

学习习近平总书记党的建设论述
全面从严治党的行动指南

江金权 著

 党建读物出版社

学习习近平总书记党的建设论述
全面从严治党的行动指南

江金权 著

 党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

全面从严治党的行动指南：学习习近平总书记党的建设论述 / 江金权著. —北京：党建读物出版社，2016.4

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0670 - 5

I. ①全… II. ①江… III. ①中国共产党一党的建设—学习参考资料 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 229379 号

全面从严治党的行动指南

QUANMIAN CONGYAN ZHIDANG DE XINGDONG ZHINAN

学习习近平总书记党的建设论述

江金权 著

责任编辑：刘宗琴 廖灵艳

责任校对：张学民

封面设计：嘉信一丁

出版发行：党建读物出版社

地 址：北京市西城区南横东街6号（邮编：100052）

网 址：<http://www.djcb71.com>

电 话：010 - 58587632/7681

经 销：新华书店

印 刷：保定市中国画美凯印刷有限公司

印 数：1—15000

2016年4月第1版 2016年4月第1次印刷

710毫米×1000毫米 16开本 17.75印张 224千字

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0670 - 5 定价：39.00元

本社版图书如有印装错误，我社负责调换（电话：010 - 58587660）

序言 深入学习贯彻习近平总书记 全面从严治党重要思想

(一)

党的十八大以来，习近平总书记带头践行党要管党、从严治党，就加强和改进新形势下党的建设提出了一系列新思想、新观点、新论断、新要求，涵盖党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设各个方面，形成了一个系统的、开放的、发展的执政党建设思想理论体系，为从严管党治党提供了强大的理论武器和行动指南。

全面从严治党，是习近平总书记党建思想的一条主线，也是它的鲜明主题。从严治党是我们党的一贯要求。习近平总书记强调全面从严治党，不仅是对我们党从严治党优良传统的继承，而且是一个新发展，因为全面从严治党不仅强调“严”，而且强调“全”，同时赋予“严”字很多新内涵，因而是一个新要求。“全”，首先是指全要素，就是要把从严治党贯彻落实到管党治党的各个方面，不能是某些方面严、某些方面宽，某些方面紧、某些方面松；其次是指全过程，就是要把从严治党贯彻落实到管党治党的始终，不能严一阵宽一阵、紧一阵松一阵。全面从严治党，以其“全”、“严”二字，构成了习近平总书记党建思想的鲜明特色。

全面从严治党这个重要思想，贯穿于习近平总书记系列重要讲话

的始终。仔细研读习近平总书记系列重要讲话不难发现，凡涉及党的建设问题时，他使用最多的词就是“党要管党，从严治党”，几乎每次讲话都强调“党要管党，从严治党”。特别是在中央纪委历次全体会议、全国组织工作会议、全国宣传思想工作会议、中央政法工作会议、关于党的群众路线教育实践活动的一系列讲话以及关于“三严三实”等问题的重要讲话中，他都从不同层面、不同角度深刻阐述了从严治党问题。在党的群众路线教育实践活动总结大会上的重要讲话中，他深刻阐述了从严治党的重大意义，提出了从严治党的八项要求，吹响了从严治党进军号。在党的十八届四中全会上的重要讲话中，他再次强调要落实从严治党责任制，并从持之以恒抓好作风建设、坚定不移推进反腐败斗争、严守党的政治纪律和政治规矩等方面对落实从严治党方针作出深刻阐述。在党的十八届五中全会上的重要讲话中，他按照全面从严治党的要求，对高级干部提出了三条要求。在中共中央政治局“三严三实”专题民主生活会上重要讲话中，他特别强调，中央政治局要当好“三严三实”的表率，在践行“三严三实”上定位准、标杆高、行之笃。可见，全面从严治党是习近平总书记党建思想的主题和主线，他的一系列重要论述，都是围绕全面从严治党来展开的，是全面从严治党的具体化。

习近平总书记深刻阐述了全面从严治党的重大意义。他指出，坚持全面从严治党，事关党和人民事业成败，事关党的生死存亡。在全国组织工作会议上的重要讲话中，他说：“党要管党，才能管好党；从严治党，才能治好党。如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那我们党迟早会失去执政资格，不可避免地要被历史淘汰。这决不是危言耸听。”在党的群众路线教育实践活动总结大会上的重要讲话中，他指出：“历史使命越光荣，奋斗目标越宏伟，执政环境越复杂，我们就越要增强忧患意识，越要从严治党，做到‘为之于未有，治之于未乱’，使我们党永远立于不败之

地。全党同志必须在思想上真正明确，党的执政地位和领导地位并不是自然而然就能长期保持下去的，不管党、不抓党就有可能出问题甚至出大问题，结果不只是党的事业不能成功，还有亡党亡国的危险。”

对全面从严治党重要思想的科学内涵，习近平总书记在不同场合都作了深刻阐述。

在党的群众路线教育实践活动总结大会上的重要讲话中，习近平总书记指出：“这次教育实践活动，对我们探索新形势下从严治党的特点和规律具有十分重要的牵引作用。从严治党必须具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位，这是这次活动给我们提供的最深刻的启示。全党要以此为起点，在从严治党上继续探索、不断前进。”他强调“不是管一阵放一阵、严一阵松一阵”，而是要“真管真严、敢管敢严、长管长严”，讲的是从严治党要贯彻党的建设全过程；他提出从严治党八条要求，讲的就是从严治党要贯彻党的建设全要素。就是说，虽然习近平总书记当时尚未使用全面从严治党这个概念，但所阐述的就是全面从严治党的基本内涵和基本要求。

2014年11月，习近平总书记在福建调研时再次强调，从严治党从治理“四风”起步，也要从治理“四风”延伸。各级党组织要认真按照党章办事，把对党组织的管理和监督、对党员干部特别是领导干部的管理和监督、对党内政治生活的管理和监督在标准上严格起来，在内容上系统起来，在措施上完善起来，在环节上衔接起来，做到不漏人、不缺项、不掉链，使存在的问题能及时发现，发现的问题能及时解决，解决一个问题能举一反三、触类旁通。这段论述，体现了全面从严治党要全过程严、全要素严的重要思想。

2015年6月26日，在中共中央政治局会议上，习近平总书记指出，全面从严治党任务艰巨繁重，党要管党、从严治党，必须有坚强的制度作保证，首先是把党的纪律和规矩立起来、严起来，执行到位。党的性质和宗旨都决定了纪严于法、纪在法前，要把执纪和执法

贯通起来，把党的纪律和规矩挺在前面，用纪律和规矩管住大多数，做到有规在先、抓早抓小，使全体党员、干部严格执行党规党纪，模范遵守国家法律法规。这段论述，阐述了制度治党、依规治党的重要意义，同样进一步丰富了全面从严治党的思想内涵。

2015年12月29日，在中共中央政治局“三严三实”专题民主生活会上，习近平总书记指出，要推动领导干部践行“三严三实”常态化、长效化。他特别强调，中央政治局要当好“三严三实”的表率，自觉把“三严三实”体现到坚持坚定正确的政治方向上、体现到落实党中央重大举措部署上、体现到对分管方面的管理上、体现到严格要求自己上，在践行“三严三实”上定位准、标杆高、行之笃，以实际行动不辜负人民重托。这段论述，从常态化长效化、落细落实落地、领导干部特别是高级干部作表率等方面，进一步丰富了全面从严治党的思想内涵。

习近平总书记关于党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设各方面的论述都贯穿了全面从严治党重要思想。围绕全面从严治党这个主题，习近平总书记先后提出了一系列新思想、新观点、新论断、新要求，如党章是全党必须遵循的总章程总规矩，坚持和用好党内政治生活的“四大法宝”，恢复批评和自我批评“利器”本色，补好精神之“钙”，从严治党关键是从严治吏，党员干部必须坚持二十字标准，领导干部要忠诚干净担当、做到“三严三实”，党员干部要守纪律讲规矩，年轻干部要多“墩墩苗”，择天下英才而用之，作风建设永远在路上，把权力关进制度的笼子，坚决反对特权思想和特权现象，对腐败要零容忍，坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，领导干部在意识形态斗争面前不能“爱惜羽毛”，等等。这些创新观点，共同构成了全面从严治党的理论体系。

习近平总书记关于全面从严治党的一系列理论创新观点及其构成的理论体系，既符合马克思主义政党建设基本原理，又符合当代中国

国情党情，既符合马克思主义执政党建设的一般规律，又具有中国特色、时代特色，是马克思主义执政党建设理论的最新成果，是全面从严治党的根本指针。只有把这些新思想、新观点、新论断、新要求学习好、贯彻好、落实好，全面从严治党的新局面才能真正形成。党的十八大以来的实践证明，这样的新局面一定能够形成。

(二)

党的十八大以来，根据党中央要求和部署，本人将深入学习研究贯彻习近平总书记系列重要讲话作为首要任务。作为一个从事研究党的建设理论和实践的党员干部，我将深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党的重要思想作为重点，系统梳理了习近平总书记这方面的重要论述，并将自己的学习体会分专题整理出来。为了宣传习近平总书记关于全面从严治党的重要思想，应一些报刊之约，我发表了一些学习体会文章。收入《全面从严治党的行动指南——学习习近平总书记党的建设论述》一书的，就是本人近年来公开发表的学习习近平总书记党建思想的体会文章。

深入学习研究贯彻习近平总书记关于全面从严治党的重要思想，是做好当前党建工作的重要任务和根本保证。收入本书的文章，基本涉及了习近平总书记关于全面从严治党的重要思想的主要内容，把这些文章连缀起来就基本反映了这一重要思想的理论体系。出版这本书，就是为了与读者分享自己的学习体会。

本书是本论文集，共分三辑。第一辑4篇文章，带有总论性质，是从总体上学习习近平总书记党建思想的体会，包括习近平总书记党建思想的主要新观点（第1篇）和主要特点（第2篇、第3篇），而《全面从严治党的理论武器和行动指南》一文，则系统梳理了习近平总书记关于全面从严治党的主要思想观点。第二辑5篇文章，属于分论，是学习习近平总书记党建思想主体内容的体会，是对习近平总书

记党建思想的主要新观点的展开论述，基本涵盖了习近平总书记关于党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设“五大范畴”的思想观点。第三辑 12 篇文章，属于专论，是专题学习习近平总书记关于党的建设一些重要问题的论述的体会，可以看作是对“五大范畴”基本观点中的一系列重要思想观点的展开论述、深化论述。这样编辑，基本反映了本人学习习近平总书记党建思想的行为轨迹。也许，这也体现了学习习近平总书记党建思想应遵循的总分结合、先总后分、逐层深入的基本方法。

“如果可以重来，将是另外模样。”这本论文集，其文章分别写于党的十八大以来的三年多，回过头来看确实存在一些“缺憾”，如果集中在今天来写，一些文章可能是另外一个模样或者更加全面系统。比如，一些撰写、发表比较早的文章，还没有完全概括习近平总书记党建思想的全部内容，如《用习近平总书记党建思想武装头脑指导实践》是介绍习近平总书记党建思想的主要新观点的，但该文发表于 2014 年 1 月，自然没有包括习近平总书记此后提出的一些新观点。又比如，一些发表比较早的文章，用今天的眼光看，某些部分、某些段落似有更好的写法。再比如，21 篇文章是按照总分结合、先总后分、逐层深入的思路先后撰写、发表的，汇集到一起后，一些文章的某些内容包括引文就出现了重复问题，等等。现在将这些文章结集出版，上述缺憾就凸显出来了。但是，这些文章都是公开发表过的，而文章一旦变成了白纸黑字就成为“历史”，如果修改了就改变了“历史”，还是保留原貌、成为“遗憾的艺术”吧。当然，对个别概念、提法作了订正（为尊重“历史”，每篇文章之后都注明了原发表报刊和时间）。

习近平总书记党建思想是一个不断发展的科学理论体系，深入学习研究贯彻习近平总书记党建思想“永远在路上”。出版这本书，只是本人学习、研究习近平总书记党建思想过程中的一个逗号，这篇大文章还要不断地写下去。

由于笔者学习领会习近平总书记党建思想不够深刻，对全面从严治党这个重大命题的研究才刚刚开题，书中存在这样那样的疏漏和不足在所难免，恳请广大读者批评指正。

作 者

2016年3月10日于北京

目 录

序言 深入学习贯彻习近平总书记全面

从严治党重要思想

1

第一辑

用习近平总书记党建思想武装头脑指导实践

3

关键是掌握系列重要讲话的思想精髓

15

谈谈习近平总书记党建思想的几个鲜明特点

23

全面从严治党的理论武器和行动指南

27

第二辑

营造作风建设新常态

51

构建从严反腐常态化机制

68

从严治党关键是从严治吏

82

必须严肃党内政治生活 100

坚持制度治党依规治党 116

第三辑

全面从严治党必须遵循党章这个总章程总规矩 135

严格执行民主集中制 144

常补精神之“钙” 155

拿起批评和自我批评的武器 164

严明党的纪律 178

共产党员必须遵规守矩 193

牢牢把握为民务实清廉主题 扎实开展党的

群众路线教育实践活动 198

增强严以用权的思想自觉和行动自觉 213

广大干部要积极作为敢于担当 226

健全改进作风常态化制度 238

大力建设高素质法治工作队伍 247

关于群众路线的十个基本观点 255

第一辑



用习近平总书记党建思想 武装头脑指导实践*

当前，全党全国上下兴起了深入学习习近平总书记系列重要讲话的热潮。习近平总书记系列重要讲话，既是指导我们治国理政的重要思想武器，也是指导我们管党治党的重要思想武器。治国必先治党。深入学习和掌握习近平总书记党建思想，用以武装头脑、指导实践，对于提高管党治党和治国理政的科学化水平，具有十分重要的意义。

一、系统掌握习近平总书记党建思想的新思想新观点新要求

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，全面贯彻落实党的十八大的战略部署，在推进中国特色社会主义伟大事业的进程中，着眼于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，着眼于经受“四大考验”、防范“四种危险”，聚精会神抓党建，取得了丰硕的实践成果、理论成果、制度成果。在这个过程中，习近平总书记就加强和

* 此文发表于2014年1月。这之后，习近平总书记就党的建设发表了一系列重要讲话，提出领导干部要忠诚干净担当、做到“三严三实”、要严守党的政治纪律和政治规矩、反腐倡廉建设永远在路上等一系列新思想、新观点、新论断、新要求，特别是在2014年10月党的群众路线教育实践活动总结大会上系统提出从严治党“八条要求”，在2014年12月提出了全面从严治党这个新概念、新要求，以全面从严治党为主题的党建理论体系逐步形成并不断丰富和发展。

改进党的建设发表了一系列讲话和文章，围绕党要管党、从严治党这条主线，在党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设各方面都提出了一系列新思想、新观点，初步形成了比较完整的理论体系，丰富和发展了马克思主义执政党建设理论宝库。

第一，切实把党要管党、从严治党方针落实到位。习近平总书记多次指出，党要管党、从严治党是我们党的一贯要求，必须结合新的形势和任务贯彻落实好。党要管党才能管好党、从严治党才能治好党。他强调，党是领导和团结全国各族人民建设中国特色社会主义伟大事业的核心力量，肩负着历史重任，面临“四大考验”、“四种危险”，只有把党要管党、从严治党落到实处，才能始终保持党的先进性和纯洁性，不变色、不变质，不断提高执政能力，跳出历代政权兴亡周期率。在全国组织工作会议上的重要讲话中，习近平总书记强调，如果管党不力、治党不严，正气上不来、邪气压不住，人民群众反映强烈的突出问题得不到及时有效解决，那我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰，这决不是危言耸听。他指出，我们党出台了不少管党治党的制度规定，为什么还存在那么多问题？一个重要原因是讲“认真”不够，执行制度和纪律不严格，失之于宽、失之于软。管党治党必须讲“认真”，该教育的教育、该批评的批评、该查处的查处。这些重要论述，为落实党要管党、从严治党方针提供了重要遵循。

第二，严格遵循党章这个总章程总规矩管党治党。党章是党的根本大法，是全党必须遵循的总章程、总规矩。习近平总书记十八大后公开发表的第一篇署名文章，就是《认真学习党章 严格遵守党章》。为什么习近平总书记对党章这么重视？这是因为党章是全党最基本、最重要、最全面的行为规范。党内存在的种种问题，说到底就是没有遵守党章、违背了党章。习近平总书记强调，全党要牢固树立党章意识，真正把党章作为加强党性修养的根本标准，作为指导党的

工作、党内活动、党的建设的根本依据，把党章各项规定落实到行动上、落实到各项事业中。建立健全党内制度体系，要以党章为根本依据；判断各级党组织和党员、干部的表现，要以党章为基本标准；解决党内矛盾，要以党章为根本规则。要加强对遵守党章、执行党章情况的督促检查，对党章意识不强、不按党章规定办事的要及时提醒，对严重违反党章规定的行为要坚决纠正，全党共同来维护党章的权威性和严肃性。要把学习党章作为各级党校、行政学院、干部学院培训的必备课程；把检查学习和遵守党章情况，作为组织生活会、民主生活会的重要内容。他强调，各级领导干部都要带头遵守党章，凡是党章规定党员必须做到的，领导干部要首先做到；凡是党章规定党员不能做的，领导干部要带头不做。领导干部要把学习党章作为必修课，走上新的领导岗位的同志要把学习党章作为第一课。他指出，全党同志要不断增强纪律观念，严守党的纪律特别是政治纪律，而严格遵守党章则是最重要的政治纪律。这些重要论述，体现了对学习党章、遵守党章的高度重视，体现了管党治党的法治思维。

第三，把坚定理想信念、补好精神上的“钙”作为党的思想建设的根本任务。习近平总书记指出，对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人安身立命的根本，提高干部素质第一位的任务是坚定理想信念，党的干部必须“永不动摇信仰”，练就“金刚不坏之身”。他指出，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。他强调，检验信念的客观标准，主要看干部是否能在重大政治考验面前有政治定力，是否能树立牢固的宗旨意识，是否能对工作极端负责，是否能做到吃苦在前、享受在后，是否能在急难险重任务面前勇挑重担，是否能经得起权力、金钱、美色的诱惑。习近平总书记阐明了坚定信念的基本路径，强调要抓好思想理论建设这个根本、党性教育这个核