

中国社会科学院院际合作系列成果·厦门

顾问: 李培林 黄 强 主编: 马 援 张志红

POLICY STUDY AND EVALUATION ON
THE XIAMEN'S COSTS CUTTING:
THE PATH TO ECONOMIC TRANSITION
AND GOVERNANCE

厦门降成本 评估与政策研究

探索经济转型与治理之路

王宏淼 张 平 张小溪 张 鹏 程锦锥 谢 谦 等 著

Wang Hongmiao / Zhang Ping / Zhang Xiaoxi / Zhang Peng / Cheng Jinzhui / Xie Qian



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国社会科学院院际合作系列成果·厦门

顾问: 李培林 黄 强 主编: 马 援 张志红

POLICY STUDY AND EVALUATION ON
THE XIAMEN'S COSTS CUTTING:
THE PATH TO ECONOMIC TRANSITION
AND GOVERNANCE

厦门降成本 评估与政策研究

探索经济转型与治理之路

王宏淼 张 平 张小溪 张 鹏 程锦锥 谢 谦 等 著

Wang Hongmiao / Zhang Ping / Zhang Xiaoxi / Zhang Peng / Cheng Jinzhui / Xie Qian

图书在版编目(CIP)数据

厦门降成本评估与政策研究:探索经济转型与治理之路 / 王宏森等著. -- 北京:社会科学文献出版社, 2017. 8

(中国社会科学院院际合作系列成果·厦门)

ISBN 978-7-5201-1191-1

I. ①厦… II. ①王… III. ①地方财政-成本管理-厦门 IV. ①F812.757.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第190967号

中国社会科学院院际合作系列成果·厦门
厦门降成本评估与政策研究

——探索经济转型与治理之路

著 者 / 王宏森 张 平 张小溪 张 鹏 程锦锥 谢 谦 等

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 吴 敏

责任编辑 / 张 超

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010)59367127

地址:北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编:100029

网址:www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:16 字 数:189千字

版 次 / 2017年8月第1版 2017年8月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-1191-1

定 价 / 89.00元



本书如有印装质量问题,请与读者服务中心(010-59367028)联系

版权所有 翻印必究

中国社会科学院和厦门市人民政府 科研合作项目组

顾问

李培林 中国社会科学院副院长

黄 强 厦门市委常委、常务副市长

丛书编委会主任

马 援 中国社会科学院科研局局长

张志红 厦门市发展和改革委员会主任

中国社会科学院总协调组

组 长：王子豪 中国社会科学院科研局副局长

成 员：孙 晶 中国社会科学院科研局科研合作处处长

任 琳 中国社会科学院科研局科研合作处干部

厦门总协调组

组 长：傅如荣 厦门市发展和改革委员会副主任

成 员：戴松若 厦门市发展研究中心副主任

“厦门市降低企业成本与优化 经济治理” 课题组

课题组组长

马 援（中国社会科学院科研局）
张志红（厦门市发展和改革委员会）
张 平（中国社会科学院经济研究所）

课题组副组长

傅如荣（厦门市发展和改革委员会）
王宏森（中国社会科学院经济研究所）

课题组成员

徐祥清（厦门市发展研究中心）
戴松若（厦门市发展研究中心）
谢 强（厦门市发展研究中心）
林 智（厦门市发展研究中心）
程锦锥（中国社会科学院经济研究所）
谢 谦（中国社会科学院经济研究所）
郭 路（中国社会科学院经济研究所）
张小溪（中国社会科学院经济研究所）
张 鹏（中国社会科学院经济研究所）
楠 玉（中国社会科学院经济研究所）

序 言

厦门是一座美丽而富含文化底蕴的城市，素有“海上花园”“海滨邹鲁”之称。作为我国改革开放最早的四个经济特区之一，三十多年来，厦门人民始终坚持先行先试，大力推动跨岛式发展，加快城市转型和社会转型，深化两岸交流合作，努力建设“美丽中国”的典范城市和展现“中国梦”的样板城市，造就了厦门今天经济繁荣、文明温馨、和谐包容的美丽景象。

2014年11月，按照习近平总书记密切联系群众、密切联系实际、向地方学习、向人民学习的要求，中国社会科学院院长、党组书记、学部主席团主席王伟光率中国社会科学院学部委员赴厦门调研。在这次调研中，中国社会科学院和厦门市人民政府签订了《战略合作框架协议》和《2015年合作协议》，合作共建了“中国社会科学院学部委员厦门工作站”和“中国社会科学院国情调研厦门基地”。中国社会科学院与厦门市的合作在各个层级迅速、有序和高效地开展。

中国社会科学院和厦门市具有持续稳定的良好合作关系。此次双方继续深化合作，是中国社会科学院发挥国家级综合性高端智库

优势作用，为地方决策提供高质量智力服务的一个体现。通过合作，厦门市可以为中国社会科学院学者提供丰富的社会实践资源和科研空间，能够使专家学者的理论研究更接地气，更好地推进我国社会科学理论的创新和发展，也能为厦门市科学、民主、依法决策提供科学的理论指导，使双方真正获得“优势互补”的双赢效果。

习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上指出：坚持和发展中国特色社会主义，需要不断在实践和理论上进行探索、用发展着的理论指导发展着的实践；广大哲学社会科学工作者要坚持人民是历史创造者的观点，树立为人民做学问的理想，尊重人民主体地位，聚焦人民实践创造。实践是创新的不竭源泉，理论的生命力也正在于创新。只有以我国实际为研究起点，才能提出具有主体性、原创性的理论观点和伟大作品。正是厦门人民在全国率先推动“多规合一”立法、在全国率先实施“一照一码”等许多创新性实践，为我们这套丛书中的理论闪光点提供了深厚的社会实践源泉。在调研和写作过程中，我们自始至终得到厦门市委、市政府、发改委、发展研究中心、自贸片区管委会、金融办、台办、政务中心管委会、社科院、海沧区政府等许多单位的支持和帮助，得到许许多多厦门市专家和实际工作部门同志的指点。在此，向他们表示由衷的感谢和真诚的敬意。

祝愿中国社会科学院和厦门市在今后的合作中更加奋发有为、再创佳绩，推出更多更好的优秀成果。



中国社会科学院副院长

2016年8月23日

内容提要

当前，厦门市企业微观层面的相对成本已经接近其历史高位，且仍处于上升的趋势中。中观层面，实体经济相对衰弱，但地租上升，房价高涨，实业投资不足，年轻人流出加速，生产和生活成本压力倍增。宏观层面，测算得出厦门宏观税负率接近 50%（2016 年为 48%）；与 2016 年厦门的人均可支配收入 46254 元相比，每位常住人口承担的总税负为 46116 元，两者基本为 1:1。上述挑战，结合厦门近年经济增长率下行、出口不振、创新能力弱化等表现，可以判断厦门市已初步显现“成本病”的某些特征，须对此加以关注。

当然，成本的快速上升，并不是厦门市独有的现象，而是中国各省份普遍面临的问题，它与城市化中的成本释放和约束趋紧、前期汇率升值的冲击与传递、人口转变、政府活动扩张、赶超中的歧视性政策补贴等方面的原因和制度根源有关。由此视之，降成本并不仅仅是企业生产方式或生产力的改变，实质上更是生产关系的调整，是一个系统工程。

近年来厦门市在供给侧结构性改革中，加大举措降低企业成

本，取得了明显的成效，许多做法在全国领先，形成了“厦门经验”，但也有困惑和进一步改善的空间。分析降成本的约束条件发现：①在中国“垂直型”管理体制下，地方政府和企业的降成本明显受制于国家的财税或金融等宏观政策，受制于城市化条件下经济建设、社会管理和福利刚性的倒逼机制；②在现有政治经济背景下地方政府精简机构和削减财政供养成本并不那么容易；③对于一体化劳动力市场议价形成的市场薪酬或人工成本，以及高国际依存度的大宗商品和原材料市场化定价权，地方政府的可干预余地也不大；④通过简政放权和市场化改革来实现降成本的制度空间还不小，推动产业升级的效率空间可提升。

企业成本上升是符合国际发展经验规律与学术逻辑的，中国“成本病”的特殊性更在于由治理扭曲（管制、干预等）引发的资源错配。尤其是服务业成本激增，同时伴随着服务需求上升但效率低下等问题，与城市化时期政府干预的路径依赖及市场化改革停滞有关。破解之路只有一条，就是克服治理扭曲带来的资源错配，避免重蹈竞争与管制、封闭与开放严重对立的“两个日本”之覆辙，努力放松管制以促进竞争，积极鼓励创新以提升效率，让效率与成本赛跑，从而化被动为主动，提升企业竞争力和实现治理升级。因此在以“消极被动型”或“成本节约型”挤压举措来减轻企业负担的同时，厦门市宜从“硬化预算、强化竞争、专项治理、激励创新”16字入手，进一步推进“财政透明化”改革，“硬化”政府机关、事业单位、国企等财政供养补贴部门的预算约束，推动国有企业、垄断企业和事业单位的市场化变革，延续从自贸区推出的有关治理升级，如落实“负面清单”，已经成功的“营商环境”改革继续深化，着眼于体制改革新探索，加快推进国有企业改制，放

松服务业管制，减少对土地财政的依赖并遏制地产投机，把经济租金留在民间，吸引各类人才向厦门汇集，激励企业创新和提高效率来实现成本补偿，从而以“积极主动型”或者“效率提升型”措施达成降低企业相对成本的目标，配合更为开放、公平和高效的一流营商环境建设，尽快使厦门市从原来的劳动力比较成本优势转为国际化竞争优势。

目 录

总报告

厦门市降低企业成本与优化经济治理	王宏森 张 平 / 003
一 导言	/ 003
二 现状评估：厦门企业相对成本高企且仍在上升	/ 007
三 企业成本快速上升的经济逻辑和制度根源	/ 030
四 降成本组合拳：厦门经验	/ 043
五 降成本的政治经济学：政策讨论与建议	/ 054

分报告

分报告1 厦门市降低人工成本对策研究	程锦雉 / 077
一 研究背景	/ 077
二 厦门市人工成本较高的因素研究	/ 083
三 厦门市降低人工成本的进一步对策研究	/ 096

分报告 2 厦门市降低融资成本与经济创新升级研究

.....	张 鹏 / 100
一 前言	/ 101
二 厦门市上市公司成本费用与创值能力分析	/ 104
三 厦门市上市公司创新能力分解与评估	/ 118
四 融资成本对创新升级的影响分析	/ 129
五 政策建议	/ 131

分报告 3 厦门市降低商贸物流成本及贸易便利化分析

.....	谢 谦 / 137
一 研究背景	/ 137
二 当前我国商贸流通环节成本现状分析	/ 142
三 当前我国商贸流通领域效率低、成本高的 原因分析	/ 145
四 厦门市控制物流成本的做法及经验	/ 147
五 厦门市贸易便利化降低企业通关成本分析	/ 149

分报告 4 厦门企业的创新与效率评估

——基于 2011 ~ 2015 年 181 家工业企业的 分析	林 智 / 161
一 样本选择及基本情况	/ 161
二 评价方法	/ 166
三 评价结果	/ 167
四 结论及建议	/ 170

分报告 5 厦门市创新发展能力评估研究

——以创新能力提升实现降成本的视角

..... 楠 玉 / 173

一 引言 / 174

二 厦门市与国内发达城市创新能力发展比较 / 179

三 结论及政策建议 / 211

分报告 6 厦门市降低企业成本的主要政策与

措施研究 张小溪 / 216

一 厦门市降低企业负担的主要措施和成果 / 217

二 可能存在的政策空间 / 221

附录 厦门市企业降成本措施、政策依据及

实施时间一览 / 230

厦门降成本评估与政策研究
——探索经济转型与治理之路

总报告

厦门市降低企业成本与优化经济治理

王宏森 张平*

一 导言

经过近 30 年的开放发展,厦门市 2013 年末人均 GDP 达到 1.3 万美元,跨越了世界银行定义的“上中等收入经济体”的上限^①,一举进入了“高收入经济体”区间。2016 年以本币度量的人均 GDP 达到了 9.53 万元人民币^②,正在逼近国内省市十万元人均收入“俱乐部”。第三产业比重从 2012 年的 48% 增至 2016 年的 58%,五年来增长了 10 个百分点,经济呈现明显的服务化特征,服务业成为经济增长主引擎,2016 年对经济增长的贡献率达到 69%^③,在创造

* 王宏森,中国社会科学院经济所研究员,研究生院教授,兼任中国社会科学院上市公司研究中心副主任;张平,中国社会科学院经济研究所研究员,研究生院教授,兼任中国社会科学院上市公司研究中心主任,国家金融与发展实验室副主任。

① 世界银行按照图表集方法计算的对各国 2010 年人均 GNI 分组为:低于 1006 美元,低收入经济体;1006~3975 美元,下中等收入经济体;3976~12275 美元,上中等收入经济体;高于 12275 美元,高收入经济体。2015 年高收入经济体的标准已调整为人均 GNI 高于 12476 美元。

② 受人民币汇率贬值影响,2016 年人均 GDP 为 1.44 万美元,比上年略有下降。

③ 《2016 年厦门国民经济运行情况》,厦门统计局网站, http://www.stats-xm.gov.cn/tjzl/tjgb/xwfb/201702/t20170207_29384.htm, 2017 年 2 月 6 日。

税收与吸纳就业方面作用突出，但发展中的隐忧也不少。最值得关注的是近年厦门经济增长遭遇了自特区成立以来最为严重的持续下滑趋势，增长率2012年为12.1%、2013年为9.4%、2014年为9.2%，2015年跌至7.2%。2016年回升至7.9%——但这是政府通过扩大基建和重点投资等“稳增长”举措才得以实现的。与国内大多数沿海城市一样，长期以来厦门在改革创新、人口红利、资本积累、国际化等因素交互作用下获得了超常规的加速增长，但随着发展阶段从“低价工业化”进入“高价城市化”，原有的低成本比较优势在近年几乎消失殆尽。要素成本快速上升并结合房价地价高涨所带来的生产成本与生活压力，依靠要素积累的外延式数量扩张已无法得到消解，在创新不足的情况下，不仅难以维系原有增速，甚至面临发展停滞的风险。

如何降低企业成本尤其是降低阻碍企业转型升级和创新发展的成本，成为从中央到地方供给侧结构性改革的关键环节。2015年，中央经济工作会议明确了“降成本”等五大任务，从降低制度性交易成本、降低人工成本、降低企业税费负担（包括降低制造业增值税税率）、降低社会保险费、降低企业财务成本、降低电力成本和降低物流成本七个方面提出了努力方向。其后福建省也出台了相应的举措。围绕中央与福建省政府的要求，厦门市政府实施了“降成本、优环境”专项行动，2016年初出台35大项“组合拳”举措来降低企业成本，推动建立系统性的降低企业成本管控服务体系，力图将厦门市打造成为“全国企业经营成本最低、营商环境最优的城市”。根据官方的统计公报^①，2016年上半年，厦门市规

① 厦门市统计局：《2016年上半年厦门国民经济运行情况》，http://www.stats-xm.gov.cn/tjzl/tjgb/xwfb/201608/t20160809_28540.htm，2016年8月9日。