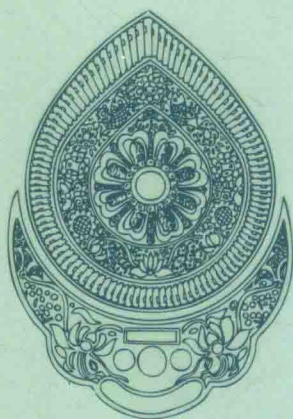


国家社科基金重大委托项目
中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

中国民族地区 经济社会调查报告

总顾问 陈奎元
总主编 王伟光



贡山独龙族怒族自治县卷

本卷主编 郑信哲

中国社会科学出版社



国家社科基金重大委托项目
中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

中国民族地区 经济社会调查报告

总顾问 陈奎元
总主编 王伟光

贡山独龙族怒族自治县卷

本卷主编 郑信哲

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国民族地区经济社会调查报告·贡山独龙族怒族自治县卷 / 郑信哲主编.
—北京: 中国社会科学出版社, 2017. 6

ISBN 978 - 7 - 5161 - 9413 - 3

I. ①中… II. ①郑… III. ①民族地区经济 - 经济发展 - 调查报告 - 贡山独龙族怒族自治县②民族地区 - 社会发展 - 调查报告 - 贡山独龙族怒族自治县

IV. ①F127.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 280167 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 宫京蕾
特约编辑 大 乔
责任校对 冯英爽
责任印制 李寡寡

出 版 **中国社会科学出版社**
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2017 年 6 月第 1 版
印 次 2017 年 6 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 17
插 页 2
字 数 281 千字
定 价 65.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

《21 世纪初中国少数民族地区经济 社会发展综合调查》

项目委员会

顾问委员会

总 顾 问 陈奎元

学术指导委员会

主 任 王伟光

委 员 (按姓氏笔画为序)

丹珠昂奔 李 扬 李培林 李 捷 陈改户 武 寅
郝时远 赵胜轩 高 翔 黄浩涛 斯 塔

专家委员会

首席专家 王延中

委 员 (按姓氏笔画为序)

丁卫东	丁 宏	丁 赛	马 援	王 平	王希恩
王 锋	开 哇	车明怀	扎 洛	方 勇	方素梅
石玉钢	尹虎彬	田卫疆	龙远蔚	包智明	卢献匾
吐尔干·皮达	朱 伦	色 音	刘正寅	刘世哲	刘世哲
刘 泓	江 荻	赤列多吉	李云兵	李红杰	李克强
吴大华	吴 军	何星亮	张若璞	张昌东	张继焦
陈建樾	青 觉	郑 堆	赵立雄	赵明鸣	赵宗福
赵剑英	段小燕	姜培茂	聂鸿音	晋保平	特古斯
俸代瑜	徐 平	徐畅江	高建龙	黄 行	曹宏举
曾少聪	管彦波	毅 松			

项目工作组

组 长 扎 洛 孙 懿

成 员 (按姓氏笔画为序)

丁 赛 孔 敬 刘文远 刘 真 李凤荣 李益志
宋 军 陈 杰 周学文 程阿美 管彦波

《中国民族地区经济社会调查报告》

编辑委员会

总 主 编 王伟光

执行主编 王延中

编辑委员 (按姓氏笔画为序)

丁 赛	马俊毅	马 骅	王伟光	王延中
王希恩	王 锋	方 勇	方素梅	尹虎彬
包胜利	色 音	刘正寅	刘世哲	刘 泓
刘海涛	孙伯君	李云兵	吴兴旺	张国春
张继焦	陈建樾	周竞红	庞 涛	赵明鸣
秦永章	贾 益	黄成龙	曹宏举	曹道巴特尔
曾少聪	蓝庆元	管彦波		

编辑工作组 任 明 宫京蕾 孙 懿 扎 洛 宋 军

总 序

实践的观点是马克思主义哲学最基本的观点，实事求是马克思主义的活的灵魂。坚持一切从实际出发、理论联系实际、实事求是的思想路线，是中国共产党人把马克思主义基本原理与中国实际相结合，领导中国人民进行社会主义革命和社会主义建设不断取得胜利的基本经验。改革开放以来，在实事求是、与时俱进思想路线指导下，中国特色社会主义伟大事业取得了举世瞩目的伟大成就，中国道路、中国经验在世界上赢得广泛赞誉。丰富多彩的成功实践推进了中国化马克思主义的理论创新，也为哲学社会科学各学科的繁荣发展提供了坚实沃土。时代呼唤理论创新，实践需要哲学社会科学为中国特色社会主义理论体系的创新发展做出更大的贡献。在中国这样一个统一的多民族的社会主义国家，中国特色的民族理论、民族政策、民族工作，构成了中国特色社会主义的重要组成部分。经济快速发展和剧烈社会转型，民族地区全面建成小康社会，进而实现中华民族的伟大复兴，迫切需要中国特色民族理论和民族工作的创新，而扎扎实实开展调查研究则是推进民族研究事业适应时代要求、实现理论创新、服务发展需要的基本途径。

早在 20 世纪 50 年代，应民族地区的民主改革和民族识别之需，我国进行了全国规模的少数民族社会历史与语言调查，今称“民族大调查”。这次大调查搜集获取了大量有关民族地区社会历史的丰富资料，形成 300 多个调查报告。在此次调查的基础上，整理出版了 400 余种 6000 多万字的民族社会历史建设的巨大系统工程——《民族问题五种丛书》，为党和政府制定民族政策和民族工作方针，在民族地区开展民主改革和推动少数民族经济社会的全面发展提供了重要的依据，也为新中国民族研究事业的发展奠定了坚实的基础。

半个多世纪过去了,如今我国边疆民族地区发生了巨大而深刻的变化,各民族逐渐摆脱了贫困落后的生产生活状态,正在向文明富裕的现代化社会迈进。但同时我们也要看到,由于历史和现实的原因,各民族之间以及不同民族地区之间经济社会的发展依然存在很大的差距,民族地区经济发展不平衡问题以及各种社会问题、民族问题、宗教问题、生态问题,日益成为推动民族地区经济社会发展必须着力解决的紧迫问题。深入民族地区开展长期、广泛而深入的调查研究,全面了解各民族地区经济社会发展面临的新情况、新问题,科学把握各民族地区经济社会发展趋势,是时代赋予民族学工作者的使命。

半个多世纪以来,中国社会科学院民族学与人类学研究所一直把调查研究作为立所之本。1956年成立的少数民族语言研究所和1958年成立的民族研究所(1962年两所合并),从某种意义上讲,就是第一次民族大调查催生的结果。作为我国多学科、综合性、国家级的民族问题专业研究机构,民族所非常重视田野调查,几代学人已在中国各民族地区近1000个点进行过田野调研。20世纪90年代,民族所进行了第二次民族地区典型调查,积数年之功完成了20余部调研专著。进入新的历史时期,为了更好地贯彻党中央对我院“三个定位”的要求,进一步明确今后一个时期的发展目标和主攻方向,民族所集思广益,经过反复酝酿、周密论证,组织实施了“21世纪初中国少数民族地区经济社会发展综合调查”。这是我国民族学研究事业发展的迫切需要,也是做好新时期民族工作的前提和基础。

在充分利用自20世纪50年代以来开展的少数民族社会历史与语言调查相关研究成果的基础上,本次民族大调查将选择60—70个民族区域自治地方(包括城市、县旗或民族乡)作为调查点,围绕民族地区政治、经济、社会、文化、生态五大文明建设而展开,计划用4—5年的时间,形成60—70个田野调查报告,出版50部左右的田野民族志专著。民族调查是一种专业性、学科性的调查,但在学科分化与整合均非常明显的当代学术背景下,要通过调查研究获得开拓性的成果,除了运用民族学、人类学的田野调查方法外,还需结合社会学问卷调查方式和国情调研、社会调查方式,把静态与动态、微观与宏观、定量分析与定性分析、典型与一般有机结合起来,突出调查研究的时代性、民族性和区域性。这是新时期开展民族大调查的新要求。

立足当代、立足中国的“民族国情”，妥善处理民族问题，促进各民族平等团结，促进各民族地区繁荣发展，是中国特色社会主义的重要任务。“21 世纪初中国少数民族地区经济社会发展综合调查”作为国家社科基金特别委托项目和中国社会科学院创新工程重大项目，希望立足改革开放以来少数民族地区的发展变化，围绕少数民族地区经济社会发展，有针对性地开展如下调查研究：①民族地区经济发展现状与存在问题调查研究；②民族地区社会转型、进步与发展调查研究；③西部大开发战略与民族问题调查研究；④坚持和完善民族区域自治制度调查研究；⑤民族地区宗教问题调查研究；⑥民族地区教育与科技调查研究；⑦少数民族传统文化与现代化调查研究。

调查研究是加强学科建设、队伍建设和切实发挥智库作用的重要保障。基础研究与应用对策研究是现代社会科学不可分割的有机统一的整体。通过全面深入系统的调查研究，我们冀望努力达成以下几个目标。一是全面考察中国特色民族理论、民族政策的探索和实践过程，凝练和总结中国解决民族地区发展问题、确立和谐民族关系、促进各民族共同繁荣发展的经验，把握民族工作的一般规律，为未来的民族工作提供坚实的理论支撑，为丰富和发展中国特色社会主义理论体系做出贡献。二是全面展示改革开放特别是进入 21 世纪以来民族地区经济社会发展的辉煌成就，展示以“平等、团结、互助、和谐”为核心内容的新型民族关系的当代发展状况，反映各族人民社会生活的深刻变化，增强各民族的自豪感、自信心，建设中华民族共同体，增强中华民族凝聚力。三是深入调查探寻边疆民族地区经济社会发展中存在的问题，准确把握未来发展面临的困难与挑战，为党和国家全面了解各民族发展现状、把握发展趋势、制定未来发展规划提供可靠依据。四是通过深入民族地区进行扎实、系统的调研，搜集丰富翔实的第一手资料，构筑我国民族地区社会发展的基础信息平台，夯实民族研究的基础，训练培养一支新时代的民族问题研究骨干队伍，为民族学研究和民族地区未来发展奠定坚实的人才基础。

我们深信，参与调查研究的每一个专家和项目组成员，秉承民族学、人类学界前辈学人脚踏实地、不怕吃苦、勤于田野、精于思考的学风，真正深入民族地区、深入田野，广泛汇集干部群众的意见、倾听干部群众的呼声，通过多种方式方法取得丰富的数据资料，通过科学严谨的数据分析和系统深入的理论研究，一定会取得丰硕的成果。这不仅会成为 21 世纪

我国民族学与人类学学科建设的一个重要里程碑，也一定会为党和政府提供重要决策参考，为促进我国民族理论和民族工作的新发展，为在民族地区全面建成小康社会，为实现中华民族的伟大复兴做出应有的贡献。

王伟光

目 录

绪论	(1)
一 基本县情	(1)
二 经济社会快速发展	(3)
三 影响经济社会发展的主要问题	(5)
四 扶贫开发必须要创新思路	(8)
 第一章 建立政权 发展民主	(11)
第一节 党组织建设与发展	(11)
一 党组织的建立与壮大	(11)
二 边疆地区“云岭先锋”工程与边疆党建长廊建设	(15)
三 影响基层党建工作的制约因素	(18)
第二节 政权机构设置与发展	(19)
一 行政沿革与发展	(19)
二 人大、政协制度的建立与发展	(21)
第三节 政治体制改革及其影响	(30)
一 改革开放以来历次机构改革	(30)
二 新一轮行政体制改革的主要任务	(31)
第四节 民族区域自治地方的建立与发展	(34)
一 少数民族人口与分布	(34)
二 建立自治地方	(35)
三 民族政策法规的落实和贯彻	(37)
四 民族法制建设与发展	(39)
第五节 民族干部的培养使用	(40)
一 民族干部队伍的形成	(40)

二	民族干部队伍的壮大发展	(42)
三	民族干部培养使用的主要措施	(44)
第六节	民族团结与民族关系	(50)
一	历史上的民族关系	(51)
二	民族团结历程	(53)
三	民族关系变化发展	(59)
四	新时期民族关系现状与特点	(62)
第七节	基层民主制度建设	(65)
一	各族干部群众民主参与意识	(65)
二	群众诉求和表达渠道	(66)
三	相应制度与措施	(67)
四	村(居)民自治及前景	(69)
第二章	经济建设 快速挺进	(73)
第一节	经济快速发展	(73)
一	新中国成立前的传统生产方式	(73)
二	新中国成立至改革开放前的经济状况	(74)
三	改革开放至20世纪末的经济发展	(78)
四	21世纪以来的经济发展	(81)
五	影响经济发展的多种因素	(86)
第二节	改革开放以来经济结构调整	(88)
一	相关经济政策	(88)
二	经济结构调整与发展	(91)
三	生产关系的变革	(97)
四	兴边富民行动	(99)
五	扶贫与发展差距问题	(102)
第三节	部门经济发展现状	(110)
一	工业经济	(110)
二	农业经济	(112)
三	边境贸易与通道建设	(115)
四	旅游业发展	(119)
第四节	经济发展前景	(121)

一	争取相关政策的支持	(121)
二	统筹城乡可持续发展	(129)
三	走民族地区特色的经济发展道路	(131)
第三章	社会事业 更上一层楼	(137)
第一节	就业与社会保障	(137)
一	就业与再就业	(137)
二	社会保障制度	(138)
三	社会福利	(141)
四	扶贫工作	(142)
五	拥军优属	(146)
第二节	收入与人民生活水平	(147)
一	城乡结构与社会分层	(147)
二	农民收入与消费	(148)
三	城市居民收入与消费	(149)
第三节	人口与计划生育	(150)
一	人口	(151)
二	计划生育	(153)
三	妇女工作	(157)
第四节	医疗卫生服务	(158)
一	医疗机构	(159)
二	人民健康水平	(163)
第五节	宗教与宗教工作	(166)
一	宗教现状	(166)
二	宗教影响	(167)
三	宗教工作	(167)
第六节	社会秩序与综合治理	(170)
一	打击刑事犯罪活动	(170)
二	加强外来人口管理	(172)
三	基层调解化激工作	(173)
四	维护边疆社会稳定	(174)

第四章 多元文化 丰富多彩	(177)
第一节 多元文化构成	(177)
一 自然环境约束与多元文化的交错分布	(177)
二 民族分布特点与当代多元分布格局	(182)
第二节 推动文化事业建设	(187)
一 学校教育的发展	(187)
二 公共文化设施及建设中存在的问题	(191)
第三节 民族传统文化传承与发展	(195)
一 人口较少民族传统文化保护	(196)
二 文化在发展中求传承	(198)
第五章 保护生态 绿色发展	(200)
第一节 自然地理环境	(200)
一 地形地貌	(200)
二 气候特征	(201)
三 土壤类型分布	(203)
四 植被条件	(203)
五 山群特点	(205)
第二节 生态环境基础	(205)
一 自然资源状况	(205)
二 生态保护的优势和劣势	(209)
三 生态环境保护面临的主要问题	(210)
四 生态文明建设的重要性	(211)
五 21 世纪初生态环境保护工作	(212)
第三节 资源开发中的环境保护	(215)
一 水资源的开发与保护	(216)
二 土地资源的可持续利用	(219)
三 矿产资源的可持续开采	(220)
四 森林资源的可持续利用	(222)
第四节 生态产业建设	(225)
一 生态工业	(225)
二 生态农业	(228)

三 生态旅游业	(233)
第五节 实现“绿色发展”	(236)
一 新增长点——推动生产方式绿色化	(237)
二 制度建设——把生态文明纳入法治化轨道	(241)
三 公众参与——加快推进生活方式绿色化	(245)
参考文献	(248)
关键词索引	(250)
后记	(258)

绪 论

在我国长达 2.1 万多公里的陆地边境线上，居住着许多少数民族群众。边疆少数民族地区经济社会的发展，既是一个重要的经济问题，也是一个重要的政治问题，它关乎国家稳定、民族振兴、戍边安邦。过去几十年，党和国家采取一系列倾斜政策及扶持措施，积极促进边疆少数民族地区经济社会的发展。然而，由于受历史、地理、环境等因素的限制，边疆少数民族地区经济社会发展仍处于相对滞后状态，边疆少数民族地区的扶贫开发工作任重道远。

2015 年 4 月，国家社会科学基金特别委托项目、中国社会科学院创新工程重大专项课题《21 世纪初中国少数民族地区经济社会发展综合调查》贡山调查组，对云南省贡山独龙族怒族自治县进行了为期半个月的实地调查。调查使我们深切感受到改革开放以来边疆民族地区经济社会的快速发展，也发现了边疆民族地区开发建设中的一些问题，引人深思。

一 基本县情

贡山独龙族怒族自治县（简称贡山县）位于云南省西北部、怒江傈僳族自治州北部。贡山县北面与西藏自治区察隅县接壤，西部与缅甸毗邻，东边与迪庆藏族自治州维西、德钦县相连，南面与福贡县相接。贡山独龙族怒族自治县，因高黎贡山而得名。贡山县是一个地处偏远、人口稀少、资源丰富、生态脆弱、开发滞后、涉边涉藏、社会形态跨越过渡的多民族、多文化、多宗教交汇的集边疆、少数民族、山区、贫困为一体的特殊而典型的地区。

贡山地处偏远，县政府所在地茨开镇离省城昆明 882 公里、离自治州首府六库 246 公里。这里地广人稀，国土面积 4506 平方公里，占云南省

总面积的 1.14%，而人口 3.6 万多，只占云南省总人口的 0.08%。

贡山资源丰富，其面积 70% 属于“三江并流”世界自然遗产核心区、55.6% 属于高黎贡山国家级自然保护区，这里动植物、水力、矿产、旅游、民族文化等资源极为丰富，素有“南北动植物走廊”“第四纪冰川活动时期原生物避难所”“世界意义的陆地生物多样性关键地区”和“有色金属和动植物王国”之美誉。但因基础设施落后、劳动力综合素质低下等因素制约，开发相对滞后，贫困人口占比较大，正常发展受限。

贡山地处怒江大峡谷北段，山高谷深，最低海拔 1170 米，最高海拔 5128 米，相对高差达 3958 米，立体气候明显。境内碧罗雪山、高黎贡山、担当力卡山自东向西南北纵贯，怒江、独龙江相间其中，形成“三山高耸，两江并流”的奇特自然景观，风光无限，但生态脆弱。

贡山位于中缅、滇藏接合部，是云南省唯一的既涉边又涉藏的地区，国境线 172 公里，涉藏线 135 公里，守边疆、稳藏区的责任重大。

贡山是一个社会发展形态跨越的直接过渡地区，独龙族、怒族、傈僳族等人口较少的民族，都是随着新中国成立由原始社会末期跨越几个社会历史发展阶段直接进入社会主义社会的民族。

贡山是多宗教交汇共存的地区，近代以来西方传教士将天主教、基督教传入此地，并和当地原始宗教及藏传佛教相互交融，呈现出一种民族文化多元和东西宗教交汇之势。

贡山是少数民族人口占多数的地方，这里独龙族、怒族、傈僳族、白族、藏族、汉族等多民族杂居，2014 年少数民族人口 3.46 万人，占全县总人口的 96%。贡山又是全国唯一的一个独龙族怒族自治县及云南省唯一的独龙族聚集区，全国 90% 以上的独龙族人口聚居于此。

独龙族 5836 人，占全县总人口的 16.3%。独龙族主要分布于独龙江河谷地带，一部分散居在怒江两岸福贡、维西县。独龙族是云南特有民族中人口最少的民族，史称“俅人”或“曲人”。独龙族内部分为 50 多个父系氏族，每个父系氏族中又划分成若干个兄弟民族。独龙族的传统生活方式，是以家族公社为中心的原始共产制，共同生产、共同占有生产生活资料。家族族长负责处理协调，族人共耕，儿媳轮流煮饭，吃饭时由主妇按人头平均分配。族人之间亲善友爱，路不拾遗，夜不闭户。

怒族 7073 人，占全县总人口的 19.8%。贡山怒族是怒江峡谷最早的土著居民，早在 1000 多年前就在贡山繁衍生息，自称阿怒，新中国成立

后统称为怒族。怒族主要分布在云南省怒江傈僳族自治州的泸水、福贡、贡山、兰坪县，迪庆藏族自治州的维西县和西藏自治区的察隅县等地。与傈僳族、独龙族、藏族、白族、汉族、纳西族等民族交错杂居。新中国成立前，在这里以花木枯荣为时序、靠结绳刻木传递信息、以刀耕火种为耕作方式等许多人类远古的生活图景仍可以看见。怒族有语言，无文字，大都使用汉文，怒语属汉藏语系藏缅语族。由于与傈僳族长期共处，通傈僳语。宗教信仰除信奉原始宗教外，也有少数人改信藏传佛教、天主教和新教。各氏族名称大多以动物命名，并在氏族起源传说中，把该动物视为本氏族的祖先，或者视为与本氏族有特殊关系而加以崇拜，带有图腾崇拜的色彩。

傈僳族 18616 人，占全县总人口的 52.1%。傈僳族早期生活在四川、云南交界的金沙江流域，后逐步迁到滇西怒江地区定居下来。傈僳族是云南特有民族，主要聚居在云南省怒江傈僳族自治州和维系傈僳族自治县。傈僳族为氏羌族后裔，属藏缅语族的一支，傈僳族有自己的语言，语言属汉藏语系藏缅语族彝语支。原有文字，但很不完善，1957 年创制了以拉丁字母为基础的新文字。在一些双关语诗句中，常巧妙地包含意境清新的隐喻，这是傈僳族诗歌最突出的特点之一。傈僳族主要从事农业，种植玉米、水稻、荞麦等。傈僳族婚姻是一夫一妻制，信奉原始宗教，也有人信仰基督教、天主教。

藏族 1673 人，占全县总人口的 4.7%。藏族主要分布于丙中洛镇、捧当乡。贡山藏族，是在清乾隆初年，由原西康德哥县迁入丙中洛地区，自 1766 年（乾隆三十一年）修建飞来寺，距今已有 250 多年的历史。藏语属汉藏语系藏缅语族藏语支，贡山藏语属康巴方音区。

二 经济社会快速发展

新中国成立前，贡山地区还处于刀耕火种、食不果腹、刻木结绳记事的原始社会末期。1949 年 8 月，贡山和平解放。1956 年，经国务院批准成立了贡山独龙族怒族自治县，贡山由此掀开崭新的一页。

新中国成立以来，党和国家为了改变贡山贫困、落后状态，根据贡山各民族所处的社会历史特点，通过大力开展生产以及与生活有关的经济、文化等方面的工作，开展以“山区生产改造”为中心的生产运动，改善人民生活，消除不利于生产和民族发展的原始落后因素及