

GOUJIAN WOGUO XIANDAI YANGLAO CHANYE TIXI

构建我国现代养老产业体系

——以江苏为例

主编 顾为东

副主编 刘勇 杜偲偲



▲ 江苏人民出版社

GOUJIAN WOGUO XIANDAI YANGLAO CHANYE TIXI

构建我国现代养老产业体系

——以江苏为例

主 编 顾为东

副主编 刘 勇 杜偲偲

图书在版编目(CIP)数据

构建我国现代养老产业体系:以江苏为例 / 顾为东,
刘勇,杜偲偲编. —南京 : 江苏人民出版社, 2015.12

ISBN 978 - 7 - 214 - 17209 - 9

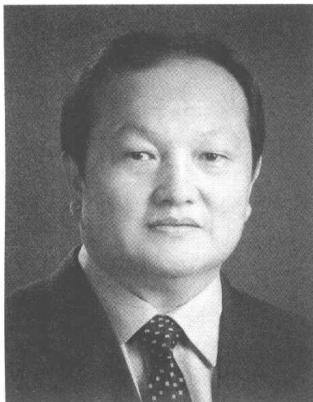
I. ①构… II. ①顾… ②刘… ③杜… III. ①养老—
服务业—产业发展—研究—江苏省 IV. ①F719

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 317867 号

书 名 构建我国现代养老产业体系——以江苏为例

主 编	顾为东
副 主 编	刘 勇 杜偲偲
责 任 编 辑	鲁从阳 姚同华
责 任 校 对	王翔宇
装 帧 设 计	许文菲
出 版 发 行	凤凰出版传媒股份有限公司 江苏人民出版社
出 版 社 地 址	南京市湖南路 1 号 A 楼, 邮编: 210009
出 版 社 网 址	http://www.jspph.com
经 销	凤凰出版传媒股份有限公司
照 排	江苏凤凰制版有限公司
印 刷	江苏新华柏印务有限公司
开 本	718 毫米×1000 毫米 1/16
印 张	27.75
字 数	600 千字
版 次	2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷
标 准 书 号	ISBN 978 - 7 - 214 - 17209 - 9
定 价	480.00 元

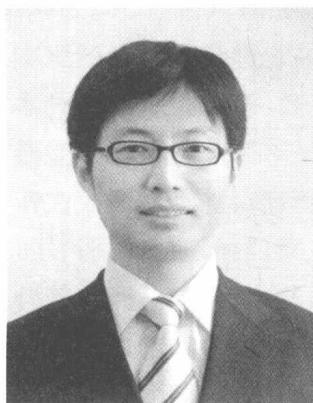
(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)



顾为东

江苏省宏观经济研究院院长、江苏省发改委政策研究室主任，研究员、博士，南京大学首席研究员，江苏省先进科技工作者，江苏省第五届人大代表。

长期从事宏观经济发展战略、产业经济和新能源等领域的研究工作。有 4 项研究成果成为国家战略，4 项成为省发展战略。先后获国家发改委优秀研究成果奖一、二等奖 7 项，江苏省哲学社会科学奖 3 项，省科技进步二等奖 2 项，出版论著 8 部(含合著)，其中 3 部获江苏省人民政府奖励，5 部获国家发改委奖励。发表论文 120 余篇，其中 SCI、EI 收录论文 21 篇。



刘 勇

江苏扬州人，理学硕士，现为江苏省宏观经济研究院助理研究员，主要从事资源环境与区域规划研究工作，承担和参与国家及部委项目 10 余项，主持规划课题 6 项，在核心刊物发表论文 8 篇，获得省部级奖励 8 项。



杜偲偲

山东临沂人，经济学博士，现为南京大学、江苏省宏观经济研究院联合培养博士后。毕业于荷兰马斯特里赫特大学(Maastricht University)，博士论文《The Macroeconomic Impact of A Three - Pillar Pension System: The Case of The Netherlands》。主要从事养老基金、人口老龄化领域的研究，在核心期刊发表论文 2 篇。

顾 问：房维中 郑新立 朱步楼
编辑委员会：方 敏 孔祥威 齐乃昌 刘 勇
(按姓氏笔画为序) 陈 勃 杜偲偲 汪方明 周莉雅
姚同华 钮学兴 钱志新 顾为东
詹世平 缪秀梅

特 别 感 谢

中共江苏省委研究室、江苏省政府研究室、江苏省发展改革委、江苏省民政厅、江苏省财政厅、江苏省建设厅、江苏省国土厅、江苏省地税局、江苏省人力资源和社会保障厅、江苏省教育厅、江苏省卫生和计划生育委员会等相关部门局给予课题研究的大力支持。

序一

老吾老，以及人之老。习近平总书记强调，要让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。党的十八届五中全会指出，积极开展应对人口老龄化行动，全面开放养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。养老产业既是为老年人提供服务的温暖产业，也是具有旺盛生命力的新兴产业。在经济发展进入新常态的大背景下，加快构建现代养老产业体系，增加养老服务的有效供给，对于推进供给侧结构性改革具有重要意义，也是认识新常态、适应新常态、引领新常态的应有之义。

当前，我们正处于全面建成小康社会的决胜期和全面深化改革的攻坚期。快速的人口老龄化、迅速壮大的老年人口规模，对民生保障、经济发展、社会治理等都将产生全面、深刻而持久的影响。养老问题已成为牵涉面最广且公众反映日益强烈的民生问题。我国是世界上老年人口最多的国家，目前60岁以上老人达2.12亿，占总人口的15.5%。而江苏又是我国最早进入人口老龄化社会的省份，截至2014年底，60岁以上老年人口为1579.23万，占户籍总人口的20.57%，占比居全国各省区之首。如何在新的人口环境下实现经济转型升级和民生持续改善，是未来一个时期面临的重要课题。基于对江苏的样本分析和理性思考，江苏省宏观经济研究院顾为东院长等专家学者敏锐地提出，要充分发掘老年群体消费需求，发展养老产业，加快构建现代养老产业体系。该院自本世纪初以来，着力为江苏产业结构转型升级、构建现代经济产业体系提供理论和政策咨询，受到社会各界的好评。现在，他们致力于应对人口老龄化、发展现代养老产业的研究，编著了《构建我国现代养老产业体系》一书，该书深入分析了养老产业面临的新形势、新任务和新要求，在如何应对人口老龄化、探寻老龄化进程中经济发展新动力等方面，进行了有益探索。

对一个事物的正确认识，需要有科学的理论和科学的方法。目前，养老产业尚处于发展初期阶段，面临着向老龄化经济体转变的关键节点，社会对养老产业的认识还比较陌生，因此对养老产业理论梳理和发展现状描述显得尤为重要。较之于前人的研究，本书在正式展开叙述前细致梳理了发展养老产业的理论支撑，从而有助于客观认识老年消费和养老产业问题，这也成为本书的亮点之一。在此基础上，提出了构建现代养老产业体系这一宏大的设想，并探讨其发展思路及实现路径。这对养老产业发展规划来说，具有举足轻重的影响。那么，究竟应当依据什么来定位老年产业发展思路及其实现路径呢？通常而言，有以下三个视角或维度：一是根据经济社会的预测数据来确定，二是从国际国内比较的视角来确定，三是着眼于问题导向来确定。而实际上，我欣喜地看到本书在确定老年产业发展思路及其实现路径时，正是将以上三个视角和维度有机结合起来，进行了综合考量。

从全书架构看，逻辑严谨。首先，基于大数据的科学预测。从发展思路的前瞻性出发，

本书立足于江苏区域经济社会发展需要,以及养老产业发展基础,通过人口、经济、社会、科技等大数据的综合分析,进行发展思路的定位及其实现路径的选择,增强了科学性。其次,基于问题的状态分析。无论确立发展思路,还是选择实现路径,本书从问题(包括现状性问题和发展性问题)导向入手,提出解决问题的思路和办法,这无疑是构建现代养老产业体系一个合理的着眼点,增强了可行性。再次,基于借鉴的比较分析。长期以来,我们在确定养老产业及其实现路径时,更多是从国际国内比较意义上考虑。本书在进行国际比较参照时尤为注意比较参照标准的普适性与特色化,也就是既厘清哪些是具有普适意义的国际或国家通行标准,也搞清哪些是需要根据国情区情进行综合考虑的本土化标准,从而增强了实效性,使得全书具有较高的理论和实践价值。

我感到,该书的最大特色在于其贯穿始终的养老产业理念,即在政府主导和市场主体、公益性和商业性、社会效益和经济效益之间寻求结合和平衡。发展养老产业不是单纯追求经济效益的增长,本书从整个老年群体的精神、物质等全方位需求,从更深层次进行了理论与实践的探讨,体现了创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念。相信该书的出版,一定会受到有关方面、广大读者的关注和欢迎。

是为序。

江苏省政府原副秘书长
江苏省政协提案委主任

朱步樓

二〇一五年十二月

序 二

人人都要老,家家都防老,老年人养老服务已成为当今社会普遍关注的民生热点。

江苏是全国最早进入人口老龄化的省份,截至 2015 年底,60 岁以上老人人口达 1648.29 万人,占户籍总人口的 21.36%;65 岁以上老人人口 1115 万,占户籍人口的 14.46%,80 岁以上老人人口 255 万,占老人人口的 15.47%,老龄化比例高于全国 5 个百分点,位于全国各省之首。近年来,在省委、省政府正确领导下,全省各地各有关部门积极应对人口老龄化,突出事业产业协同推进、居家机构统筹发展、线上线下联动服务,加快建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充、信息为支撑的多层次养老服务体系,取得了明显实效。目前全省共有城乡居家养老服务中心(站)1.8 万余家,各类养老机构 2568 家,其中公办机构 223 家(含 177 家公建民营)、社会办机构 1226 家、农村敬老院 1119 家;各类养老机构床位数超过 58 万张,每千名老人拥有床位数 35.2 张,社会力量举办或经营床位数占比超过 50%,护理型床位占养老机构床位数比例超过 30%。已建成“虚拟养老院”“一键通”等社区居家养老服务信息平台 95 个,14 家养老服务组织和机构被确定为国家智慧养老服务试点。自 2012 年在全省组织开展养老护理员免费培训工程以来,已培训养老护理员及养老机构负责人超过 3 万名。养老服务产业快速发展,全省有 3 家养老服务企业在证交所挂牌,5 个投资 20 亿元以上的养老服务项目在建或开业,其中 3 个项目已经对外营业,还有一批重大投资项目正在规划和建设当中。苏州市和江苏省先后成立了养老服务产业发展基金和养老服务产业投资基金。

江苏的养老服务突出问题导向,坚持深化改革,在全国率先出台医养融合政策、金融支持政策、增加规划用土指标政策、对引进外资开放政策、适老住区改造建设政策、消防安全综合治理政策、护理型养老服务床位建设补贴政策,还适时出台了老年人养老服务、护理补贴政策、社会办养老服务优惠政策、居家养老服务中心建设标准。江苏建立了政府购买养老服务制度,全面推进了乡镇敬老院“三有三能六达标”建设,全面实施了全省养老服务护理员和养老机构负责人免费培训工程。在全国率先出台各类养老服务条例中内容最全的法规《江苏省养老服务条例》,于 2016 年 3 月 1 日起施行。作为民政部门,我们将进一步加强养老服务业的监督管理,履行政府职能。

“十三五”期间我们将强化政府的监督管理制度,政府从主办变成监管,我们将把更多的精力用于监督管理。“十三五”期间将突出这个方面,政府原则上不再主办养老,而是在支持养老和监管养老上,全方位地履行政府职能。养老服务要充分发挥社会力量的主体作用,让社会力量成为养老服务的主体。要进行体制机制改革,政府去做该做的事。现在民办养老机构占到总量的 55%,“十三五”期间要达到 70% 以上,政府原则上不再去举办

普通型养老机构,重点把有限的资源、资金来扶持撬动民间资本投向医养结合服务,优化养老机构床位的结构,让更多的资源投向医养结合型,重点解决失能、失智老人的护理服务问题。现在护理型机构占比达到35%,到2020年要达到50%。

作为老年人,晚年能够享受健康的医疗和完善的服务是最紧迫需要的。目前中国的养老服务和产品已经不能满足老龄化社会的发展需求,需要研究创新式发展。未来的养老问题,需要通过大力发展养老服务产业去解决。

江苏省宏观经济研究院对我国现代养老产业体系的研究,既是对养老政策的研究,也是“最接地气”的研究。相信此书的出版发行,将会对我省及全国的养老产业的完善和发展起到推动作用。

江苏省民政厅副厅长

顾晓文

二〇一五年十二月八日

序 三

如今规划的作用已经越来越重要,不仅决定着各类事业发展的未来命运,而且是各国经济和社会发展的依据。有了养老产业规划,可以使养老产业发展的过程更加明晰和具体,为产业管理工作指明方向。现代管理学的蓬勃发展也充分证明了战略的重要性已远远超过战术,构建适切的养老产业体系急需对市场做战略性的分析,对产业发展进行合理的调控,这些也正是养老产业发展规划的本职工作。本书既是一部梳理中国养老产业发展历程的作品,更是一部对养老产业进行宏观规划的著作。

本书具有极强的可读性。一是以全国养老产业为纲,以养老个案为目。本研究既着重全面布局,根据加快发展养老服务业的指导思想,以全国养老产业为纲,开展构建现代养老产业体系的前期研究,就理论基础、现实依据、战略意义、发展现状、发展环境、发展趋势和养老产业的市场供需情况等方面做深入、细致的研究;又以养老个案为目,针对养老产业发展中的重大问题和典型做法,就养老产业模式、特色产业园区和老年论坛等方面列举了可资借鉴的案例,为规划现代养老产业体系作重要的铺垫和参考。二是立足省情,引领工程。本书根据江苏省经济社会发展的形势,在分析经济社会发展对养老产业的总需求和需求结构的基础上,就财政投入、金融支持、土地供应、税费优惠和财政补贴政策和人才培养和就业政策等方面进行全面综合的分析,明确构建现代养老产业体系的战略重点和关键环节,特别是突出举办世界级老年论坛、发展高端养老服务机构、加快现代养老服务示范项目建设、开展养老服务综合改革试点等战略举措。三是操作性强。本书力图将《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》的原则精神与战略决策与江苏省的省情结合,并转变为具体的行动方案,突出规划所应具有的指导性及可操作性,同时与时俱进地研究全国养老产业发展的新形势、出现的新问题,形成新的思考。

众所周知,江苏是一个以平原为主的省份,可殊不知,江苏还是一个丘陵山区面积所占比例较高的省份,其丘陵山区总面积占全省总面积的 14.3%。在我担任省发展改革委主任时,组织省宏观经济研究院开展了“江苏丘陵山区经济发展研究”,时任江苏省副省长黄莉新对研究报告中对于探索全省 13 个省辖市周边丘陵山区的新型开发方式、开发机制和可持续发展,并用于高端养老、休闲、度假区建设的建议,给予充分肯定和重要批示。本书不仅从宏观上梳理了丘陵地区打造老年产业的优势,可实现少占农地、经济效益、社会效益和环境效益多方共赢,对加快江苏产业结构调整,推进城市化、现代化进程具有重要的战略意义;也从微观层面列举了江苏汤山旅游度假区通过“借梯子上楼,借船出海”的战略举措,举办中国·汤山秋季达沃斯论坛暨世界老年论坛,引导我国养老、养生及

会展服务业进入一个新的春天,带动相关产业整合联动发展的个案。对此,联合国瓦赫宁根大学国际休闲中心项目委员会主席、教授坎博斯博士认为:江苏省宏观经济研究院利用丘陵山区发展老年产业带,融合了国际的先进理念,是一项思路超前,具有国际水准的规划。

从学术层面而言,本书运用多种科学的研究方法,与当前社会大数据研究的前沿动态紧密结合,为科学制订养老产业规划探寻一条科学、可行之路奠定基础,也为制订其他产业规划提供一定的理论和经验参考。从应用层面而言,本书有坚实数据支持,可行性强,内容明确的产业规划将对现代养老产业实践发展指出一条更为清晰的发展路径。因而,这是一本难得的养老产业著作,值得一读!

国家发展改革委学术委专家
南京大学教授、博导

钱志新

二〇一五年十二月十八日

前 言

随着医疗水平的提高,人们的寿命不断延长。加之实施多年的计划生育政策,使得我国少年人口的比重持续下降。快速老龄化是一把双刃剑:一方面,由于老年人口的增长,劳动力会减少,庞大的老年群体会加重社会管理和公共财政支出负担;但另一方面,庞大的老年群体也意味着巨大老年消费市场,蕴含广阔的商机。因此,只要正确应对、超前规划,就能转危为机,走出一条符合我国国情的具有中国特色的现代养老产业发展之路。

我国正处于老龄社会的初期阶段,未来将成长为全球最具潜力的老龄化产业市场。预测表明,从 2014 年到 2025 年,中国老年人口的消费潜力将从 4 万亿元左右增长到 106 万亿元,占 GDP 的比例从 8% 左右增长到 33% 左右,即占 GDP 的比例从不到一成增长到三成。^① 自 20 世纪末提出老年产业的概念以来,我国养老产业才刚刚走过 15 个年头,尚处于起步阶段。与广阔的发展前景形成鲜明对比的是,目前我国老年人市场消费实际供给不足 1000 亿元,老年人总的服务需求满足率仅为 15.9%,还有 84.1% 的老年人服务需求没有得到满足。

江苏于 1986 年进入老龄化社会,是全国最早进入老年社会的省份之一,与全国平均水平相比提前了 14 年。截至 2014 年底,江苏共有 60 周岁以上老年人口 1579.23 万,占户籍人口总数的 20.57%。老年人口基数大、增速快、寿龄高、空巢多已成为当前江苏人口老龄化的主要特点及未来 30 年内发展趋势。

为积极应对人口老龄化形势,江苏省委、省政府把发展养老服务事业作为保障和改善民生的重要内容,着力构建以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑、信息化服务为辅助的养老服务体系,有效提升了老年人的生活质量和幸福指数。但是,当前的养老服务事业和产业发展水平与老年人口日益增长的规模和对更高品质的养老服务需求相比,还存在一定的差距。面对庞大的老年人群,政府的财政支出和社会管理负担不断增加。为有效缓解政府压力,大力发展养老产业,以市场为导向为老年人群提供更加多元化、特色化的养老产品及服务,既符合江苏实际,又是发达国家应对养老问题的通用之举。

养老产业并不是传统意义上的独立产业,是为满足随着老年人口绝对数量与相对比例不断增加而形成的特殊消费群体的需求而出现的新兴产业。养老产业以老年人群为目标客户,重点为有养老需求和养生需求的老年人提供特殊商品、设施以及服务。养老产业依托第一、第二和传统的第三产业派生而出,具有一定的公共性、福利性。根据老年人群的基本需求和深层需求,养老产业可分成三个维度:本位产业、相关产业、衍生产业。目

^① 吴玉韶,党俊武.中国老龄产业发展报告[M].北京:社会科学文献出版社,2014.

前,江苏的养老产业处于市场的起步发展阶段,未来前景巨大。

本书选取英国、美国、日本、韩国及我国香港和台湾地区等成功案例进行综合分析,并参考大量发达国家在该领域的一系列研究成果,这些资料和文献对我们的研究工作极具启示性。本书借鉴发达国家养老产业的发展经验,以现代养老产业体系理论为基础,以苏南、苏中、苏北大量实地调研获取数据为对象,深入分析江苏老龄化现状及趋势,以及养老产业发展面临的困难和问题,提出构建江苏现代养老产业体系的基本框架和政策建议。本书内容主要包括发展养老制造业、提升养老服务业、打造养老产业集群及知名品牌、推动养老产业信息化建设、完善养老产业标准化体系等。为推动现代养老产业快速集聚并形成规模效应,本书提出以举办世界级的老年论坛、发展高端养老服务机构、加快现代养老服务示范项目建设、开展养老服务综合改革试点为抓手,通过财税、人才、金融、土地政策扶持,进一步激发社会资本投入养老产业活力,最大限度地释放养老潜在需求,最大限度满足多层次养老服务需求。这些研究成果及对策建议对江苏当前及今后较长时间经济转型、扩大内需、改善民生和促进就业都具有十分重要的意义。

目 录

前 言	1
第一章 现代养老产业概述	1
第一节 养老产业的内涵	1
第二节 现代养老产业体系框架	2
第三节 养老产业发展历程	3
第二章 构建现代养老产业体系的理论基础、现实依据及战略意义	7
第一节 理论基础	7
第二节 现实依据	13
第三节 战略意义	18
第三章 中国现代养老产业发展现状、环境及趋势	20
第一节 发展现状	20
第二节 发展环境及影响	31
第三节 发展趋势	37
第四章 中国养老产业市场供需分析	40
第一节 市场供需总体状况	40
第二节 老年疗养市场分析	43
第三节 老年公寓市场分析	45
第四节 老年服务市场分析	50
第五节 老年娱乐文化市场分析	52
第六节 老年教育市场分析	54
第七节 老年旅游市场分析	59
第五章 江苏养老产业发展现状及问题	61
第一节 发展现状	61

第二节 存在的主要问题	61
第六章 国内外发展养老产业的经验及借鉴	65
第一节 欧美国家的养老产业	66
第二节 东亚和东南亚国家的养老产业	76
第三节 中国部分地区和省份的养老产业	80
第七章 构建江苏现代养老产业体系的总体思路与主要任务	90
第一节 养老产业理论体系	90
第二节 基本条件	94
第三节 总体思路	96
第四节 主要任务	101
第八章 构建江苏现代养老产业体系的引领工程	108
第一节 举办世界级的老年论坛	108
第二节 发展高端养老服务机构	108
第三节 加快现代养老服务示范项目建设	109
第四节 开展养老服务综合改革试点	110
第九章 构建江苏现代养老产业体系的政策建议	112
第一节 加大财政投入	113
第二节 加强金融支持	115
第三节 强化土地供应	121
第四节 完善税费优惠和财政补贴政策	122
第五节 完善人才培养和就业政策	126
第六节 加快养老产业对外开放	129
第七节 长江经济带下游城市群构建现代养老产业体系	130
第十章 养老产业案例分析	137
第一节 养老模式案例分析	137
第二节 养老特色产业园区	168
第三节 “世界老年论坛”文化品牌	171
附录一 养老服务业调研报告	179
附录 1 创新思路 破解难题 不断提升养老服务业发展水平	179

附录 2 促进养老服务业发展的税收政策研究	186
附录 3 重在基层 系统推进 大力发展老年教育	194
附录 4 关于推进社会养老服务体系建设情况的汇报	196
附录 5 江苏医养结合情况介绍	198
附录二 养老产业政策	201
附录 1 国务院关于加快发展养老服务业的若干意见	201
附录 2 民政部 发展改革委 教育部 财政部 人力资源社会保障部国土资源部 住房城乡建设部 国家卫生计生委 银监会 保监会关于鼓励民间资本 参与养老服务业发展的实施意见	208
附录 3 民政部 国家开发银行关于开发性金融支持社会养老服务体系建设的实施 意见	212
附录 4 国土资源部办公厅关于印发《养老服务设施用地指导意见》的通知	215
附录 5 江苏省政府关于加快发展养老服务业完善养老服务体系的实施意见	218
附录 6 江苏省养老服务条例	225
附录 7 江苏省政府办公厅印发关于加快发展养老服务业完善养老服务体系实施意 见责任分解方案的通知	233
附录 8 中共江苏省委江苏省人民政府关于加快我省老龄事业发展的意见	233
附录 9 江苏省政府办公厅印发关于加快发展养老服务业完善养老服务体系实施意 见责任分解方案的通知	240
附录 10 江苏省住房城乡建设厅等部门关于加强养老服务设施规划建设工作的 通知	240
附录 11 关于加快养老服务产业发展的若干意见	243
附录 12 领导批示通知	247
附录 13 关于加强对外合作交流 鼓励外资参与养老服务业发展的意见	248
附录 14 关于建立分散供养农村“五保”和城市“三无”对象关爱照料制度的通知	251
附录 15 关于开展社区老年人助餐点项目建设的通知	253
附录 16 关于进一步加强老年教育工作的意见	254
附录 17 关于金融支持养老服务业发展的意见	258
附录 18 南京市政府关于加快发展养老服务业的实施意见	260
附录 19 无锡市政府关于加快发展养老服务业的实施意见	269
附录 20 徐州市人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见	277
附录 21 常州市政府关于进一步完善养老服务体系加快发展养老服务业的实施 意见	283

附录 22 苏州市关于加快发展养老服务业的实施意见	292
附录 23 南通市政府关于进一步推进社会养老服务体系建设加快养老服务业发展的实施意见	296
附录 24 连云港市政府关于印发连云港市加快养老服务业发展实施意见的通知	306
附录 25 淮安市政府关于加快发展养老服务业的实施意见	312
附录 26 盐城市人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见	325
附录 27 扬州市关于加强养老服务体系建设的实施意见	332
附录 28 镇江市人民政府办公室关于加快发展养老服务业的实施意见	337
附录 29 泰州市人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见	343
附录 30 宿迁市政府关于加快发展养老服务业完善养老服务体系的实施意见	350
附录 31 北京市居家养老服务条例	356
附录 32 上海市人民政府关于加快发展养老服务业推进社会养老服务体系建设的实施意见	359
附录 33 广东省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见	366
附录 34 浙江省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见	374
附录 35 山东省人民政府办公厅关于印发山东省养老服务业转型升级实施方案的通知	382
附录三 全省 500 张床位以上公办、民办养老机构设施名录	390
附录四 发展健康养老产业会展经济,建设中国·汤山秋季达沃斯论坛	396