



| 新闻宣传丛书 |

政协故事

ZHENGXIE GUSHI

北京市政协宣传中心◎编

中国文史出版社



| 新闻宣传丛书 |

政协故事

ZHENGXIE GUSHI

北京市政协宣传中心◎编

中国文史出版社

图书在版编目(CIP)数据

政协故事 / 北京市政协宣传中心编. — 北京: 中国文史出版社, 2017.12

ISBN 978-7-5034-9707-0

I. ①政… II. ①北… III. ①政协委员—生平事迹—北京 IV. ①K820.81

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第264094号

责任编辑: 张春霞

出版发行: 中国文史出版社

网 址: www.wenshipress.com

社 址: 北京市西城区太平桥大街23号 邮编: 100811

电 话: 010-66173572 66168268 66192736 (发行部)

传 真: 010-66192703

印 装: 北京地大彩印有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 710mm × 1010mm 1/16

印 张: 29.25 字数: 520千字

版 次: 2018年4月第1版

印 次: 2018年4月第1次印刷

定 价: 79.80元

文史版图书, 版权所有, 侵权必究。

文史版图书, 印装错误可与发行部联系退换。

目录

目录

第一辑 守正创新

- 03 / 实践的升华 / 汪俞佳
- 08 / 北京探路政协立法协商 / 余荣华
- 12 / 政协工作中的统战“基因” / 范俊生
- 17 / 北京政协开启委员“移动议政”时代 / 郭宇靖 王晓洁 闫祥岭
- 18 / 北京市政协32个界别全部设立召集人 / 谢 靓
- 20 / 北京市政协：建平台添活力精彩开局 / 谢 靓
- 23 / 让青少年走进“政协” / 包松娅
- 27 / 在学习中履职 在履职中学习 / 包松娅
- 30 / 既不能被“问住了”，更不能“随便说说” / 包松娅
- 32 / 政协主席“客串”代课老师 / 包松娅
- 34 / 让学生在“参政”中“触摸社会” / 张惠娟
- 37 / 10位中学师生“走进”北京市政协常委会议 / 汪俞佳
- 39 / 小讲堂 大学校 / 罗 韦 周 清

- 42 / 用创新履职推动“供给侧” / 邓 艺
- 43 / 北京政协常委会召开 委员热议“交朋友” / 张宁锐
- 45 / 继承创新 永续发展
- 50 / 北京市政协搭建理论研究“智库” / 范俊生
- 53 / 一场没有“围墙”的小组会 / 高 健
- 56 / 学习出勤率纳入委员履职评价 / 范俊生
- 60 / 政协理论首次上线干部教育网即受关注 / 范俊生
- 63 / 市政协领导年内“盯”办10件提案 / 范俊生
- 64 / 立法协商 迈出协商民主新步伐 / 崔 晨
- 67 / 政协提案答复意见 今年将逐步公开 / 董 鑫
- 69 / 委员履职将建立利益冲突回避机制 / 董 鑫
- 70 / 市政协常委每年至少提交1件提案 / 韩宇明

第二辑 协商民主

- 75 / “中国式商量”为北京转型发展凝聚力量 / 范俊生
- 79 / 合力打造创新共同体 / 王昊男
- 81 / 协商民主的步伐越走越坚实 / 谢 靓
- 84 / 为提高提案工作科学化水平聚智谋方 / 汪俞佳
- 86 / 处理好“增”“减”的辩证关系 / 包松娅
- 89 / 紧抓历史机遇 全面深化服务业扩大开放 / 包松娅
- 94 / 为首都三个文化带建设凝聚协商合力 / 包松娅
- 101 / “议”出的政协协商新格局 / 范俊生
- 105 / 提升承接能力 让孔雀不再东南飞 / 范俊生
- 111 / 多位港澳政协委员为北京城市副中心规划建设支招 / 尹 力
- 113 / 北京市政协委员建言大力发展市郊铁路 / 杜 燕 于立霄
- 115 / 港澳委员建言北京多管齐下治理大城市病 / 高丽丹
- 117 / 积极协商议政 推动首都发展 / 北京电视台
- 119 / 激发市场活力 向科技创新中心迈进 / 郭 隆
- 124 / 三地协同 交通先行 / 张 涛

- 128 / 中轴线申遗将与疏解非首都功能结合 / 王 硕
 131 / 居家养老明年将有法可依 / 董 鑫
 133 / 委员履职将建立利益冲突回避机制 / 董 鑫
 134 / 16位政协委员聊医改：让医生更有职业安全感 / 马文娟
 138 / 市政协协商恳谈会为城市公共空间设施管理献策 / 马文娟

第三辑 监督尽责

- 143 / 为政协民主监督实践提供“北京样本” / 包松娅
 146 / 紧盯“纳税人的钱怎么花” / 谢 靛
 148 / 创新协商民主形式 彰显政协智库特色 / 包松娅
 150 / 要“现代化” 不要“脏乱差” / 包松娅
 152 / 首都财税的“阵痛”与“药方” / 范俊生
 158 / 紧盯“北京账本”二十年 / 范俊生
 165 / 委员建议改变地铁财政补贴方式 / 王 硕
 166 / 北京市政协建议加强体育考核 / 余荣华
 167 / 电动汽车，如何消除“充电焦虑” / 余荣华
 170 / 北京地铁：“如厕”“换乘”“禁烟”“计时”
 亟待精细化管理 / 张森森 刘文敏
 172 / 关注学前教育师资 / 修 菁
 176 / 走进校园共话“义务教育均衡发展” / 包松娅
 178 / 融合教育，不能仅在空间上融合 / 张惠娟
 182 / 服务百姓的事儿，听听老百姓的 / 包松娅
 184 / 长城文化保护引关注 / 张景华 董 城
 186 / 60万劳务派遣工不能“一派了之” / 牛春梅
 189 / 市政协首个社区调研议事平台聚焦文物保护 / 范俊生
 191 / 政协委员建议10.5亿吨“南水”进京后要利用好 / 张 煜
 193 / 跨区域治理之难 / 徐 飞
 198 / 市政协：腾退到底有没有时间表？
 市教委：少年宫年底前一定搬完！ / 孙 颖

- 201 / 委员追问12亿IC卡押金怎么用了 / 孙颖
- 205 / 校园足球场地和老师都缺 / 孙颖
- 209 / 九区县没有“自家”博物馆 / 王歧丰
- 213 / 教育界别委员为校园霸凌事件“开药方” / 武文娟 张昆龙
- 216 / “行政副中心建设应立法先行” / 王妹 沙璐 金煜
- 220 / 三级医院高危孕妇建档率将提高 / 赵鹏
- 222 / 城市发展“令人揪心” / 周超
- 224 / 新核心产业要绿色也要钱景 / 蒋梦惟

第四辑 议政建言

- 229 / 以“大历史观”破解转型难题 / 包松娅
- 233 / 北京市政协建议加强传统村落保护 避免“人走屋空”
/ 郭宇靖 王晓洁 闫祥岭
- 234 / 破解资源瓶颈 把脉“大城市病” / 谢靓
- 236 / 委员出招：城市精细化管理的现实逻辑 / 修菁 付裕
- 239 / “适当牺牲一些速度来解决发展中的问题” / 谢靓
- 240 / 北京市着力供给侧改革 / 张雯宁 蒋天羚
- 242 / 港政协发挥作用维护两制 / 江哲
- 243 / 疏解非首都功能 聚焦高精尖发展 / 何凡 王頔
- 245 / 委员：制作传统文化娱乐节目
传统文化要入“课程表” / 陈一诺
- 247 / 港澳委员建言加码青少年交流 增强民族认同 / 尹力
- 249 / 多名港澳委员为北京市府“依法行政”支招 / 尹力 杜燕
- 251 / 北京市政协委员建言：要科学调控人口规模 / 于立霄 杜燕
- 253 / 北京政协委员热议行政副中心建设：避免再“摊大饼” / 杜燕 于立霄
- 255 / 破除大包大揽思维 主动瘦身放权 / 范俊生
- 262 / 市政协委员会诊产业技术联盟 / 范俊生
- 268 / 保护古都风貌 留住北京的魂 / 孙宏阳
- 271 / 借申冬奥多建公益性冰场 / 罗乔欣

- 273 / 留住北京地下“子孙水” / 范俊生
- 280 / 破解科技创新的“孤岛”困局 / 范俊生
- 285 / 委员热议“双奥之城” 建议打造可拆卸式场馆 / 金可 李洋 董禹含
- 288 / 疏解步入深水区 配套政策应搭桥铺路 / 范俊生
- 295 / 市政协破解养老服务供给侧三道必答题 / 范俊生
- 301 / 保护濒临消失的古村落难在何处 / 张煜
- 305 / 新机场建设的挑战和机遇 / 李玉昆
- 311 / 京津冀协同能否一圆首都经济圈 / 李玉昆
- 318 / 北京城市定位的错位与纠偏 / 刘墨非 徐飞
- 328 / 纯电动汽车如何才能走更远 / 郭隆
- 334 / 3.7万件提案传递时代呼声 / 孙颖
- 339 / 为中关村创业咖啡“续杯” / 方彬楠
- 342 / 农业界别提案关注城乡旅游一体化 / 刘菲菲
- 343 / 鼓励国有高新技术企业股权激励创新 / 李博 史波涛

第五辑 情系民生

- 347 / 紧扣民生关键词 实心实意解民忧 / 汪俞佳
- 352 / “全面二孩”时代到来，北京还缺啥？ / 孙蕾 刘莉 刘品彤
- 355 / “大气污染防治” 有我们的一份责任 / 谢靓
- 357 / 修改应急预案增加“准红警” / 钟馨
- 361 / 关注点都在职工利益问题上 / 郭强
- 362 / 看病为啥都选大医院 / 黄昌盛 张雯宁
- 365 / 北京“两会”拉开帷幕 港澳委员为疏堵治霾献策 / 杜燕 于立霄
- 367 / 委员建议：地铁票分时分段计价 公交车道路权优先 / 徐虹
- 370 / 委员为“医养结合”献计献策 / 高健
- 372 / 医疗服务价格怎样调整才能多赢 / 张煜
- 376 / 委员请委员支招解决残疾人出行难 / 张煜
- 378 / 交通治堵需要前瞻思维 / 李玉昆
- 383 / 中小學生体质下降的忧思 / 崔晨

- 388 / 医改在路上 / 张 涛
- 393 / 打通百子湾 “解救”四惠桥 / 孙 颖 龙 露 李 莉 邱 伟
- 396 / 我们怎样幸福养老? / 刘 琳 孙 颖
- 400 / “垃圾处理”提案社会关注度最高 / 孙 颖
- 403 / 城市管理应追赶共享单车 / 孙 颖
- 406 / 四个月公交车上“坐”出一份提案 / 龙 露
- 409 / 社区如果药品齐全,谁还非得去大医院? / 孙 颖
- 411 / 家庭养老正规企业仅103户 / 董 鑫
- 413 / 三万七千多件提案关注社情民意 / 董 鑫
- 416 / 重治不重防 小病成大恙 / 王歧丰
- 420 / 成规模社区应配建图书馆 / 王歧丰
- 424 / 每500户应设一旧衣物回收箱 / 王歧丰
- 428 / 委员支招停车难: 停车管理应停止承包
/ 爱 玲 饶 沛 邓 琦 许路阳 林 野 刘素宏
- 433 / 市政协建言雾霾治理82条建议被采纳 / 周 超
- 436 / 6年中10万余劳动争议案“未出门”就化解 / 孙 艳
- 441 / 北京市政协工会界委员值守12351热线 / 孙 艳 彭 程
- 444 / 委员“把脉”养老 为精细化服务支招 / 王 琨
- 447 / 文化惠民近50万人受益 / 张学军 王 菲
- 450 / 北京产科床位总量能够满足二孩政策需求 / 马文娟
- 452 / 政协委员建议灵活选择幼儿园 / 马文娟
- 454 / 政协委员走访门头沟 考察低收入村户增收情况 / 马文娟
- 456 / 后记



第一辑

守正创新

实践的升华

——北京市政协出台民主监督《实施办法》的台前幕后

汪俞佳

3月11日下午3时，北京。

蔚蓝的天空格外深远，长安街上车流如织。庄严的人民大会堂内，全国政协十二届五次会第四次全体会议正在进行。

全国政协委员、北京市政协主席吉林抬头望了望礼堂穹顶的红五星，低头理了理衣领，随后，面带笑容、步履从容地走上讲台，轻轻鞠一躬，开始了他的大会发言，题目是《提高组织化程度是加强和改进政协民主监督的重要途径》。

“加强和改进政协民主监督，必须注重发挥政协民主监督作为一种有组织监督的优势，着力健全完善组织机制和工作流程，提高组织化程度，做到民主监督有计划、有题目、有载体、有成效。”作为第一位发言者，内容又涉及北京市政协20多年来通过民主监督组开展专项监督的经验和成果，吉林内心激动又充实。

就在此刻，台下的2000多位委员凝神倾听，掌声阵阵。

掌声过后，一段精彩的大会发言结束。不过，对吉林而言，一切远没有结束。

一个多月后的北京，同样晴空万里。

东长安街一侧，北京市政协机关二层会议厅座无虚席，市政协今年的第一场议政性常委会议如期召开。

“我们要从党和国家构建完整的社会主义监督体系高度，深刻认识政协民主监督的重要性。”仍然是第一个拿起话筒，吉林声音洪亮，语气坚实中更透着期望。

本次会议议题锁定政协的三大职能之一——民主监督。而更大的“重磅”，则是会上审议并通过的《政协北京市委员会贯彻落实〈关于加强和改进政协民主监督工作的实施意见〉的实施办法》（以下简称《实施办法》）。

为什么聚焦民主监督？

围绕加强和改进政协民主监督开展协商议政，这在北京市政协历次常委会议中，并不多见。

但这回，议题却是市政协2017年协商工作计划中早就确定好的，其重要性，不言而喻。

为什么是民主监督？

因为是短板。

短板在哪里？

问题难找、是非难断、意见难提，渠道不畅、载体缺乏、抓手不多……民主监督，看似四个简单的字，但做起来，却总有种种说不清道不明的难。

政协的民主监督到底该监督什么？怎么监督？哪怕是连任几届的老委员，在这个问题上也说不好。或许，这正是政协民主监督工作长期薄弱的原因。

如何破题？

中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，从健全中国特色社会主义监督体系、推进人民政协事业发展、建设社会主义政治文明的高度，作出新的重大部署，对加强和改进人民政协民主监督工作提出新的要求。

中共十八届六中全会审议通过的《中国共产党党内监督条例》，第一次把人民政协民主监督写进党内法规，赋予了政协民主监督新的重要使命。今年2月9日，中共中央办公厅印发《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》（以下简称中办13号文件），进一步明确了政协民主监督的重要意义、总体要求、主要内容、主要形式、工作程序、工作机制和党对政协民主监督工作的领导。这些都为新形势下政协民主监督提供了基本遵循。

今年全国两会上，全国政协主席俞正声所作的常委会工作报告中，将“加强和改进人民政协民主监督工作”单列成章，对政协民主监督进行深刻阐释，引起委员们的热烈反响。政协的民主监督，开始更广泛地进入公众视野。

在这样的时间节点上，各地政协敏锐嗅出其中深意，迅速将民主监督作为新一年工作的集中发力点。在这方面，北京市政协走在了全国前列。

哪里薄弱，就从哪里突破。市政协深知，面对建设一个什么样的首都、怎样建设首都的新形势新任务新要求，政协民主监督要放在大局中谋划和部署，发挥其真正的优势和作用。《实施办法》的出台，有助于充分发挥政协民主监督在推

进首都经济社会发展和社会主义民主政治建设中的重要作用，推进市政协民主监督工作制度化、规范化和程序化。

《实施办法》的确出得及时，来得漂亮。

为什么是北京市政协？

全国两会结束仅一个来月，北京市政协就在全中国率先出台《实施办法》。

为什么？

理论源于实践。面对疑问，市政协一位工作人员向记者聊起20多年前的一段故事。

1995年4月，北京市原常务副市长王宝森隐瞒财政收入、非法将预算内巨额资金转移到预算外的严重经济犯罪事件被揭发。时任北京市政协常委的甘培根正在政协开会，他还清楚地记得，这一突发消息给市政协委员们带来的震撼。随后，大家在会上就展开热烈讨论，认为对财政预算加强审查监督已经刻不容缓。

1996年，市政协在全国创新性地建立了第一个民主监督组——财政预算协商监督小组。

“无章可循、无史可鉴，只能‘摸着石头过河’。”以此为标志，市政协开始了对履行民主监督职能的途径、形式和机制的创新探索。在此后的20多年里，市政协陆续建立和完善了新闻舆论、城市管理、法治建设民主监督组，民主监督领域不断扩展。更重要的是，政协民主监督组的工作成效真真切切地体现在北京经济社会点滴的发展中。

“这第一个民主监督组的工作，一干就是20多年。”今年2月举行的北京市政协财政预算民主监督二十年工作座谈会上，几位白发苍苍的参会者正是当年财政预算民主监督组的成员。他们，也是市政协这些年在民主监督方面进行有益实践的见证者。

20多年的坚持，谈何容易。靠的是什么？市政协上下心中都有默契，务实、坚韧、探索、创新，甚至还有“较真”。

当然，没有党委政府的重视和支持，政协在民主监督方面很难有所作为。就拿民主监督组来说，从一开始，就是在市委、市政府大力支持下成立的。这么多年来，监督组每年的民主监督报告，均得到市委、市政府领导批示，甚至还经常得到市委书记和市长的批示。

凡事预则立。从“无章可循”到“有章可循”，北京市政协的民主监督活动如何在制度化轨道上越走越坚实？《实施办法》的出台，就是答案。

“中共中央办公厅、市委办公厅分别印发了相关意见，本次常委会议通过了相关实施办法，我们要持续深入学习，准确领会把握，抓好贯彻落实。”吉林简短的几句话，朴实恳切。

回头看，20多年的努力不懈，为市政协履行民主监督职能提供了具体的组织形式、有效的方法支撑和宝贵的工作经验。

向前看，从构建和完善国家监督体系的高度认识政协民主监督，从协商式监督的角度准确把握政协民主监督的深刻内涵，从有计划、有题目、有载体、有成效的角度推动民主监督制度化、规范化、程序化，市政协民主监督新篇章的帷幕已经拉开。

从“纸上”到行动

目光再回到《实施办法》。

11页，5000多字，6大方面。仔细阅读，不同的人感受不尽相同。

《实施办法》出台前不久，北京市委常委会会议审议通过了《关于加强和改进政协民主监督工作的实施意见》（以下简称《实施意见》）。“市政协的《实施办法》是贯彻落实市委办公厅《实施意见》在政协的具体操作办法。”参与起草《实施办法》的这段时间，北京市政协副主席、研究室主任陈煦总感觉时间不够用。

《实施办法》初稿形成后，市政协副主席赵文芝接连主持召开了两场座谈会，听取各专委会、各综合部门的意见。与此同时，起草组也同步书面征求多方意见，几易其稿。

制度立起来，民主监督就“有据可依”。市政协常委贾继东看着手中的《实施办法》草案，感到眼前一亮，深有感触。“这回监督什么、谁去监督、怎么监督，心中就有数了。”

的确如此。记者看到，《实施办法》对民主监督议题的确定、活动实施、意见报送、办理和反馈、组织保障等方面作出了详细规定。尤其在民主监督活动的实施方面，明确了会议监督、专项监督、视察监督、提案监督、民主监督组监督、特约监督、社情民意信息监督、评议监督、其他监督等九种监督形式的具体开展方式，结合实际，一目了然。

委员们比记者更“专业”，发现了许多“小细节”。比如：每年第四季度，结合征集政协协商年度计划议题建议，由市委办公厅负责向市政府及市级群团组织等，一并征集下一年在政协开展的民主监督议题建议；政协全体会议、常委会议大会发言增加监督性内容比重；每年推荐1至2个监督性提案作为市领导领衔办理提案，1至2个监督性提案作为市政协重点检查督办提案……

理论源于实践，又回归实践。一条条明确规定，更像是一本“行动指南”，具体如何落实落细，不仅需要智慧，还需要行动。《实施办法》的出台，大大激发了委员的履职热情，连列席常委会议的全国政协委员都忍不住感叹：“接下来市政协的民主监督活动，注定是忙碌的。”

这不，早在今年3月初，北京市政协的专项监督就已经全面展开，主题聚焦疏解中心城区人口。与此同时，围绕“放管服”落实情况、低收入农户精准帮扶、居住证制度实施、新机场建设及临空经济区发展等监督性调研考察也在同步推进。

“我们应该自觉提高政治站位，从首都城市性质定位和改革发展全局出发，切实加强和改进自身工作，积极、科学、务实、高效地履行好民主监督职能。”对于怎样深刻认识政协民主监督的意义，市政协委员宋甘澍的学习体会再次道出了大家的心声：把中国特色社会主义不断推向前进，政协民主监督“永远在路上”。

（原载于《人民政协报》2017年5月2日）

一部地方性法规的诞生，如何集聚政协委员的智慧

北京探路政协立法协商

余荣华

2014年1月22日上午，《北京市大气污染防治条例》（以下简称《条例》）由北京市十四届人大二次会议表决通过。

更全面的治理体系、更严格的环保要求、更严厉的处罚手段……首都治霾有了一道法律高压线。

而早在去年底，通过立法协商这一创新做法，北京的市政协委员已对这一民生法规发表过建议和意见。

北京市政协主席吉林介绍，这是北京市政协首次开展真正意义上的立法协商。提交人代会审议的《条例》草案中，有83处修改源于700多名政协委员的智慧。

这也是北京市委、市人大、市政协在十八届三中全会决定精神指导下，开展立法协商的一次成功探索。

不到一个月时间，市政协委员就《北京市大气污染防治条例》草案提出998条真知灼见

首都大气污染治理，全国关注，世界瞩目。对这一问题，北京市政协也长期关注。

2012年，北京市政协常委会把大气污染防治作为一个事关首都全局的重大问题列入调研计划，城建环保委会同民进北京市委组成联合调研组，奔走京津冀，参考发达国家经验，完成《关于开展以治理PM2.5污染为重点的大气污染防治工作的调研报告》。

当年6月，根据这一报告，北京市政协常委会向北京市委、市政府提出建议案，19条建议之一就是加强法制建设，“尽快修订本市大气污染防治有关法规”。

2013年，北京市政协围绕关于首都城市发展若干问题展开大调研，“问题”