



学习党章系列丛书

党章简史

姚桓 田栋◎著



产党第十九次全国代



中国方正出版社

党章简史

姚桓 田栋◎著



中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党章简史/姚桓, 田栋著. —2 版. —北京: 中国方正出版社, 2018. 4
(学习党章系列丛书)

ISBN 978-7-5174-0520-7

I. ①党… II. ①姚…②田… III. ①中国共产党—党章—学习参考资料 IV. ①D219

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 060295 号

党章简史

姚桓 田栋 著

总策划: 杨尧鑫

选题策划: 康 弘 姜 宁

责任编辑: 陈 勇 王庆展

责任校对: 张 蓉 李兴格

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

编辑部: (010) 59594690 发行部: (010) 66560936

出版部: (010) 59594625 门市部: (010) 66562755

邮购部: (010) 66560933

网 址: www.lianzheng.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 保定市中国画美凯印刷有限公司

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张: 15.5

字 数: 178 千字

版 次: 2018 年 4 月第 2 版 2018 年 8 月北京第 2 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-5174-0520-7

定价: 36.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

《学习党章系列丛书》

编写委员会

主 任：杨尧鑫 姚 桓

副主任：康 弘 姜 宁

委 员：李 娜 孙 宁 田 栋 杨云成

张惠舰 陈 勇 王庆展

前言

中国共产党章程是在马克思主义党建理论指导下，结合党的实践制定的；是由党的全国代表大会通过的关于党的活动和自身建设的总规则，是党的根本大法。党章有这样一些特点：权威性，党章对各级党组织、全体党员都有指导性和约束力；科学性，党章总结了党的历史和现实经验，反映了党领导的事业和自身建设的规律；全面性，党章内容涵盖了党的事业和自身建设的方方面面。党章是中国共产党的行动纲领，集中体现了党的性质宗旨、指导思想、党的理论和路线方针政策。党章规定了党的重要制度，明确了党员的义务和权利、党的干部的基本条件、党组织的行为规范和党的纪律，为坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党提供了根本制度保证。“组织能使力量增强十倍”（列宁语）。党章的根本作用在于保证党的思想统一、组织团结和行动一致。从历史上看，正因为始终坚持和

落实党章确立的基本原则，中国共产党才能凝聚高度的政治思想共识，建立严密的组织体系，吸收优秀分子入党，保持自己的先进性、纯洁性和战斗力，并发挥自己的政治、思想、组织、作风优势。

中国共产党章程经历了一个发展历程。1921年党的一大通过了中国共产党的第一个党纲，标志着中国共产党一成立就是完全新型的无产阶级政党。1945年党的七大，通过了民主革命时期最好的一部党章，其一大贡献，是把毛泽东思想作为指导思想写入党章，为党领导革命不断取得胜利奠定了思想基础。1956年社会主义改造完成后，党的八大通过了我们党在全国执政后的第一个党章，对执政党的建设若干重要问题作了初步而成功的探索。进入新时期，1982年党的十二大通过的党章，内容结构都比较完善，奠定了新时期党章的基础，以后从十三大到十八大的党章，都是在十二大党章的基础上发展而来。

在全面建成小康社会的决定性阶段，党的十八大又一次修改了党章。十八大以后的五年，党和国家事业发生历史性变化，新成就、新经验、新思想、新部署都需要以根本法规的形式固定下来，以推进党的事业。在这个背景下，2017年召开的十九大对党章作了多处重要修改。十九大党章的最大亮点和历史性贡献，是把习近平新时代中国特色社会主义思想同邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观一道确立为党的指导思想，确认了习近平总书记的核心地位；同时，还提出中国特色社会主义进入新时代，确立了党的事业新的历史方位；提出了新时代的基本方略；对全

面从严治党提出了新要求。可以说，十九大党章是党的90多年奋斗经验的总结，也是由新的实践及其需要奠基和催生的。从文本形态看，十九大党章也是复合型的，即一个内容充实的总纲和十一章条文合为一个文件。党章的总纲是我们党的最基本的政治纲领和组织纲领。总纲阐述了党的性质、行动指南、最终目标和现阶段任务，明确指出，中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想作为自己的行动指南。党在社会主义初级阶段的基本路线是“一个中心、两个基本点”；现阶段要按照中国特色社会主义事业总体布局，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，完成“两个一百年”的战略目标，即到建党一百年时，全面建成小康社会；到新中国成立一百年时，全面建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴的中国梦。总纲还确立了党的建设总体部署、目标、党的建设的五项基本要求和加强党的全面领导等至关重要的问题。组织条文分别对党员、党的组织制度、党的中央组织、地方组织、基层组织、党的干部、党的纪律、纪律检查机关、党组、党和共产主义青年团的关系等问题作了规定。以总纲精神指导组织条文，又以组织条文保证总纲的落实，总纲和组织条文合为一体，

体现了中国共产党注重从思想上建设党的优良传统和鲜明特色。

总之，十九大党章把党领导的伟大事业和党自身建设伟大工程的基本要求，以高度凝练的语言规定在一部根本法规里，用以统一思想和行动，使党成为领导中国人民沿着中国特色社会主义道路不断前进的坚强核心。十九大党章将在新时代党的事业和自身建设中发挥极其重要的指导作用和规范作用，也必将在党的历史上产生深远影响。

目 录

第一章 让历史告诉今天

——学习党章要了解党章发展史

- 一、党章演变历程浓缩了党的辉煌奋斗史 / 1
- 二、重要时间节点上的党章 / 9

第二章 万事开头难

——中国共产党的第一个纲领

- 一、一大的召开和一大纲领的酝酿 / 16
- 二、围绕一大纲领的争论 / 19
- 三、一大纲领的内容与特点 / 24
- 四、历史的疑问：一大纲领版本的遗失和发掘 / 29

第三章 良好的开端

——中国共产党第一部正式党章

- 一、鲜为人知的二大会址 / 32
- 二、为什么一些一大代表没有参加二大 / 37
- 三、第一部正式党章的诞生 / 40

第四章 在革命高潮中巩固党组织

——对党章的三次修改

- 一、党章最初的三次修正案 / 43
- 二、组织问题是党生存发展的最重要问题 / 48
- 三、第一次修正党章的着力点：严格入党手续 / 52
- 四、第二次修正党章的探索：规定党的基础组织为支部 / 54
- 五、第三次修正党章的亮点：民主集中制写入党章 / 56
- 六、领导人违背党章的严重后果 / 57

第五章 历史上唯一一部在国外制定的党章

——六大党章

- 一、浴火重生 / 62
- 二、特殊条件下的特殊措施：代表和起草者对党章制定产生的影响 / 64
- 三、六大党章的内容与特点 / 68
- 四、起到临时党章作用的《古田会议决议》 / 73
- 五、注重思想建设是中国共产党人的伟大创造 / 77

第六章 中国共产党第一部独立自主制定的党章

——七大党章

- 一、艰难而成功地认识中国革命的规律 / 81
- 二、七大党章是高度发扬民主的产物 / 87
- 三、党章的崭新形态：以总纲统领条文 / 89
- 四、七大党章里的十个“第一” / 90
- 五、党章确立毛泽东思想为党的指导思想 / 95
- 六、修改党章报告对毛泽东建党思想的阐述 / 97

第七章 对执政党的建设初步而成功的探索

——八大党章

- 一、中国共产党能够跳出历史周期率吗 / 101
- 二、中国共产党人在复杂形势面前的思考 / 104
- 三、高度警惕执政党脱离群众的危险 / 109
- 四、“为更高的共产党员的条件而斗争” / 113
- 五、宝贵的探索 and 历史的遗憾 / 118

第八章 党章发展历程是曲折的

——九大、十大、十一大党章

- 一、九大党章强调“以阶级斗争为纲” / 123
- 二、十大党章继续了九大党章的错误 / 130
- 三、有积极作用又有严重缺陷的十一大党章 / 133

第九章 奠定新时期党章的基础

——十二大党章

- 一、正反两方面经验揭示执政党建设的正确道路 / 138
- 二、反思历史，研究新情况——十二大党章的酝酿 / 141
- 三、把党建设成为领导现代化事业的坚强核心 / 144
- 四、对党员的要求比以往任何时候都严格 / 151
- 五、明确提出破除干部领导职务终身制 / 154
- 六、加强党的建设的三项基本要求 / 156

第十章 迎接改革开放新考验

——十三大、十四大、十五大党章

- 一、十三大第一次提出执政、改革开放的双重考验 / 160
- 二、“马克思主义是打不倒的” / 165
- 三、老祖宗不能丢，又要讲新话 / 168
- 四、在市场经济条件下加强党的建设、改善党的领导 / 170
- 五、十五大党章确立党在新世纪的历史方位 / 173

第十一章 新世纪加强党的建设新思路

——十六大、十七大党章

- 一、时代需要中国共产党人锻造新的理论武器 / 177
- 二、“三个代表”重要思想写入党章 / 182
- 三、党内民主是党的生命 / 185
- 四、“发展起来以后的问题不比不发展时少” / 188
- 五、中国人民的幸福安康之路 / 191

第十二章 十八大党章的着眼点

——全面从严治党，提高党的建设科学化水平

- 一、十八大通过的《中国共产党章程（修正案）》新内容 / 195
- 二、如何全面提高党的建设科学化水平 / 198
- 三、完善党的建设总体布局 / 201
- 四、“打铁还需自身硬” / 210

第十三章 进入新时代的党的建设里程碑

——十九大党章

- 一、十九大党章是新时代共产党人奋发图强、实现中国特色社会主义建设事业伟大胜利的指引 / 214
- 二、十九大党章具有重大的历史和现实意义 / 215
- 三、十九大党章具有鲜明的特点和丰富的内涵 / 217

第一章

让历史告诉今天

——学习党章要了解党章发展史

一、 党章演变历程浓缩了党的辉煌奋斗史

历史中往往蕴藏着走向未来的资源，一个善于总结自己历史的国家，才能屹立于世界民族之林；一个善于总结自己历史的政党，才能领导它所在的国家和它所代表的人民，不断向前，光荣复兴。中国就是这样一个国家，中国共产党就是这样一个政党。中国共产党 90 多年的辉煌奋斗史，是一部攻坚克难、不断回顾、不断进步的历史；在 90 多年的历程中，中国共产党先后制定通过了 19 部党章。党的一大制定了党纲，二大制定了第一部党章，三大、四大分别通过了第一次、第二次修正章程，五大政治局会议通过了第三次修正章程决案，六大至十二大通过了党章，十三大至十九大通过了党章部分条文修正案。可以说，党章修改演变历程浓缩了党的辉煌奋斗史——马克思主义与中国革命、建设和改革实际相结合的历史。习近平总书记指出：“我们党历来高度重视制定和完善党章。

党的一大制定了党纲，党的二大制定了我们党的第一部党章。在 90 多年的奋斗历程中，我们党总是认真总结革命建设改革的成功经验，及时把党的实践创新、理论创新、制度创新的重要成果体现到党章中，从而使党章在推进党的事业、加强党的建设中发挥了重要指导作用。”〔1〕中国共产党的党章反映党的学说发展状况，反映革命、建设和改革事业发展的进程，反映党的建设的成熟程度。研究党章的产生和发展，可以深入地了解马克思主义建党学说的发展，更好地总结党的建设的经验教训，加强党的建设，推动革命、建设和改革事业不断向前发展。列宁曾指出，无产阶级政党的党章是“党组织的形式和规范的总的决议”，是“一致通过的组织规则”〔2〕。

党章是党的最高行为规范，是党内政治生活和党内关系的基本准则。它明确规定党的性质、指导思想、纲领、路线、组织原则和组织机构、党员的权利和义务以及党的纪律等，并根据不同时期的具体情况，对党的有关政治、思想、组织等方面的一些基本问题作出明确规定。它是由党的全国代表大会讨论并通过的，具有最高的权威和最大的约束力。党章是党的活动和自身建设的一个基本依据，对全党各级组织、全体党员都有约束力。党章的作用是保证全党在思想上、政治上、组织上、作风上、行动上的一致，从而为实现党的政治路线、现阶段目标和为党的最终目标共产主义而奋斗。

对无产阶级政党来说，党章有着特殊的重要意义。为了完成解放全人类、实现共产主义这一艰巨的历史使命，党不仅需要正确

〔1〕 习近平：《认真学习党章 严格遵守党章》，载《人民日报》2012 年 11 月 20 日。

〔2〕 《列宁全集》（第 8 卷），人民出版社 1987 年版，第 145 页。

的纲领、路线和政策，而且需要把自己组织成为有统一意志、统一行动、统一纪律的高度集中统一的战斗集体。为此，就需要一个建立在马克思主义建党学说的科学基础之上的章程。列宁指出，“章程是组织性的正式表现”。“为了保证党内团结，为了保证党的工作的集中化，还需要有组织上的统一，而这种统一在一个多少超出了家庭式小组范围的党里面，如果没有正式规定的党章，没有少数服从多数，没有部分服从整体，那是不可想象的”。科学的党章是无产阶级政党组织统一、行动一致的重要保证，也是党存在、发展和夺取胜利的一个基本条件。

在国际共产主义运动史上，各国无产阶级政党在创建之初，都以马克思主义建党学说为指导，结合自己的建党实践，制定自己的章程，并且根据革命形势的发展、斗争任务的变化和党的自身建设的需要，对原有章程进行修订和补充。由马克思、恩格斯起草，在1847年共产主义者同盟第一次代表大会上通过的《共产主义者同盟章程》，是第一个无产阶级政党章程。这个章程规定同盟的目的是“推翻资产阶级政权，建立无产阶级统治，消灭旧的以阶级对抗为基础的资产阶级社会和建立没有阶级、没有私有制的新社会”。章程确立了民主集中制的基本组织原则，规定同盟各级组织的机构及其职责，以及盟员的条件、各级组织和盟员必须遵守的纪律。这个章程体现了马克思主义建党学说的基本原理，从思想上、政治上、组织上保证了同盟成为第一个建立在科学社会主义基础之上的无产阶级政党。制定党章也是列宁在俄国创立新型无产阶级政党时的一项重要工作。1903年7月，在俄国社会民主工党第二次代表大会上，围绕党章第一条党员是否要参加党的一个组织的问题，列宁和马尔托

夫等人进行了激烈的斗争。后来列宁在《进一步，退两步》一文中指出，党内关系要以正式制定的党章为基础。而马尔托夫认为党章“太狭隘、太约束自由”，这实际上是无政府主义思想和资产阶级知识分子自由散漫心理的反映。列宁始终以高度原则性的态度对待党章的制定和修改。重视党章的制定和修改，也是中国共产党的一个传统。在党的90多年的历史中，制定和修改党章是每次党代表大会的一项重要议程，对党的事业和党的自身建设产生了重要作用。

由于党所处的时代环境、历史地位和革命任务的变化，党建工作在各个时期的重点和难点也不尽相同。19部党章，每一部都是在特定的历史条件下制定的，在不同的革命、建设和改革阶段，每当历史条件发生了变化，我们党总能顺应历史潮流，及时修改章程。从党的一大通过的党纲，到党的二大诞生的第一部党章；从七大党章确立毛泽东思想在全党的指导地位，到八大党章提出全面建设社会主义的任务；从党的十二大在拨乱反正的历史进步中对党章作出重大修改，到党的十八大根据形势和任务的变化对党章进行适当修改。党章的逐步完善与创新，体现了中国共产党从幼年走向成熟的历史过程，记录了中国共产党理想、理论和政治路线与时俱进的发展轨迹。

党章的修改过程就是马克思主义基本原理与中国具体实际相结合的历史过程。中国共产党一开始就把马克思列宁主义确立为自己的指导思想，并以马克思列宁主义为理论武器，从而使中国革命从此有了崭新的指导思想和奋斗目标，中国革命的面貌从此焕然一新。俄国十月革命的成功更坚定了中国共产党走社会主义道路的决心。