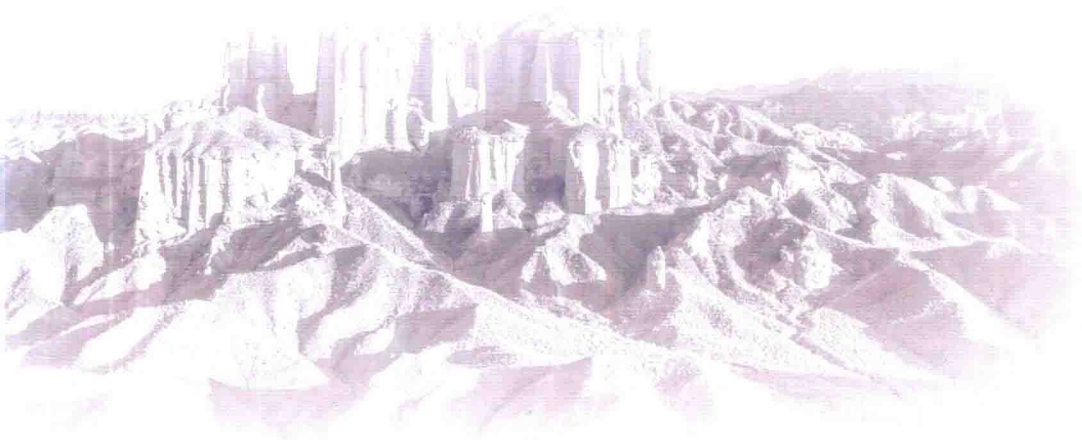


ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT
OF THE SILK ROAD
ECONOMIC BELT:2017

丝绸之路经济带 发展报告

2017

马莉莉 张萍◎著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

丝绸之路经济带 发展报告 2017

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF THE SILK ROAD ECONOMIC BELT: 2017

马莉莉 张萍◎著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

丝绸之路经济带发展报告: 2017 / 马莉莉 张萍著.

北京: 中国经济出版社, 2018. 4

ISBN 978-7-5136-5111-0

I. ①丝… II. ①马…②张… III. ①丝绸之路—经济带—区域经济发展—研究报告—中国—2017

IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 043930 号

责任编辑 孙晓霞

文字编辑 赵立颖

责任印制 马小宾

封面设计 任燕飞设计工作室

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京柏力行彩印有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 26.75

字 数 440 千字

版 次 2018 年 4 月第 1 版

印 次 2018 年 4 月第 1 次

定 价 108.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本 版 图 书 如 存 在 印 装 质 量 问 题, 请 与 本 社 发 行 中 心 联 系 调 换 (联 系 电 话: 010-68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010-88386794

内容简介

本年度报告在总结“一带一路”建设年度进展的基础上，提出沿线战略支点协同转型的共建机制；并围绕西部内陆支点的新型开放体制，从理论逻辑和典型地区创新实践层面展开解析，指出内陆地区有必要基于“转型—开放”协同的原理进行开放体制创新，提供“全流程”定制化开发开放服务，建构层级网络公共治理机制。

国家哲学社会科学基金重点项目
(16AZD010)

教育部人文社会科学重点研究基地重大项目
(16JJD790047)

——西北大学中国西部经济发展研究中心

国家发展改革委西部开发司专项调研课题
(XBS16-A4)

陕西省普通高校重点学科理论经济学专项资金
建设项目

陕西省社会科学基金重点项目(2016D001)

责任编辑：孙晓霞

文字编辑：赵立颖

电子邮箱：xiaoxiasun6150@qq.com



序 言

党的十九大报告提出“推动形成全面开放新格局”。2018年中央经济工作会议指出，要在开放的范围和层次上进一步拓展，更要在开放的思想观念、结构布局、体制机制上进一步创新。这是在国内外形势发生深刻复杂变化、机遇挑战前所未有的背景下做出的重大部署。推动全面开放新格局不仅包括开放范围扩大、领域拓宽，也包括开放方式的创新以及层次的加深。这意味着在积极有效利用外资的同时，积极扩大对外投资合作，共同促进我国开放型经济的转型升级。

“一带一路”倡议是我国扩大对外开放的重大战略举措，也是今后一段时期对外开放的工作重点。

第一，“一带一路”体现了我国全面开放的新理念。1978年召开的党的十一届三中全会开启了我国改革开放的历史征程。但是前期的对外开放重点在东南沿海，东南沿海地区是最先的受益者，而广大的中西部地区只是“追随者”的角色，造成了东、中、西部的区域经济发展和开放一度的失衡。“一带一路”则是一个全方位开放、全面发力的安排。“一带”起始于我国中西部，也主要经过中西部通向西亚、中亚和欧洲，是我国对外开放地理格局的重大调整。正如十九大报告所指出的要以“一带一路”倡议为重点，坚持“引进来”和“走出去”并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

第二，“一带一路”倡议为沿海地区与中西部地区重要节点城市的发展提供重大机遇。我国对外开放从沿海起步，由东向西渐次推进。这些年来，内陆和沿边地区开放取得长足进展，但总体上还是对外开放的洼地。“一带一路”倡议不仅联通中国与沿线国家，为中西部与沿边地区的对外开放提供了物质条件与政策环境，位于我国中西部的重要节点城市重庆、成都、武汉、郑州、西安、兰州等均在这一联通网络中。

第三,“一带一路”构建了全球经济开放发展的新机制。自“一带一路”倡议提出以来,我国在“一带一路”建设过程中充分尊重合作方意愿和国情特点,采取灵活多样的双边、多边合作机制,以基础设施建设和投资贸易往来为先导,展开务实合作。“一带一路”沿线国家,有的处于前工业化阶段,有的处于工业化早期阶段,有的处于工业化中期阶段,有不少国家工业化水平低于中国。中国同这些国家开展产能合作,为中国的经济增长增添了新动力,不仅契合沿线国家加速工业化、促进经济增长的需要,也符合中国产业结构转型升级的需要,是一种互利共赢的举措。

2018年是“一带一路”倡议提出4周年。回首4年来,从顶层设计到推进落实,在习近平总书记的精心谋划下,“一带一路”在发展中不断完善,在合作中不断成长。西北大学经济管理学院自习主席提出“一带一路”共建倡议以来,就不断地进行这一专题的研究,从2014年开始出版《丝绸之路经济带发展报告》,2018年的报告是这一系列报告的第四本,本年度报告的主题是“一带一路”建设进展与内陆支点开放。2018年的报告与过去的报告相比较,主题明确,集中于研究开放问题,把理论与实践相结合,体现出了新的开放发展观。通读报告初稿,发现该报告有以下特点:

第一,研究了“一带一路”建设进展与内陆支点开放制度创新理论。在第一篇中对“一带一路”建设进展与内陆支点开放制度创新的理论进行了研究。其中从八个方面梳理“一带一路”建设年度进展,从四个方面分析了“一带一路”协同转型的共建方式。此外,还研究了丝绸之路经济带内陆支点开放制度创新理论,包括:先行自由贸易试验区的建设经验,西部内陆开放型试验区体制机制创新的基本思路。

第二,研究了丝绸之路经济带典型内陆地区的开放实践。对西部地区陕西、重庆、四川、新疆开放型经济试验区的创新实践进行了系统梳理,总结出这些地区在丝绸之路经济带建设中开放型经济试验区的创新实践。

第三,丝绸之路经济带建设相关主题。在报告的第三篇中,探讨了跨境电商在丝绸之路经济带的发展、中国跨境电商发展及先行地区的实践、西部内陆地区跨境电商的发展。同时研究了丝绸之路经济带沿线的合作,包括丝绸之路经济带国内段中心城市的产业合作,中哈共建霍尔果斯(中)一东大门(哈)经济特区研究、中巴经济走廊的建设与挑战。

经过四年多的努力,在西北大学经济管理学院副院长马莉莉教授的带动下,“一带



一路”倡议的研究成为我院学科建设和科学研究的新方向和新的学科增长点。她们不断努力，持之以恒，连续出版《丝绸之路经济带发展报告》四本，每年举办一次发布会，取得了显著的成果。这个报告既是西北大学经济管理学院学科建设的标志，也是教育部人文社会科学重点研究基地——中国西部经济发展研究中心的标志性成果。期待着“一带一路”研究团队不断结出新的成果。期待着《丝绸之路经济带发展报告》不断坚持下去，越出越好。

西北大学经济管理学院院长、教育部人文社会科学重点研究
基地——中国西部经济发展研究中心主任 任保平敬序

2018年3月于西安

目 录

第一篇 “一带一路”建设进展与内陆支点开放制度创新理论

第一章 “一带一路”建设年度进展与共建方式选择.....2

第一节 “一带一路”建设年度进展.....2

一、健全顶层组织与推进机制.....2

二、推进战略对接与规划引领.....3

三、硬件联通的推进.....4

四、双向开放环境的建设.....6

五、国际金融服务的供给.....7

六、国际产能合作的深化.....9

七、提供跨国公共服务.....10

八、国际正式与非正式平台发挥积极作用.....11

第二节 协同转型：“一带一路”的共建方式.....13

一、“一带一路”沿线创新发展模式的动因.....14

二、“一带一路”沿线创新发展模式的可行性.....17

三、“一带一路”沿线协同转型的现实选择.....20

四、“一带一路”沿线协同转型机制的建构方式.....22

第二章 丝绸之路经济带内陆支点开放制度创新理论.....26

第一节 先行自由贸易试验区的建设经验.....26

一、先行自由贸易试验区的主要创新制度.....26

二、“沪津闽粤”自贸区的运行成效	30
第二节 西部内陆开放型试验区体制机制创新的基本思路	37
一、西部内陆开放型试验区及其“转型—开放”协同的体制机制创新原则	38
二、政府与市场协同创建内陆开放型试验区的全生态自主转型机制	39
三、转型与开放协同原则下的全流程服务需求	42
四、西部内陆开放型经济试验区的全流程开发开放新体制	45
五、西部内陆开放型经济试验区体制机制创新的评价方式	48

第二篇 丝绸之路经济带典型内陆地区的开放实践

第三章 陕西开放型经济试验区的创新实践	50
第一节 陕西开放型经济试验区的系统规划	51
一、陕西开放型经济发展的产业基础	51
二、陕西开放型经济试验区的空间布局	53
三、陕西参与“一带一路”建设的开放思路	58
四、陕西开放型经济试验区的治理架构	61
第二节 陕西的双向开放体系构建	65
一、陕西的综合立体交通物流网络	65
二、陕西的贸易便利化措施	69
三、陕西的投资便利化措施	74
四、陕西的内外金融服务创新	75
五、陕西的海外投资服务及平台	77
第三节 陕西的开发服务支撑	78
一、陕西的多园区运作及其平台服务	78
二、陕西的行政服务改革	83
三、陕西的市场体制完善	88
四、陕西支撑产业聚集的公共服务发展	90



第四节 陕西开放型经济试验区的建设进展与改进空间	94
一、陕西的产业聚集	94
二、西安的产业聚集	98
三、陕西的对外经贸发展	101
四、陕西开放型经济试验区体制机制创新成果与改进空间	110
第四章 重庆开放型经济试验区的创新实践	116
第一节 重庆开放型经济试验区的系统规划	117
一、重庆开放型经济发展的产业基础	117
二、重庆开放型经济试验区的空间布局	120
三、重庆的开放思路	127
四、重庆开放型经济试验区的治理架构	134
第二节 重庆的双向开放体系构建	136
一、重庆的综合立体交通物流网络	137
二、重庆的贸易便利化措施	140
三、重庆的投资便利化措施	146
四、重庆的内外金融服务创新	149
五、重庆的海外投资服务及平台	152
第三节 重庆开放经济的新型开发体制	155
一、重庆的多园区协同开发	155
二、重庆促进产业聚集的行政服务创新	161
三、重庆支撑产业聚集的公共服务发展	166
第四节 重庆开放型经济建设进展及升级机制	170
一、重庆的产业集聚	170
二、重庆的对外经贸发展	176
三、重庆全流程开发开放体制的建设成效	183
四、重庆产业升级机制的探索	186



第五章 四川开放型经济试验区的创新实践	194
第一节 四川开放型经济试验区的系统规划	194
一、四川开放型经济发展的产业基础	194
二、四川开放型经济试验区的空间布局	198
三、四川参与“一带一路”建设的开放思路	204
四、四川开放型经济试验区的治理结构	207
第二节 四川的双向开放体系构建	209
一、四川的多式联运服务体系	209
二、四川的贸易便利化政策	213
三、四川的投资便利化政策	217
四、四川的内外金融服务创新	218
五、四川的海外投资服务及平台	221
第三节 四川的开发服务创新	223
一、四川的多园区开发	223
二、四川的行政服务改革	226
三、四川的市场体制完善	234
四、四川支撑产业聚集的公共服务发展	235
第四节 四川开放型经济建设进展	239
一、四川的产业集聚	240
二、四川的对外经贸发展	245
三、四川全流程开发开放体制建设成效与改进空间	250
第六章 新疆开放型经济试验区的初步探索	254
第一节 新疆的发展历程与整体规划	254
一、新疆经济发展历程	254
二、新疆产业发展规划与空间布局	257
三、新疆参与“一带一路”建设思路	260
四、新疆开放型经济试验区的主要载体	263



第二节 新疆的双向开放体系构建	265
一、新疆的硬件联通网络建设	265
二、新疆的贸易投资便利化政策	267
三、新疆的内外金融服务创新举措	269
四、新疆的海外投资服务	271
第三节 新疆的开发服务支撑	272
一、新疆的多园区协同开发	272
二、新疆的行政服务改革	273
三、新疆的市场体制完善	275
第四节 新疆开放型经济建设进展及其优化	277
一、新疆的产业聚集	277
二、新疆的对外经贸发展	281
三、新疆开放经济建设中的问题与改进空间	287

第三篇 丝绸之路经济带建设相关主题

第七章 跨境电商在丝绸之路经济带的发展	292
第一节 中国跨境电商发展及先行地区的实践	292
一、中国跨境电商发展的背景	292
二、中国跨境电商发展现状	293
三、杭州跨境电商综合试验区的发展	297
四、宁波跨境电商综合试验区的发展	300
五、苏州跨境电商综合试验区的发展	301
第二节 西部内陆地区跨境电商的发展	302
一、四川跨境电商的推进政策及初步成效	302
二、重庆跨境电商的推进政策及初步成效	305
三、陕西跨境电商的初步发展	308



四、新疆跨境电商的初步发展	310
五、促进西部地区跨境电商发展的对策	312
第八章 丝绸之路经济带沿线的合作	315
第一节 RCEP 与自由贸易园区建设的必要性	315
一、文献综述	316
二、模型与数据	319
三、模拟结果分析	323
四、结论	328
第二节 丝绸之路经济带国内段中心城市的产业合作: 基于价值链分工视角	328
一、城市产业合作对于丝绸之路经济带建设的意义	328
二、丝绸之路经济带国内段中心城市的产业合作现状	329
三、构建丝绸之路经济带城市产业价值链	336
第三节 中哈共建霍尔果斯(中)一东大门(哈)经济特区研究	338
一、霍尔果斯经济特区设立动因	339
二、中哈霍尔果斯一东大门经济特区发展的合作模式	345
三、中哈霍尔果斯一东大门经济特区发展的产业选择	346
四、中哈霍尔果斯一东大门经济特区发展的支撑条件	351
第四节 中巴经济走廊的建设与挑战	353
一、中巴经济走廊建设的背景与意义	354
二、中巴经济走廊面临的挑战	356
三、促进中巴经济走廊建设的政策思考	360
大事记 (2016 年 10 月至 2017 年 10 月)	363
附 记	401

图目录

图1-1	全流程开发开放新体制的主要构成	18
图1-2	“一带一路”沿线协同转型示意图	20
图2-1	四大自贸区的主要创新制度	30
图2-2	内陆开放型试验区的全生态自主转型机制	40
图2-3	全流程开发开放新体制建构原理	43
图2-4	全流程开发开放新体制的主要构成	45
图3-1	中国（陕西）自由贸易试验区空间分布	58
图3-2	陕西省推进“一带一路”建设工作领导小组	62
图3-3	中国（陕西）自由贸易试验区工作领导小组	63
图3-4	中国（陕西）自由贸易试验区职能管理架构	65
图3-5	西安航空路线	67
图3-6	西安西咸新区与“五区一港两基地”空间分布	80
图3-7	2000—2015年陕西地区生产总值及三次产业构成	95
图3-8	2005—2015年陕西主要工业占全省工业总产值比重	96
图3-9	2000—2015年陕西农业的区域分布	96
图3-10	2000—2015年陕西工业的区域分布	97
图3-11	2000—2015年陕西服务业的区域分布	97
图3-12	2000—2015年西安地区生产总值及三次产业构成	98
图3-13	2015年西安支柱工业规模以上企业工业增加值所占比重	99
图3-14	西安市行政区划	100
图3-15	2000—2015年西安市工业分布	100
图3-16	2000—2015年西安市服务业分布	101

图3-17	2000—2015年陕西实际利用外资额	102
图3-18	2000—2015年陕西实际利用外资额的区域分布	103
图3-19	2009—2015年西安自贸区主要功能区外商实际直接投资占比	103
图3-20	2000—2015年陕西进出口贸易及占全国的比重	105
图3-21	2002—2015年陕西进出口贸易的区域分布	106
图3-22	2000—2015年西安进出口贸易增长	106
图3-23	2009—2015年西安主要出口产品及其比重	107
图3-24	2009—2015年西安主要进口产品及其比重	108
图3-25	2000—2015年陕西与西安的外贸依赖度	110
图3-26	陕西开放型经济的系统设计	111
图4-1	重庆五大功能区定位	123
图4-2	中国（重庆）自由贸易试验区示意图	127
图4-3	“渝桂新”南向通道示意图	131
图4-4	重庆市商务委员会组织结构	135
图4-5	中国（重庆）自由贸易试验区组织结构	136
图4-6	重庆主要园区产业支撑的空间形态	159
图4-7	重庆市政府支撑产业集聚的公共服务	167
图4-8	2000—2015年重庆地区生产总值及三次产业构成	171
图4-9	2000—2015年重庆三次产业的拉动力	173
图4-10	2000—2015年重庆主要服务业占GDP比重	174
图4-11	2000—2015年重庆实际利用外资额	176
图4-12	2011—2015年重庆外商直接投资的主要产业领域	177
图4-13	2000—2015年重庆进出口贸易额及占全国的比重	179
图4-14	2011—2015年重庆贸易方式变化	182
图4-15	重庆“转型—开放”协同的发展机制	184
图4-16	重庆的产业升级机制	187
图4-17	2010—2014年重庆R&D经费内部支出情况	192
图5-1	四川城镇化空间布局	201



图5-2	中国（四川）自由贸易试验区成都天府新区片区实施范围	203
图5-3	中国（四川）自由贸易试验区成都青白江铁路港片区实施范围	203
图5-4	中国（四川）自由贸易试验区川南临港片区规划图	204
图5-5	中国（四川）自由贸易试验区组织架构图	208
图5-6	2000—2015年四川省地区生产总值及三次产业结构	240
图5-7	2005—2015年四川省第一产业产值及构成	241
图5-8	2000—2015年四川省第三产业分布	244
图5-9	2000—2015年四川省实际利用外资构成	246
图5-10	2000—2015年四川省商品贸易额	247
图5-11	2006—2015年四川省贸易方式结构	249
图5-12	四川开放型经济的系统设计	252
图6-1	新疆“十三五”时期产业空间布局示意图	259
图6-2	1990—2015年新疆地区生产总值和三次产业结构	277
图6-3	2010年、2015年新疆工业内部结构	278
图6-4	2006—2015年新疆第三产业内部各行业产值变动	279
图6-5	2008—2015年新疆旅游消费变动	280
图6-6	2000—2015年新疆外商直接投资额及年增长率	282
图6-7	2000年、2015年新疆外商直接投资结构	283
图6-8	2000—2015年新疆进出口额及占全国比重	284
图6-9	2000年、2015年新疆出口商品结构	286
图6-10	2000年、2015年新疆进口商品结构	286
图6-11	2006—2015年新疆贸易方式变化	287
图7-1	2012—2017年上半年中国跨境电商交易规模	297
图8-1	RCEP的FDI效应率	324
图8-2	RCEP的贸易效应	326
图8-3	RCEP的福利效应	327
图8-4	RCEP带给中国的福利改善占GDP的比重，EV/GDP	327
图8-5	2014年节点中心城市GDP规模	330