



长江经济带 构建与发展战略研究

THE YANGTZE RIVER

主 编：顾为东
副主编：金春鹏
魏向杰
徐 楠

江苏人民出版社



长江经济带构建 与发展战略研究

THE YANGTZE RIVER

主 编：顾为东

副主编：金春鹏 魏向杰 徐 楠

 江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

长江经济带构建与发展战略研究 / 顾为东, 金春鹏, 魏向杰, 徐楠编. — 南京 : 江苏人民出版社, 2015. 12
ISBN 978-7-214-17207-5

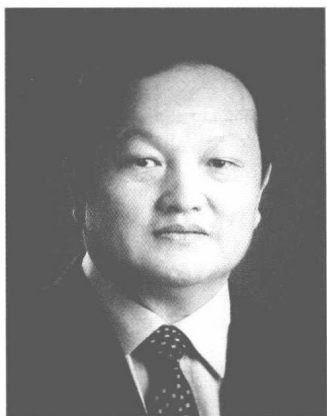
I. ①长… II. ①顾… ②金…③魏…④徐… III. ①长江经济带—经济发展战略—研究 IV. ①F127.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 317864 号

书 名 长江经济带构建与发展战略研究

主 编	顾为东
副 主 编	金春鹏 魏向杰 徐 楠
责 任 编 辑	鲁从阳
责 任 校 对	王翔宇
装 帧 设 计	许文菲
出 版 发 行	凤凰出版传媒股份有限公司 江苏人民出版社
出版社地址	南京市湖南路 1 号 A 楼, 邮编: 210009
出版社网址	http://www.jspph.com
经 销	凤凰出版传媒股份有限公司
照 排	江苏凤凰制版有限公司
印 刷	江苏凤凰数码印务有限公司
开 本	718 毫米×1000 毫米 1/16
印 张	27.75
字 数	700 千字
版 次	2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷
标 准 书 号	ISBN 978-7-214-17209-9
定 价	450.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)



顾为东 江苏省宏观经济研究院院长、江苏省发改委政策研究室主任,研究员、博士,南京大学首席研究员,江苏省先进科技工作者,江苏省第五届人大代表。

长期从事宏观经济发展战略、产业经济和新能源等领域的研究工作。有 4 项研究成果成为国家战略,4 项成为省发展战略。先后获国家发改委优秀研究成果奖一、二等奖 7 项,江苏省哲学社会科学奖 3 项,省科技进步二等奖 2 项,出版论著 8 部(含合著),其中 3 部获江苏省人民政府奖励,5 部获国家发改委奖励。发表论文 120 余篇,其中 SCI、EI 收录论文 21 篇。



金春鹏 1982 年生,辽宁抚顺人,现任职于江苏省宏观经济研究院,经济师,2008 年毕业于南京大学商学院,经济学硕士,主要从事产业经济和区域经济研究,曾参加国家社科基金重点项目和国家发改委、国家统计局等项目多项,获得国家发改委优秀研究成果一等奖 1 项、三等奖 1 项以及江苏省发改委、江苏省社科联等研究成果奖若干。



魏向杰 1976 年生,安徽巢湖人,经济学博士,江苏省宏观经济研究院、南京大学管理学博士后,副教授。主要从事产业经济和科技创新等研究。近年来发表学术论文 11 篇,主持或参与省级以上纵向课题 3 项,主持或参与地方政府委托的横向课题 10 项。



徐楠 1982 年生于南京,河海大学技术经济学博士在读,现任江苏省高速公路管理局纪检监察室主任。2004 年大学本科毕业,2005 年参加工作,历任江苏省宁沪高速公路路政支队科员、副科长,江苏省沿江高速公路路政支队监管科科长,江苏省高速公路管理局纪检监察室主任等职。主要研究方向为交通经济与交通路(水)网建设研究,先后参与了江苏省交通路(水)网规划建设等重大项目,发表多篇相关论文。

导 读

从中国国情出发,推进供给侧结构性改革,优化资源配置效率,解放和发展社会生产力,是中国特色社会主义政治经济学原理在当前阶段的具体体现。本书在系统分析长江经济带协调发展理论的基础上,突破传统的行政区划界限,从大的流域经济视角阐述长江经济带概念,结合长江经济带发展现状,提出了长江经济带的总体战略构想,以及构建一体化长江经济带的实施意见。全书分为理论篇、战略篇和实践篇三个篇章,从理论到实践全方位研究长江经济带构建及发展战略。

本书以理论分析为起点,围绕十八届五中全会的五大发展理念,结合长江经济带历史与发展现状,通过长江经济带建设,借助于长江水系将太湖流域、淮河生态经济带、汉江流域、鄱阳湖流域贯穿为一体,构建大流域经济概念,进而坚持生态建设、环境保护和经济发展一体化的思想,为长江经济带可持续健康发展提供了新思路,具有重要的理论意义和实践价值。

序

长江经济带是我国国土空间开发最重要的东西轴线,在区域发展总体格局中具有重要战略地位。党中央、国务院对长江经济带建设高度重视。习近平总书记在2016年1月5日召开的长江经济带发展座谈会上强调“推动长江经济带发展是国家一项重大区域发展战略”,要“走生态优先、绿色发展之路,使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益,使中华民族母亲河永葆生机活力”,明确了长江经济带建设的指导思想和战略任务,为推动长江经济带发展指明了方向。

李克强总理在十二届人大二次会议政府工作报告中提出:“要谋划区域发展新棋局,由东向西、由沿海向内地,沿大江大河和陆路交通干线推进梯度发展。依托黄金水道,建设长江经济带。”同年底召开的中央经济工作会议,提出要重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略。十八届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》明确指出,要以区域发展总体战略为基础,以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设为引领,形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带,并强调推进长江经济带建设,要改善长江流域生态环境,高起点建设综合立体交通走廊,引导产业优化布局和分工协作。

长江干流全长6300公里,是中国第一大河流,也是货运量位居全球内河第一的黄金水道。长江经济带横跨东、中、西三大地带,面积约205万平方公里,人口和生产总值均超过全国的40%。改革开放以来,长江经济带作为我国国土开发“T”形空间结构中的一级发展轴线,已成为综合实力最强、战略支撑作用最大的区域之一。新阶段推进长江经济带建设,对拓展发展新空间、推动经济提质增效升级、优化沿江城镇化布局、缩小东西部地区发展差距、培育国际经济合作竞争新优势、引领全国生态文明建设和实现2020年全面建成小康社会的目标,都具有重大战略意义。

江苏省宏观经济研究院顾为东院长对流域经济和长江经济带跟踪研究多年,形成了一批高水平研究成果,特别是在江苏沿海经济带和淮河生态经济带建设的长期研究中,注重从生态体系视角,将其与长江流域的江、河、湖融为一体统筹研究,把生态环境建设和保护摆在优先位置,努力探索大湖流域综合开发和保护的新机制,体现了“生态优先、绿色发展”的新理念。

本书以党的十八届五中全会提出的新发展理念为指导,以解放和发展社会生产力、优化资源配置效率、推动供给侧结构性改革为主线,在系统分析长江经济带优势与挑战的基础上,提出了长江经济带的总体战略构想,从大的流域经济视角出发,结合长江经济带发

展现状,通过长江水系将太湖流域、淮河生态经济带、汉江流域、鄱阳湖流域贯穿起来,提出了构建一体化长江经济带的实施意见。全书分为理论篇、战略篇和实践篇三个篇章,从理论到实践全方位研究长江经济带构建与发展战略。

其中,理论篇论证了长江经济带协调发展的理论基础。以经济带协调发展理论为核心,阐述了交通经济带的时空构成模式及交通经济带与区域经济的协同发展关系,结合现代产业体系理论,将产业结构升级理论及现代产业体系的内涵与经济带理论相结合,论证了依托经济带发展现代产业体系的重要意义。同时,理论篇还系统分析了长江经济带发展的历史渊源及发展进程,剖析了长江经济带现代产业体系发展、新型城镇化发展、综合交通体系建设及生态建设和环境保护现状及存在的问题,概括了长江经济带大湖综合开发与保护面临的形势,提出了促进长江经济带全面协调发展的理论框架,为总体战略框架的构建奠定了理论基础。战略篇在全面论证长江经济带协调发展理论的基础上,提出长江经济带发展的总体战略构想及具体战略构想,阐释了以“四湖一江一河”六大生态经济区为核心,形成“一体两翼”空间开发格局的总体框架及发展新模式。实践篇探索了长江经济带构建的全面实施方案。从现代产业体系构建、长江经济带之大湖综合开发与保护、现代综合交通体系构建、新型城镇化建设、生态建设与环境保护、长江经济带发展的体制和政策等多个维度,提出推动长江经济带全面、协调、可持续发展的具体实施意见。

本书以理论分析为起点,围绕十八届五中全会的新发展理念,结合长江经济带历史与发展现状,从大流域经济视角出发,通过长江水系将太湖流域、淮河生态经济带、汉江流域、鄱阳湖流域贯穿为一体,坚持生态建设、环境保护和经济发展一体化的新思路,构建长江经济带发展的战略框架,并提出具体实施方案,为长江经济带建设提供了新思路和新路径,为长江经济带可持续健康发展提供了理论基础和实施建议,具有重要的理论意义和实践价值。

我将这本书推荐给读者,希望该书为从事长江经济带理论研究的专家学者提供新的研究视角和思路,也希望长江经济带沿江地区的有关政府部门和政策研究机构能够从该书中汲取营养,还希望该书能够为全国其他流域经济开发提供可借鉴经验。

国务院发展研究中心副主任

王-鳴

2015年12月16日

摘要

长江经济带覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州 11 个省市,面积约 205 万平方公里,人口和生产总值均超过全国的 40%,是具有全球影响力的内河经济带,是东中西互动合作的协调发展带,是沿海沿江沿边全面推进的对内对外开放带,也是生态文明建设的先行示范带。依托黄金水道,建设长江经济带,是中国新一轮改革开放转型实施新区域开放开发的“三大支撑带”战略之一,是我国经济发展格局中最具发展潜力和生机的新的增长点。

本书以中国特色社会主义政治经济学理论为指导,围绕十八届五中全会的五大发展理念,以优化资源配置效率、解放和发展社会生产力,推动供给侧结构性改革为主线,在系统分析长江经济带协调发展理论的基础上,提出了长江经济带的总体战略构想。从大的流域经济视角出发来阐释长江经济带协调发展的理论基础,结合长江经济带发展现状,通过长江水系将太湖流域、淮河生态经济带、汉江流域、鄱阳湖流域贯穿起来,提出了构建一体化长江经济带的实施意见。全书分为理论篇、战略篇和实践篇三个篇章,从理论到实践全方位研究长江经济带构建及发展战略。

理论篇论证了长江经济带协调发展的理论基础。在系统介绍长江经济带相关知识的基础上,以经济带协调发展理论为核心,阐述了交通经济带的时空构成模式及交通经济带与区域经济的协同发展关系,结合现代产业体系理论,将产业结构升级理论及现代产业体系的内涵与经济带理论相结合,论证了依托经济带发展现代产业体系的重要意义。在此基础上,系统分析了长江经济带发展的历史渊源及发展进程,剖析了长江经济带现代产业体系发展、新型城镇化发展、综合交通体系建设及生态建设和环境保护现状及存在的问题,概括了长江经济带大湖综合开发与保护面临的形势,提出了促进长江经济带全面协调发展的理论框架,为总体战略框架的构建奠定了理论基础。

战略篇在全面论证长江经济带协调发展理论的基础上,提出了长江经济带发展的总体战略构想及具体战略构想。从建设模式与空间格局视角,提出了以“四湖一江一河”六大生态经济区为核心,形成“一体两翼”空间开发格局的总体框架及发展新模式。在具体战略构想阶段,以长江经济带生态建设与环境保护为出发点,提出了长江经济带产业体系发展思路与空间布局及大湖开发与保护、综合交通运输体系、新型城镇化建设的发展思路与总体要求,为长江经济带构建的全面实施指明了方向。

实践篇探索了长江经济带构建的全面实施方案。从现代产业体系构建、长江经济带之大湖综合开发与保护、现代综合交通体系构建、新型城镇化建设、生态建设与环境保护、

长江经济带发展的体制和政策等多个维度,提出了推动长江经济带全面、协调、可持续发展的具体实施意见。

本书以理论分析为起点,围绕十八届五中全会的五大发展理念,结合长江经济带历史与发展现状,从大的流域经济视角出发,通过长江水系将太湖流域、淮河生态经济带、汉江流域、鄱阳湖流域贯穿为一体,坚持生态建设、环境保护和经济发展一体化的新思路,构建了长江经济带发展的战略框架,并提出了具体的实施方案,为长江经济带构建提供了新思路,为长江经济带可持续健康发展提供了理论基础和实践建议,具有重要的理论意义和实践价值。

目 录

第一章 绪论 1

第一节 研究背景、目的和意义 2

第二节 国内外研究综述 6

第三节 研究内容及方法 11

第四节 章节安排及研究路线 14

第五节 本书的主要贡献 17

第一部分 基础篇

第二章 国际流域经济主流理论与流域开发实践 21

第一节 国际流域经济主流理论探析 21

第二节 国际流域经济开发模式分析 24

第三节 国际流域开发经验与启示 29

第四节 本章小结 41

第三章 流域经济的中国特色社会主义政治经济学基础 42

第一节 区域经济学理论基础 42

第二节 协调发展理论基础 48

第三节 交通经济带理论基础 57

第四节 现代产业体系理论基础 66

第五节 本章小结 74

第四章 长江经济带发展的历史演变与战略转换 75

第一节 长江流域自然特征与要素禀赋 75

第二节 长江经济带发展的战略转换 83

第三节 长江经济带发展的经济展望 85

第四节 本章小结 85

第五章 长江经济带发展新阶段与新特征	86
第一节 新时期长江经济带发展的优势与挑战	86
第二节 现代产业体系发展现状与挑战	93
第三节 大湖综合开发与保护现状与挑战	97
第四节 现代综合交通体系发展现状与挑战	103
第五节 新型城镇化发展现状与挑战	111
第六节 生态建设和环境保护现状与挑战	115
第七节 本章小结	117

第二部分 战略篇

第六章 长江经济带发展上升为国家重大发展战略	121
第一节 新一轮长江经济带发展的战略定位	121
第二节 长江经济带发展的模式创新与格局优化	125
第三节 长江经济带发展的战略目标和总体构想	141
第四节 长江经济带大湖流域综合开发与保护的战略选择	145
第五节 本章小结	147
第七章 长江经济带新一轮开发建设的战略重点	148
第一节 构建跨流域的现代产业体系	148
第二节 创新大湖流域综合开发与保护机制	150
第三节 建立服务全流域的综合交通运输体系	157
第四节 推进新型城镇化和城乡一体化建设	161
第五节 12.5 米航道为长江流域发展提升新活力	166
第六节 打造长江新能源万里黄金水道	173
第七节 构建长江经济带现代养老产业体系	188
第八节 探索生态建设与环境保护新模式	199
第九节 本章小结	201

第三部分 实践篇

第八章 长江经济带现代产业体系建设的对策	205
第一节 提升长江经济带支柱产业发展质效	205
第二节 培育壮大长江经济带新兴产业发展规模	211
第三节 改造提升长江经济带传统产业发展水平	222

第四节	促进长江经济带服务经济快速发展	225
第五节	本章小结	228
第九章	长江经济带大湖综合开发与保护的对策	229
第一节	完善大湖流域综合开发与保护实施规划	229
第二节	制订大湖综合开发与保护实施方案	235
第三节	本章小结	247
第十章	长江经济带现代综合交通体系建设的对策	248
第一节	明确流域综合交通体系建设重点	248
第二节	强化综合交通运输建设举措和保障	261
第三节	本章小结	265
第十一章	长江经济带新型城镇化建设的对策	266
第一节	突出新型城镇化建设重点领域	266
第二节	加强长江经济带重大城市群规划建设	268
第三节	本章小结	276
第十二章	长江经济带生态建设与环境保护的对策	277
第一节	进一步明确长江经济带重要生态功能区	277
第二节	长江经济带生态建设重点举措	283
第三节	长江经济带环境保护主要领域	289
第四节	加快完善生态建设和环境保护的体制机制	294
第五节	长江经济带生态建设与环境保护的案例分析	298
第六节	本章小结	301
第十三章	长江经济带发展的体制机制创新与保障体系建设	302
第一节	构建长江经济带流域合作发展的新机制	302
第二节	加强长江经济带战略的投融资体系建设	322
第三节	完善长江经济带开放发展的政策激励体系	330
第四节	强化长江经济带战略的综合保障	343
第五节	建立长江经济带综合开发的生态补偿机制	346
第六节	本章小结	356
参考文献		357

附录 369

附录 1 国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见 369

附录 2 中国沿海(京沪)氢能高速公路示范区发展战略研究 381

附录 3 江苏省人民政府关于通州湾江海联动开发示范区总体方案的批复 394

附录 4 上海市政府关于贯彻《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》的实施意见 402

附录 5 中共江苏省委江苏省人民政府关于贯彻落实《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》的实施意见 409

附录 6 安徽省人民政府关于贯彻国家依托黄金水道推动长江经济带发展战略的实施意见 424

附录 7 江西省人民政府贯彻国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展指导意见的实施意见 436

附录 8 湖北省人民政府关于国家长江经济带发展战略的实施意见 446

附录 9 湖南省人民政府关于依托黄金水道推动长江经济带发展的实施意见 456

附录 10 四川省人民政府贯彻国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展指导意见的实施意见 467

第一章 绪论

当前,中国经济发展进入新常态。认识新常态、适应新常态、引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。推进供给侧结构性改革,是以习近平总书记为核心的党中央在综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用的基础上,集中全党和全国人民智慧,从理论到实践不断探索的结晶,是正确认识经济形势后选择的经济治理药方。要发挥我国经济发展的巨大潜能和强大优势,必须加快转变经济发展方式,加快调整经济结构,加快培育形成新的增长动力。通过转变经济发展方式实现持续发展、更高水平发展,这是中等收入国家跨越“中等收入陷阱”必经的阶段。

依托黄金水道,建设长江经济带,是李克强总理在 2014 年政府工作报告中提出的。随后他多次调研和召开座谈会。2014 年 9 月 25 日,国务院公布了《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》和《长江经济带综合立体交通走廊规划(2014~2020 年)》。在 2015 年政府工作报告中,李克强总理提出,拓展区域发展新空间。统筹实施“四大板块”和“三大支撑带”战略组合。这是首次将西部大开发、东北振兴、中部崛起和东部率先发展概括为“四大板块”,把“一带一路”、长江经济带和京津冀协同发展明确为“三大支撑带”。通过“一带一路”构筑我国新一轮对外开放的“一体两翼”大格局,其中京津冀一体化是“点”,长江经济带是“线”,“一带一路”是“面”,长江经济带在其中具有承上启下的重要作用。通过长江经济带建设,借助于长江水系将太湖流域、淮河生态经济带、汉江流域、鄱阳湖流域贯穿为一体(见图 1-1),突破传统的行政区划空间结构,构建大流



图 1-1 长江经济带中下游流域结构图

域经济概念,成为一项具有重大意义的研究课题。

从流域视角规划长江经济带,坚持全局观念、统筹谋划,优化长江经济带产业体系发展及空间布局、大湖开发与保护、综合交通运输体系、新型城镇化建设城市群布局,通过长江经济带构建,带动沿线经济实现可持续发展,是本书的出发点和落脚点。正如2016年1月5日习近平总书记在推动长江经济带发展座谈会上所强调的,“推动长江经济带发展是国家一项重大区域发展战略”,必须坚持“走生态优先、绿色发展之路,使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益,使中华民族母亲河永葆生机活力”。

第一节 研究背景、目的和意义

长江经济带是中国新一轮改革开放转型实施新区域开放开发战略,是具有全球影响力的内河经济带,是东中西互动合作的协调发展带,是沿海沿江沿边全面推进的对内对外开放带,也是生态文明建设的先行示范带,空间布局 and 结构上由太湖、巢湖、鄱阳湖、洞庭湖、洪泽湖等流域经济带、淮河生态经济带、汉江流域经济带等多个流域经济带组成。长江经济带覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州 11 个省市,面积约 205 万平方公里,人口和生产总值均超过全国的 40%。近年来,长江经济带首尾两大战略金融核心区:江北嘴、陆家嘴已逐步发展成为中国最具影响力并和国际经济关联密切的金融中心。

一、研究背景

2013 年 9 月下旬,国家发改委会同交通运输部召开了关于《依托长江建设中国经济新支撑带指导意见》研究起草工作动员会议,会上强调了长江经济带开发的战略定位和创新发展思路,昭示了长江经济带将会成为国家发展战略;2014 年“两会”期间,李克强总理在政府工作报告中正式提出了中国区域经济发展“由东向西、由沿海向内地,沿大江大河和陆路交通干线,推进梯度发展”,“要依托黄金水道,建设长江经济带”的新战略构想。2014 年是长江经济带建设一个具有里程碑意义的年份,国务院首次提出了覆盖全流域的经济带规划与建设意见。李克强总理在 3 月的政府工作报告中指出:“要谋划区域发展新棋局,由东向西,由沿海向内地,沿大江大河和陆路交通干线,推进梯度发展。依托黄金水道,建设长江经济带。”6 月,在国务院常务会议上李克强进一步指出:“建设长江经济带,是新时期中国区域协调发展和对内对外开放相结合、推动发展向中高端水平迈进的重大战略举措,既可以促进经济由东向西梯度推进,直接带动超过 1/5 的国土涉及近 6 亿人的发展新动力。形成与丝绸之路经济带的战略互动,打造新的经济支撑和具有全球影响力的开放合作新平台。”9 月,国务院发布《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》(以下称为《指导意见》)及《长江经济带综合立体交通走廊规划(2014—2020)》,明确了长江经济带建设的战略定位和发展方向等,并提出了以交通建设为先行的行动方案。随

后,沿线相应省市也纷纷编制和出台本区的实施方案。预示着长江经济带建设正式上升为国家战略,而长江黄金水道建设将迎来新的历史发展机遇。

长江经济带开发最早的战略构思可追溯到 20 世纪 80 年代,但真正的尝试始于 20 世纪 90 年代初期。十一届三中全会,国家开始确立了改革开放的基本国策,逐步推进由点到线到面的全面改革开放,极大地促进了国民经济的发展。1979 年,国家设立了深圳、珠海、汕头和厦门 4 大“出口特区”,1980 年 3 月,中央决定将“出口特区”定名为“经济特区”,并在同年 8 月获得五届全国人大常委会第十五次会议批准通过,在珠江三角洲和闽南的 4 个点进行开放试点;1984 年,对外开放扩大到沿海南北全线的 14 个城市,形成线开放态势;1985 年国务院提出开放珠江三角洲、长江三角洲和厦、漳、泉组成的闽南金三角地区,随后又扩大到山东、辽东两个半岛,从而形成一个沿海开放区带。20 世纪 90 年代,以浦东为龙头的长江经济带开放开发由带到扩展面。1992 年长江沿江共有 13 个城市对外开放;1995 年又有 13 个长江港口对外开放,T 型交叉发展的思路已初具雏形,开始形成一个区域乘数和区际乘数都非常大的巨型发展极。在党的十四届五中全会上,中央提出了要建设以上海为龙头的长江三角洲及沿江地区经济带的概念,指出长江流域是我国最具有经济发展潜力的区域,进一步确认了长江流域跨世纪发展的方向。

长江流域内存在一个完整的大区级经济单元,是基本公认的事实。但学术界对这一经济单元的具体空间范围和名称则没有一个统一的认识。从陆大道在“T”形发展战略中提出“长江沿岸产业带”以来,不同学者先后又提出了多种名称,各自的范围大相径庭。根据刊载在 1994—2002 年的地理、城市规划和经济类核心期刊上 194 项相关的研究,有 141 项研究的主题词使用了“长江经济带”概念,43 项使用了“长江产业带”概念,7 项使用了“长江流域经济带”概念,2 项使用了“长江流域经济区”概念,1 项使用了“长江经济区”概念。长江经济带的空间结构曾有过以下几种:最早影响最广泛的当属陆大道的 8 个省市,上海、江苏、浙江、江西、安徽、湖南、湖北和四川;向云波等提出的“七省二市”,包括上海、浙江、江苏、安徽、江西、湖北、湖南、重庆和四川等;目前国家认定的长江经济带主要和陈修颖等(2007)提出的长江经济带的空间范围较为接近,包括沪、苏、浙、皖、赣、鄂、湘、川、渝、云、贵等共 11 省市。

长江全长 6300 余千米,其流域提供了中国 36.5%的水资源、48%的可开发水电资源、52%的内河通航里程,是连接中国东中西部的“黄金水道”。长江经济带是兼顾自然地理、人文脉络、经济区的整体功能和行政区的完整性等诸多因素的一种经济区形式,它是以流域为基础、以长江为纽带、以城市经济区为基本单元,考虑经济区的整体功能和行政区的完整性的宏观经济协作区。长江经济带是一种组织型经济区,而不仅仅是一条产业带。

二、研究目的

当前,中国经济发展已进入新常态,为了寻找新的发展动力,激活更大的发展潜能,制定国家发展空间布局新战略显得尤为迫切和重要。党的十八大以来,以习近平为总

书记的新一届中央领导集体高瞻远瞩、审时度势,依据世界发展的新趋势,基于大国复兴的新使命,系统谋划了新时期我国发展空间布局的新战略,确立了陆域与海域统筹开发的大国土观,极具创新性地提出了“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略。其中,长江经济带这一重大区域发展战略,与经济结构调整、产业转型升级、新型城镇化、生态文明建设等密切相关,具有强大的联动效应和整体效应,因此研究长江经济带显得尤为重要。而通过长江经济带建设,借助于长江水系将太湖流域、淮河生态经济带、汉江流域、鄱阳湖流域贯穿为一体,构建大流域经济概念,成为一项具有重大意义的研究课题。深入研究长江经济带的目的就在于从整体上把握长江经济带的含义,立足全局,放眼于国家的全球战略中,以更高的眼界来看待长江经济带的发展问题,提升国家竞争力。

长江经济带覆盖九省二市,地跨东中西三大经济板块,东连东海出海口,西接云南口岸,与北方、南方两条经济带平行并举,具有连贯东西、呼应南北的重要地位,兼具对内带动全流域发展、对外助力全方位开放的战略意义。在我国经济进入新常态、结构转型节奏加快的背景下,其肩负着重塑区域经济格局、支撑经济转型升级、推动区域协调发展、构建生态文明示范带的重任。

长江经济带的上中下游各有其特点和战略意义。长江下游发展较早,经济已经接近世界发达地区,但新贸易规则、自由贸易协定等来自国际的战略挤压,迫使该地区寻求更广泛的资源与市场。以上海为代表的长三角城市群经济影响力强,具有龙头引领作用,可以带动内陆地区,适宜发展面向国际的高端产业。中游及其城市群受渐进改革和梯度发展影响,一度较为薄弱,但其连南通北的天然枢纽地位、丰富的资源禀赋和巨大的市场潜力,使其成为承接沿海地区产业梯度转移的热点地区 and 我国经济空间向内陆腹地拓展的重要高地,适宜发展先进制造业。长江上游及成渝城市群发展潜力大,但贫困程度相对较高,又处长江咽喉地带,生态涵养责任重大,适宜发展战略新兴产业,尤其是保护环境的生态产业,以及承接长江下游转移来的生态友好产业。这种区域间发展的非均衡性决定了,要使上中下游的资本、技术、产业和人口布局协调起来,合理分工协作,形成互补,才能发挥长江经济带在国家经济格局中的脊梁作用。

因此,区域协同发展是长江经济带战略有效落实的重中之重。当前,国家之间的竞争越来越多地表现为一国内部城市之间协同能力和水平的竞争。而不同城市之间联动发展能力和水平也是决定我国新常态下实现转型发展、高效发展的关键因素之一。长江作为世界少有的黄金水道,拥有特殊的资源和区位优势,但在过去粗放的经济 development 方式和落后的流域管理模式下,出现了地区差距增大、矛盾摩擦增多、缺乏纵深合作、自然环境恶化等弊端,因此,要促进区域内的协同发展,必须强化各城市(群)间要素的流动、职能的分工互补和生态统筹治理,从而加强区域整体竞争力和对外影响力。

“不谋全局者,不足谋一域”。中国区域战略应纳入宏观经济政策的全局来理解。长江经济带同“一带一路”、京津冀协同发展一样,是中国新时期经济发展空间布局的新的战略设计。反观过往,区域战略集中出台的这十年也是中国推动经济转型升级和治理模式调整的十年,政府主导在其中起到了突出的作用。需要提起注意的是,区域战略的落实不