

2017年度

中国林业和草原 发展报告

2017 China Forestry and Grassland
Development Report

国家林业和草原局

中国林业出版社

2017年度 中国林业和草原发展报告

2017 China Forestry and Grassland Development Report

国家林业和草原局

中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2017 年度中国林业和草原发展报告 / 国家林业和草原局编著. -- 北京: 中国林业出版社, 2018.11

ISBN 978-7-5038-9814-3

I. ① 2… II. ① 国… III. ① 林业经济—经济发展—研究报告—中国—2017 ② 草原建设—畜牧业经济—经济发展—研究报告—中国—2017 IV. ① F326.23 ② F326.33

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 244936 号

中国林业出版社·生态保护出版中心

策划编辑: 刘家玲

责任编辑: 肖 静 刘家玲

出版: 中国林业出版社 (100009 北京西城区刘海胡同 7 号)

E-mail: wildlife_cfph@163.com 电话: 83143577 83143519

发行: 中国林业出版社

制作: 北京美光设计制版有限公司

印刷: 固安县京平诚乾印刷有限公司

版次: 2018 年 11 月第 1 版

印次: 2018 年 11 月第 1 次

开本: 889mm × 1194mm 1/16

印张: 13.5

字数: 320 千字

定价: 128.00 元

《2017年度中国林业和草原发展报告》

编辑委员会

主 任	张建龙						
副主任	张永利	刘东生	彭有冬	李树铭	李春良	谭光明	张鸿文
	马广仁	胡章翠					
委 员	(以姓氏笔画为序)						
	丁立新	马爱国	王月华	王永海	王志高	王连志	王海忠
	王焕良	刘文萍	刘克勇	刘 拓	闫 振	孙国吉	李世东
	李伟方	李 冰	李金华	杨 超	严 旬	吴志民	张 炜
	张艳红	张健民	金 旻	周鸿升	孟宪林	陈嘉文	赵良平
	郝育军	郝学峰	徐济德	高红电	黄采艺	菅宁红	程 红
	潘世学	潘迎珍					

编写组

组 长	闫 振	李 冰					
常务副组长	王月华						
副 组 长	刘建杰	夏郁芳					
成 员	谢 晨	刘俊昌	胡明形	李 杰	柯水发	于百川	林 琳
	刘 珉	谷振宾	王佳男	张 坤	张 鑫	唐肖彬	曹露聪
	张 禹	周金锋	刘丽军	郑思洁	张云毅	缪光平	李新华
	吴红军	毛 锋	邹庆浩	张会华	欧国平	程小玲	郑 杨
	张 旗	徐 鹏	姚 源	汪飞跃	林 琼	马 黎	王福田
	龚玉梅	陈君帜	韩学文	段亮红	杨 智	李拥军	王卓然
	徐旺明	那春风	闫春丽	孙嘉伟	陆诗雷	付健全	袁卫国
	伍祖祎	黄祥云	孔 卓	高述超	吴 今	沈瑾兰	徐信俭
	李 屹	张美芬	刘正祥	肖 昉	陈光清	富玫妹	郭 伟
	李 磊	徐建雄	解炜炜	李俊恺	荆 涛	孙小兵	韩 非
	朱介石	吴 昊	李成钢	马一博	曾德梁	张 媛	张 棚
	付 丽	刘 博	杨万利	张丽媛	姜喜麟	何 微	管兴旺
	钱 蕾	周榕蓉					

前 言

2017年，全国林业和草原系统深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立“四个意识”，自觉践行新发展理念，认真落实党中央、国务院决策部署，大力推进林业和草原现代化建设，各项工作都取得了明显成效，为建设生态文明、增进民生福祉、促进经济社会发展做出了积极贡献。

造林绿化任务全面完成 全国共完成造林 1.15 亿亩^①，森林抚育 1.33 亿亩，超额完成年度任务计划。各重点工程造林任务全面完成，国务院批准核减云南等 18 个省份 3 700 万亩陡坡耕地基本农田用于退耕还林还草。开展了“互联网+全民义务植树”试点。启动了森林质量精准提升工程，安排建设任务 441 万亩。建设国家储备林 1 020 万亩。30 个省级森林经营规划编制完成。

生态资源保护不断加强 纳入停止商业性采伐保护补助范围的天然商品林累计近 2 亿亩，天然林管护面积达到 19.32 亿亩。修订了国家级公益林区划界定办法和管理办法。《土地利用现状分类》二级地类中新增湿地归类，湿地纳入中央对地方政府的政绩考核，各省份出台了省级湿地保护修复实施方案。中央安排退耕还湿 30 万亩，恢复退化湿地 50 万亩。新增林业系统国家级自然保护区 17 处、国家森林城市 19 处、国家森林公园 54 处、国家沙漠（石漠）公园 33 处、国家湿地公园试点 64 处。

^① 1亩=1/15公顷，以下同。

商业性加工销售象牙及制品活动全面停止，公布了第一批人工繁育国家重点保护野生动物名录，联合开展了“绿盾 2017”国家级自然保护区监督检查专项行动。森林防火和林业有害生物防控成效明显。

林业产业持续快速发展 11 个部委联合印发《林业产业发展“十三五”规划》。启动了森林生态标志产品建设工程，认定了第五批国家林业标准化示范企业，命名 43 个全国森林旅游示范市县。全国林业产业总产值达 7.13 万亿元，比 2016 年增长 9.86%。商品材产量 8 398.17 万立方米，人造板产量 2.95 亿立方米，各类经济林产品产量 1.88 亿吨。森林旅游游客量达 13.9 亿人次，同比增长 15.8%。林业产业结构进一步优化，三次产业结构比为 33 : 48 : 19。

林业各项改革深入实施 国务院批准出台《关于重点国有林区森工企业和国有林场金融机构债务处理有关问题的意见》，内蒙古大兴安岭国有林区率先挂牌成立重点国有林管理局，国有林区转型发展不断加快。90% 的市县级国有林场改革方案完成审批，3 776 个国有林场基本完成改革任务，其中 3 618 个定性为公益性事业单位。累计 24 个省份出台深化集体林权制度改革文件，稳定集体林地承包关系、放活生产经营自主权、推动适度规模经营、完善社会化服务体系等改革深入推进，集体林经营管理水平不断提升。东北虎豹国家公园率先组建体现中央事权的管理机构，健全国家自然资源资产管理体制试点实施方案获批实施。东北虎豹、大熊猫、祁连山国家公园体制改革试点实施方案印发实施，总体规划编制工作基本完成。自然资

源资产负债表试编、国有森林资源资产有偿使用、自贸区野生动植物进出口行政许可等改革稳步推进。

国际交流合作深入开展 成功承办《联合国防治荒漠化公约》第十三次缔约方大会，建立了“一带一路”防治荒漠化合作机制，与沿线国家加强了荒漠化防治、野生动植物保护等国际合作。与有关国家签署政府部门间林业合作协议 9 个，与德国、印度尼西亚开展了大熊猫合作研究。国务院批准在华设立联合国全球森林资金网络。新一轮世界银行、欧洲投资银行联合融资贷款 3.7 亿美元珍稀树种保护与发展项目获批，欧洲投资银行 4 亿欧元林业贷款项目正式落地。

林业精准扶贫成效显著 中央安排 21 个省份贫困地区生态护林员补助资金 25 亿元，比 2016 年增加 5 亿元，生态护林员规模从 28.8 万人增加到 37 万人，管护范围新增湿地和沙化土地，精准带动 130 多万人增收和稳定脱贫。国家林业局印发《关于加快深度贫困地区生态脱贫工作的意见》，规划到 2020 年在深度贫困地区吸纳 20 万贫困人口参与生态工程建设，新增生态护林员指标的 50% 安排到深度贫困地区，带动约 600 万贫困人口增收。油茶、核桃等木本油料种植面积超过 2 亿亩，年产值达 1 540 亿元，促进了 251 万贫困农户增收。

支撑保障能力持续增强 投入政策进一步完善，退耕还林种苗造林费、天然林资源保护工程森林管护费与社会保险补助、森林生态效益等补偿补助标准等进一步提高，启动了国有林区国有林场管护用房建设试点，开辟了国家公园体制试点投资新领域，启动了珍稀濒危野生动植物保护补助项目。全年中央林

业投入达 1 194 亿元，比 2016 年增加 61 亿元。金融支持力度进一步加大，启动林业 PPP 试点项目 12 个，落实中央财政贷款贴息 7.35 亿元，国家开发银行和中国农业发展银行政策性和开发性贷款累计达 384 亿元。《中华人民共和国森林法》修改、湿地保护立法取得积极进展。林业科技转移转化行动深入推进，首颗林业卫星成功发射，林业科技和信息化水平不断提升。全国掀起了宣传学习塞罕坝精神、福建林改经验的热潮，各方面参与支持林业改革发展的积极性进一步提高。

草原生态保护力度加大 中央财政安排 187.6 亿元资金，继续在 13 个主要草原省份实施新一轮草原生态保护补助奖励政策，在保护草原生态环境的同时，推进草原畜牧业发展方式转变，促进牧民增收。继续实施退牧还草、京津风沙源治理、西南岩溶地区草地治理等重点草原生态工程，通过实施草原围栏、补播改良、人工种草等措施，加快草原植被和生态修复。全国重点天然草原的平均牲畜超载率为 11.3%，较 2016 年下降了 1.1 个百分点，草原畜牧业生产方式加快转变，草原利用方式更趋合理。草原执法监督工作成效明显，全国共查处各类草原违法案件 13 449 起，立案率达 97.7%，向司法机关移送涉嫌犯罪案件 326 起。草原灾害防控有力，全年全国共发生草原火灾 58 起，全部为一般草原火灾，首次实现无重特大草原火灾的目标。草原资源与生态监测持续高效，组织全国草原监测工作，开展草原返青形势预测分析、草原返青监测、草原植被长势监测、草原枯黄监测、草原旱情监测，发布 7 期草原动态监测信息，为科学指导草原管理和畜牧业生产、指导抗灾救灾提供了及时、

丰富的信息支持。组织 23 个省份基层草原监测人员开展地面监测和牧户调查等工作，共收集 15 000 多个非工程样地样方数据，900 多个工程效益样方数据，7 000 多份入户调查数据，组织编制《2017 年全国草原监测报告》。监测结果显示：全国天然草原鲜草总产量达到 106 491.18 万吨，较 2016 年增加 2.53%；全国天然草原鲜草总产量连续 7 年超过 10 亿吨，实现稳中有增。全国草原综合植被盖度达到了 55.3%，较 2016 年提高了 0.7 个百分点。草原涵养水源、保持土壤、防风固沙等生态功能得到恢复和增强，局部地区生态环境明显改善，全国草原生态环境持续恶化势头得到有效遏制。

2018 年，全国林业和草原部门将深入贯彻落实党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央、国务院关于林业和草原改革发展的重大决策部署，坚持山水林田湖草系统治理，全面加强生态保护修复，着力推动林业和草原高质量发展，不断提高优质生态产品供给能力，让绿水青山源源不断地转化为金山银山，为实施乡村振兴战略、决胜全面建成小康社会、建设生态文明做出更大贡献。



2018 年 9 月

目 录

前 言

摘 要 1

生态建设 21

产业发展 39

生态公共服务 47

改革、政策与法制 55

林业投资 85

支撑与保障 97

区域林业 115

林业开放合作 135

林产品市场 145

草原生态保护 173

附 录 183

注 释

后 记

专栏目录

专栏1	中央财政造林补助国家级核查	23
专栏2	国家珍贵树种培育示范基地建设成效考评	26
专栏3	2017年沙尘天气状况及灾害评估	27
专栏4	2017年大熊猫保护	29
专栏5	退耕还林工程生态效益监测结果	33
专栏6	《林业产业发展“十三五”规划》	45
专栏7	第九届中国花卉博览会召开	52
专栏8	全国国有林场和国有林区改革推进会召开	58
专栏9	2017年内蒙古重点国有林区改革进展情况	58
专栏10	2017年安徽省国有林场改革情况	60
专栏11	全国集体林权制度改革先进集体和先进个人受到表彰	63
专栏12	林业贴息贷款助力江西安远绿色发展	87
专栏13	2017年国家林业局资金稽查重点项目	96
专栏14	我国林业对外经贸合作日益繁荣	117
专栏15	促进中部地区崛起的系列林业工作持续推进	126
专栏16	林业支持振兴东北老工业基地工作进展情况	133
专栏17	《联合国防治荒漠化公约》第十三次缔约方大会	144
专栏18	2017年野生动植物进出口管理情况	172

《中国工程咨询协会章程》(2004年12月29日)

中国工程咨询协会章程(2004年12月29日)

第一章 总 则

第一条 本协会的宗旨是：遵守国家法律、法规，维护会员合法权益，

促进工程咨询业健康发展，提高工程咨询水平，为国民经济和社会发展

提供优质服务。

第二条 本协会的业务范围是：工程咨询、设计、勘察、规划、

评估、监理、招标、代理、项目管理、技术咨询、培训、出版、

展览、会议、信息、广告、其他工程咨询业务。

第三条 本协会实行会员制。

第四条 本协会的会址设在北京。

第五条 本协会的经费来源是：会员会费、服务收入、捐赠、

其他收入。

第六条 本协会接受国家发展和改革委员会的业务指导和

监督管理。

第七条 本协会的分支机构是：工程咨询协会、工程咨询

协会、工程咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协会、工程

咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协会、

工程咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协

会、工程咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协会、工程

咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协会、

工程咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协

会、工程咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协会、工程

咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协会、

工程咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协

会、工程咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协会、工程

咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协会、

工程咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协

会、工程咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协会、工程

咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协会、

工程咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协会、工程咨询协

摘 要

P1-20

摘 要

1. 森林经营持续推进，生态建设效果明显

造林绿化任务超额完成 2017 年，全国共完成造林 768.07 万公顷，超额完成全年造林任务。《全民义务植树尽责形式管理办法（试行）》出台，义务植树进入全新发展模式。部门绿化成效显著，全国城市建成区绿地率达 37.25%。林业重点生态工程完成造林面积 299.12 万公顷，占全部造林面积的 38.94%，其中，天然林资源保护工程、退耕还林工程、京津风沙源治理工程、石漠化治理工程和三北及长江流域等重点防护林体系建设工程分别占工程造林面积的 13.05%、40.56%、6.93%、7.77%、31.69%。完成国家储备林基地建设任务 68.04 万公顷。

森林经营持续推进成效明显 2017 年，国家林业局（现国家林业和草原局）印发《东北内蒙古重点国有林区森林经营方案审核认定办法（试行）》，东北、内蒙古重点国有林区 15 个林业局完成森林经营方案编制工作，森林可持续经营试点单位扩大领域，探索形式多样的森林经营管理模式。5 个东北、内蒙古重点国有林区的试点单位，共计开展森林抚育近 1 万公顷，建设森林可持续经营试验模式林、示范林 20 多处，试点单位的管理能力和森林质量显著提高。7 个地方所属的试点单位取得了阶段性成果，得到了地方政府的认可。2017 年，全国共完成森林抚育 885.64 万公顷，退化林修复面积 128.10 万公顷，与 2016 年相比，分别增长 4.19%、29.25%。林种、树种结构进一步优化，新造和改造混交林面积 155.58 万公顷。启动了森林质量精准提升工程 18 个示范项目。加大乡土及珍贵树种种植，全国 20 个省（自治区、直辖市）建设珍贵树种示范基地 12 万亩。

防沙治沙稳步推进 2017 年，全国共完成沙化土地治理面积 221.26 万公顷。新增沙化土地封禁保护试点县 19 个，封禁保护总面

积 154.38 万公顷，试点县个数和封禁保护面积分别比 2016 年增长了 26.76 % 和 15.87 %；新批复国家沙漠（石漠）公园 33 个，建设面积 6.9 万公顷。落实省级政府防沙治沙目标责任考核制度，“十二五”省级政府防沙治沙目标责任综合考核结果报送中央组织部作为对各有关省级政府领导班子和领导干部综合考核的重要依据。与有关省级政府签订了“十三五”防沙治沙目标责任书。开展全国防沙治沙表彰工作，对全国 1 名防沙治沙英雄、10 名防沙治沙标兵、97 个防沙治沙先进集体和 101 名防沙治沙先进个人进行表彰奖励。

湿地保护成效显著 2017 年，国家颁布了《土地利用现状分类》国家标准，明确 14 个二级地类归类为湿地大类，首次明确了湿地在国土分类中的地位。《湿地保护修复制度方案》（以下简称《制度方案要》）落实取得重要进展，印发了贯彻落实《制度方案》的实施意见，成立了国家林业局等 8 部门组成的湿地保护修复工作协调领导小组，全国 31 个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团全部出台了省级实施方案。完成中央财政投入 19 亿元，首次把湿地生态公益管护纳入 2017 年新增生态护林员范围，继续开展湿地补助，在 7 省（自治区）的 9 处重要湿地实施湿地保护修复重点工程，强化基层湿地保护设施设备建设，改善湿地生态状况。新批准建立国家湿地公园试点 64 处，新增国家湿地公园试点面积 9.83 万公顷，新增湿地保护面积 6.94 万公顷。全国湿地保护率由 43.51% 提高到 49.03%。

生物多样性保护持续加强 2017 年，林业系统新增国家级自然保护区 17 处，国家发展和改革委员会、国家林业局联合制定印发了《全国动植物保护能力提升工程建设规划》。安排近 30 种珍稀濒危野生动物人工繁育项目，进一步稳定和扩大人工繁育种群。重点对红豆杉、秤锤树、银缕梅等 20 多种极小种群野生植物开展拯救保护及其生境的监测、恢复与改造工作，确保珍贵濒危野生动植物资源继续保持稳中有升、栖息地生境继续好转的良好势态。

国家公园体制试点取得阶段性进展 2017年,国家出台了《建立国家公园体制总体方案》,新增东北虎豹、大熊猫、祁连山3个国家公园体制试点,推进10个国家公园体制试点工作,经中央机构编制委员会办公室(简称中央编办)批准,组建了东北虎豹国家公园自然资源资产管理局,加挂东北虎豹国家公园管理局的牌子,行使中央事权。青海省成立了三江源国家公园管理局作为省政府的派出机构。神农架、南山、钱江源、武夷山、普达措5个国家公园体制试点区组建了管理机构。《三江源国家公园条例(试行)》《武夷山国家公园条例(试行)》《神农架国家公园保护条例》相继出台,《东北虎豹国家公园国家自然资源资产管理体制试点实施方案》已获中央编办和国家发展和改革委员会批复印发,国家林业局印发了东北虎豹、大熊猫、祁连山3个国家公园体制试点实施方案。三江源、钱江源2个国家公园总体规划通过批复。

2. 林业产业产值持续增长,产品供给和服务能力总体提高

第三产业产值较快增长 2017年,林业产业总产值达到7.13万亿元(按现价计算),比2016年增长9.86%。其中,第三产业产值快速增长,较2016年提高3.93个百分点。中、西部地区林业产业增长势头强劲,增速分别达到14.45%和18.38%。林业三次产业的产值结构逐步优化。产业结构已由2016年的33:50:17调整为2017年的33:48:19,以林业旅游与休闲为主的林业服务业所占比重逐年增大。

产品供给和服务能力增强 2017年,商品材总产量8398.17万立方米,比2016年增长8.00%;各类经济林产品产量继续增长,达到1.88亿吨,比2016年增长4.44%。人造板总产量29485.87万立方米,比2016年减少1.85%;木竹地板产量8.26亿平方米,比2016年减少1.43%。木竹热解产品产量176.75万吨,比2016年增长0.05%;木质生物质成型燃料产量87.29万吨,比2016年增长7.73%。全国

林业旅游与休闲的人次达 31.02 亿人次，旅游收入 10 676.00 亿元，直接带动的其他产业产值 11 050.05 亿元。国家林业局与各地方人民政府联合举办了国家级林业重点展会 5 个，参观人数近 100 万人次，交易金额 65 亿元人民币。

3. 生态服务载体多元，生态文明教育普及加强

2017 年，新增林业系统国家级自然保护区 17 处、国家森林公园 54 处、国家沙漠（石漠）公园 33 处、国家林木（花卉）公园 4 处、国家生态公园（试点）4 处，新批准建立国家湿地公园试点 64 处。新增全国林业科普基地 110 家，新授予“中国森林体验基地”和“中国森林养生基地和中国慢生活休闲体验区、村（镇）”共计 99 家。我国规模最大的野生鸟类博物馆黄河三角洲鸟类博物馆开馆。新授予 19 个城市“国家森林城市”称号。各地开展了形式多样的古树名木保护活动。我国第一个以林业、生态等领域的文化与自然遗产为研究对象的专门机构——北京林业大学文化与自然遗产研究院成立。国家林业局与中央电视台联合主办的《绿野寻踪》《绿色时空》电视栏目，共计播发林业专题节目 104 期。利用《人民日报》、新华社、中央电视台等中央主流媒体和地方媒体，新浪、人民网官方微博等社交媒体，围绕林业的重大战略和中心工作，开展国土绿化、荒漠化防治等一系列主题宣传和深度报道，全面展示林业生态保护成就。各主要新闻单位和网站共刊播生态文明建设报道 1.55 万多条（次）。第九届中国花卉博览会等各类涉林展览会、文化节、论坛相继举办。青少年生态文明教育活动丰富多彩。社会公众生态文明教育普及增强。各类企业积极投身生态公益活动。

4. 林业改革深入推进，成效明显

国有林区改革逐步到位 内蒙古、吉林、黑龙江三省（自治区）改革方案全部获批，重点国有林区改革进入全面推进阶段。停止天然林商业性采伐政策全面落实，每年减少木材产量 373.4 万立方米。