

中国共产党 党内法规制度建设

年度报告（2016）

武汉大学党内法规研究中心 编著

本书主编 祝捷 伍华军

副主编 莫广明

 人 民 出 版 社

中国共产党 党内法规制度建设 年度报告（2016）

武汉大学党内法规研究中心 编著

本书主编 祝捷 伍华军

副主编 莫广明

策划编辑:崔继新
责任编辑:曹 歌
封面设计:王春峥
版式设计:岳秋婧
责任校对:吕 飞

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党党内法规制度建设年度报告(2016)/武汉大学党内法规研究中心
编著. —北京:人民出版社,2017.10

ISBN 978-7-01-018487-6

I. ①中… II. ①武… III. ①中国共产党-党的纪律-研究报告-2016
IV. ①D262.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 261476 号

中国共产党党内法规制度建设年度报告(2016)

ZHONGGUO GONGCHANDANG DANGNEI FAGUI ZHIDU JIANSHE NIANDU BAOGAO(2016)

武汉大学党内法规研究中心 编著

本书主编 祝捷 伍华军 副主编 莫广明

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2017年10月第1版 2017年10月北京第1次印刷

开本:710毫米×1000毫米 1/16 印张:21.75

字数:326千字

ISBN 978-7-01-018487-6 定价:66.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

武汉大学党内法规研究中心党内法规研究丛书

编委会主任：王亚平 周叶中

编委会副主任：艾海滨 李斌雄 祝捷

编委会成员（按姓氏拼音排序）：

陈洪波 陈焱光 丁俊萍 刘茂林

罗永宽 秦前红 孙大雄 孙德元

王广辉 伍华军 赵静

序 言

党的十九大指出,伟大斗争,伟大工程,伟大事业,伟大梦想,紧密联系、相互贯通、相互作用,其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。党的十八大以来,是党和国家发展进程中极不平凡的五年,以习近平同志为核心的党中央把管党治党作为治国理政的先手棋,把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,提出了一系列新理念新思想新战略,作出了一系列重大的决策部署,科学回答了“怎么管好党、治好党”这一时代课题。党内法规制度建设是全面从严治党的重要环节。习近平总书记强调,加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。我们党要履行好执政兴国的重大历史使命、赢得许多具有新的历史特点的伟大斗争胜利、实现党和国家的长治久安,必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设。

党的十九大深刻分析了我们党在中国特色社会主义新时代面临的执政环境、执政风险和执政考验,指出我们党面临的执政环境是复杂的,影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的,党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。当前我们党面对着国内、国际的复杂形势,面对着世情、国情、党情的深刻变化,在中国特色社会主义新时代,加强党内法规制度建设具有深远的历史意义。加强党内法规制度建设是全面从严治党、依规治党的必然要求,是建设中国特色社会主义法治体系的重要内容,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要保障,事关党长期执政和国家长治久安。我们党所面临的“四大考验”和“四种危险”,要求我们党必须以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,要求我们通过加强党内法规制度建设推进全面从严治党。在执政治国过程中,要求通过党内法规制度建设

为党执政治国、执政兴国,推进社会主义法治建设提供制度保障。在引领社会治理方面,要求通过党内法规制度建设实现良规善治,以带动国家和社会治理制度的变革。

党内法规制度建设是中国共产党推进党的建设制度改革的重要组成部分。党内法规制度建设为马克思主义政党探索党的建设规律、探索社会主义法治建设规律和探索运用法治思维、法治方式长期执政和稳固执政规律积累了经验,也为世界各国执政党探索走出“历史周期率”贡献了中国智慧和中国方案。

完善的党内法规制度是新形势下实现全面从严治党、推进依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要制度保障。2013年11月,党中央颁布的《中央党内法规制定工作五年规划纲要(2013—2017年)》提出要在建党100周年时全面建成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系的目标。党的十八届四中全会提出,要“加强党内法规制度建设”,强调形成“配套完善的党内法规制度体系”。2016年12月,《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》明确提出,到建党100周年时,形成比较完善的党内法规制度体系、高效的党内法规制度实施体系、有力的党内法规制度建设保障体系。在刚刚召开的党的十九大上,党内法规制度建设再次成为全面从严治党和深化党的制度建设改革的重要组成部分。党的十九大报告指出,增强依法执政本领,加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系。这为党内法规制度建设规划了蓝图,指明了方向。

以习近平同志为核心的党中央将党内法规制度建设作为全面依法治国和全面从严治党的重要组成部分。党的建设制度改革深入推进,党内法规制度体系不断完善,编制了首个中央党内法规制定工作五年规划纲要,建立中央党内法规工作联席会议制度,出台了一大批标志性、关键性、引领性的党内法规,党内法规制度体系的框架基本形成,为全面从严治党提供重要的制度保障。

从党内法规制度建设的发展历程上看,2016年是承前启后、继往开来的重要的一年。一年来,党内法规制度建设取得了一系列新的重大进展,制定了包括《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党问责条例》《中国共产党工作机关条例(试行)》《党政主要负责

人履行推进法治建设第一责任人职责规定》《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》在内的一大批有着基础主干性的党内法规,为党的组织法规制度建设、领导法规制度建设、自身建设法规制度建设和监督保障法规制度建设提供了良好基础。党的十八届六中全会是党的历史上首次以中央全会形式来专题研究全面从严治党的会议。12月13日,《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》发布实施,这是党中央第一次专门制定出台文件对加强党内法规制度建设进行顶层设计、作出全面部署;12月24日至25日,党中央召开了党的历史上第一次全国党内法规工作会议,习近平总书记会前专门作出重要指示,强调要以改革创新精神加快补齐党建方面的法规制度短板,力争到建党100周年时形成比较完善的党内法规制度体系。这些事件具有重大的现实意义和深远的历史意义,标志着新形势下党内法规制度建设完成了顶层设计和战略布局,标志着党内法规制度建设进入了新的推进阶段。可以说,2016年是党内法规制度建设的关键之年。

总结经验是进行制度建设最为基本的领导方法,也是马克思主义中国化的基本环节,是我们党发扬优点、克服缺点,从胜利走向胜利的重要保证。习近平总书记指出:“我们党抓党的建设,很重要的一条经验就是要不断总结我们党长期以来形成的历史经验和成功做法,并结合新的形势任务和实践要求加以创新。”因此,基于2016年党内法规制度建设的丰富实践以及在党内法规制度建设过程中的重要地位和作用,认真总结经验,以助益于党内法规制度建设,成为编写《中国共产党党内法规制度建设年度报告(2016)》一书的重要逻辑起点。

《中国共产党党内法规制度建设年度报告(2016)》一书主要是以全面从严治党背景下2016年的党内法规制度建设情况为写作对象。通过写作,以期能全面、系统、客观地反映出2016年党内法规制度建设的总体情况,既是对过去经验的梳理总结,同时又为进一步加强党内法规制度建设提供基础性学术研究资料。

在具体内容上,本书主体内容涵盖党内法规制度建设的基本理论、建设背景、制度规范、社会效果、案例评析、保障措施以及学术动态等诸多方面内容,力图从多角度展现2016年党内法规制度建设的基本状况。在篇章结构上,本

4 中国共产党党内法规制度建设年度报告(2016)

书采取“总一分”式的结构形式,总论即总报告主要是对党内法规制度建设的基本理论进行分析,包括党内法规制度建设的基本理论定位、总体思路和原则、目标和内容以及实施的特点、要求等内容。分论部分主要包括背景篇、规范篇、效果篇、案例篇、保障篇、评估篇和理论篇七个部分,其内容具体如下:

背景篇,本篇主要从全面从严治党的问题意识入手,对党内法规制度建设的宏观背景进行阐述,梳理回顾了2016年以前的党内法规制度建设的背景概况,并以党的十八届六中全会与全国党内法规工作会议为重点,描绘了2016年党内法规制度建设的现实背景。

规范篇,本篇主要就2016年党内法规制度建设中党内法规制定情况作出总结梳理,介绍了2016年以前以及2016年这一年党内法规制度制定的总体情况,并从组织法规制度、领导法规制度、自身建设法规制度、监督保障法规制度等方面重点介绍2016年党内法规制度建设在制度规范层面的成果。

效果篇,本篇主要对2016年党内法规实施的总体特点作出归纳,并选取党内法规制度实施的高频热点、违反党内法规查处的总体情况以及党内法规制度实施的媒体评价三个角度,力求生动展现2016年党内法规制度实施的法规效果和社会效果。

案例篇,本篇选取党内法规制度实施的典型案例进行分析,通过典型案例以达到以案说法、解读党内法规制度实施状况的目的。主要选取了理想信念丧失典型案例、“四风”典型案例、问责典型案例、破坏党内政治生活典型案例四大类。每一类案例按照相关党规、典型案例、典型意义的角度进行了分析研究。

保障篇,本篇主要对保证党内法规制度建设的保障措施进行总结分析,围绕党内法规制度建设过程中领导责任的落实、体制机制的完善、队伍建设的加强和工作保障的强化等方面,梳理2016年党内法规制度建设过程中保障措施取得的进展和成效。

评估篇,本篇重在实践基础上的对党内法规制度建设评估的理论分析,围绕党内法规制度建设的评估问题展开研究。主要从党内法规制度建设评估的基本理论入手,并从主体、对象、流程三个角度分析党内法规制度建设评估的结构要素,从而为党内法规制度评估体系的构建和完善提供坚实的实践和

理论基础。

理论篇,本篇主要盘点党内法规制度建设过程中理论研究的主要成果,主要分为以习近平总书记党内法规制度建设战略思想为学习和阐释的对象、以党内法规为研究对象的理论成果、以党内监督为研究对象的理论成果三个方面。通过对理论研究成果的梳理以及总结评述,分析学界对党内法规制度建设研究的基本特点、基本面向以及基本趋势等。

总体而言,本书的编写旨在反映2016年党内法规制度建设的总体概况。在中国特色社会主义新时代,我们党要进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,必然继续加强党内法规制度建设。2016年在党内法规制度建设历史过程中具有承前启后的重要作用,对2016年党内法规制度建设进行全面、系统、客观的梳理总结,必然有利于党内法规制度建设,有利于全面从严治党向纵深发展。

成绩鼓舞人心,经验弥足珍贵。党的十九大报告对党内法规制度建设提出了新的要求,指明了新的方向。回顾成绩、总结经验,以党的十九大精神为指导,党内法规制度建设必将迎来更加光明的前景。

目 录

总报告 党内法规制度建设的基础理论	1
一、党内法规制度建设的基本理论定位	2
二、党内法规制度建设的总体思路与要求	15
三、党内法规制度建设的总体目标和内容	25
四、党内法规制度运行实施的基本特点	31
第一部分 背景篇	37
一、全面从严治党的问题意识	37
二、十八大以来党内法规制度建设概况(2012—2015)	50
三、党的十八届六中全会与全国党内法规工作会议	74
第二部分 规范篇	89
一、党内法规制度制定的总体情况	90
二、2016年党的组织法规制度	99
三、2016年党的领导法规制度	100
四、2016年党的自身建设法规制度	103
五、2016年党的监督保障法规制度	106
第三部分 效果篇	108
一、2016年党内法规实施效果的总体特点	110
二、2016年党内法规实施的高频热点	123
三、2016年查处违反党内法规的总体情况	142
四、2016年党内法规实施的媒体评价	151

第四部分 案例篇	174
一、理想信念丧失典型案例	174
二、“四风”典型案例	180
三、问责典型案例	192
四、破坏党内政治生活典型案例	201
第五部分 保障篇	208
一、党内法规制度建设的领导责任	208
二、党内法规制度建设的体制机制	218
三、党内法规制度建设的人才队伍建设	227
第六部分 评估篇	236
一、党内法规制度评估的基本理论	236
二、党内法规制度评估的结构要素	243
三、党内法规制度的评估体系	246
四、党内法规制度建设的问题与建议	255
第七部分 理论篇	268
一、以党内法规为研究对象的理论成果	268
二、以习近平全面从严治党思想为研究对象的理论成果	296
三、以党内监督为研究对象的理论成果	310
参考文献	320
后 记	337

总报告 党内法规制度建设的基础理论

党的十九大指出,伟大斗争,伟大工程,伟大事业,伟大梦想,紧密联系、相互贯通、相互作用,其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。党的十八大以来五年,是党和国家发展进程中极不平凡的五年,以习近平同志为核心的党中央高度重视党内法规制度建设,创造性地提出了坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设,采取了一系列有力的举措推进党内法规制度建设。同时,党内法规制度建设也被摆到了一个前所未有的高度,其不但关乎党的执政能力和领导水平,也关乎国家治理体系和治理能力的现代化,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的有力制度保障。

2016年12月24日至25日,全国党内法规工作会议在北京召开,这是我们党历史上第一次召开如此高规格的党内法规工作会议,该次会议的主要任务是深入学习贯彻党的十八届六中全会精神,学习贯彻党中央关于加强党内法规制度建设的意见,统一思想认识、明确任务要求,并研究部署下一步党内法规工作。党中央高度重视该次会议,习近平总书记专门作出重要指示,充分肯定了党的十八大以来党内法规制度建设取得的重要进展和主要成效,深刻阐明了新形势下加强党内法规制度建设的重要意义,就做好新形势下党内法规工作提出了明确的要求,具有很强的思想性、指导性和针对性,为推进党内法规制度建设提供了重要遵循。习近平总书记强调,加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策,要以改革创新精神加快补齐党建方面的法规制度短板,力争到建党100周年时形成比较完善的党内法规制度体系。无论是习近平总书记对党内法规制度建设作出的重要指示还是全国党内法规工作会议的召开,都有着重要的历史意义和现实意义,反映了党内法规制度建

设的顶层设计和重大战略布局,标志着党内法规制度建设进入一个全新的阶段。

一、党内法规制度建设的基本理论定位

2016年12月13日,《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》(以下简称《党内法规制度建设意见》)发布实施,《党内法规制度建设意见》明确指出,治国必先治党,治党务必从严,从严必依法度。加强党内法规制度建设,是全面从严治党、依规治党的必然要求,是建设中国特色社会主义法治体系的重要内容,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要保障,事关党长期执政和国家长治久安。实际上,《党内法规制度建设意见》在着眼于党长期执政和国家长治久安的基础上,从全面从严治党、依规治党,法治体系建设以及治理体系和治理能力建设三个方面对党内法规制度建设作出了基本的理论定位,道出了党内法规制度建设在当今中国政治、社会发展过程中的重要地位和作用。可以说,《党内法规制度建设意见》的出台及相关规定,充分地反映出了2016年我们对党内法规制度建设重要性的认识达到了一个新高度,既是对过去党内法规制度建设的一个高度总结,同时也为未来党内法规制度建设指明了方向。

(一)全面从严治党、依规治党的必然要求

早在2012年11月,习近平总书记在党的十八届一中全会上的讲话中指出:“新形势下,我们党的自身建设面临一系列新情况新问题新挑战,落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。我们必须以更大的决心和勇气抓好党的自身建设,确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。”^①2014年10月,习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总

^① 习近平:《全面贯彻落实党的十八大精神要突出抓好六个方面工作》,《求是》2013年第1期。

结大会上提出了“全面推进从严治党”的战略部署,强调当前“我们党所面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的,精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前”,他指出,我们党要长期保持执政地位和领导地位,就必须增强忧患意识,加强党的建设,“历史使命越光荣,奋斗目标越宏伟,执政环境越复杂,我们就越要增强忧患意识,越要从严治党,做到‘为之于未有,治之于未乱’”^①。

1. “四大考验”和“四种危险”

当前,在改革开放接近 40 年的时间里,我们党领导中国特色社会主义事业取得了举世瞩目的成就,我国在经济、政治、文化、社会等领域取得了长足的发展,人民生活水平得到了极大提高。在取得成绩的同时,我们亦必须看到,在我国进行改革开放的进程中,国内外环境也发生了深刻的变化,社会在发展过程中也积累了大量亟须解决的问题。在执政考验上,我们党在长期执政过程中,一些党员领导干部的人生观、世界观、价值观出现了问题,理想信念出现了动摇甚至崩塌,形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出。此外,一些潜规则侵入党内并逐渐流行起来,诸如在思想政治上,“一些人信奉‘马列主义对人,自由主义对己’,‘两个嘴巴说话,两张面孔做人’”;在组织生活中,“一些人信奉‘自我批评摆情况,相互批评提希望’,‘你不批评我,我不批评你;你若批评我,我必批评你’”;在执行政策中,“一些人信奉‘遇到黄灯跑过去,遇到红灯绕过去’,‘不求百姓拍手,只求领导点头’”;在干部任用中,“一些人信奉‘不跑不送、降职使用,只跑不送、原地不动,又跑又送、提拔重用’”;在人际关系交往中,“一些人信奉‘章子不如条子,条子不如面子’,‘有关系走遍天下,没关系寸步难行’”^②;等等。上述种种问题严重地损害了党同人民群众的血肉联系,严重损害了党的形象和公信力,严重地侵蚀着党的执政基础。党的十八届四中全会深刻指出:“无产阶级政党夺取政权不容易,执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易。党的执政地位不是与生俱来的,也

^① 习近平:《在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话》,《人民日报》2014年10月9日。

^② 习近平:《作风建设要立破并举、扶正祛邪》,2014年5月9日。

不是一劳永逸的。”^①党的执政考验,即是在上述复杂的执政环境以及变化的执政基础之中,不断加强和改进党的自身建设,克服党自身存在的各种问题,破解党在执政过程中所面临的危险,进一步巩固党的执政基础,提高党的执政能力。

改革开放的考验,主要指“改革开放既是革我们自己的命,又是我们党进行的伟大革命,还是决定中国命运的关键性抉择”^②,可以说,改革开放对我们党而言是一个探索性的课题。1992年,邓小平同志在南方谈话中指出:“不坚持社会主义,不改革开放,不发展经济,不改善人民生活,只能是死路一条。”^③当前,我国发展进入新阶段,改革进入攻坚期和深水区,改革发展过程中面临着一系列突出矛盾和挑战,“发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,科技创新能力不强,产业结构不合理,发展方式依然粗放,城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大,社会矛盾明显增多,教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多……”^④,等等。对于如何通过深化改革来解决上述一系列问题,是全党面临的重大挑战,检验着我们党的执政能力。我们党唯有以强烈的历史使命感,敢于啃改革中的硬骨头,敢于涉险滩,以更大的决心和能力冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱,才能不断推进改革开放的深入和发展。

市场经济考验,在传统的国家“统治”方式中,更多强调的是政府对市场经济社会的单向管理,政府在很大程度上介入到经济社会管理的方方面面中去,这就造成了政府与市场的边界不清,政府、市场、社会的角色定位不明确,使得权力与市场相结合,腐败逐渐滋生蔓延,破坏了社会主义市场经济体系。党的十八届三中全会明确指出,经济体制改革“核心是处理好政府和市场的

① 《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,2004年9月19日。

② 韩庆祥、王海滨:《“伟大斗争”的基本内涵及新形式、新特点》,《马克思主义研究》2014年第11期。

③ 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第370页。

④ 习近平:《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》,《人民日报》2013年11月16日。

关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”,“市场决定资源配置是市场经济的一般规律,健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律”^①。因此,处理好政府、市场乃至社会三者之间的关系,成为党提高执政能力面临的重要考验。此外,随着社会主义市场经济的不断发展,又伴随着意识形态以及政治安全等方面的冲击。习近平总书记曾指出:“在全面对外开放的条件下做宣传思想工作,一项重要任务是引导人们更加全面客观地认识当代中国、看待外部世界。”“宣传思想工作就是要巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。”^②在对国家安全的论述中,习近平总书记指出,要“以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、文化、社会安全为保障,以促进国际安全为依托”^③。

此外,在外部环境考验上,随着世界形势的不断发展变化,发展亦变得更加多元,传统社会也逐渐向着现代化发展,在现代化过程当中,经济、政治、文化的竞争以及意识形态的斗争日益激烈,“从心理的层面讲,现代化涉及价值观念、态度和期望方面的根本性转变”,“现代化是一个多层面的进程,它涉及人类思想和行为所有领域里的变革”^④。在当今世界,西方国家在经过政治革命、科技革命以及宗教革命之后,已经率先步入了现代化的进程。而还有许多国家特别是亚非拉等第三世界国家,在经过 20 世纪五六十年代的民族独立高潮之后,也逐步向着现代化国家不断发展前进。在现代化这个过程中,“所有集团——新的和旧的、传统的和现代的——在它们与其他组织发生关系时都意识到自身是作为组织存在的,意识到各自的利益和要求”^⑤。现代化国家与后起国家的利益较量,后起国家在现代化进程之中存在的贫穷、暴力、腐化等各种问题,使得政治秩序在各国家、地区之间显得异常激烈动荡,一些国家政

① 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,2013 年 11 月 12 日。

② 《习近平谈治国理政》,外文出版社 2014 年版,第 153—155 页。

③ 《习近平谈治国理政》,外文出版社 2014 年版,第 200—201 页。

④ [美]塞缪尔·P.亨廷顿:《变化社会中的政治秩序》,王冠华等译,上海人民出版社 2008 年版,第 25 页。

⑤ [美]塞缪尔·P.亨廷顿:《变化社会中的政治秩序》,王冠华等译,上海人民出版社 2008 年版,第 29 页。

党更替频繁,社会动乱,政治关系紧张激烈。而政治之间的某种紧张关系又往往会导致严重的政治危机乃至民主的崩溃。^①当前,尽管我国在改革开放后经济社会发展取得了巨大成就,但我国仍然是发展中国家,在追求和平崛起的道路中,国际上不乏一些唱衰、分化、分裂中国的声音和行径。面对着这样一个政治秩序充满着各种变数的世界,我们党如何把握世界发展大势,正确应对、处理国内外安全风险,增强中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信,最终实现中华民族的伟大复兴,是我们党能否完成历史使命的伟大考验。

我们党面临着上述“四大考验”,意味着我们党要积极应对领导中国特色社会主义事业进程中的各种问题,意味着我们党要有足以通过上述考验的执政能力和执政基础。但是,从党自身而言,现在存在着精神懈怠、能力不足、脱离群众以及消极腐败的危险。这“四种危险”同样意味着其已经影响到我们党的执政安全。因此,“四种危险”促使我们党必须进行“具有许多新的历史特点的伟大斗争”^②,必须要通过落实党要管党、全面从严治党的任务,方能解决我们党在领导执政过程中存在的局限和问题。

2. 制度治党

治国必先治党,治党务必从严,从严必依法度。从逻辑关系上而言,我们党面临着上述“四大考验”和“四种危险”,这要求我们要进行针对新形势、新特点的“伟大斗争”,要坚持严字当头,把严的要求贯彻到管党治党的全过程。唯有如此,我们党才能不断克服自身所存在的“危险”,才能更好地应对国内外各种环境的严峻“考验”。而对于“严”的具体含义,习近平总书记曾指出:“‘严’就是真管真严、敢管敢严、长管长严。”^③要做到严字所体现的应有含义,就必然要依靠制度来实现,只有通过制度才能把严的要求以长效机制的形式实现。此外,我们党是有着极大规模党员和党组织的政党,根据中央组织部

^① 包刚升:《民主崩溃的政治学》,《复旦学报》(社会科学版)2015年第5期。

^② 习近平:《胸怀大局把握大势着眼大事努力把宣传思想工作做得更好》,《人民日报》2013年8月21日。

^③ 习近平:《在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话》,2016年1月12日。