

全国普通高等学校国防教育特色教材
普通高等教育“十三五”规划教材

大学 国防教育教程

DAXUE GUOFANG JIAOYU JIAOCHENG (第2版)



主编◎贾云生

国防大学出版社

全国普通高等学校国防教育特色教材
普通高等教育“十三五”规划教材

大学 国防教育教程

DAXUE GUOFANG JIAOYU JIAOCHENG (第2版)



主编◎贾云生

国防大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

大学国防教育教程/贾云生主编.

—北京:国防大学出版社,2014.5

ISBN 978-7-5626-2197-3

I. ①大… II. ①贾… III. ①国防教育—高等学校—教材 IV. ①G641.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 094821 号

大学国防教育教程

贾云生 主编

出版发行:国防大学出版社

社 址:北京市海淀区红山口甲 3 号

邮政编码:100091

联系电话:(010)66772856

责任编辑:王立东

经 销:新华书店

印 刷:北京荣玉印刷有限公司

开 本:787×1092 毫米 1/16

印 张:12.75

字 数:406 千字

版 次:2018 年 8 月第 2 版

印 次:2018 年 8 月第 2 次印刷

定 价:23.00 元

前 言

早在一九四三年十月六日,被誉为民国时期国防思想发展历程中三座丰碑之一的著名军学泰斗、著名国防战略理论家杨杰,就在《国防新论》专著的自序中说:“我们中国,不但在国防建设上赶不上先进国家,连我们的头脑也落后得可怜。用不着遮掩,也用不着惭愧,我们必须用最有效的办法迎头赶上,急起直追。”“国防科学还幼稚得很,它是为保卫国家的永久存在和繁荣而产生的,而国家内部的种种势力却阻止着国防科学的发展。等它真的成为一种最为完美的科学时,国家制度恐怕就要瓦解了。”“没有别的事再比‘把国防科学 ABC 讲给全体人民听’再重要了……”

《中华人民共和国国防教育法》第十三条规定:“学校的国防教育是全民国防教育的基础,是实施素质教育的重要内容。”国防教育的独特地位、作用的空前提高,迫切需要一个专门的学科理论体系,对国防教育实践活动进行科学指导。大量的国防教育实践和学术研究,积累了十分丰富的经验和学术成果,这些经验和成果仅靠学生军训一词无法解释和说明,仅靠一门军事技能训练与军事理论课教学难以涵盖和替代。必须将其提高到理论体系的高度,走学科化的道路。

国防教育是一门课程,也是一门年轻学科。是一门研究国防领域里的教育现象,探索国防教育的本质,揭示国防教育客观规律的理论知识体系,并用于指导国防教育实践的学科。在遵循《普通高等学校军事课教学大纲》和国防教育课程的科学性、系统性和完整性的同时,本教程突出并加大国防教育的权重,充实和拓展了国防教育的内容与形式。力求为学校国防教育课程建设乃至国防教育学科建设打下一定的基础。本教程也由此冠名《大学国防教育教程》。

全国普通高等学校军事教学指导委员会委员、中国高等教育学会国防教育研究会理事贾云生教授担任策划和审稿。由于时间、资料 and 水平所限,难免存在不足之处,恳请有关专家和广大读者指正。

编 者

目 录

第一章 中国国防	1
第一节 国防概述	3
第二节 国防法规	11
第三节 国防建设	14
第四节 国防动员	27
第二章 国防教育	39
第一节 国防教育的地位和作用	41
第二节 国防教育的内容和形式	45
第三节 创新国防教育模式的基本原则	48
第四节 国防教育学	63
第三章 军事思想	69
第一节 军事思想概述	71
第二节 毛泽东军事思想	74
第三节 邓小平新时期军队建设思想	81
第四节 江泽民国防和军队建设思想	88
第五节 胡锦涛国防和军队建设思想	98
第六节 习近平关于国防和军队建设的重要论述	102
第四章 国际战略环境	107
第一节 世界安全形势	109
第二节 世界军事形势	115
第三节 中国周边安全现状	121
第四节 中国面临的安全困境	125
第五节 维护我国国家安全的对策	128
第五章 军事高技术	131
第一节 军事高技术概述	133
第二节 高新技术在军事上的应用	137
第六章 信息化战争	181
第一节 信息化战争概述	183

第二节 信息化战争的主要特征 190

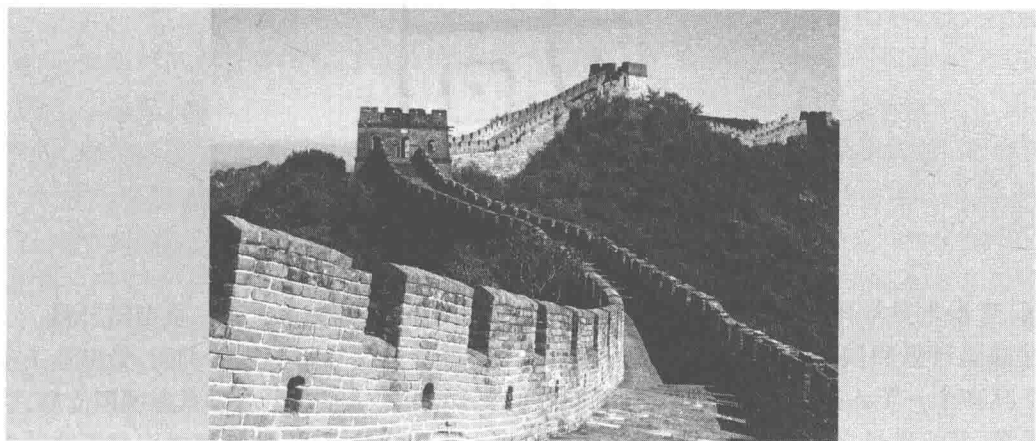
第三节 信息化战争的发展趋势 193

第四节 信息化战争与国防建设 194

参考书目 196

第一章 中国国防

自古以来，有国就有防，国无防而不立。国防是人类社会发展与安全需要的产物，关系到国家和民族生死存亡、荣辱兴衰的根本大计。



第一节 国防概述

一、国防的含义、现代国防的基本特征

(一) 国防的含义

国防就是国家的防务,是指捍卫国家主权、领土完整,防备外来侵略和颠覆所进行的军事及与军事有关的政治、外交、经济、文化等方面的建设和斗争。

国防是个历史概念。它随着国家的产生而产生,是为国家的利益服务的。古往今来,国防虽依国家的性质、制度、国力及其推行的政策不同而具有不同的特征,但国防的共同实质,都是以捍卫和扩大国家利益为核心来组织的。国家的兴衰和国防密切相关,国防强弱直接关系到国家的安全,民族的尊严,社会的发展。

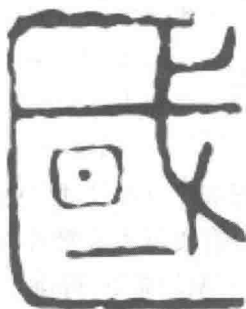


图 1-1 “國”的各个笔画分别表示不同的含义

现代国防是一个大系统,包括武装力量建设、国防体制建设、国防科学技术研究、国防工业建设、国防工程建设和战场建设、军事交通、人力动员准备、对国民进行国防教育、建立国防法规等。这些都属于国防建设的范畴。当今世界,虽然进入了一个有利于维护和平稳定的新时期,和平与发展已成为时代的主题,但是,导致世界局势动荡、紧张的各种因素并没有完全消除,战争危险尤其是局部战争的可能性依然存在。中国周边也还存在一些不安全的因素。因此,在复杂多变的国际形势下,必须居安思危,既要加速发展,也要确保安全。发展需要搞好经济建设,安全需要加强国防建设。强盛的经济,强大的国防,是我们国家自立于世界民族之林的两大支柱,二者反映了国家的根本利益。中国的国防是全民的国防,加强国防建设,并不单是军队的事,涉及国家的各个领域、各行各业,贯穿于平时和战时的全过程,是党、政、军、民的共同大事,需要全国人民共同关心、参与和支持。

(二) 现代国防的基本特征

现代国防是对传统国防的继承和发展,是一种全新的国防观念和国防实践活动。现代国防又叫做社会国防、大国防、全民国防。其基本特征有以下六点:

一是国防不单纯指军事力量,还包括与国防有关的非军事力量,但军事力量是总体、是核心;二是国防不仅依靠国家的军事实力,还依靠国家的战争潜力,特别是战时能迅速将战争潜力转化为军事实力;三是现代国防不只是军事斗争的角逐,而是国家的人力、自然条件及政治、经济、科技、精神和国防等综合国力的抗衡;四是国防不单纯重视武装力量的数量建设,更加重视它的质量建设,现代军队是知识和科技密集型的武装集团;五是国防不仅立足于实战的作用,还立足于强大的威慑作用。威慑是平时时期国防的主要功能,实战是战时国防的主要功能。平时时期的要求是不战而胜,遏制战争。战时的要求是战而胜之,赢得战争;六是国防不单纯是人力、物力、财力的消耗,而是既“消耗”又“增殖”;国防建设对国家经济建设既依赖又促进,二者协调发展,才能取得最佳的安全效益、经济效益和社会效益。

总之,现代国防是一个巨大的系统,是一项相当复杂的工程,它不单纯是军事部门的事,而是涉及整个社会的各个领域。从国家最高领导层到每一位公民,都与国防密切相关;从军事到经济、政治、文化、教育、科学技术和思想意识等各个领域,都与国防紧密相连。

二、国防精神与国防历史

(一)国防精神

国防精神是一个国家的公民抵抗外敌入侵,捍卫祖国的独立和主权,维护国家的尊严和安全的强烈意识。其内容主要有爱国主义精神、民族尚武精神和革命英雄主义精神,它具备储备和防务两大特征。在激烈竞争、群雄并立、多极化发展的当今世界,如果一个国家真正能在国际竞争中自强,在强国之林中自立,就必须不断强化全民的国防观念来振奋民族精神,激发人民的国家生存意识,增强国家的国际竞争实力。例如,美国把保卫国防当做全民的“第一社会勤务”。法国把人民国防精神作为国家的“第一威慑力量”。挪威则要求人民把“心理防务”落实到每一个家庭。中华民族历来有“位卑未敢忘忧国”的爱国主义传统,在新的历史时期,搞好以爱国主义为核心的国防教育,强化全民国防意识,是治国安邦、振兴中华的重大战略举措。强烈的国防意识所焕发的民族向心力和凝聚力,在军事上可以转化为战斗力,在经济上能转化为生产力,在总体上有利于增强中国的综合国力。

爱国主义精神是各国人民都具有的对自己祖国的一种崇高的感情,是为自己祖国的独立、繁荣富强贡献力量的强烈的责任感和不惜牺牲自己一切的忘我精神。它主要体现在热爱祖国、热爱人民、热爱本民族优秀传统文化、坚持保卫祖国的独立、主权的民族尊严等方面。具有五千年文明史的中华民族,把爱国主义作为最宝贵的国魂与民魂,形成了像长江、黄河一样源远流长的爱国主义传统。在爱国主义精神的激励下,中华民族不惧强权、不畏强暴,以巨大的凝聚力和旺盛的生命力,昂首屹立在世界的东方。纵观中国民族主义革命史,可以清楚地看到:中国共产党是中国历史上最先进、最伟大的爱国政治集团,共产党人是最忠诚、最坚定、最彻底的爱国主义者。在血雨腥风中,无数

共产党员前仆后继、抛头颅洒热血，为劳苦大众的翻身和民族的解放而英勇献身。他们的事迹和精神永远鼓舞千千万万的后来者。在改革开放、建立社会主义市场经济体制的新形势下，爱国主义依然是动员和鼓舞中国人民团结奋斗的光辉旗帜，是各族人民共同的精神支柱，是社会主义精神文明建设主旋律的重要组成部分。加强爱国主义教育，对于振奋民族精神，凝聚全民族力量，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人，鼓舞全国各族人民为建设有中国特色的社会主义国家，筑起坚不可摧的国防钢铁长城，具有十分重要的意义。

民族尚武精神是指一个国家、一个民族自强不息、奋发向上的民族气质，支持国防强大与巩固、维护国家尊严与安全的爱国意识和心理素质。它包括卫国报国的志向；居安思危的戒备观念；刚毅坚强的斗志；奋发进取的竞争意识；刻苦钻研和磨炼的勇气。对一个国家，无忧无虑，即使甲富天下，也无异于“幕上之巢燕”、“鼎中之游鱼”，难免不遭受异国之蹂躏。国富不等于国强，防疏不免灭亡。一般说来，在外敌入侵的情况下，容易唤起人民抵御外患的国防意识。而平时时期的人民最容易滋生麻痹思想和苟且偷安的心理。但是，严酷的事实却一次又一次地教训着人们：没有尚武精神的民族，是走向衰落的民族；国防观念淡薄的国家，是走向灭亡的国家。

当今世界，和平与发展虽然是整个历史的总趋势，但缓和与争夺并存，对话与对抗并用，裁军与扩张交替，构成了国际社会的生存与发展、纷争与共处、兵戎相见与无硝烟较量的时代，人类远非进入化剑为犁的时代。今天，中国虽然比任何时代都强大，但必须发扬全民国防教育的传统，振奋民族尚武精神，时刻不忘国防，才能保证中国的长治久安和持续发展。

革命英雄主义是无产阶级和劳动人民在改造自然、改造社会的长期革命斗争实践中产生的，为人类生存发展和正义事业而奋斗的思想意识，是国防精神的重要内容，是爱国主义与民族尚武精神相结合的必然产物和集中体现。革命英雄主义的主要表现是：勇于献身的高尚品质；战胜困苦的坚强意志；宁死不屈的革命气节；勇敢顽强的革命气概；争先创优的进取精神；朝气蓬勃的革命乐观主义等。在为争取祖国的独立、民族的解放和捍卫国家领土完整的斗争中，中国共产党及其领导的人民军队，最突出地表现出高度的革命英雄主义气概，涌现出了无数的英雄集体和英雄模范人物，形成了革命英雄主义的优良传统。在新的历史时期，邓小平重新强调了革命英雄主义的“五种精神”，即发扬革命加拼命精神；严守纪律和自我牺牲精神；大公无私和先人后己精神；压倒一切敌人和压倒一切困难精神；坚持革命乐观主义和排除万难争取胜利的精神。过去，我们靠这种精神打败了国内外的强大敌人，战胜了各种艰难困苦，赢得了巨大的胜利。今天，在全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，推进中国特色的军事变革，加快推进国防和军队建成的进程中，仍然需要大力发扬革命英雄主义精神。

总之，全民国防意识是衡量一个民族生存能力的重要标志，也是构成一个国家综合实力的重要因素。广大人民群众有了强烈的国防精神，有了为国家安危、民族兴衰的忧患意识，就一定能把我们的国防建设好。



图 1-2 飞夺泸定桥

(二)国防历史

中国有着悠久的国防历史,早在公元前 21 世纪,随着中国第一个奴隶制国家夏朝的出现,国防就伴随着国家的诞生而诞生了。中华民族五千年的荣耀和屈辱、昌盛和衰败,给我们留下了丰富多彩的国防遗产,积累了极为宝贵的历史经验。

1. 古代国防

中国第一支军队始建于夏朝。自夏朝以后的四五千年内,从奴隶社会发展到封建社会,朝代几经变更,国防也随之不断发展变化。

(1)武装力量体制。中国古代武装力量的体制,各个朝代虽有一定区别,但一般都分为中央军、地方军、边防军(戍屯军)和地主私人武装四种。中央军多由警卫京师的御林军和其他较为精锐的机动部队组成,由国王或皇帝直接控制。地方军是负责该地区卫戍任务或机动作战部队,由当地军政长官统率。边防军是戍守边疆并一般都兼有屯田任务的军队。地主私人武装一般由地主庄园的乡丁、民壮组成,主要维护当地地主利益。另外,一些朝代还专门建立了形式不同的民兵组织。

(2)兵役制度。中国古代兵役制度,经历了民军制、征兵制、世兵制、府兵制和募兵制等多种形式。夏、商、周时期主要实行民军制,平时只保持少量由奴隶主贵族组成的卫队,战时征集王公贵族和平民出征,战争结束返回本乡生产。春秋战国和秦、汉时期,主要实行征兵制,凡役龄男子,一般都要服两年兵役。三国、两晋、南北朝时期,主要实行世兵制。军民分离,各有户籍。一旦编为军户,父死子继,兄终弟及,世代为兵。隋朝及唐代中期,主要实行府兵制,从受田农民中确定兵员,由当地军府管理,平时务农,农闲训练,轮番警卫京师和戍守边疆。唐代后期至宋代,主要实行府兵制。一旦应征,终身为兵,由国家发给粮饷,带有职业兵、雇佣兵性质。辽、金及元代,建立封建国家政权以前主要实行全民皆兵的部落兵制,以后主要实行世兵制。明朝前期主要实行卫所兵制,在全国各地设立若干卫所,从地主和农民中挑选军士隶属于卫所,另有军籍,世代为兵,平时屯田训练,战时任命出征,战后兵回卫所,将返朝廷。明代后期,主要实行募兵制。清朝主要实行世袭兵役制和募兵制,八旗兵具有世袭兵性质,绿营兵由招募组成。

(3)后备力量。中国古代,由于生产力发展水平限制等原因,多数王朝都重视后备

力量建设,十分推崇“寓兵于农”。民兵和带有民兵性质的武装组织,早在夏朝的民军制中就充分体现出来。到了商朝、西周和春秋,民军制度逐步完善,实行在贵族和平民中普遍预编,按照常备军建制建立部队。战国、秦、汉时期,为维护封建统治,统治者规定所有役龄男子一律服役,形成了常备军、劳役队伍、在乡民兵并重的局面。三国、两晋、南北朝,豪强大族的兴起使招募私兵成风,依附于豪强的奴婢佃客既是豪强的私人武装,又是豪强的主要劳力,成为一种私人民兵。这时,国家常备军主要来源的世袭军户也多数戍屯结合,亦耕亦战,有民兵性质。隋、唐普遍实行府兵制度,国家军队几乎全部由多数时间在家生产的民兵组成,从而把中国古代的兵农合一制度推向了顶峰。宋、元、明、清以民兵为主体的后备力量形式不断发展变化,宋代的乡兵、保甲,元代的全民皆兵和军户,明朝的卫所兵,清代的八旗兵和乡兵、团练等,都曾发展到较大规模,形成重要的武装力量。

(4)国防建设。中国历代王朝除根据当时情况加强武装力量建设外,还注意从多方面加强国防建设。一是发展军事技术。中国古代的军事技术走在世界前列,早在公元8世纪的唐朝时期,就发明了火药并应用于军事,引起军事史上划时代变化。中国在上世界上最早制成了“突火枪”,最早制成并在战斗中使用金属炸弹,最早在野战、攻城、守城、要塞、海防、战舰上使用。最早制成各种多发和多级“火箭”,出现了世界上“第一个企图使用火箭作运输工具的人”。二是加强边、海防建设。中国古代的边防建设主要是修筑防御工程体系,被列为世界著名七大建筑奇迹之一的长城就是中国古代在最大的防御工程。金代在东北修筑的类似长城的“边堡线”也很有名。海防建设从明代开始,在沿海的重要地段,陆续修建了以卫城、所城为骨干,堡、寨、墩、烽堠和障碍物相结合的防御体系。三是注重发展养马业。马是中国古代国防力量的重要因素。发展养马业,既有利于提高部队的战斗力、运输力,又有利于带动民间养马,促进经济发展。四是加强军事理论研究。中国古代很重视理论研究,先后产生了世界最早的军事理论名著《孙子兵法》和《孙膑兵法》以及《吴子兵法》、《司马法》、《尉缭子》、《六韬》、《三略》、《唐太宗李卫公问对》等一系列著名兵书,对指导战争,加强国防起到了重要作用。

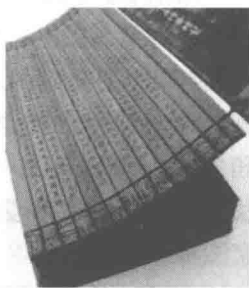


图 1-3 世界最早军事理论名著《孙子兵法》

2. 近代国防

从1840年鸦片战争至1919年五四运动是中国近代时期。这一时期的国防史,是一部遭受外敌侵略和欺侮的历史,也是中国人民反抗外国主义列强的侵略和压迫、争取

民族独立和解放的斗争史。

19 世纪上半期,西方资本主义国家为了开辟新的销售市场和原料产地,加紧对外侵略扩张。他们抓住中国的“国防不固、军队不精”这一致命弱点,开始了对中国赤裸裸的侵略。1840 年,英国首先挑起了第一次鸦片战争。1856 年,英法联军又发动了第二次鸦片战争。接着,帝国主义列强又相继挑起了 1883 年的中法战争、1894 年的中日甲午战争、1900 年的八国联军侵华战争。直至抗日战争结束。先后有英、美、法、俄、瑞典、挪威、丹麦、荷兰、西班牙、比利时、意大利、奥地利、秘鲁、巴西、葡萄牙、日本、墨西哥、瑞士等近 20 个国家的侵略者践踏过中国的国土,掠夺过中国的财物,屠杀过中国人民,参与过损害中国主权的罪恶活动。在此期间,外国侵略者还强迫腐败的清政府签订了 500 多个不平等条约。每个不平等条约都是对中国最野蛮的掠夺。这种现象在古今中外都是前所未有的。列强的军事侵略,使中国在政治上、经济上、文化上蒙受了巨大屈辱和损失。

中国的领土和主权被外国列强侵占、攫取的有:香港被迫割让给英国,澳门被葡萄牙霸占;沙俄侵吞了中国东北 150 多万平方公里,相当于德国和法国面积的总和;日本占领了“台湾”和澎湖列岛;旅顺、胶州湾、广州湾等地成了帝国列强的租借地。据记载,列强对华的 500 多个不平等条约,几乎都要求中方支付赔款,多则千万两白银,少则数十万两白银。1900 年,为了镇压义和团,“八国联军”侵占北京,作为这次战争直接结果的“庚子赔款”数额之大,索赔方法之恶劣,堪称世界之最。为了勒索巨额赔款,帝国主义列强专门组成了“赔款委员会”和“资源调查委员会”,研究了中国可能负担的最高限额。最后规定赔款按当时中国人口每人一两,共四亿五千万两,分三十九年还清,年息四厘,共计九亿八千二百二十二万八千一百五十两,全国人均二两以上。同时还规定,中国必须将关税、部分常关税、盐税等作为来源抵押给列强。

中日甲午战争后,中国的主权被外国人一步步攫取,外国商船和军舰可以在中国内河、领海任意航行,自由停泊于各通商口岸。当时中国 1.8 万多千米的海岸线上,竟找不到一个中国自己享有主权的港口;外国人在中国犯罪,中国人无权审理;外国人在租界地实行殖民统治,形成了“国中之国”。

外国列强的入侵,使中国人的人格尊严丧失殆尽。殖民统治时期的上海外滩公园门口,曾挂“狗与华人不得入内”的牌子;黄浦滩上曾修了一座英国侵略者戈登的铜像,规定中国人不得在铜像附近散步和停留。1860 年 10 月,英法联军闯入圆明园内,平均每一个士兵都抢到了价值三四万法郎的珍贵物品和金银财宝,尔后又纵火焚烧了这座世界闻名的、最珍贵、最宏伟的皇家园林。

到了现代,日本帝国主义又发动了残酷的侵华战争,侵略者的铁蹄踏遍了大半个中国,2000 多万人死于日寇的屠刀之下。1937 年 12 月 13 日,日军占领南京后,持续了长达 6 个星期的惨无人道的血腥暴行,共屠杀南京无辜平民 30 万,制造震惊中外的“南京大屠杀”事件。有压迫就有反抗,有侵略就有斗争。在第一次鸦片战争中,与清兵的节节败退形成鲜明对照的广州三元里人民,首先自发地兴起了抗英斗争。它向全世界昭

示,中国人民绝不甘于当亡国奴,帝国主义永远也不能灭亡中国。1900年,当八国联军进攻中国之际,农民阶级再一次担负起挽救民族危亡的历史重任,掀起了义和团运动。为了争取民族强盛和反对外来侵略,中华民族的优秀儿女赴汤蹈火,奋斗不息。虎门销烟、奋力抗英的林则徐、邓廷桢、关天培;誓死保卫定海的葛云飞;抗英保台的姚瑩;“异梓出关、抗击沙俄、收复新疆”的左宗棠;抗法援越的刘永福、冯子材;血溅海疆的丁汝昌、邓世昌;疾呼“生气”的龚自珍;倡导“师夷长技以制夷”的魏源;为“恢复中华,创立民国,鞠躬尽瘁,死而后已”的孙中山……他们或血战沙场,为国捐躯;或折中尊俎,力争主权;或外争权利,实业救国;或启迪民智,教育救国;或改革文艺,激励民心;或武装起义,重造中华。从而唤醒一代代民众,为保家卫国而战,为驱逐强虏而战。正是由于中国军民的浴血奋战,使得列强企图把中国变成其殖民地、附属国的阴谋始终未能得逞。从这个意义上说,一部近代国防史,并不只是国防每况愈下,有国无防的失败,而是中华民族从漫漫长夜中迎接黎明曙光,不断觉醒、不断斗争的历史。

1921年7月,中国共产党正式成立,从此,中国无产阶级有了自己的“战斗司令部”,中国人民救亡图存的革命斗争有了自己的组织者和领导者。1926年国共两党合作进行了北伐战争,扫平了封建军阀割据局面。但是1927年蒋介石叛变革命,使国家又陷入了反动派镇压人民革命的内战中。当日本军国主义侵略,国家危亡时刻,由于蒋介石顽固推行“攘外必先安内”的政策,致使中国大片国土沦陷。在中国共产党高举抗日旗帜,全国人民一致抗战驱逐日寇的斗争中,才使中国国防得以建立和发展。

八年抗战中,中国共产党领导的抗日军队,在敌后战场共歼灭日军52.7万多人,歼灭伪军118.6万余人,解放国土近100多万平方公里、人口1.25亿。在解放战争中,先后消灭国民党军队800多万人,终于打败了日本侵略者和美蒋反动派,从而永远结束了帝国主义列强在中国为所欲为的历史。中华民族和中国人民从此获得了解放,一个独立的、人民民主的新中国从此屹立于世界东方。

3. 当代中国国防——以战备为中心的国防

1949年10月1日,中华人民共和国宣告成立,从此开始了新中国全面建设的历史阶段,中国的国防事业也开始了谱写新的篇章。

新中国成立前,中国共产党已经领导了22年之久的革命战争。在“枪杆子里面出政权”的原则指引下,中国共产党领导的军队首先在偏僻的农村建立局部政权,先后进行了400多次战役,军民付出了上千万的牺牲,消灭国内外敌军共1100多万人。中国共产党成为国家执政党,有丰富战争经验的人民解放军成为新中国武装力量的支柱。

中国共产党成为执政党后,在军事上所考虑的重点已由进行革命战争转为加强国防,保卫新政权和保障国内和平建设。新中国成立后的几十年内,在世界处于冷战对峙的严重形势下,国家外部一直存在着严重的军事威胁。在毛泽东军事思想的指导下,中国领导人以准备反侵略战争为基点进行自身的国防建设,并进行了一系列军事斗争。

4. 服从和服务于经济建设的国防

20世纪70年代后期,中国政局发生了解放后最大的变化。毛泽东于1976年去世

后,中国共产党粉碎了“四人帮”。1978年末,形成了以邓小平为核心的新的领导集体。

在以邓小平为核心的中共中央领导下,中国国家发展实现了三个战略性转变:1978年12月,在中国共产党十一届三中全会上,全党改变了曾长期坚持的“以阶级斗争为纲”的路线,确立了以经济建设为中心的国家发展战略;1982年9月,在中国共产党十二次代表大会上,对70年代建立在“一条线”战略构想基础上的对外政策进行了调整,强调奉行独立自主的和平外交政策;1985年6月,在中央军委扩大会议上宣布国防和军队建设由时刻准备“早打、大打、打核战争”的紧急战备状态,转变为在相对平时时期以现代化为中心的平稳发展,国防事业得到了大发展。

5. 跨入新世纪的中国国防

20世纪80年代末以后,世界形势和中国国内形势都出现了重大变化。1989年发生的东欧剧变直至两年后苏联解体,结束了美苏两极对峙的冷战格局。同年夏天出现政治风波。在世界多极化、经济全球化初见端倪,中国改革开放进入关键发展阶段的形势下,以江泽民为核心的党中央运筹帷幄,创造性地坚持和发展了毛泽东军事思想、邓小平军事理论,把中国国防和军队建设改革推进到一个崭新阶段。在中共第十六届中央委员会第四次全体会议决定胡锦涛担任中央军委主席。党的十八届一中全会上,决定习近平接任中央军事委员会主席。实现了党和军队高层领导新老交替的制度化、规范化、程序化,有力保证了国防建设能在健康的轨道上得到持续发展。

1989年中共中央十三届四中全会以后的十几年,是中国国防建设取得重大成就的新时期。中国在以建设社会主义市场经济体制作为经济体制改革的目标时,国防和军队建设所处的时代条件和社会环境也发生了巨大变化。经过不懈努力,以“科技强军”为中心的军队现代化建设有了全新的进展,国家的周边安全环境有了一定的改善,现实军事斗争准备全面展开,国防事业取得了辉煌的成就,积累了丰富的经验。

三、主要启示

中国古老悠久的国防历史,有过声威远播、天下归附的武备;有过引而不发、强虏驻足的宁静;有过遍体创伤、不堪回首的屈辱;也有过抗敌卫国的巨大胜利。在全面建成小康社会的征途中,重温中国国防历史可以得到有益的启示。

(一) 经济发展是国防强大的基础

经济是国防的物质基础,国防强大依赖经济发展。早在春秋战国时期,统治者就认识到国富才能兵强,自强方可自立,纷纷把发展经济作为巩固国防,争夺霸权的重要措施。春秋初期,晋国还是一个国贫兵弱的小国。后来通过整顿内政、发展经济、扩充军队等一系列的综合治理,使晋国实力不断增强,有“晋国天下莫强”的声威,先后兼并20余国,一跃成为中原霸主。秦国重用商鞅进行变法,推行土地改革措施,极大地解放了生产力,促进了经济的发展。对秦军南征百越、北逐匈奴,最终吞并六国完成统一大业起到了重要作用。

与此相反,各朝各代的衰落、灭亡,一个王朝被另一个新生王朝所取代,几乎毫无例

外是这个王朝后期政治腐败、经济落后,结果动摇了国防的根基,才使得政权易手。由此看来,只有经济的强盛,才能有强大的国防,才能有政权的稳固和国家的安全。

(二)政治昌明是国防巩固的根本

中国国防几千年的历史给人们的深刻启示是,统治阶级实行什么样的政策,直接关系到国防的巩固与否。只有政治的昌明,才能有巩固的国防。

春秋战国时期,各诸侯国就十分注意修明政治,变法图强,把尊贤厚土,举贤任能,选拔优秀人才治理国家作为强国的根本大计。齐国得管仲、孙臧等而历久不衰;魏国得李悝、吴起而国强拒秦;汉高祖得天下后,实行“文武”政策,建立法制,修明政治。此后,从文帝到武帝都实行开明的治国之策,国家繁荣昌盛。

相反,秦朝实行暴政,激起农民起义,推翻了秦始皇梦想的千秋万年,子孙相继的基业;宋朝由于机构臃肿,官员奢侈腐化,国力衰竭不堪,无力抵抗外侵,终为元兵所灭亡。总之,近代中国的百年国耻告诉人们,政治昌明,是国防巩固的基础,是国家得以长治久安的根本保证。

(三)民族团结和统一是国防坚强的关键

中国国防历史给予人们的另一个重要启示,是在面临外敌入侵、国家危亡的关头,只有全国各民族团结起来,共同作战,才能筑起一道坚强的国防长城,取得反侵略战争的胜利。

清朝统治者在侵略者面前,不仅不发动和依靠广大人民进行反侵略的正义战争,反而认为“患不在外而在内”,甚至在义和团奋起抗击八国联军的时候,统治者竟企图借外国侵略者之手消灭义和团。由于统治者害怕人民,采取与人民对立的立场,尽管广大人民奋起抗敌,但都处于自发、分散的状态,缺乏统一指挥,难以形成一致对外的合力,无法改变战争的局面。

抗日战争时期,中国共产党主张全中国人民、军队团结起来,建立抗日民族统一战线,抵抗日寇侵略,并坚持人民战争的战略战术,放手发动群众,团结一切可以团结的力量,共同抗击敌人,开辟广大的敌后抗日根据地,有效地打击了日本侵略者,夺取了抗日战争的最后胜利。

第二节 国防法规

一、国防法规体系

国防法规体系是指一个国家现行的各种国防法规组成的相互联系、相互作用的统一整体。它具有内在的协调性、整体性和层次性,能满足国防领域各方面、各层次的需要。根据制定机关和法律效力等级的不同,中国现行的国防法规体系从纵向上基本分为四个层次: