



贵州财经大学经济学研究文库

城镇化新产城发展模式研究

李家凯 王 剑 / 著

中国社会科学出版社



贵州财经大学经济学研究文库

城镇化新产城发展模式研究

李家凯 王 剑 / 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城镇化新产城发展模式研究/李家凯, 王剑著. —北京: 中国社会科学出版社, 2017. 12

ISBN 978 - 7 - 5203 - 1906 - 5

I. ①城… II. ①李…②王… III. ①城镇经济—经济管理—研究—中国 IV. ①F299.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 320682 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 卢小生
责任校对 周晓东
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京明恒达印务有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2017 年 12 月第 1 版
印 次 2017 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 10.5
插 页 2
字 数 157 千字
定 价 48.00 元



凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

摘 要

城镇化是我国当前区域经济发展的重点工作之一，是改变各地以农村现状的重要抓手。过去，我国城镇化的发展重心在大城市和东部沿海城市，采用集中全国力量的建设思路，计划经济的思维明显，特点是以政府投入为主。由此造成了大城市与中小城市差距越来越大，长期被忽视的乡镇和中小城市经济发展落后，公共服务产品不平衡。大量农村剩余劳动力涌入大城市，大城市暴露出了拥堵病、医院看病排长队、上班路上时间长和房价畸高等问题。为了改变这种状况，国家提出了新型城镇化概念，并将下一步城市建设的重点向西部和中小城市转移。这是对传统城镇化的反思和扬弃，是均衡发展和深化改革的重要举措。

新型城镇化坚持以人为本，以全面提升城镇化质量和水平为目标，以新型工业化作为城市化的新动能，坚持城市现代化、城市集群化、城市生态化和农村城镇化的基本原则。在当前供给侧改革和经济新常态的大背景下，产城一体化成为发展新型城镇化的重要方向。本书在借鉴发达国家城市发展进程中取得的成功经验的基础上，认为今后我国新型城镇化应强调产业和城镇的和谐互动发展，从而实现产业功能、城市功能以及生态功能的融合，构建出宜业宜居的环境友好型可持续发展模式。产城一体化是新的发展理念，需要从土地规划、城市布局、社会与产业发展等多个方面综合统筹考虑，改变过去城市发展的土地扩张模式和工业发展园区模式的弊端，解决传统城镇化出现的“半城镇化”、“中等收入陷阱”、“大城市病”等诸多问题。

本书在坚持新型城镇化与产城一体化基本思路的基础上，进一步对现有城镇化投融资体制的研究成果进行了总结和系统梳理，认为传统城镇化的投融资主体是政府和金融机构，这在过去强调大城市建设时期是合适的，因为大城市的数量少、可利用的财政资金和金融机构的资金多，可以在短时间内快速支持一个城市的发展。而在新型城镇化背景

下,中小城市的发展数量多,且多在西部不发达地区,地方政府的财力有限,金融机构的数量少,造成了中小城市建设过程中受资金制约明显。因此,本书从如何吸引民间资本角度出发,研究建立产城发展过程中市场主导的多元城镇投融资体制,重点是如何实现吸引社会资金的模式创新(PPP)与机制建立、产业引导基金的设立,进一步讨论该体制下政府的职能转变和起到的主导与引领作用的边界,通过政府与市场两种配置资源手段的综合使用,形成合力,共同促进产城一体化发展。

在构建产城一体化和多元投融资体制基本框架的基础上,本书进一步对河北固安产业新城的建设进行了探讨。认为固安新城建设中有三个方面值得称赞:一是在新城建设之初就形成了产城融合,整体开发的体制机制,这表明政府在转变发展思路,当然也是固安早期缺乏资金的无奈之举;二是选择了市场化明显的公司团队开展工业园区的运营工作,公司注入资金并引导社会资金的投入,弥补了固安财政资金不足和专业技术人员有限的短板,实现了产业发展与城市公共服务设施建设的齐头并进;三是坚持产业发展和城市发展的双核驱动模式,有机地将产业新城的模式完美地结合起来。同时,在分析其取得成绩的基础上,也发现固安产业新城发展中存在房地产化趋势、产业链完整性弱的问题。为此,结合已经构建的理论框架,提出了固安新城建设改善的建议,主要包括促进产业结构升级、强化政府的管理职能效能和完善相关配套措施等。

新型城镇化建设需要各方面创新。在本书的最后部分,提出了一些思路 and 实现路径。当前城镇化涉及城市数量庞大,各地经济发展的基础差异较大,固安模式、国外城市发展模式并不一定适合每一个地方的发展。因此,在我国全面建设创新型国家的前提下,创新创业必将成为引导社会发展和城市建设的主流,也为产城一体化发展提供了新的思路。为此,本书认为,应从深化土地使用制度与行政体制改革和创新着手,强化财政投入的引导作用和财政资金使用效率,减轻产业发展过程中的企业和个人税收负担,由此激发社会资本参与城市建设的积极性,实现产业发展与城市建设的双轮驱动,促进各个领域的创新发展,因地制宜,形成具有各地特色的多元化产城融合发展模式。

关键词: 新型城镇化; 产城一体化; 市场主导投融资体制; PPP 模式

Abstract

With the continuous development of Chinese economy and society, urbanization has become an important engine of Chinese economy. At present, Chinese urbanization is in a rapid development level. Since “the reform and opening up” policy, China has made a series of achievements, such as continuously improved level of urbanization, rapidly increased number of urban population and towns, and improvement of urban infrastructure, etc. . However, it also encountered a lot of problems during the long – term rapid development process, like semi – urbanization, land contradictions, and capital bottlenecks. In general, if we insist on the traditional model of urbanization, instead of transforming to a new type, Chinese economic might fall into a “medium income” trap, which will inevitably lead to a lot of social issues, like resources deterioration and social contradictions. What’s more, it has a bad effect on modernization. So during the transition period, we Chinese people should focus on urbanization quality, to adapt to the economic development. Therefore, we need to abandon the traditional model, and at the same time, establish a new one.

New urbanization is a unique concept with Chinese characteristics. The connotation is, in the course of urbanization, we need to insist on “people – oriented” as the fundamental point of departure, take the new industrialization as the power and source, further promote urban modernization, urban clustering, urban ecology and rural urbanization, comprehensively improve the quality and the level, and take the way of urbanization which is scientific, intensive and efficient, city – industry interactive, environment – friendly, social harmonious, urban and rural integrated, and coordinated development of large, medium and small towns. In the past, the construction of urbanization

neglected harmonious development of city - industry interaction, and did not combine the industrial development with the urban construction. In the new urbanization, the industrial development will be a driving force of urban construction, as well, urbanization can also provide a carrier for industry and ensure the sustainable development of industry.

City - industry integration becomes an effective model, with the accelerated process of new urbanization. The integration is a mutually coordinated, dynamic and virtuous cyclic development model of urban functions, industrial functions, ecological functions and human development in the process of new urbanization. By realizing the harmonious development of industry and town, industrial function, urban function and ecological function are merged together, and then a new pattern is constructed. The City - industry integration is not a mechanical bund industry and city together, but to avoid the sightless expansion of the city and singly development of industry through planning and guiding, scientific and rational allocation of land, industrial distribution, and ecology and environment protection. Then it can become a model that interact, promote each other and develop harmoniously. The City - industry integration is an effective exploration of the new urbanization model in China. It refers to the coupling of industrial parks and cities in spatial layout and function, which is a new trend in the development of new industrialization and urbanization in China, which embodies the new requirements of scientific development.

This thesis will use a combination of research methods including qualitative analysis and quantitative analysis, normative analysis and empirical analysis. Qualitative analysis can make a judgment on the premise and direction of research, while quantitative analysis can accurately grasp the nature and rule of the object in the base of theoretical research, and make a scientific forecast of the following trend. In this thesis, qualitative and quantitative analysis will be combined to analyze current investment and financing situation, the problems of urbanization and empirical cases. Normative analysis is a research method to explain economic problems based on ethics and value judgments, while empirical analysis is the description and explanation of typical economic phenomena and it can deduce general conclusions from individual phenomena.

In this thesis, the foreign typical cases will be analyzed and summarized, and the case of Guan New Town will be introduced. From the individual to the general, the new urbanization development mode will be elaborated in detail.

About urbanization, there have been a lot of researches on investment and financing in the past, but most of them are more in general, less depth discussion, more theoretical research and less practical exploration. This thesis is based on the perspective of private capital. It studies the establishment of a diversified investment and financing system for urbanization, discusses the positioning and border issues of the market and government under the system, and the integration mechanism of how the market and the government promote the construction of new urbanization. Through studying of Guan case, this thesis argues that it is a typical mode to promote economic development by industrialization and urbanization. This mode would be helpful to enhance its regional competitiveness and itself development by developing the upstream and downstream industries to form a new industrial town. The case of Guan New Town can be used as a useful experience, but there are also some shortcoming needed to be improved. The further study shows that the advance of new urbanization is the result of many factors. Without institutional arrangements, taxation, financial support, informalization and related information, it is impossible to promote new urbanization. In the process of new urbanization, the relevant institutional mechanisms should be established, the fiscal and financial support should be given, and the importance of information should also be emphasized. They ensure the healthy development of industrial – city mode towards the harmonious and interaction direction.

KeyWords: New Urbanization; City – industry Integration; Investment and Financing Market Oriented; PPP model

目 录

第一章 绪论	1
第一节 研究背景和任务	1
第二节 国内外研究现状	3
一 城镇化与产业支撑	3
二 城镇化与农民工市民化	4
三 城镇化建设投融资	5
四 研究评价	6
第三节 研究内容与研究方法	7
一 研究内容	7
二 研究方法	8
第四节 主要创新点	9
第二章 中国城镇化发展概况及相关理论基础	10
第一节 中国城镇化发展的历程回顾	10
一 新中国成立到改革开放前的缓慢起步阶段 (1949—1977 年)	10
二 改革开放至 20 世纪末的多元加速发展阶段 (1978—2000 年)	14
三 21 世纪以来的快速发展阶段 (2001 年至今)	16
第二节 中国城镇化建设取得的显著成就	18
一 城镇人口迅速增加, 城镇化率不断提高	19
二 城镇基础设施日趋完善, 城镇服务功能显著提升	19
三 城镇规模不断扩大, 城镇体系不断完善	20
第三节 中国城镇化发展进程中存在的主要问题	22
一 “半城镇化” 现象严重	22

二	土地城镇化矛盾突出	23
三	城镇化发展面临资金“瓶颈”	24
四	城镇资源环境承载力地域差别大	25
五	城乡之间以及区域之间发展不平衡	26
第四节	中国新型城镇化发展目标和要求	27
一	我国新型城镇化建设的两个原则	27
二	我国新型城镇化建设的目标	28
三	我国新型城镇化建设的要求	29
第五节	城镇化相关理论基础	30
一	增长极理论	30
二	城市进化理论	31
三	城市群发展理论	32
四	城镇化发展阶段理论	33
第三章	新型城镇化内涵与国外典型城镇化发展模式	35
第一节	新型城镇化的内涵与特征	35
一	传统意义上城镇化的内涵	35
二	新型城镇化的内涵	36
三	新型城镇化是对传统城镇化的扬弃	36
四	新型城镇化的特征	38
第二节	新型城镇化对我国社会经济发展的推动作用	39
一	推进新型城镇化有助于加快工业化进程	39
二	推进新型城镇化有助于促进区域协调发展	40
三	推进新型城镇化进程有助于提高居民收入	41
第三节	国外典型城镇化发展模式及对我国城镇化的启示	42
一	工业化推动的英国城镇化发展模式	43
二	市场主导自由放任的美国城镇化发展模式	43
三	城乡统筹与中小城市协调发展的德国城镇化 发展模式	44
四	大城市主导非均衡发展的日本城镇化发展模式	45
五	拉美国家的过度城镇化发展模式	46
六	国外城镇化发展模式对我国的启示	47

第四节	新型城镇化建设路径——产城一体化	50
一	产城一体化概念的界定	50
二	产城一体化的目标	51
三	产城一体化的实质	51
四	产城一体化的特征	52
五	产城一体化模式实现路径	52
第四章	新型城镇化投融资体制创新	55
第一节	新型城镇化建设面临巨大的资金需求	55
一	基础设施建设与完善资金缺口大	55
二	农民市民化进程所需资金缺口大	56
三	建设公共服务和社保体系资金缺口大	57
第二节	我国城镇化现阶段投融资主要方式	57
一	地方政府税收和财政转移支付	57
二	土地财政融资	59
三	地方政府债务融资	62
四	中国现阶段投融资模式的局限性	64
第三节	建立新型多元化可持续投融资体制	69
一	构建多层次金融体系, 拓宽新型城镇化融资渠道	70
二	进一步放开市场准入, 发展 PPP 等公私合作模式	71
三	创新金融工具, 满足城镇化巨大的资金需求	79
四	加大政策性金融供给, 构建多元主体成本分担机制	80
五	大力发展产业投资基金融资	81
第五章	构建市场主导的新产城发展模式	82
第一节	以市场为主导的新产城发展模式	82
一	新产城发展模式必须以市场为主导	82
二	尊重市场规律, 充分发挥市场的主导作用	84
三	引导市场主体走向城镇化建设的大舞台	84
第二节	新产城发展模式的投融资体系	86
一	加快推进融资模式创新	86
二	加强对民间资本的引导和使用	87

三	加强投融资方式创新	87
四	国内融资创新案例分析	88
第三节	新产城发展模式的产业定位与发展	89
一	产城互动机理及在新产城发展模式中的应用	89
二	新产城发展模式下的产业定位与选择	92
三	以主导产业为核心延伸产业链	93
第四节	新产城发展模式下的人本城镇化	97
一	新产城模式下人本城镇化的内涵	97
二	人本城镇化的比较优势	97
三	人本城镇化是新产城发展模式的典型特征与归宿	98
第五节	新产城发展模式下地方政府角色定位	98
一	新产城发展模式不能忽视政府的引导作用	98
二	新产城发展模式要界定政府与市场的边界	100
三	新产城发展模式更强调服务型政府建设	101
第六节	构建新产城发展模式的原则与路径	103
一	新产城发展模式与新“五化”协调发展	103
二	新产城发展模式构建中应协调好三对关系	104
三	新产城发展模式建设的基本思路	106
第六章	固安产业新城实证分析	108
第一节	固安产业新城的基本概况	108
一	固安工业园区概况	109
二	推行以 PPP 模式为主的投融资方式	110
三	城市建设机制	112
四	地方政府在固安产业新城建设中的作用	112
五	固安产业新城实施效果分析	114
第二节	固安产业新城发展经验	117
一	建立产城融合整体开发机制	117
二	利用专业团队建设运营工业园区	118
三	实现产业发展和城市发展双核驱动	119
第三节	固安产业新城建设中存在的问题	119
一	开发主导新城建设,与新产城模式的要求有差距	120

二	重视房地产开发,新城建设趋于房地产化	120
三	忽视服务型新城建设,产业链完整性弱	121
第四节	新产城发展模式视角下固安产业新城的改善建议	122
一	促进产业结构转型升级,形成产城和谐互动发展	122
二	以人为本,推进人本城镇化建设	124
三	坚持市场主导,充分发挥政府管理的能动性	125
四	明确新产城发展模式,完善相关配套政策	125
五	积极导入规划创新理念,合理调控新城开发规模	130
第七章	新产城发展模式的相关支撑研究	131
第一节	新产城发展模式的制度创新	131
一	深化土地利用制度改革,健全集约用地机制	131
二	强化生态环境保护制度,建立生态补偿机制	132
三	深化行政体制改革,加强各部门的管理协调	132
第二节	新产城发展模式的财税创新	134
一	培育地方主体税种,完善地方税体系	134
二	完善现有财税制度,切实保障民生利益	135
三	深化税制改革,促进产业发育和结构优化	135
四	调整资金投入模式,发挥财政资金引导作用	136
五	完善财政资金监督体制,提高财政资金使用效率	136
第三节	新产城发展模式的金融创新	137
一	金融在新产城发展模式中占据重要地位	137
二	创新融资工具,深化投融资体制改革	138
三	规范 PPP 模式,建立风险防控机制	138
四	完善投融资领域的法律保障机制	140
第四节	新产城发展模式的科技创新	141
一	各层次人才引进对新产城发展模式的保障作用	141
二	信息科技应用对新产城发展模式的支撑作用	143
三	工业科技成果转化对新产城发展模式的促进作用	143
四	农业科技成果转化对新产城发展模式的推动作用	144
	参考文献	146

第一章 绪论

第一节 研究背景和任务

城镇化是经济建设的重要组成部分，是新常态和供给侧改革背景下我国经济发展的重要引擎。李克强总理曾指出：“城镇化是中国现代化进程中的一个基本问题，是一个大战略、大问题。”由此可见，通过走新型城镇化道路，实现“四化”同步发展已成为共识。改革开放以来，我国城镇化水平快速提高。数据表明，我国的城镇化率从1978年的约18%增加到2015年的56.1%，城市人口也从1978年的1.7亿快速提高到2015年的7.7亿，以1500万人/年的速度稳步增长^①，主要的人口增长源自农村人口的转移和城市自身的增加。我国的城镇化不断提高的背后，也隐藏着一些深层次的矛盾和问题。概括地说，其主要有以下三个问题：

第一，“半城镇化”现象严重。2015年，中国城镇化率达到了56.1%，但是，户籍人口的城镇化率只有39.9%，这意味着高达2.2亿户籍在农村的人口被计算作为城镇人口。^②这些已经在城市就业、生活的农民工尚未实现身份由农民向市民的转换，因此，尚未获得城市的合法户籍，而不能享受相应的各项社会保障，无法享受到城市的住房补贴和社区服务，也享受不到公共财政提供的义务教育等，只能往返于城乡之间，从而形成了中国独特的“半城镇化”现象。

第二，土地城镇化超过人口城镇化。近年来，城镇建成区面积的增长率超过城镇人口的增长率，两者之比约为1.67，这比国际上平均的

① 有关年份《中国统计年鉴》。

② 国家发改委：《国家新型城镇化报告（2015）》，中国计划出版社2016年版。

1.12 高出近 50 个百分点。由此可见,中国土地城镇化的步伐已经大大地快过人口城镇化进程。城镇化是一个战略工程,其系统规划必须和产业发展相结合,要防止城镇化单纯“房地产化”,不能人为地、过度地进行造城运动。而且,城镇化水平要和工业化发展水平相匹配,避免出现居民就业不足、贫富分化严重、“空城”“鬼城”等社会问题。

第三,城镇化建设面临资金“瓶颈”。中国人口基数大,每增加 1 个百分点的城镇人口,意味着有 1300 多万人转入城市生活,城市住房、基础设施、公用事业、医疗卫生以及各阶段教育等都要与之配套建设。因此,城镇化建设需要巨额的资金投入。截至 2015 年年底,中国地方政府债务规模为 16 万亿元,中央政府债务规模为 10.66 万亿元,加上考虑或有债务后,各级政府债务占 GDP 的 41.5% 左右。^①由此可见,政府偿还旧有债务的压力已经很大,未来的资金需求将是城镇化发展面临的主要难题。同时,我国现阶段的投融资体制存在着诸多弊端,在新型城镇化推进过程中,地方政府对传统的投融资模式过度依赖,由于缺乏对地方政府权力的约束机制,地方政府过多地涉入城镇化建设、融资以及运营等诸多领域,从而导致地方政府的行政职能与市场配置资源的边界不清,忽视了市场在资源配置中的决定性作用,政府主导城镇化发展,缺少民间资本的参与。因此,城镇化建设需要找到一条平衡、健康、可持续的投融资之路。

由此可见,中国未来的城镇化必须向新型城镇化转型。发达国家城镇化发展的经验表明,一个国家的城镇化率超过 50% 以后很容易落入“中等收入陷阱”,只有少数几个国家城镇化率超过 50% 的拐点后能够成功推进经济转型发展,从而跻身于发达国家的行列,大多数国家的城镇化率在超过 50% 后,城镇化率依旧会继续提高,但却不会给经济发展提供动力,最终会落入“中等收入陷阱”。因此,中国的城镇化需要改变驱动方式,特别是在全球产业分工重新调整、美国 QE3 提前退出、新兴市场发展速度趋缓等复杂多变的国际金融危机背景下,城镇化发展应该更加强调质量和效率,更要注重发展模式的转变,想方设法解决土地城镇化和人本城镇化问题,努力依托产业升级,驱动城镇化水平提高。在城镇建设的资金方面,需要进一步拓展民间资本投入城镇建设的

^① 《国家审计署审计公报》(2016)。

领域和范围,积极放开市场准入,建立多元的、可持续的政府主导型投融资体制。

第二节 国内外研究现状

一 城镇化与产业支撑

在城镇化与产业支撑方面,国内外学者已经做了许多研究,并且取得了显著的成果。对城镇化动力机制比较早的理论是“推—拉理论”。早在19世纪,西方一些经典论著中就分析了城镇化的“推—拉理论”。“推—拉理论”阐释了在经济结构优化升级过程中势必导致人口从劳动生产率的第一产业向劳动生产率较高的第二产业转移,但城镇化发展不仅仅是人口的迁移,更多的是经济要素的聚集。德国经济学家阿尔弗雷德的“集聚经济理论”进一步说明了为什么工业要集中分布于城市这一现象。刘易斯(1954)创立了经济发展的二元结构模型。

国内许多学者结合中国城镇化发展战略,提出了产业发展与城镇化协调互动发展策略。梅福林提出,我国城镇化发展要以产业化发展为重点,产业发展可以为城镇化发展提供动力支撑。为此,在新型城镇化推进过程中,要以产业发展为依托,通过产业化来推动城镇化进程中农业产业化进程的加快以及工业和服务业的快速发展。吕景春(2011)重点分析了城镇化可以通过扩大内需来促进我国经济发展,城镇化进程的不断推进可以扩大生产、生活性需求。

关于城镇化与产业集群之间的关系,仇保兴(2004)指出,产业集群的发展可以为城镇化建设提供强大的动力支持,产业聚集是城镇化的源泉,而城镇化进程的不断加快又可以极大地加速产业聚集进而形成产业集群。^①刘瀑、孟守卫(2007)认为,产业集群是促进小城镇发展的有效路径选择,通过产业集群可以促进小城镇规模的扩大以及基础设施与公共服务设施的完善。周冰(2011)认为,产业集聚效应的增强是城镇化建设的实质,应该以产业发展为出发点来加快推进我国城镇进程,城市功能定位要以主导产业的选择为依托。

^① 仇保兴:《中国城镇化:机遇与挑战》,中国建筑工业出版社2004年版。

关于走“四化”协调同步发展新型城镇化之路,学者普遍赞同。有学者指出,中国城镇化的一个突出问题就是产业支撑不强。张占斌(2012)等认为,城镇化的前提就是产业支撑,没有产业支撑,人聚集以后也得离开。汪光焘指出,新型工业化是与新型城镇化协调互动发展的,在坚持农业现代化、新型工业化、城镇化与信息化协调推进原则的基础上,以信息化来支撑城镇化建设,同时,也要以工业化带动城镇化。^①

二 城镇化与农民工市民化

随着城镇化实践的深入发展,多数学者主张要推进农民工的市民化。田雪原(2011)认为,防止我国人口城镇化陷入拉美陷阱的根本出路,是实现农民工身份向市民身份的转变。当然,不是不加任何区分地一律将进城农民转为市民。简新华等认为,实现农民工市民化不仅要实现其身份的转变,同时也要使农民工的权利、素质以及思想观念和行为习惯市民化。^②陈锡文(2010)认为,农民工虽然在城市就业和生活,但并未真正融入城市中,加快农民工市民化进程可以有效地推进我国的工业化进程进而推动城镇化建设。同时,加快农民工市民化进程也可以有效地解决国家一直关心的“三农”问题。

但是,就如何市民化的问题,学界有着不同的意见。钱正武认为,既可以通过推进城镇化进程来实现农民工就地市民化,也可以通过吸引农民工进入城市就业和生活,从而实现农民工异地市民化。辜胜阻、刘传江(2000)认为;需要从农村退出、城市进入和城市融合三个方面入手来加快农民工市民化进程,其中,在农村退出方面,要着力解决农村耕地流转制度以及农地征用制度创新;在城市进入方面,要推进户籍制度以及城乡一体化就业制度的改革,农民工人力资本和民间资本的投入和积累等;在城市融合方面,核心问题是农民工生存保障的社会化和生存环境的市民化。^③刘永佶认为,农民工市民化根本在于劳动者的主体地位,劳动者的素质技能需要得到提高和发挥,从而拥有支付城市生活成本的能力。张国胜(2009)等提出,农民工市民化需要构建一个

① 汪光焘:《走中国特色的城镇化道路》,《求是》2003年第16期,第18页。

② 田雪原:《警惕人口城市化中的“拉美陷阱”》,《宏观经济研究》2011年第2期,第15页。

③ 辜胜阻、刘传江:《人口流动与农村城镇化战略研究》,华中理工大学出版社2000年版。