



我说政协话

卞晋平◎著

事无大小从小事做起事大事小皆须用心用力
职有高低以最低立足职高职低都得尽责尽意



中国文史出版社
CHINA CULTURAL AND HISTORICAL PRESS

我说政协话

WOSHUO ZHENGXIE HUA

卞晋平◎著



中国文史出版社

CHINA CULTURAL AND HISTORICAL PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

我说政协话 / 卞晋平著. —北京: 中国文史出版社, 2018.9

(政协委员文库)

ISBN 978-7-5205-0548-2

I . ①我… II . ①卞… III . ①中国人民政治协商会议—工作—文集

IV . ① D627-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 214639 号

责任编辑: 刘华夏

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编: 100811

电 话: 010—66173572 66168268 66192736 (发行部)

传 真: 010—66192703

印 装: 北京地大彩印有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 787 × 1092 1/16

印 张: 27.75 插页: 1

字 数: 453 千字

版 次: 2019 年 1 月北京第 1 版

印 次: 2019 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 85.00 元

文史版图书, 版权所有, 侵权必究。

文史版图书, 印装错误可与发行部联系退换。

作者简介

卞晋平，1953年生，籍贯河北省。曾任中国统一战线理论研究会副会长，人民政协报社总编辑，全国政协研究室主任，第十届、第十一届全国政协副主席，第十一届、第十二届全国政协文史和学习委员会副主任。现任人民政协理论研究会副会长。

中国人民政治协商会议第十届、第十一届、第十二届全国委员会委员。

责任编辑：刘华夏

封面设计：程 跃

《政协委员文库》丛书

编辑委员会

主 任 刘家强

委 员 刘未鸣 刘 剑 韩淑芳 唐柳成 刘发升 张剑荆

主 编 刘未鸣 韩淑芳

编 辑 (按姓氏笔画排序)

卜伟欣 于 洋 马合省 王文运 牛梦岳

卢祥秋 刘华夏 刘 夏 全秋生 孙 裕

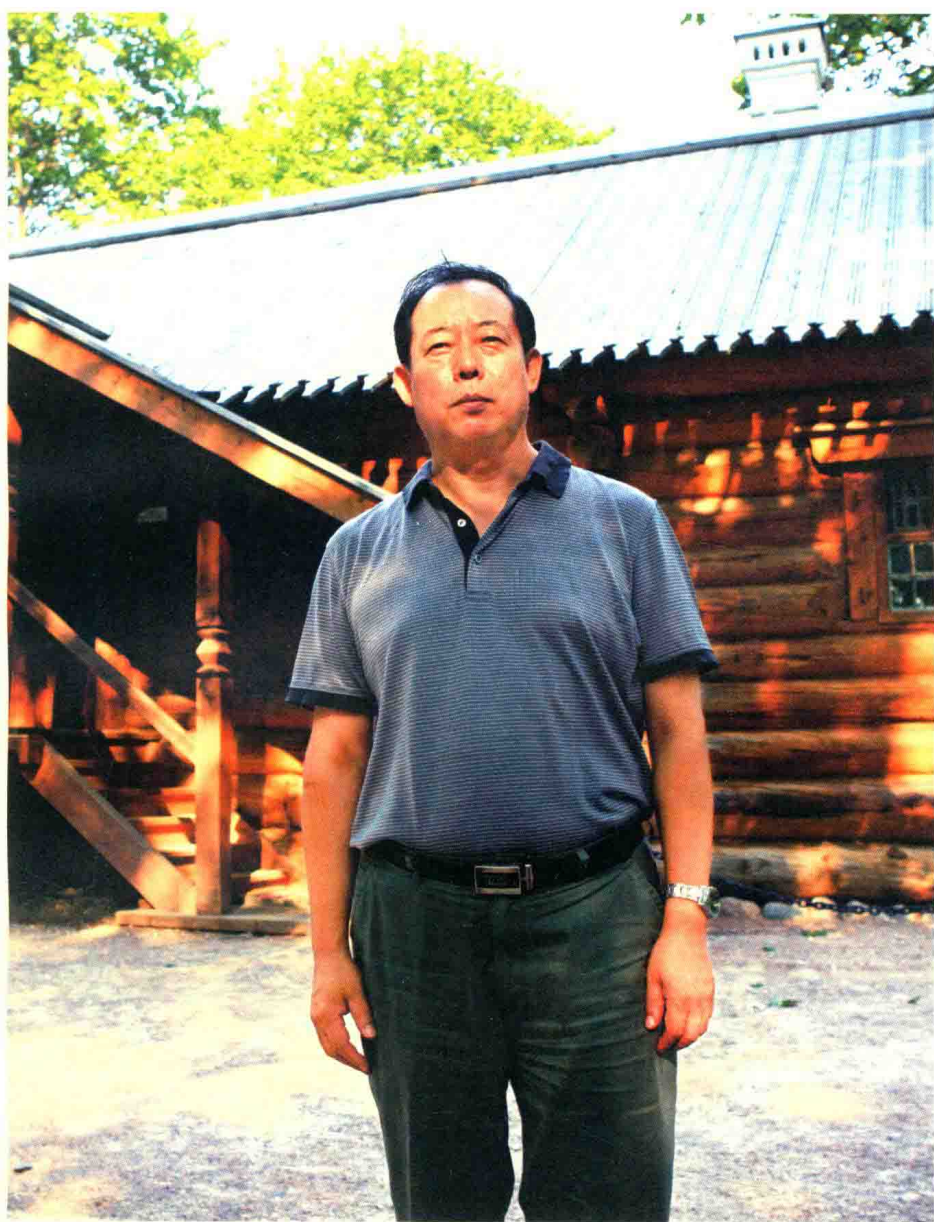
李军政 李晓薇 张春霞 张蕊燕 杨玉珍

金 硕 赵姣娇 胡福星 高 贝 殷 旭

徐玉霞 秦千里 梁玉梅 梁 洁 程 凤

詹红旗 窦忠如 蔡丹诺 蔡晓欧 潘 飞

薛媛媛 薛未未 戴小璇



卞晋平（2010年）



辑一 人民政协理论探索

人民政协的创立及其发展历程 / 3
人民政协工作开拓创新的十四年 / 13
理论与实践：半个世纪看政协 / 16
中国人民在政治体制方面的一个伟大创造 / 46
从党的重要法宝到国家基本制度 / 50
人民政协与多党合作和政治协商制度 / 56
人民政协的特点与作用 / 62
改革与完善党的领导方式和执政方式的一个重要问题 / 65
拓展公民有序政治参与和表达诉求的民主渠道 / 69
关于人民政协的主要职能 / 82
对政协性质职能的两次讨论 / 87
政协的性质和职能是由我国国情决定的 / 91
深化对人民政协性质和作用的认识 / 94
关于人民政协的民主监督 / 98
毛泽东是人民政协事业的开创者和奠基人 / 101
学习周恩来的新民主思想 / 120

新时期人民政协事业发展的重要指南 / 126
关于人民政协理论的几个问题 / 130
政协理论研究正向深层次专题化发展 / 139
新时期人民政协理论和实践的发展 / 142
关于人民政协章程的几个问题 / 156
指导新世纪人民政协事业发展的纲领性文件 / 166
对“两种民主形式”几个问题之我见 / 175
关于发挥政协界别作用的几点认识 / 180

—— 辑二 人民政协工作实践与思考

政协工作ABC / 201
人民政协的主要工作 / 204
政协职能制度化规范化的简要过程 / 209
搞好人民政协的新闻宣传工作 / 215
努力挖掘政协宣传这座“富矿” / 217
关于加强政协立论工作的几点建议 / 224
关于政协专题调研工作的几点建议 / 228
谈谈调查研究和调查报告 / 230
政协大会发言的意义与工作原则 / 241

关于政协界别设置方面的一点建议 / 247
有关专门委员会问题 / 251
对换届工作的几点建议 / 253
对推进协商民主问题的几点思考 / 256
加强人民政协的学习工作 / 261
十六大以来政协工作的五件大事 / 266
人民政协与构建社会主义和谐社会 / 272
信息化与人民政协 / 275
关注科学技术对民主政治建设的巨大影响和作用 / 279
发挥好基层政协的作用 / 283
做合格的政协委员 / 285
讲好当代政协故事 / 290

辑三 新时期文史资料工作发展与研究

文史资料工作产生的时代背景及其必然性 / 295
文史工作与政协全局工作的关系 / 300
文史资料是社会主义先进文化的重要组成部分 / 303
文史资料工作要与时俱进 / 307
文史工作正处于一个新的繁荣发展时期 / 316

探索文史资料工作的规律 / 321
政协文史资料工作要选好角度突出特色 / 327
文史资料工作要有精品意识 / 329
文史工作要坚持正确的世界观和方法论 / 331
探索新形势下文史资料征集工作经常化的新路子 / 333
积极探索市场经济条件下文史资料征集工作的新方法新机制 / 341
当前文史工作七个问题 / 345
加强“三亲”史料征集工作刻不容缓 / 354
把新世纪新阶段的历史类期刊办得更加富有朝气和活力 / 359
真实地完整地留下沿海城市开放的“三亲”史料 / 365
三峡工程百万移民是一件值得名垂史册的大事 / 367
做好南水北调中线工程“三亲”史料的征集工作 / 371
抓紧西部大开发史料的征集出版工作 / 378
关于征集抗战史料的几个问题 / 396
把文史工作主要力量用到征集改革开放史料上来 / 404
以高度责任感真实记录改革开放的时代风貌 / 414
改革开放敢为人先者的历史记忆 / 426
弘扬华侨的爱国精神 / 429



辑一

人民政协理论探索

人民政协的创立及其发展历程*

1948年4月30日，根据毛泽东的提议，中共中央发布纪念“五一”国际劳动节口号，号召“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议，讨论并实现召集人民代表大会，成立民主联合政府”，立即得到各民主党派、各人民团体、各界民主人士、国内少数民族和海外华侨的积极响应。从8月开始，各民主党派和各方面代表人士，应中共中央的邀请，陆续到达解放区，与中国共产党协商召开新的政治协商会议事宜。1949年1月底北平和平解放后，新政治协商会议的筹备工作移至北平进行。1949年6月15日，新政治协商会议筹备会成立，选举毛泽东等21人组成新政协筹备会常务委员会。

1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议在北平隆重举行。这次会议在完成创建新中国伟大历史使命的同时，选出了人民政协第一届全国委员会。中国人民民主统一战线从此有了自己适宜的组织形式。

第一阶段：从1949年人民政协成立到1954年，是人民政协历史上非常特殊、非常重要的时期。

它的全体会议代行全国人民代表大会的职权，在国家政治生活中发挥了特殊的历史作用。它的全国委员会及其常务委员会作为统一战线的组织和协商机构，对国家政权机关的工作发挥了经常的、重要的协商、参谋和推动作用。

政协第一届全体会议制定的《中国人民政治协商会议共同纲领》和《中国人民政治协商会议组织法》，对人民政协的性质和职权作了明确规定。这就是：“中国人民政治协商会议为全中国人民民主统一战线的组织，旨在经过各民主党派及人民团体的团结，去团结全中国各民主阶级、各民族，共同努力，实行新民主主义，反对帝国主义、封建主义及官僚资本主义，推翻国民党的反

* 本文原载于《人民政协报》1989年11月7日。

动统治，肃清公开的及暗藏的反革命残余力量，医治战争创伤，恢复并发展人民的经济事业及文化教育事业，巩固国防，并联合世界上以平等待我之民族及国家，以建立及巩固由工人阶级领导的以工农联盟为基础的人民民主专政的独立、民主、和平、统一及富强的中华人民共和国。”“在普选的全国人民代表大会召开以前，由中国人民政治协商会议的全体会议执行全国人民代表大会的职权，制定中华人民共和国中央人民政府组织法，选举中华人民共和国中央人民政府委员会，并付之以行使国家权力的职权。在普选的全国人民代表大会召开以后，中国人民政治协商会议得就有关国家建设事业的根本大计及其他重要措施，向全国人民代表大会或中央人民政府提出建议案。”

中国人民政治协商会议的组织结构分为三个层次：第一层是全体会议，由各党派、各人民团体、各界爱国民主人士的代表组成，是当时执行全国人民代表大会职权的国家权力机关。第二层是全国委员会，由全体会议选举产生，其职权共七项三个方面：一是统战工作方面，包括实行政协决议，协商处理政协内部合作事项，指导地方统一战线工作；二是对政府工作方面，包括协商并提出对中央政府的建议案，协助政府动员人民参加民主革命和国家建设；三是协商人事，包括协商并提出参加政协的各单位在人大代表选举中的候选名单，协商决定政协参加单位与人选。第三层是常务委员会，由全国委员会选举产生，主要任务是负责召集全国委员会会议并主持日常会务。《组织法》还规定，在“中心城市、重要地区及省会”设立中国人民政治协商会议地方委员会，作为该地方各民主党派及人民团体的协商机关。1949年冬至1950年春，地方各界人民代表会议普遍召开，选举并产生了协商委员会。在1954年各地方人大召开以前，地方各界人民代表会议是代行地方人大职权的组织形式，其常设机构协商委员会同时又是代行人民政协地方委员会职权的统一战线组织。

1949年10月9日，政协第一届全国委员会第一次会议选举毛泽东为全国委员会主席，周恩来、李济深、沈钧儒、郭沫若、陈叔通为副主席；选举毛泽东等28人为常务委员。为使全国委员会不仅在开会期间可以协商讨论重大问题，在闭会期间也可以进行各项工作，第一届全国委员会逐步建立了工作机构和工作制度：（一）各工作组。政协委员开展经常性工作的机构，分政治法律、财政经济、文化教育、外交、国防、民族事务、华侨事务和宗教事务8个组。（二）工作会议。全国委员会组织和推动日常工作的一种形式，组成人员为秘

书长、副秘书长、各工作组组长、秘书处正副处长及其他有关专职负责人。

（三）双周座谈会。由民革、民盟、民建等民主党派发起，经参加人民政协的各民主党派、各人民团体同意，以党派、团体的代表为主体组成的时事政治座谈会，全国政协常委与中央人民政府委员、政务院政务委员等可自愿参加。

（四）学习座谈会。依据民主党派的提议，为适应各民主党派、各人民团体、全国政协、中央人民政府及政务院5个方面的高级民主人士学习的需要，由全国政协建立的经常性的学习小组。（五）秘书处。全国委员会的办事机构，在秘书长领导下承办日常事务。

在人民政协成立后的五年中，政协第一届全国委员会依据《共同纲领》和《组织法》，认真履行自己的职权，卓有成效地开展各项工作，对团结、动员全国各族人民和一切爱国力量，巩固新生的人民民主政权，反对国内外敌人，恢复和发展国民经济，实行社会改革，发展人民民主统一战线，发挥了十分重要的作用。这些工作主要是：

协商国是。一是协商有关重大决策事项。主要有：为争取国家财政经济状况根本好转而斗争，政协全国委员会及常务委员会协商讨论了中央人民政府关于稳定物价、对财政经济工作实行国家统一管理和统一领导、发行人民胜利折实公债等方案；中央人民政府关于调整工商业、调整税收等方案；有关土地改革、惩治反革命、惩治贪污等方面的重要问题。二是审议法案。当时陆续颁布的法案，凡属对国家政治生活和社会生活影响较大的，都提经政协全国委员会或常务委员会协商同意，有些则向全国委员会的有关工作组征求意见，然后才由中央人民政府委员会或政务院通过并公布施行，例如《中华人民共和国土地改革法》《中华人民共和国婚姻法》《各界人民代表会议组织通则》《中华人民共和国人民法院暂行组织条例》《中央人民政府最高人民检察署暂行组织条例》《各级地方人民检察署组织通则》等草案。三是向中央人民政府提出一系列重要议案，如关于把10月1日定为国庆节的建议案，经中央人民政府采纳，于1950年起实行。

协助政府进行社会改革。1950年至1952年间在全国开展了土地改革、镇压反革命和“三反”“五反”等运动。人民政协作为人民民主统一战线的组织，积极协助政府动员人民，推动了各项社会改革和社会运动的进行，做了大量工作，发挥了重要作用。

发起并推动抗美援朝。1950年朝鲜战争爆发后，毛泽东主持全国政协第18次常委会议讨论抗美援朝问题。参加会议的各党派团体、各族各界人士一致赞同组织中国人民志愿部队援助朝鲜。此后，全国政协与各民主党派经过充分协商，发表了关于抗美援朝、保家卫国的《各民主党派联合宣言》，通过了《关于抗美援朝工作的决议》，三次组织赴朝慰问团等。通过民主党派、人民团体及各级协商委员会，为抗美援朝斗争的胜利作出了突出的贡献。

调整阶级关系、党派关系。政协第一届全国委员会通过各种方式协助政府调整同民族资产阶级的关系，努力团结他们，保护他们进步、积极的一面，帮助他们克服落后的、消极的一面，使之有利于国民经济的恢复和发展。努力搞好各党派间的协商，加强同民主党派和党外民主人士的团结合作，重视听取和反映各民主党派的意见、建议，依靠各民主党派开展调整阶级关系的工作。同时，组织各民主党派、人民团体成员和各界爱国民主人士，在自愿基础上进行政治理论和时事政策学习，推动和帮助各界人士自我教育和自我改造。

维护世界和平，促进国际合作与交往。号召全国人民开展保卫世界和平签名运动，有2.3亿各民族、各党派、各阶层、各种不同信仰和不同职业的人在和平宣言上签名；通过了《关于支持五大国缔结和平公约的要求的决议》，有3.4亿人签名拥护；推动各民主党派、人民团体参加亚洲及太平洋区域和平会议工作；支持恢复印度支那和平的日内瓦会议，充分表达了中国人民热爱和平、维护世界和平事业的愿望和决心。

筹备召开全国人民代表大会。1952年底，全国政协一届43次常委会议决定由政协全国委员会向中央人民政府委员会提出筹备召开全国人大和地方各级人大的建议。此建议被中央人民政府委员会采纳实行，作出了《关于召开全国人民代表大会及地方各级人民代表大会的决议》。此后，全国政协一届四次会议决定把积极准备全国和地方各级人民代表大会的选举作为政协全国委员会的三大任务之一，并在以后的工作中，组织各民主党派、人民团体和各方面代表人士协商讨论了中共中央提出的宪法草案初稿，协商讨论了全国人民代表大会及地方各级人民代表大会选举法草案，协商通过了由中央提名的全国人民代表大会代表候选人名单。

第二阶段：1954年第一届全国人民代表大会召开后，人民政协的性质、职能和组织构成发生了变化。