

黄河文明与可持续发展文库

基于产业动力的县域城镇化研究

——以河南为例

Study on County Urbanization Based on
Industrial Dynamics
Taking Henan as an Example

陈维忠◎著



科学出版社

国家自然科学基金重点项目“中部地区承接产业转移的驱动机制及环境效益”(41430637)

黄河文明与可持续发展文库

基于产业动力的县域城镇化研究

——以河南为例

Study on County Urbanization Based on
Industrial Dynamics
Taking Henan as an Example

陈维忠◎著

科学出版社

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

基于产业动力的县域城镇化研究：以河南为例 / 陈维忠著. —北京：科学出版社，2018. 6

（黄河文明与可持续发展文库）

ISBN 978-7-03-058020-7

I. ①基… II. ①陈… III. ①城市化-研究-河南 IV. ①F299.276.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 131802 号

责任编辑：杨婵娟 李嘉佳 / 责任校对：孙婷婷

责任印制：张欣秀 / 封面设计：无极书装

编辑部电话：010-64035853

E-mail: houjunlin@mail.sciencep.com

科学出版社出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码：100717

<http://www.sciencep.com>

北京虎彩文化传播有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2018 年 6 月第 一 版 开本：B5 (720×1000)

2018 年 6 月第一次印刷 印张：11 1/4

字数：227 000

定价：68.00 元

（如有印装质量问题，我社负责调换）

丛 书 序

大河流域是人类文明的摇篮。在中华文明发祥、形成、发展、演化和复兴的过程中，黄河文明一直发挥着中流砥柱的作用。尽管什么是文明，学术界还有不同的看法，但文明作为人类社会进步的状态，就不仅体现在诸如文字、技术（如青铜器）、城市、礼仪等组成要素上，而且还体现在由这些要素组成的社会整体：国家的形成与发展上。正如恩格斯在《家庭、私有制和国家的起源》中所指出的：“国家是文明社会的概括。”对于黄河文明的认识，无论是对中国古代文明起源持单中心论的学者，还是持多中心论的学者，都无法否认从黄河流域兴起的夏、商、周文明在中国古代文明起源与发展中的支配地位。特别是，随着考古学研究的深入和中华文明探源工程的推进，我国史前文化的地域多样性得到了进一步的确认，黄河文明在我国古代文明进程中的支配地位同样也得到了进一步的确认。由此，我们不禁要问，在灿烂发达、具有多个起源的中国史前文化中，为何只有地处黄河流域的中原地区走向了国家文明的道路，而别的地区却被中断或停滞不前？黄河文明的特质、优势及其对文明连续性发展的影响何在？黄河文明与周边地区的文明是如何互动并融合发展的？在国家文明形成之后，自秦汉至唐宋，黄河文明在中华文明进程中是如何创造一个个高峰的？她对中华文明乃至世界文明究竟产生了哪些重大影响？北宋以来，伴随着国家经济中心和政治中心的地域转移，黄河文明的演化与发展又面临着哪些前所未有的挑战？如果说农耕文明是黄河文明的核心内容，那么，是什么原因造就了这种文明的历史辉煌？又是什么原因造成其发展的路径依赖甚至锁定，以至于形成“高水平均衡陷阱”？

在国际学术界，冷战结束之后，伴随着经济全球化的快速推进，国际政治经济格局和秩序的重构，生态与可持续发展问题的凸显，有关文明冲突、共存，以及文化软实力、文化竞争力的辩论，为地域文明的研究注入了鲜明的时代性及全球化和生态环境两个重要视角。对于黄河文明而言，在全球化时代从传统农耕文明向现代农业文明、现代工业文明和现代城市文明的转型已成为历史的必然。经过一个多世纪的探索，目前黄河文明已经进入全面、快速转型的新时期，但这种

转型不仅面临着传统制度和文化的约束，而且还面临着前所未有的资源与生态环境问题的挑战。作为中华文明的典型代表，黄河文明在全球化时代和全面转型时代如何实现可持续发展并实现伟大复兴，仍是我们面临的一个重大的时代性课题。

历史是一面镜子，而现在是联系过去和未来的纽带。对于文明的研究，我们需要回答几个基本问题：我们是谁？我们从哪里来？现在到了哪里？今后走向何方？为了回答黄河文明的这些问题，地处黄河之滨的河南大学以多年对黄河文明研究所形成的厚重历史积淀为基础，整合学校地理、经济、历史、文学（文化）等优势学科，并广泛联合国内外优秀研究力量，于2002年组建了黄河文明与可持续发展研究中心，并于2004年被国家教育部批准为普通高等学校人文社会科学重点研究基地。围绕黄河文明与可持续发展这一核心，中心将历史研究与现实研究有机结合起来，凝练了黄河文明的承转与发展、制度变迁与经济发展、生态与可持续发展三个主攻方向，并以此为基础，提出了创建具有中国特色、中国风格、中国气派的“黄河学”的宏伟目标。

近年来，中心科研人员承担了一批国家自然科学基金、国家社会科学基金、教育部基地重大项目等国家级和省部级课题，取得了丰硕研究成果。为繁荣黄河文明与可持续发展研究，推动“黄河学”建设与发展，河南大学黄河文明与可持续发展研究中心从2011年起编撰“黄河文明与可持续发展研究丛书”，分批出版中心研究人员在黄河文明与可持续发展研究领域的代表性成果。此套丛书的出版得到了科学出版社的大力支持，在此我代表黄河文明与可持续发展研究中心表示衷心的感谢。

“黄河学”的创建任重而道远，黄河文明复兴的征程伟大又艰巨。研究黄河文明形成、发展、演变的规律，探究黄河文明的精髓和可持续发展的道路，不仅对中华文明、中国道路的研究有重大贡献，而且能为世界不同文明的和谐发展提供知识和智慧源泉。我们期待着中华文明的伟大复兴，我们也期待着以黄河文明与可持续发展研究为核心的“黄河学”能够早日建成并走向世界。

苗长虹

河南大学黄河文明与可持续发展研究中心执行主任

2011年4月9日

序

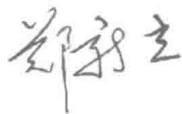
党的十九大首次提出实施乡村振兴战略和区域协调发展战略，强调把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重；强调以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局，加快农业转移人口市民化。这虽然是两个战略，但两者相互关联、互为因果。这其中，城镇化是乡村振兴和区域协调发展的助推器，聚焦农民工市民化，加快以人为核心的新型城镇化，对破解“三农”难题、加快城乡一体化、推动“四化”同步发展意义重大。

作为传统农区，一个县域动辄上百万人口，人口众多、基础薄弱、工业化城镇化水平低、贫困县占比大，既是乡村振兴的主阵地，也是区域协调发展的主战场。《基于产业动力的县域城镇化研究——以河南为例》一书认为，传统农区域城镇化的立足点在县域，县域城镇化是最经济的城镇化和最乡土的城镇化，重中之重是产业兴旺，根本要求是统筹推进农民工市民化、农业规模化、新农村建设：一方面是“人口进城”，让更多的农业劳动力转移到第二、第三产业就业，以农村规模化增加农业劳动生产率；另一方面是“服务下乡”，以新农村建设推动乡村振兴，分享到城镇的现代化生活，这才是完整的城镇化。该书站在“三农”的视角，按照不同的产业发展动力机制，把县域城镇化分为四种范式，乡镇工业推动型城镇化，体现在乡镇企业发展好、工业化水平高的地区，从城镇近郊和特定区域，渐次推进农村新型社区建设，主要是农民工的空间转型；龙头企业融合型城镇化，体现在农业龙头企业规模化产业化经营上，按照一二三产业融合的方式，促进农民工的就业转型；返乡创业带动型城镇化，体现在人口迁徙、劳动力“回流”上，鼓励带有“一技之长”的能人反哺乡里、带动乡邻，促进农民工的市民化转型；产业转移拉动型城镇化，体现在承接沿海发达地区产业转移上，规划建设产业集聚区或专业园区作为载体，以产城融合的方式推进，促进农民工的就业转型。

河南作为中部发展中省份，既是典型的农业大省，也是新兴工业大省。在新时代实施乡村振兴战略和区域协调战略的背景下，加快推进工业化城镇化进程，

确保和全国人民一道全面建成小康社会，与全国同步基本实现现代化，其既面临难得的历史机遇，又必须担负起重大责任。该书深入贯彻落实习近平总书记视察指导河南时打好“四张牌”的要求，按照新发展理念，从河南城镇化发展的大格局出发，因地制宜、分类施策，立足“大城市、大农村”并存现状，建设郑州国家中心城市和洛阳副中心城市，在产业基础和配套条件好的区域实施“全域城镇化”、在传统农区推动县域城镇化，统筹实施乡村振兴战略，搭建创新平台，打造开放高地，推动产业转型，加快工业化、城镇化、农业现代化、信息化“四化”同步发展，决胜全面小康、让中原更加出彩。

传统农区工业化城镇化是现代化进程中的根本问题，“三农”问题攸关工业化城镇化成败。我国改革开放40年积累了巨大的物质财富和产业基础，以工哺农、以城带乡、工农互惠，统筹破解“三农”难题的条件已经具备。在此过程中，我们必须增强责任感和紧迫感，努力探索可借鉴、可复制、可推广的经验。陈维忠同志在攻读博士后期间，为此做了广泛而深入的田野调查，对当前传统农区县域城镇化的模式进行了有益的提炼和探索，这是一条不懈努力的求索之路，也是一条探索真知的求是之路。希望他能为传统农区的振兴和复兴做出更大的努力和探索，是为序。



中共中央政策研究室原副主任
中国国际经济交流中心副理事长

2018年3月16日

前 言

党的十九大强调，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，深入实施乡村振兴战略、区域协调发展战略等一系列重大举措。“三农”问题攸关工业化城镇化成败。面对高质量发展的新时代，作为传统农区，解决城乡二元、加快经济转型、强化社会创新的任务繁重，解决发展不平衡不充分的矛盾刻不容缓。而县域城镇化是新型城镇化的内在要求，是最经济的城镇化和最乡土的城镇化，是统筹城乡发展、破解“三农”问题的重要平台和载体，这其中，农村人口城镇化是县域城镇化的核心，产业发展是促进县域城镇化的强大动力，农民工市民化、农业规模化、新农村建设是县域城镇化的关键。本书基于产业动力对传统农区县域城镇化进行了理论分析和田野调查，力争形成以下基本认识。

坚持把“三农”作为全面决胜小康、加快实现现代化必须正视和解决的重大问题，未来5~10年是机遇期和窗口期。“三农”是“四化”同步发展最薄弱、最基础的部分和突出短板，破解“三农”问题势在必行。所谓机遇期，统筹推进以破解“三农”问题为核心的县域城镇化，是新常态下转型发展的最大潜力和内需所在，能为结构调整、动力转换提供强大而持续的需求动力；所谓窗口期，随着经济社会发展、工业化城镇化进程的加快，已经有了以工哺农、以城带乡的强大积累，具备了破解“三农”难题的能力。所谓势在必行，当前逃离乡村与逆城镇化强劲并存，乡村凋敝与美丽乡村建设并存，“三农”问题错综复杂，已经到了综合施策、精准施策，破解这一难题的时候了。

坚持以制造业为主体发展实体经济，强化产业主导力。广义上讲，现代化的进程取决于工业化积累的巨大财富。加快推进县域城镇化，产业支撑仍是最大最紧迫的课题。当前和今后一个时期，工业化的功能和定位应有所转变，工业在国民经济中的核心功能将逐步由过去的促进增长和扩大就业，向通过促进新技术的创新和扩散提高国民经济可持续增长能力、解决重大民生问题和提升核心竞争力

转变。应以产业发展为抓手，强化企业主体地位，促进普惠性的经营环境改善和公共服务体系建设，支持各类市场主体做多、做大、做强，加快制造模式、生产方式、管理方式在城镇化、农业现代化过程中的推广普及，增强产业反哺农业、扩大就业、支撑城镇的作用。

坚持以人为本构建金字塔式现代城镇体系，提升城镇承载力。城镇化是一个连续、动态的过程：农民进入城镇、中小城市，中小城市市民进入大城市，大城市则不断增长、寻求成为特大城市的机会，新型城镇化应该是一个金字塔式的大中小城市结构。但过去 10 年我国小城市的数量减少 100 多个，同时资源过分集中于大城市，造成一二线城市房价暴涨、三四线城市房产库存的状况。大城市的承载力毕竟有限，应在大力推进国家中心城市和城市群建设的同时，把县域城镇化作为重点，以县城为中心、以县域里面的小城镇为依托，强化提质扩容、注重个性特色，在县域范围内推动一半以上的人住到县城城区或城镇，有效提升县域的承载力。

坚持以破解“三农”难题为重点加快县域城镇化，探索不同形式的就地城镇化、就近城镇化的路子。利用当前经济发展条件下农村消费升级和互联网条件下创富机会升级机遇，统筹推进农民工市民化、农业规模化、新农村建设。应分类指导、精准施策，针对城镇周边、产业园区建设和贫困人口整体搬迁，积极稳妥地推进农村新型社区建设；引导第二、第三产业龙头企业下乡发展农业、引导农业产业化龙头企业延伸链条至“田间地头”，通过工业化的理念促进农业规模化、集约化、绿色化生产经营，加快一二三产业融合发展；积极实施返乡创业，人往家乡走，钱往家乡投，一方面促进县域经济发展和繁荣，另一方面破解“离土离乡”难题，解决留守老人、留守儿童问题；持续推进承接产业转移和产业园区建设，以产业为基、就业为本，以住房、教育拉动，加快产城融合，让更多的农业劳动力转移到第二、第三产业就业。对一个县域，应统筹运用不同形式进行鼓励和引导，以壮大县域经济和促进县域城镇化为目标，把“创新能力提升、制造能力下沉”作为基本取向，统筹推进、有机协调。

坚持以深化改革、制度创新为重点加快城乡一体化，提高制度保障力。聚焦城乡一体化，推动城乡要素配置和公共服务均等化，依靠体制改革、机制创新和制度建设。应重点推动城乡居民基本权益平等化，建立城乡统一的建设用地市场，加快发展多种形式的土地经营权流转市场，大量增加农民财产性收入，发展规模

经营；还应加快推进城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化、城乡产业发展融合化，通过破瓶颈、解难题、强制度，解决未来谁来种地问题，补齐农业农村这块短板，激发巨大的消费动力、投资动力和创新动力，释放城乡一体化发展新动能。

坚持以优秀传统文化复兴为重点重构乡土中国，提升文化驱动力。由于社会形态、生活方式、利益格局变化和信息网络的冲击，农村“庄邻院舍”“亲戚六人”的关系被割裂，乡村文化变迁巨大，乡土重构任重道远。应高度重视以“家”为核心、以“血缘”为纽带的乡土中国建设，弘扬“乡贤”文化、村规民约、家谱宗祠等优秀传统文化，强化乡村文化阵地建设，提升农民文明素质，使乡村精神文化面貌焕然一新，形成社会主义文明新风尚。

针对传统农区县域城镇化和县域经济，笔者历经5年的调研、访谈和研究，深深地感到，“三农”问题是现实的，也是面向未来的；是沉重的，也是充满希望的。调研越深入，越能感觉党的十九大提出的乡村振兴战略、区域协调发展战略的重要意义，倍感肩上的责任和使命。在此过程中，适逢笔者在中国国际经济交流中心攻读博士后，得到了郑新立、张大卫等老师的悉心指导，对传统农区工业化城镇化的研究进入了一个新的境界。在写作过程中，也得到了河南省工业和信息化委员会、河南大学的众多同仁与各界朋友的无私帮助和大力支持，在这里一并表示由衷的感谢！

但我也深深地感到，自己在这方面的探索还有很多不足。笔者提出的县域城镇化的四种范式，根据不同的参照物，会有不同的分类方法，目前的研究范式是基于实践总结的，可能失之于严谨和周延；在具体实践中，四种县域城镇化范式如何有机结合、统筹推进，如何集成应用、发挥最大效能，有待深入探讨；在创新实践过程中，也还有各种不同类型的县域城镇化范式需要探索，需要不断丰富和发展等。鉴于笔者理论水平和实践经验有限，本书难免存在不足之处，敬请广大读者指正。

陈维忠

2018年6月

目 录

丛书序	I
序	III
前言	V
第一章 基于产业动力的县域城镇化理论研究	1
第一节 城镇化——遵循发展规律的历史抉择	2
一、县域城镇化研究	3
二、县域城镇化市民化转型、空间转型、就业转型的理论研究	5
三、县域城镇化过程中的“三农”问题研究	8
第二节 县域城镇化——传统农区跨越发展的重大战略	10
一、县域城镇化是新型城镇化的内在要求	10
二、县域城镇化是传统农区推进新型城镇化的基本路径	11
三、县域城镇化是破解城乡二元、避免落入中等收入陷阱的根本举措	14
第三节 分类推进县域城镇化——因地制宜的科学施策	16
一、乡镇工业推动型城镇化	18
二、龙头企业融合型城镇化	19
三、返乡创业带动型城镇化	21
四、产业转移拉动型城镇化	23
第二章 乡镇工业推动型城镇化：长垣经验	26
第一节 引言	26
第二节 长垣经验	27
一、长垣概况	27
二、长垣经验的基本范式	27
第三节 南蒲社区案例	34
一、南蒲社区概况	35

二、南蒲社区建设过程	35
三、南蒲农村新型社区带动下的“三化协调”	37
四、南蒲社区建设取得的成效	38
第四节 长垣经验中农村新型社区建设存在的问题	39
一、政府与市场的关系	39
二、土地流转和宅基地复耕	40
三、生产生活方式转变	40
第五节 启示和建议	41
一、工业化是推进城镇化的基础动力	41
二、农村新型社区建设要循序渐进	42
三、农村新型社区建设要发挥市场机制的作用	42
四、探索推动土地制度创新	43
五、积极推进管理制度创新	43
第三章 龙头企业融合型城镇化：中鹤模式	45
第一节 引言	45
第二节 中鹤模式	46
一、中鹤模式的产业架构	46
二、中鹤新型城镇化的空间开发模式	48
第三节 中鹤模式下新型城镇化机制	52
一、共同收益是中鹤模式的社会动力	52
二、农民市民化是中鹤模式的内生动力	53
三、多元化的收入结构是中鹤模式的经济动力	55
第四节 中鹤模式的主要经验和推广意义	56
一、绿色安全食品必须实现农业规模化生产	56
二、农业规模化生产需要城镇化作为支撑	56
三、以第二产业为龙头带动第一产业、辐射第三产业	57
第五节 中鹤模式需要防范的问题	58
一、企业发展的持续融资问题	59
二、农民按照工业化组织进行生产的问题	59
三、宅基地的复耕周期较长、成本高问题	59
四、企业办社会问题	59
第六节 三次产业融合发展建议	60
一、加速全产业链融合进程促进绿色可持续发展	60

二、进一步发挥龙头企业引领作用	60
三、建立健全城乡一体化协同推进的体制机制和政策保障	61
四、探索土地资源高效利用模式	61
第四章 返乡创业带动型城镇化：固始现象	62
第一节 理论依据——分子能量跃迁	62
第二节 固始现象	63
一、固始概况	63
二、劳动力外出务工现状	64
三、外出务工分析	65
四、返乡发展	68
第三节 固始返乡创业经验总结	75
一、经济驱动力	75
二、社会驱动力	75
三、文化驱动力	76
第四节 固始返乡创业存在的问题	77
一、资金不足，缺乏金融支持	77
二、返乡创业的后劲不足	77
三、返乡创业项目单一	77
四、政策落实不到位、不及时	78
第五节 政策建议	78
一、创造宽松的创业环境	78
二、完善农村金融服务	79
三、拓宽创业信息渠道	79
四、开展有针对性的创业素质培训	80
五、加大政府对农民工返乡创业的支持力度	80
第五章 产业转移拉动型城镇化：民权探索	81
第一节 产业转移背景下产城关系辨析	81
第二节 民权探索	83
一、产业集聚区：产城融合的创造性实践	83
二、民权产业集聚区：农区工业化的载体和平台	85
三、民权以产业集聚区为载体推进产城融合的探索	90

四、民权社区居住调查	92
第三节 民权产城融合存在的问题	96
一、“产城驻滞”延缓了进程	96
二、要素配套与服务能力不足	96
三、政府职能转换不到位	96
第四节 对策建议	97
一、夯实基础配套支撑	97
二、强力推进县域就近城镇化	97
三、高标准创新社会服务	98
四、发挥政府与市场合力	98
第六章 “三农”视角下河南县域城镇化系统分析	99
第一节 坚持遵循规律，准确把握工业化城镇化进程	99
一、工业化发展阶段评价指标体系构建	99
二、河南工业化发展阶段评价分析过程	100
三、河南工业化城镇化协调程度分析	102
第二节 坚持分类引导，以人为本推进新型城镇化	104
一、基本分类	104
二、基本策略	105
第三节 适应新常态新趋势，加快县域城镇化进程	114
一、县域城镇化是适应农村消费升级趋势、以提升生活水平为导向的城镇化	114
二、县域城镇化是适应返乡创业趋势、以产业发展为基本的城镇化	116
三、县域城镇化是适应进城买房趋势、以住房和教育为拉动的城镇化	118
四、县域城镇化是适应土地流转趋势、以农村土地规模化为基础的城镇化	119
五、县域城镇化是适应农村居住人口减少的趋势、积极稳妥推进农村宅基地流转的城镇化	121
六、县域城镇化是适应农村经济社会变迁趋势、重构乡土中国的城镇化	122
第四节 解决“谁来种地”问题，培育新型职业农民	123
一、基本信息	123
二、影响土地承包规模扩大的因素	124
三、大户经营意愿	126
四、土地承包合同	127
五、土地租金情况	128

六、种植大户的担心	128
七、销售渠道	129
八、种植大户的需求分析	129
九、培育新型职业农民、促进农业规模经营的对策建议	130
第七章 新时代河南推进四化同步加快高质量发展研究	132
第一节 深入研判形势，用好战略机遇	132
一、第三次工业革命	132
二、第三次消费革命	133
三、绿色安全革命	134
第二节 把握内在逻辑，用好国家战略	135
一、把握“四张牌”的内在逻辑	135
二、打好“四张牌”的标志是实现“三大转变”	136
第三节 聚焦重点任务，加快动能转换	137
一、大力实施开放带动主战略，全力引进优质增量	137
二、搭建“五个一批”创新平台，构建自主创新体系	138
三、打造一批现代产业基地，加快推动“三个转变”	139
四、立足“大城市、大农村”并存的现状，统筹推进新型城镇化和乡村振兴	140
五、突出“四港联动、五流汇聚”，持续提升以枢纽经济为重点的基础能力	142
第四节 加强软环境建设，汇聚出彩中原的合力	142
参考文献	144
附录一 蝉蜕时期的痛苦和希望	
——关于巩义市推进传统产业转型升级发展的调研报告	149
附录二 开放合作推动传统农区工业化的典范	
——关于原阳县家居产业园运作情况的调研报告	157

第一章 基于产业动力的县域 城镇化理论研究

党的十九大报告中提出的乡村振兴战略，对传统农区来说具有深远而重大的意义。传统农区是保障国家粮食安全的战略性区域，中国粮食主产区范围包括 13 个主产区和 11 个非主产区的产粮大县 800 个，保粮稳粮是以粮食主产区为代表的传统农区的首要任务。传统农区产区垦殖历史长，生态相当脆弱，又要承担保障国家粮食安全的重任，还通常面临人口众多、基础薄弱、矿产资源相对匮乏、原始积累不足、工业层次低等问题。在长期的经济发展中，传统产区通过城乡二元体系，为城市发展做出巨大贡献，而“三农”问题，即农民工市民化、农业规模化、新农村建设问题也日益成为各种矛盾的聚焦点。

县域是传统农区工业化城镇化的立足点。工业化城镇化作为人类社会经济发展必经的一个历史发展阶段，也是农业国家或落后国家实现现代化的重要途径，更是传统农区实现生存跨越的必由之路。经济学家斯蒂格利茨曾预言：中国的城市化与美国的高技术发展将是深刻影响 21 世纪人类发展的两大课题。现阶段的基本共识是，城镇化是现代化的必由之路，是保持经济持续健康发展的强大引擎，同时大家也都认为，“三农”问题攸关城镇化成败，在全面建成小康社会加快现代化建设的进程中解决“三农”问题是我国面临的最艰巨最繁重的任务。作为传统农区，既要实现工业化城镇化，又要统筹解决“三农”问题，为国家粮食安全做贡献，重点在县域，核心是农民工市民化，产业发展是农民工市民化的强大动力，强调以人的城镇化为核心，以产业为基、就业为本、安居乐业为目标，有序推进农业转移人口市民化，这是当今最大的挑战所在，也是保持持续发展的最大潜力所在。

在传统农区县域城镇化推进过程中，需要从宏观和微观两个维度深入把握。从宏观层面上，要遵循规律、把握阶段，工业化城镇化是人类社会经济发展必经的一个历史发展阶段，城市是农业、工业和第三产业发展共同作用的结果，必须对城镇化与工业化、农业现代化、信息化同步发展做深入研究，推动信息化与工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化与农业现代化相互协调，促进城镇发展与产业支撑、就业转移和人口集聚相统一，促进城乡要素平

等交换和公共资源均衡配置,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系;从微观层面上,需要把握着力点、找准突破口,县城和城镇连接城乡、辐射农村,农村人口向县城和城镇转移,是成本最低、效率最高的城镇化路径,农村人口城镇化是县域城镇化的核心,统筹推进农民工市民化、农业规模化、新农村建设是县域城镇化的关键。一方面是“人口进城”,以人为本、以产业为动力大力发展县域经济,让更多的农业劳动力转移到第二、第三产业就业,以农村规模化增加农业劳动生产率;另一方面是“服务下乡”,加快推进基本公共服务一体化,以新农村建设改善农村生活生产环境,分享到城镇的现代化的生活,使全体居民共享现代化建设成果,这才是完整的城镇化,以此破解“三农”这个“天下第一难题”,探索出一条符合传统农区实际的新型城镇化路子。*

第一节 城镇化——遵循发展规律的历史抉择

城镇化作为人类社会经济发展必经的一个历史发展阶段,也是农业国家或落后国家实现现代化的重要途径,更是传统农区实现生存跨越的必由之路。城镇化的终极目的是让人们过上高品质的生活,马克思早在世界城镇化初期,就认为:“城市本身表明了人口、生产工具、资本、享乐和需求的集中;而在乡村里所看到的却是完全相反的情况:孤立和分散。”城镇化不是简单的拉动 GDP(国内生产总值),而是为了人们过更高品质的生活。在新型城镇化模式该怎样推进方面,学术理论界围绕新型城镇化建设开展了大量研究(李程骅,2013;倪鹏飞,2013;仇保兴,2010;张占斌,2013;张占仓,2010),在人口城镇化上取得了重要共识,但在一些重要问题上也存在不同看法,如推进城镇化建设应以大城市为主还是重点发展小城镇,是应着力解决进城农民工的市民化问题还是让农民就地享受市民待遇,是避免政府主导城镇化还是必须发挥政府主导作用。迟福林(2013a,2013b)指出,人口城镇化重在农民工市民化,以农民工整体融入城市公共服务体系为核心,推动农民工“个人融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会”。马宏伟(2013a)指出,推动城镇化建设必须坚持以人为核心,一是转移人,促进农业转移人口市民化;二是提升人,使人的能力素质与现代城市文明相适应。虽然学术界对有些相关问题做了多视角的有益探讨,但针对中国国情和不同地区的实际情况,新型工业化、新型城镇化和农业现代化互动关系的特殊性,还有待于进一步拓展。根据研究内容,对新型城镇化过程中县域城镇化、“三农”及动力机制等相关研究做以下梳理。