

国家高端智库

CHINA TRANSPORTATION DEVELOPMENT REPORT 2017

国家发展和改革委员会综合运输研究所◎编著

中国交通运输发展报告 (2017)



中国市场出版社
China Market Press

CHINA TRANSPORTATION DEVELOPMENT REPORT

中国交通运输发展报告 (2017)

国家发展和改革委员会综合运输研究所◎编著



中国市场出版社
China Market Press

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国交通运输发展报告. 2017 年/国家发展和改革委员会综合运输研究所编著. —北京: 中国市场出版社, 2018.2

ISBN 978-7-5092-1538-8

I. ①中… II. ①国… III. ①交通运输发展-研究报告-中国-2017 IV. ①F512.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 024295 号

中国交通运输发展报告 (2017)

ZHONGGUO JIAOTONG YUNSHU FAZHAN BAOGAO 2017

编 著 国家发展和改革委员会综合运输研究所

责任编辑 许 慧 (xu_hui1985@126.com)

出版发行  中国市场出版社
China Market Press

社 址 北京市月坛北小街 2 号院 3 号楼

电 话 编辑部 (010) 68012468 读者服务部 (010) 68022950

发 行 部 (010) 68021338 68020340 68053489

68024335 68033577 68033539

总 编 室 (010) 68020336

盗版举报 (010) 68020336

经 销 新华书店

印 刷 河北鑫兆源印刷有限公司

规 格 170 mm×240 mm 16 开本

印 张 21.75

字 数 260 千字

版 次 2018 年 2 月第 1 版

印 次 2018 年 2 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5092-1538-8

定 价 168.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

本书编委会

主 任 汪 鸣

副 主 任 吴文化 王东明 李连成

编写组长 李连成

编写人员 (按姓氏笔画排序)

马萍萍 马德隆 王杨堃 王淑伟

毛科俊 向爱兵 刘昭然 贺兴东

PREFACE

前 言

《中国交通运输发展报告》(以下简称《年度报告》)由国家发展和改革委员会综合运输研究所编写,融数据文献的资料性与分析研究的学术性为一体。编写《年度报告》的基本出发点是使相关机构和个人了解交通运输发展的年度基本概况。在编写前期阶段,我们深入分析了类似年度报告的特点,在此基础上明确了本报告主要内容、主要框架,重点体现了研究范围的综合性、资料内容的全面性和报告内容的观点性等特点。

《年度报告》(2017)由发展成就、政策制度、交通建设、区域发展、发展展望、重大问题研究和附录等七部分组成。“发展成就”“政策制度”“交通建设”“区域发展”“发展展望”“重大问题研究”六章是年度报告的主体,基本维持2016年《年度报告》的总体框架,但在具体节和内容安排上,针对新形势、新要求,编委会进行了局部调整,增加了交通运输新业态、新模式发展现状的内容,加强对交通运输改革进展的总结,系统梳理“三大战略”“四大板块”

区域交通发展情况，从战略走向、规划重点、投资方向、区域发展和改革政策、重大问题等诸多方面，对 2017 年交通运输发展方向进行研判。“附录”收录了 2016 年交通运输行业主要统计数据以及出台的主要规划和政策文件（包括 2017 年年初出台的部分文件）。

《年度报告》的编写得到了国家发展改革委基础产业司及地方发展改革部门的大力支持，他们及时认真地提供了本地区的统计数据和素材，是本报告顺利完成的重要基础。

本报告系统客观全面地总结交通运输发展的基本情况，分析其特点，探讨交通运输发展的趋势，可以为各级政府部门、研究机构和交通企业提供重要参考，也是社会各界了解中国交通运输行业发展状况的重要读物。囿于时间、资料收集渠道、编写人员水平有一定的局限性，缺陷与错误在所难免，敬请批评指正，我们将加倍努力，使《年度报告》越办越好。

CONTENTS

目 录

第一章 发展成就 001

- 一、交通设施量质齐升 001
- 二、运输形势趋稳向好 007
- 三、技术装备快速提升 013
- 四、新模式新业态不断涌现 017
- 五、述评：交通运输开局良好，支撑和引领经济运行
稳中向好 019

第二章 政策制度 021

- 一、政策综述 021
- 二、改革进展 024

三、重大规划 026

四、述评：改革创新，释放改革红利，激发新的发展活力 045

第三章 交通建设 049

一、交通建设进展情况 050

二、重大交通建设项目 057

三、重大交通建设规划 058

四、述评：以补短板为重点，推进交通运输供给侧结构性改革 059

第四章 区域发展 070

一、四大板块 071

二、“三大战略”相关区域 95

三、述评：区域间交通协调联动有力促进交通与区域经济匹配融合 110

第五章 发展展望 112

一、运输生产发展趋势 112

二、交通建设发展趋势 122

三、交通运输业发展改革方向 132

第六章 重大问题研究 140

- 一、我国现代交通运输发展战略研究 140
- 二、我国现代交通发展战略——交通运输低碳智能发展研究 142
- 三、交通投资对经济增长的拉动作用研究 143
- 四、交通物流融合发展研究 144
- 五、构建基础产业新型宏观调控机制及推动交通提质增效引领新消费、新供给、新业态研究 145
- 六、我国交通能源运行形势分析以及交能运行指数研究 146
- 七、“互联网+”便捷交通研究 147
- 八、促进综合交通枢纽有机衔接和便利化研究 148
- 九、促进我国通用航空发展的对策研究 149
- 十、中长期油气管网发展研究 150

附 录

附录一 主要统计数据 155

- 我国经济社会发展主要指标 155
- 基础设施指标 156
- 交通投资完成情况 157
- 全社会运输生产完成情况 158
- 全社会交通运输装备拥有情况 163
- 其他交通运输行业发展评价指标 164

附录二 重要文件摘录 166

- “十三五”现代综合交通运输体系发展规划 166
- 中长期铁路网规划 214
- 全国民用运输机场布局规划 234
- 中欧班列建设发展规划(2016—2020年) 247
- 关于促进通用航空业发展的指导意见 263
- 营造良好市场环境推动交通物流融合发展实施方案 271
- 关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的指导意见 282
- 关于推动交通提质增效提升供给服务能力的实施方案 288
- 关于进一步发挥交通扶贫脱贫基础支撑作用的实施意见 296
- 推进“互联网+”便捷交通促进智能交通发展的实施方案 304
- 关于打造现代综合客运枢纽提高旅客出行质量效率的
实施意见 315
- 关于进一步贯彻落实“三大战略”发挥高速公路支撑
引领作用的实施意见 323
- “十三五”长江经济带港口多式联运建设实施方案 330

Chapter

01

第一章

发展成就

2016 年是我国“十三五”时期的开局之年，也是推行供给侧结构性改革、落实“三去一降一补”经济工作任务的攻坚之年。这一年，交通运输行业主动适应把握和引领经济发展新常态，固定资产投资持续增长，综合交通水平继续向前迈进，基础设施规模和等级均有提升，交通运输生产指标全面向好，运输装备技术水平不断提高，交通运输成为新模式、新业态等服务创新的重要领域。

一、交通设施量质齐升

(一) 交通投资高位稳定增长

2016 年，我国交通固定资产投资（含城市轨道交通）共完成

3.25 万亿元，比上年增长 4.6%。分方式看，铁路完成固定资产投资 8015 亿元，顺利完成 8000 亿元年度投资目标。公路建设完成投资 17976 亿元，比上年增长 8.9%，其中，高速公路建设完成投资 8235 亿元，增长 3.6%；普通国省道建设完成投资 6081 亿元，增长 14.0%；农村公路建设完成投资 3659 亿元，增长 13.4%。水运建设完成投资 1417 亿元，同比下降 2.7%。民航基本建设与技术改造完成投资 782 亿元，比上年增长 1.7%。城市轨道交通建设完成投资 3847 亿元，比上年增长 4.5%。2016 年交通固定资产投资完成情况见表 1-1。

表 1-1

2016 年交通固定资产投资完成情况

领域	投资规模 (亿元)	同比增长 (%)
总 计	32519	4.6
铁路	8015	-2.7
公路建设	17976	8.9
其中：高速公路	8235	3.6
普通国道	6081	14.0
农村公路	3659	13.4
水运建设	1417	-2.7
其中：内河	552	1.0
沿海	865	-5.0
公路水路其他	494	9.8
民航建设	782	1.7
城市轨道交通	3847	4.5

数据来源：《2016 年交通运输行业发展统计公报》《2016 年民航行业发展统计公报》《城市轨道交通 2016 年度统计和分析报告》。

交通固定资产投资实现了高位基础上的稳步增长，有效支撑了国家促投资、稳增长的战略要求和交通运输行业降成本、补短板、强服务的工作任务。2016 年我国交通固定资产投资（不含管道、城市轨道交通）月度累计金额见图 1-1。

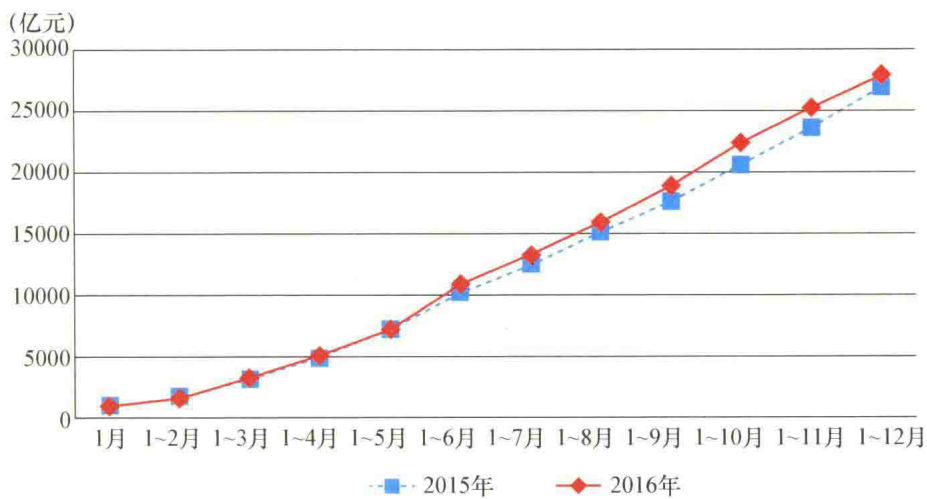


图 1-1 2016 年我国交通固定资产投资月度累计金额

数据来源：交通运输部、中国民用航空局、中国铁路总公司月度快报数。

1. 铁路投资连续保持 8000 亿元以上

2016 年，全国铁路完成固定资产投资 8015 亿元，扮演了拉动我国经济增长的重要角色，全年投产新线 3281 公里，其中高速铁路 1903 公里。2016 年我国铁路固定资产投资月度累计金额见图 1-2。

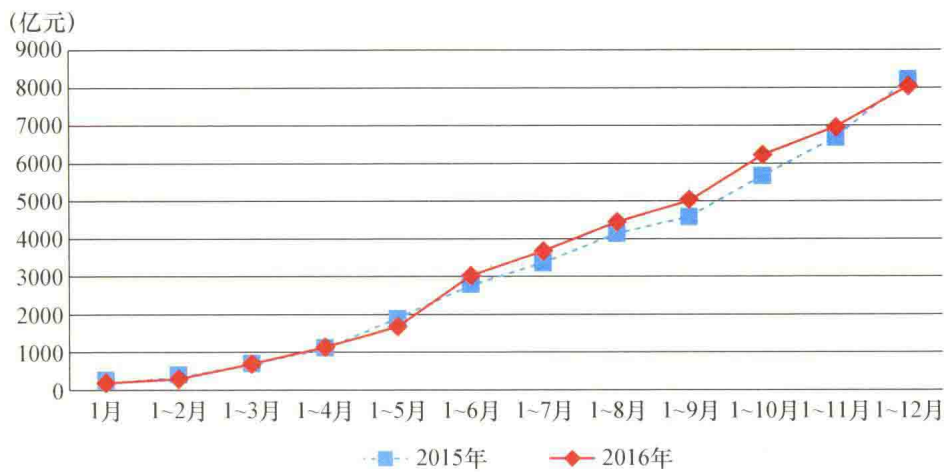


图 1-2 2016 年我国铁路固定资产投资月度累计金额

数据来源：《2016 年铁道统计公报》、中国铁路总公司月度快报数。

2. 公路交通投资快速增长

2016年,全国公路完成固定资产投资同比增长8.9%,增速较上年提高了2.0个百分点,依然是交通投资稳增长的最主要方式。2016年我国公路固定资产投资月度累计金额见图1-3。

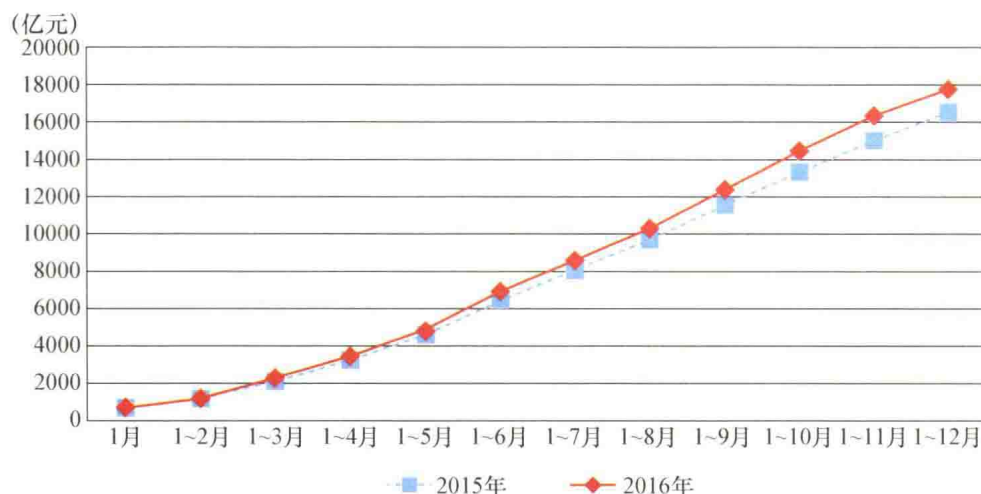


图 1-3 2016 年我国公路固定资产投资月度累计金额

数据来源：交通运输部月度快报数。

3. 水运投资结构调整明显

2016年,全国水运固定资产投资同比下降2.7%,较上年减少约40亿元,其中,内河完成固定资产投资552亿元,同比增长约1.0%,沿海完成固定资产投资865亿元,同比下降约5.0%。2016年我国水运固定资产投资月度累计金额见图1-4。

4. 民航投资基本持平

2016年,民航基本建设和技术改造投资较上年增长1.7%,境

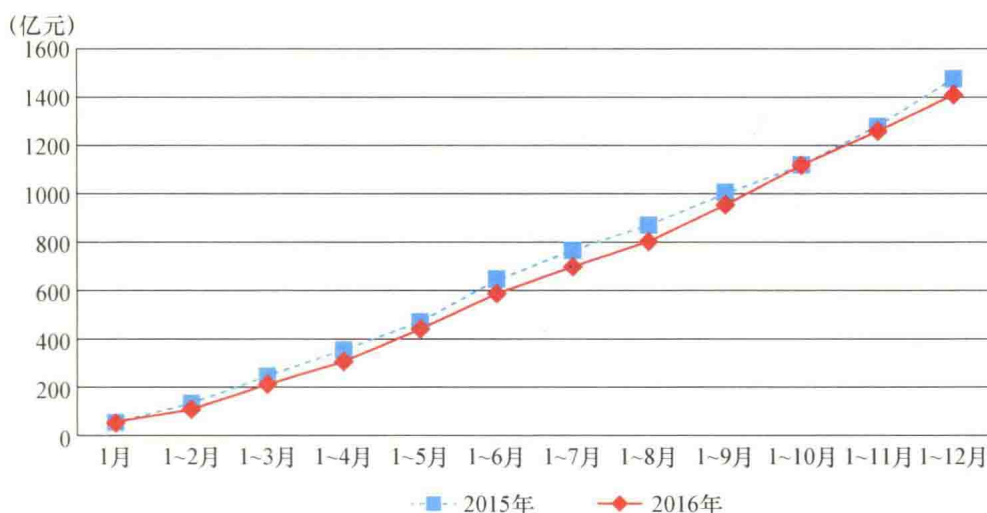


图 1-4 2016 年我国水运固定资产投资月度累计金额

数据来源：交通运输部月度快报数。

内民用航空（颁证）机场达到 218 个（不含香港、澳门和台湾地区）。2016 年我国民航基本建设和技术改造投资月度累计金额见图 1-5。

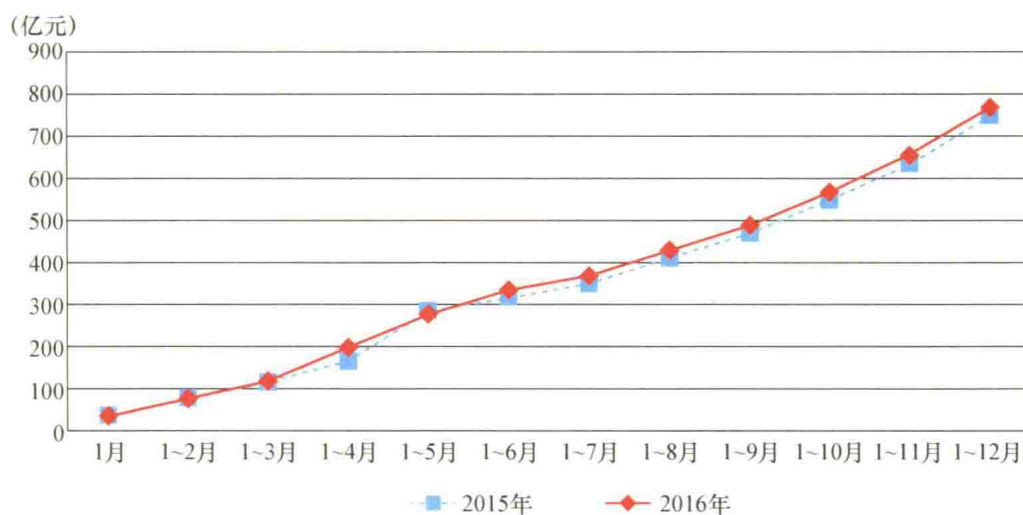


图 1-5 2016 年我国民航基本建设和技术改造投资月度累计金额

数据来源：中国民用航空局月度快报数。

5. 城市轨道交通投资明显加快

《城市轨道交通 2016 年度统计和分析报告》数据显示, 2016 年我国城市轨道交通(含有轨电车)完成投资 3847 亿元, 15 个城市完成投资过百亿元, 其中武汉、上海、成都、广州全年完成投资均超过 200 亿元, 4 市共计完成投资 1105.2 亿元, 占全国投资的 1/4 以上; 可研批复投资累计 34995.4 亿元。截至 2016 年末, 共有 58 个城市的城市轨道交通线网获批, 规划线路总长度 7305.3 公里, 规划线路总投资 37018.4 亿元, 除北京、上海、广州、深圳、武汉、重庆、成都等城市轨道交通起步较早的城市外, 青岛、厦门、西安、贵阳、杭州、合肥、苏州、长沙等城市轨道交通新兴城市的投资计划明显加快, 将成为“十三五”期间城轨交通发展的新的生力军。

(二) 交通网络不断拓展升级

2016 年, 我国综合交通网里程达到 494.7 万公里(不含管道、城市轨道交通), 比上年增长 12.2 万公里。其中, 铁路营业里程达到 12.4 万公里, 比上年增长 2.5%; 公路通车里程达到 469.6 万公里, 比上年增加 11.9 万公里; 内河航道通航里程 12.71 万公里, 比上年增加 0.01 万公里; 港口拥有生产用码头泊位 30388 个, 比上年减少 871 个, 港口大型化进程不断深入; 境内民用航空(颁证)机场共有 218 个(不含香港、澳门和台湾地区), 其中定期航班通航机场 216 个, 定期航班通航城市 214 个。2016 年我国综合交通网结构情况见图 1-6。

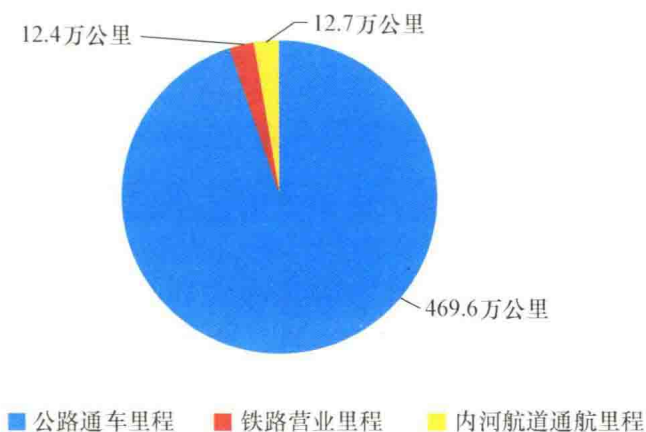


图 1-6 2016 年我国综合交通网结构情况

数据来源：《2016 年交通运输行业发展统计公报》。

二、运输形势趋稳向好^[1]

2016 年，全社会完成客运量 192.0 亿人次、旅客周转量 31305.7 亿人公里，货运量 440.4 亿吨、货物周转量 185294.9 亿吨公里，比上年分别下降 1.2%、增长 4.1%，增长 5.7%、增长 4.0%。同年，城市轨道交通全年完成客运量 160.9 亿人次，同比增长 16.6%。全年规模以上港口完成货物吞吐量 118.3 亿吨，比上年增长 3.2%，其中外贸货物吞吐量 37.6 亿吨，增长 4.1%。规模以上港口集装箱吞吐量 21798 万标准箱，同比增长 3.6%。邮政行业业务总量 7397 亿元，同比增长 45.7%，快递业务量达到 312.8 亿件。

[1] 本节报告邮政快递部分数据摘自于《2016 年邮政行业发展统计公报》，其余数据摘自于《中华人民共和国 2016 年国民经济和社会发展统计公报》。