

中國抗日戰爭史料叢刊

128

主編
虞和平



政治・國民黨及汪偽

中國國民黨邊疆政策

中國國民黨的新階段

中國國民黨歷次會議宣言及重要決議案彙編第二冊



大象出版社



中國抗日戰爭史料叢刊

128

政治
國民黨及汪偽

虞和平 主編

中國國民黨邊疆政策
中國國民黨的新階段
中國國民黨歷次會議宣言及重要決議案彙編第二冊



大象出版社

中國國民黨政策叢書



中國國民黨邊疆政策

朱子爽編著
國民圖書出版社印行

策政疆邊黨民國國中

爽 子 朱

行印社版出書圖民國

月七年三十三國民華中

中國國民黨政策叢書序

中國開國，革命之聲，震盪寰宇。革命之目的，在於建設國家，自國民政府成立以來，所有各項內外政策之確立與實施，以及政治經濟社會教育文化各項建設事業之進行，一以實現三民主義，完成復興中華為公歸。近年因中央之積極倡導與鼓勵，關於闡揚本黨革命理論之著述，坊間雖漸多流布，而關於本黨政綱政策與報導各項建設事實之專書，迄今尙不多觀。夫黨國文獻，建設史實，關係重大，未容忽視，此時作蒐羅整理之功夫，即他日修史續言之憑藉，無論何項計劃，就文獻言，均應從事作有計劃有系統之整理與闡述，誠為讀者之所同感也。況自抗戰軍興以來，中央各機關屢經遷移，關於各項建設史料，蒐羅匪易，更應從速予以有系統之整理，俾成實錄，以資國人之閱覽。予來不揣庸陋，謹於公餘之暇，集納本黨歷次全國代表大會歷屆中央全體會議，對於各項政綱政策之決議，及政府機關歷年來對於各項政綱政策之實施，與各項建設事實

之報告及紀錄，根據 總理 總裁對本黨各項政綱政策之訓示，加以綜合之研究，用歸納之方法，先尋求各項政綱政策之原則，然後依據原則，將各項政綱政策建立之重要意義與實施作有系統之分析與敘述，期於三數年內編成本黨整套政策叢書，以廣宣傳而保文獻。惟建設之史料浩繁，而個人之力量有限，加以年來陪都迭遭寇機狂炸，中央各機關多疏散郊外，紀載材料之蒐集，圖籍檔案之參考，備極困難，凡所闡述，雖本忠誠，而疏漏錯誤，實所難免，伏祈本黨同志，海內賢達，賜予匡正，俾成善本，不但編者個人之幸，亦黨國文獻之光也。

中華民國三十一年春朱子爽序於陪都南岸寓次。

編纂要旨

一、本書編纂之旨趣，在使讀者從本黨革命建設之理論以探討革命建設之事實；從各項建設之事實以佐證本黨革命建設之理論，言實一貫，體用兼備。既可作各級學校公民訓練教材參考之文庫，亦可供專家學者研究本黨政綱政策實施之重要資料。

二、本書之取材，理論方面悉本總理暨總裁對於本黨各項政綱政策之訓示，及本黨歷次全國代表大會歷屆中央全體會議對於各項政綱政策之決議。實施方面則根據政府各機關歷年來對於各項政綱政策實施之報告與紀錄。

三、本書體系力求明晰，結構力求謹嚴，文字力求信達。不誇張，不渲染，以忠誠之態度，寫信確之事實，保持本黨歷來對文字宣傳一貫之作風。

四、本書每冊字數以五萬字至十萬字為標準。

五、本書每隔一年或兩年修訂一次，將新決議新設施分別增補，以求完備。

中國國民黨邊疆政策

目 次

第一章 緒言

第二章 中國邊疆問題概況

一、中國邊疆問題的發生

二、中國邊疆的特殊現象

第三章 中國國民黨邊疆政策之指導原則

一、總理對邊疆建設的遺教

(一) 對國內各民族問題的指示

(二) 發展邊地交通

中國國民黨邊疆政策之自序

中國國民黨邊疆政策 目錄

(三) 實行移民邊境

(四) 促進邊疆文化

二、總裁對邊疆建設的訓示

(一) 邊疆建設的重要

(二) 開發邊疆的方針

第四章 中國國民黨邊疆政策的方針和綱領

一、第一次全國代表大會宣言中關於國內各民族問題的指示

二、第三次全國代表大會對政治報告決議案中關於蒙藏與新疆建設的方針

三、第三屆中央執行委員會第二次全體會議關於邊疆建設決議案

四、第四次全國代表大會確定邊區建設方針並切實進行決議案

五、第四屆中央執行委員會第二次全體會議關於蒙藏政治教育等問題決議案

六、第四屆中央執行委員會第三次全體會議關於邊疆建設決議案

七、第五次全國代表大會宣言中關於邊疆建設的指示

八、臨時全國代表大會宣言中關於國內各民族問題的指示

九、第五屆中央執行委員會第八次全體會議關於邊疆建設決議案

十、第五屆中央執行委員會第十次全體會議積極建設西北以增強抗戰力量案

國庫券決議案

第五章 中國國民黨邊疆政策的實施

一、成立邊疆行政機構

二、發展邊疆交通

三、開發邊疆經濟

四、推廣邊疆教育

五、輔導邊疆民衆組訓

六、策進邊疆研究工作

中國國民黨邊疆政策 目次

中國國民黨建國政策 目次

七、英荷邊疆行政人員

第六章 結語

四

中國邊疆政策

第一章 緒言

要明瞭中國國民黨邊疆政策的意義和內容，先應把邊疆這個名詞，作一簡要的說明。所謂邊疆，照字面講，可以說是國家的邊界，是指我國和鄰國接壤的地方而言。

總事實上我國所謂邊疆，習慣相沿，係以舊時十八省稱為內地，其餘東三省、外蒙古、熱河、察哈爾、綏遠、寧夏、新疆、青海、西康、西藏等地，一概都視為邊疆，綜其面積廣袤達七百餘萬方公里，幾佔全國面積百分之六十左右，這樣廣大的土地，因受自然和人為環境的限制，加以邊境政治當局和人民對於邊疆又多存漠視心理，未能積極從事

建設，致一切政治經濟文化都形落後，到了清季因內政不修，外交失敗，列強帝國主義的政治經濟文化宗教勢力侵入以後，領土日益喪失，邊界日益縮小，國家的邊界，就是

國家的國防線，國家的邊界縮小，就是國防線縮小，這是多麼嚴重的一個問題嗎？所以本黨總理很早就在民國紀元前十八年（公歷一八九四年）於檀香山與中會成立宣講事面，就大聲疾呼的說：

「方今強鄰環列，虎視鷹瞵；久垂涎於我中華五金之富，物產之饒，蠶食鯨吞，已效尤於接踵；瓜分豆剖，堪慮於目前。」

以「虎視鷹瞵」，「蠶食鯨吞」，「瓜分豆剖」，等語來形容當時外侮的凌迫，國勢的阡危，喚醒國人，從此邊疆問題，遂漸為各方所注意。及辛亥革命，推翻滿清專制政府，建立中華民國，合漢、滿、蒙、回、藏各族為一體，使全國人民沒有種族宗教階級的區別，在法律上一律平等，其目的消極方面在除去民族間的不平等，積極方面就是要國內各民族團結一致，發揚民族精神，共同努力於國民革命，完成三民主義新國家的建設。

政策是實現主義，指導建設的方略，本黨的邊疆政策，可以說就是實現本黨邊疆建

設的方略，其最高指導原則爲三民主義，大家都知道，本黨以三民主義建國，一切建設自然都應以實現三民主義爲依歸，民國十八年三月第三次全國代表大會對於政治報告決議案中曾說：

「本黨致力國民革命，既以實現三民主義爲唯一目的，則吾人對於蒙古、西藏及新疆邊省，含實行三民主義外，實無第二要求。」

這便是一個很明顯的指示！

值此抗戰建國同時並進之際，邊疆建設尤形重要，然而本黨邊疆政策的內容究竟是什麼？這是大家所亟須明瞭的，謹根據總理暨總裁對邊疆建設問題的訓示，和歷年來對邊疆建設的各項重要文獻，把他作有系統的分析 and 敘述，以供一般的閱讀和參考。

第二章 中國邊疆問題概述

我國邊疆地域遼闊，宗族複雜，各地自然和人文的環境，以及歷史風俗社會習慣又都不相同，要把整個邊疆的歷史和地理，作一詳細的敘述，實爲本冊篇幅所不許，茲僅就我國邊疆問題的發生及其特殊現象約略述之如下：

一、中國邊疆問題的發生

立國於世界，各有各的邊疆，我國歷史上的疆域，大家都知道以漢、唐、元、清四代爲最廣大，漢代北逐匈奴，南平南越，西通西域，開西南夷，東闢朝鮮，我們現在的領土，在漢代即已奠定了基礎。唐代併突厥，薛延陀，平吐國渾、高昌、臣西域諸國，伐高麗、敗日本，通南洋諸邦，版圖已極廣大。到了元代，拓地益廣，除了現在北亞細亞的北部，南亞細亞的南部及日本而外，亞洲幾乎都是中國的領土，並且遠跨東歐，版圖的

遼闊，以代無與倫比。清自世祖入關，以至乾隆，開墾沃土，亦極極盛。版圖所及，據清史稿地理誌載：「東極三姓所屬庫頁島，西極新疆烏勒；至於蔥嶺，北極外興安嶺，南極廣州之崖山。」這是指在本國設官戍兵，政令直達的地方而言，至歲貢方物，藩封聽命的地方，如朝鮮、安南、暹羅、緬甸、南掌、琉球、蘇祿、哲孟雄、布丹、尼泊爾、乾竺特、阿富汗、巴達克山、拉達、布哈爾、浩罕、哈薩克、布魯特等國，還不在內。可是我國疆域雖然廣大，而歷代對於邊疆，多因自然環境和入籍環境的限制，在政治軍事各方面採放任政策，沒有積極持久的建設計劃，致邊區一切政治經濟文化，都不能與內地同樣發展。尤其清代，自世祖入關以後，對於民族制度的觀念，統治全國，為謀一族萬歲計，對外限制外人來華，對內禁止國人出海，甚至沿海一帶地方，不許人民居住，同時又禁漢人移駐東北蒙古新疆，對邊疆各民族則銀用賜賚懷柔政策，結果徒使國人茫然於世界大勢，不知龍日登落後，邊疆日益空虛，因廢了內地和邊疆融合同化的過程。及道光二十二年（公曆一八四二年）鴉片戰爭失敗，簽訂南京條約以後，列強帝國