



浙江省哲学社会科学重点研究基地

浙江省信息化与经济社会发展研究中心成果

on technology & economic and social development achievement

# 网络强国战略与 浙江实践

陈畴镛 王雷 周青/著



科学出版社

# 网络强国战略与浙江实践

陈畴镛 王雷 周青 著

国家社会科学基金重大项目（15ZDC023）研究成果

科学出版社

北京

## 内 容 简 介

本书以习近平网络强国战略思想为准绳,研究论述了实施网络强国战略的内涵要义、目标任务、推进机制和行动路径,系统总结浙江实施网络强国战略取得的成效和经验,树立了网络强国建设的区域实践样板。本书包括理论篇、实践篇、专题篇共三篇十六章,把国家战略与浙江实践有机融合,具有时代性、战略性、创新性与应用性结合的特点,对于丰富网络强国战略研究的理论体系、推进网络强国战略的建设实践,具有积极的推进作用。

本书适合信息化研究与实践工作者、政府官员、企业管理人员、高等学校相关专业教师和研究生等参考阅读。

### 图书在版编目(CIP)数据

网络强国战略与浙江实践/陈畴镛,王雷,周青著. —北京:科学出版社, 2016.12

ISBN 978-7-03-051270-3

I. ①网… II. ①陈…②王…③周… III. ①互联网络-管理-研究-浙江 IV. ①TP393.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第314130号

责任编辑:魏如萍 陶璇/责任校对:王瑞

责任印制:霍兵/封面设计:无极书装

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

北京通州皇家印刷厂 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

\*

2016年12月第一版 开本:720×1000 1/16

2016年12月第一次印刷 印张:21 3/4

字数:447 000

定价:162.00元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

# 序 一


党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在全面、客观分析当前我国网络安全和信息化发展基本国情及全球互联网发展新形势基础上，做出了建设网络强国的战略部署。浙江深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，以信息化驱动引领现代化，把网络强国战略落实到统筹推进经济、政治、文化、社会、生态建设“五位一体”总体布局的具体实践中，走在全国实施网络强国战略的前列。

陈畴镛、王雷、周青同志长期跟踪研究我国特别是浙江的信息化发展实践，曾经发表过许多理论研究成果，研究编制了大量国家和浙江相关政府部门的信息化决策咨询报告、发展规划和行动计划等，为我国特别是浙江以信息化推进现代化提供了诸多决策依据。其新作《网络强国战略与浙江实践》，以习近平总书记关于网络强国战略的系列重要讲话精神为指导，归纳总结网络强国战略的国内外相关理论与经验借鉴，从以技术创新助推强国战略、以网络文化根植强国战略、以基础设施和信息经济筑牢强国战略、以网络安全和网络治理护航强国战略、以国际合作提升强国战略等方面，以及从互联网统筹推进“五位一体”总体布局的视角，研究阐述实施网络强国战略的内涵意义、推进机制和行动路径；从信息经济、电子政务、信息惠民、网络文化、智慧城市、网络安全与网络治理等领域，系统性地提炼总结了浙江实施网络强国战略的成效与经验，深入探讨实施网络强国战略的实践基础，为我国实施网络强国战略及其推进机制提供了理论依据和经验借鉴。

“建设网络强国的战略部署要与‘两个一百年’奋斗目标同步推进，向着网络基础设施基本普及、自主创新能力显著增强、信息经济全面发展、网络安全保障有力的目标不断前进。”该书通篇贯穿了习近平总书记关于网络强国建设的新理念、新思想、新战略，聚焦网络强国建设中的理论与现实问题，把国家战略与浙江实践有机结合，具有战略性、系统性、创新性与应用性结合的特色。该书系国家社会科学基金重大项目“我国实施网络强国战略及其推进机制研究”（15ZDC023）的阶段性成果，理论观点新颖、体系结构严谨、论述内容翔实、案

例材料丰富。相信该书的出版，必将大大丰富网络强国建设研究理论内涵，并将更深入地理解和贯彻实施网络强国战略的实际行动，其效果将对推动实现中华民族的伟大复兴起重大作用。

是为序！



中国工程院院士

中国社会科学院学部委员

2016年12月15日

## 序 二

习近平总书记就建设网络强国发表了一系列重要讲话，是治国理政新理念、新思想、新战略的重要组成部分。浙江是习近平总书记工作过多年的地方，时任浙江省委书记的习近平同志大力推进“数字浙江”建设，为浙江以信息化驱动引领现代化奠定了坚实基础。党的十八大以来，浙江贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，以信息经济创新发展、电子政务深化应用、网络文化滋养社会、信息惠民造福百姓的实践行动，树立了实施网络强国战略的区域样板。

《网络强国战略与浙江实践》一书，研究阐述了习近平总书记关于网络强国建设重要论述的要义和浙江贯彻实施网络强国战略的创新实践。作者有多年研究国家特别是浙江信息化发展战略的积累，该书是在深入学习研究习近平总书记关于网络强国战略的系列重要讲话精神，系统分析我国特别是浙江以信息化驱动现代化实践的基础上完成的，具有以下特点。

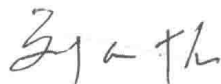
一是思想性和针对性强。该书把习近平总书记关于“没有网络安全就没有国家安全，没有信息化就没有现代化”等网络强国战略思想贯穿于我国和我国浙江网信工作实际进行研究阐述，既有对网络强国战略的科学分析和理论解读，又有对浙江实施网络强国战略实践的深度剖析和经验提炼。

二是系统性和广泛性强。网络强国战略是一个内涵丰富、内容充实的体系，是目标与任务的统一体。该书研究涉及互联网对经济、政治、文化、社会、生态建设的广泛深刻影响，尤其对浙江信息经济、电子政务、网络文化、网络安全与网络治理等诸多领域都有机理分析与实践总结。

三是时代性和创新性强。该书紧密结合当今世界网络信息技术日新月异，全面融入社会生产生活，深刻改变着全球经济格局、利益格局、安全格局的时代特征，客观分析我国从“网络大国”走向“网络强国”取得的成效与存在的问题，以浙江区域样板为代表，创新性地论述网络强国战略的推进机制、实施途径及经验做法。

该书理论联系实际，研究内容丰富，对我国实施网络强国战略的研究具有良

好的理论价值，总结的路径模式和行动经验对推进网络强国建设实践也有现实指导作用。



中国工程院院士

2016年12月09日

# 目 录

绪论	1
----	---

## 第一篇 理 论 篇

第一章 网络强国战略思想的相关论述	9
一、深刻认识互联网，把网络大国建设成为网络强国	9
二、创新发展互联网，掌握网络竞争和发展的主动权	12
三、深度运用互联网，让互联网更好造福国家和人民	14
四、依法管理互联网，切实维护网络安全	17
五、合作共享互联网，构建网络空间命运共同体	21
第二章 网络强国战略的国内外相关研究	24
一、网络经济	24
二、信息化与工业化融合	31
三、网络安全与网络治理	37
四、网络文化与传播	44
第三章 网络强国战略的要义与任务	58
一、以技术创新助推强国战略	58
二、以基础设施和信息经济筑牢强国战略	70
三、以网络文化根植强国战略	78
四、以网络安全和网络治理护航强国战略	88
五、以网络空间国际合作提升强国战略	97
第四章 网络强国建设与“五位一体”总体布局	106
一、网络强国与经济创新发展	106
二、网络强国与民主政治建设	116
三、网络强国与先进文化建设	121
四、网络强国与社会和谐发展	124
五、网络强国与生态文明建设	130



## 第二篇 实 践 篇

第五章 浙江发展信息经济实践研究	137
一、浙江发展信息经济的主要成效	137
二、浙江信息经济的主要特点	143
三、浙江发展信息经济的经验与做法	145
四、浙江发展信息经济的示范案例	151
第六章 浙江“互联网+政务服务”实践研究	158
一、浙江“互联网+政务服务”亮点与成效	158
二、浙江“互联网+政务服务”建设的做法与经验	162
三、浙江“互联网+政务服务”建设的典型案例	165
第七章 浙江信息惠民实践研究	171
一、浙江信息惠民的亮点与成效	171
二、浙江信息惠民的做法与经验	175
三、浙江信息惠民的示范案例	179
第八章 浙江智慧城市建设实践研究	186
一、浙江省智慧城市建设的亮点与成效	186
二、浙江智慧城市建设的做法与经验	190
三、浙江省推进智慧城市建设案例	194
第九章 浙江网络文化发展实践研究	200
一、浙江网络文化发展亮点与成效	200
二、浙江网络文化发展的特色与经验	203
三、浙江网络文化发展的示范案例	205
第十章 浙江网络安全与网络治理实践研究	211
一、浙江网络安全的成效与经验做法	211
二、浙江网络治理的成效与经验做法	216
三、浙江网络安全与网络治理的案例	219

## 第三篇 专 题 篇

第十一章 加快浙江信息化与工业化融合促进经济转型升级的建议	227
一、充分认识加快“两化”融合对促进浙江经济转型升级的重要性	227
二、浙江“两化”融合的现实基础与不足	229
三、加快浙江“两化”融合促进经济转型升级的建议	229
第十二章 新时期浙江省信息化发展指数研究	232
一、研究背景和意义	232

二、国外信息化发展指数及其发展	234
三、我国信息化发展指数及其发展	239
四、浙江信息化发展指数	243
五、浙江信息化发展水平指数的优化	245
<b>第十三章 浙江省电子信息产业“十三五”发展研究</b>	<b>250</b>
一、发展现状及面临形势	250
二、总体战略	252
三、主要任务	254
四、发展重点	257
五、保障措施	261
<b>第十四章 杭州“十三五”时期打造万亿级信息产业集群研究</b>	<b>263</b>
一、国内外信息产业集群发展的经验与启示	263
二、杭州信息产业集群发展成效与问题分析	268
三、打造万亿级信息产业集群的目标与战略	271
四、打造万亿级信息产业集群的重点领域	274
五、打造万亿级信息产业集群的对策建议	282
<b>第十五章 杭州市信息惠民国家试点城市评价研究</b>	<b>286</b>
一、杭州信息惠民国家试点城市建设主要成效	286
二、杭州信息惠民国家试点城市建设主要做法	291
三、杭州信息惠民国家试点城市建设的典型案例	295
<b>第十六章 推进杭州新型智慧城市建设思路研究</b>	<b>300</b>
一、推进新型智慧城市建设的背景与要求	300
二、杭州市智慧城市建设的成效与不足	305
三、推进杭州市新型智慧城市建设的思路	307
四、杭州市建设新型智慧城市的主要任务	309
<b>参考文献</b>	<b>317</b>
<b>后记</b>	<b>335</b>

# 绪 论

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视网络强国建设，习近平总书记就实施网络强国战略发表了一系列重要讲话，是治国理政新理念、新思想、新战略的重要组成部分。习近平总书记是在全面客观分析当前我国网络安全和信息化发展基本国情及全球互联网发展新形势基础上提出的，具有鲜明的时代特征和实践特色。

习近平总书记关于实施网络强国战略的一系列深刻精辟的论断，其中很多重要思想来源于对浙江信息化引领现代化的生动实践。浙江是全国最早做出以信息化带动工业化、推进现代化战略的省份之一。在2003年1月召开的浙江省第十届人民代表大会第一次会议上，时任浙江省委书记的习近平同志指出“数字浙江是全面推进我省国民经济和社会信息化、以信息化带动工业化的基础性工程”。2003年7月，中国共产党浙江省委员会举行第十一届四次全体（扩大）会议，在总结浙江经济多年来的发展经验基础上，全面系统地总结了浙江省发展的八个优势，提出了面向未来发展的八项举措——“八八战略”<sup>①</sup>，“数字浙江”建设也成为“八八战略”的重要内容。2003年9月，浙江省政府正式发布了《数字浙江建设规划纲要（2003—2007年）》。在习近平同志和省委省政府的领导下，浙江实施“百亿信息化建设工程”，大力推进网络基础设施、电子政务、数字城市等建设，“数字浙江”建设取得显著成效，信息化在转变经济增长方式、提升政府管理效能、便捷群众日常生活等方面发挥了重要作用。

在最近一年多的时间里，习近平总书记三次到浙江考察指导。2015年5月，

---

<sup>①</sup> “八八战略”：进一步发挥浙江的体制机制优势，大力推动以公有制为主体的多种所有制经济共同发展，不断完善社会主义市场经济体制。进一步发挥浙江的区位优势，主动接轨上海、积极参与长江三角洲地区交流与合作，不断提高对内对外开放水平。进一步发挥浙江的块状特色产业优势，加快先进制造业基地建设，走新型工业化道路。进一步发挥浙江的城乡协调发展优势，统筹城乡经济社会发展，加快推进城乡一体化。进一步发挥浙江的生态优势，创建生态省，打造“绿色浙江”。进一步发挥浙江的山海资源优势，大力发展海洋经济，推动欠发达地区跨越式发展，努力使海洋经济和欠发达地区的发展成为我省经济新的增长点。进一步发挥浙江的环境优势，积极推进基础设施建设，切实加强法治建设、信用建设和机关效能建设。进一步发挥浙江的人文优势，积极推进科教兴省、人才强省，加快建设文化大省。

习近平到浙江考察期间，来到依靠自主创新在视频监控领域成为全球第一的杭州海康威视数字技术股份有限公司，察看产品展示和研发中心，对他们拥有业内领先的自主核心技术表示肯定，要求不断增加创新研发投入，加强创新平台建设，培养创新人才队伍，促进创新链、产业链、市场需求有机衔接，争当创新驱动发展先行军。这与2016年4月19日习近平主持召开网络安全和信息化工作座谈会上指出的建设网络强国要紧紧牵住核心技术自主创新这个“牛鼻子”，互联网企业要增强使命感、责任感，要聚天下英才而用之等重要论断有着密切的联系（陈畴镛，2016a）。

2015年12月，习近平亲自出席在浙江乌镇召开的第二届世界互联网大会开幕式并发表主旨演讲，在乌镇视察“互联网之光”博览会，观看国内外重点网信企业最新技术产品等成果，与企业家人沟通交流，在“互联网创新”展区，习近平听取有关科技企业负责人介绍创意型产品和技术。乌镇的网络化、智慧化，是传统和现代、人文和科技融合发展的生动写照，是中国互联网创新发展的一个缩影，生动体现了全球互联网共享发展的理念，是习近平网络强国战略思想的实践印记。

2016年9月，习近平又一次来到浙江出席G20杭州峰会，与各方嘉宾就加强政策协调、创新增长方式、全球经济金融治理、国际贸易和投资、包容和联动式发展等议题，达成许多重要共识。习近平在G20工商峰会演讲中提到，“杭州是创新活力之城，电子商务蓬勃发展，在杭州点击鼠标，联通的是整个世界”，形象生动地介绍了杭州在实施网络强国战略中取得的成效和优势。G20杭州峰会既是习近平与世界最重要经济体领导人共谋大计的多边舞台，也向世界直接展示了浙江在改革开放中干在实处、走在前列、勇立潮头的新面貌新气象，树立了中国主张中国方案的浙江样板（陈畴镛，2016b，2016c）。

党的十八大以来，浙江贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，坚持以“八八战略”为总纲，积极实施网络强国战略，把信息化与统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局紧密结合起来，以信息化驱动引领现代化，信息经济创新发展、电子政务深化应用、网络文化滋养社会、信息惠民造福百姓，树立了网络强国战略的区域创新样板，用实际行动诠释和印证了网络强国战略思想的重大现实意义和理论价值。

本书以研究阐述习近平网络强国战略思想为主题，在归纳总结网络强国战略的国内外相关理论的基础上，从以技术创新助推强国战略、以网络文化根植强国战略、以基础设施和信息经济筑牢强国战略、以网络安全和网络治理护航强国战略、以国际合作提升强国战略等方面，以及从互联网统筹推进“五位一体”总体布局的视角，研究阐述实施网络强国战略的内涵要义、目标任务、推进机制和行动路径。从信息经济、电子政务、信息惠民、网络文化、智慧城市、网络安全与

网络治理等领域,系统性地分析和总结浙江实施网络强国战略的成效、特色与经验做法,深入探讨实施网络强国战略的实践基础,为我国实施网络强国战略及其推进机制提供理论指导和经验借鉴。

本书除绪论外分为三篇,第一篇为理论篇,由第一至第四章组成;第二篇为实践篇,由第五至第十章组成;第三篇为专题篇,由第十一至第十六章组成。

第一章网络强国战略思想的相关论述,以习近平在中央网络安全和信息化领导小组第一次会议上的讲话、在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话、在中央政治局就实施网络强国战略进行第三十六次集体学习时的讲话和在第二届世界互联网大会开幕式上的讲话等系列重要讲话为依据,从深刻认识互联网、创新发展互联网、深度运用互联网、依法管理互联网、合作共享互联网等方面,较系统地对牢牢抓住信息革命机遇为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗、紧紧牵住核心技术自主创新这个“牛鼻子”、让互联网更好造福人民、让亿万人民在共享互联网发展成果、以互联网培育经济发展新动能、切实维护网络安全、让互联网在法治轨道上健康运行、让网络空间清朗起来、聚天下互联网英才而用之、增强互联网企业使命感责任感、构建网络空间命运共同体等网络强国战略思想与总体设计的主要观点做了归纳阐释。

第二章网络强国战略的国内外相关研究,就与网络强国战略有着密切相关的网络经济(信息经济、数字经济)、信息化与工业化融合发展、网络安全与网络治理、网络文化与传播发展等领域的国内外研究动态进行综述分析,详细回顾和论述了国内外有关网络强国战略的代表性研究成果。与网络强国战略相关的学科体现出综合性和交叉性的特点,这些成果为研究我国网络强国战略提供了较好的理论研究基础。从国内外相关研究中也发现存在一些不足,主要包括:①理论研究的系统性不足,侧重于“网络具象问题”,而忽视“整合实施战略”的研究,揭示其影响社会关系与国家发展的价值性分析不多,特别是作为强国战略的推进机制研究不多。②研究的实践基础深度不够。重一般问题而忽视中国的特殊国情,这种一般问题研究,有利于借鉴学习国外有关的网络战略,但基于中国国情的网络强国建设的生动实践研究不足,导致行动方向、推进机制和实施路径缺乏可借鉴、可推广的经验。这为本书研究提供了理论和实践上进一步研究与突破的空间。

第三章网络强国战略的要义与任务,是本书的主要理论研究重点,对网络强国战略的内涵要义、结构要素、内在逻辑、目标方向、主要任务做了理论阐述。本章以习近平总书记在主持中央网络安全和信息化领导小组第一次会议上讲话中提出的网络强国战略总体思路和基本要素为准绳,结合在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话等新理念新思想,从以技术创新助推强国战略、以网络文化根植强国战略、以基础设施和信息经济筑牢强国战略、以网络安全和网络治理护航强国战略、以国际合作提升强国战略等五个方面做了详细论证。本章在研究阐释习

近平网络强国战略思想的同时，充分结合中国已成为举世瞩目的网络大国，逐渐探索出了一条具有中国特色的网络安全和信息化发展之路，为世界互联网发展做出了中国贡献、创造了中国经验的实践背景，既有理论演绎、又有实证分析。

第四章网络强国建设与“五位一体”总体布局，进一步从利用互联网统筹推进“五位一体”总体布局的视角，对网络强国战略的推进机制和实施路径做了理论探讨。本章根据习近平总书记以信息化驱动现代化，以互联网促进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的相关论述，对互联网成为经济发展的新动力、以互联网提升政府治理能力现代化、促进先进文化繁荣发展、保障和改善民生、推进绿色发展等方面，对互联网从助力、支撑、保障到融合创新、引领发展的作用机理做了深入阐述，结合分析中国互联网始终立足国情，紧扣时代脉搏，坚持开放发展、创新发展、共享发展，取得显著发展成就的实际，研究论证了建设网络强国与统筹推进“五位一体”总体布局的内在机制，探究了实施网络强国战略的方式、途径、手段和模式。

第二篇共六章，分别从对浙江信息经济创新发展、互联网+政务服务、信息惠民、智慧城市建设和网络文化建设、网络安全与网络治理等六个方面，全景式地描述了以信息化驱动引领现代化的生动实践，为实施网络强国战略提供了浙江实践的样板。G20 杭州峰会带来持续效应、世界互联网大会永久落户乌镇、建设首个国家信息经济示范区，为全国以信息化培育新动能、用新动能推动新发展树立了标杆。本篇系统研究了浙江大力发展信息经济、建设云上浙江、数据强省作为深入实施“四个全面”战略布局和“八八战略”的题中之义取得的成效与特色亮点，归纳提炼了浙江发挥信息化培育发展新动能新优势的战略途径、经验做法，深入探讨了实施网络强国战略的区域基础。既印证了习近平网络强国战略思想的现实意义和理论价值，又为实施网络强国战略提供了可推广、可复制的实践经验。

第三篇也包括六章，进一步选取了作者直接研究完成的六个专题，从具体领域和区域角度提出了网络强国战略的实施路径与举措，进一步对浙江实施网络强国战略实践做了深度剖析和经验提炼。第十一章系 2009 年 7 月作为浙江省人民政府咨询委员会《咨询研究》，报送省领导，得到了时任浙江省省长吕祖善、副省长金德水批示，对促进浙江省“两化”融合工作起到了积极的作用。第十二章系作者为浙江省经济和信息化委员会修订全省信息化发展指数所作的研究报告，应用于 2016 年信息化发展指数评价。第十三章系作者起草编制的《浙江省电子信息产业“十三五”发展规划》，研究分析了浙江省电子信息产业“十二五”发展现状及面临形势，提出了“十三五”的总体战略、发展目标、主要任务、发展重点和保障措施，已由浙江省经济和信息化委员会发布实施。第十四章系作者完成的杭州市委政策研究室 2015 年重点招标课题“杭州‘十三五’时期打造万亿级信息产业集群对策研究”的主要内容，其中主要观点获时任杭州市市长张鸿铭的批示。

第十五章系作者撰写的杭州市信息惠民国家试点城市评价报告（2015年）的主要内容，以作者为主起草的杭州市和嘉兴市的信息惠民国家试点示范城市申报方案获得国家发展和改革委员会等12部委批复同意，使杭州市和嘉兴市成为首批信息惠民国家试点城市。第十六章系作者承担的杭州市发展和改革委员会2016年重点招标课题“推进杭州新型智慧城市建设思路研究”的有关内容，其中主要观点获浙江省委常委、杭州市委书记赵一德的批示。

本书作者长期跟踪研究我国信息化和信息产业特别是浙江的发展实践，曾经发表过许多理论研究成果，20世纪90年代就对我国信息产业技术创新和核心领域发展对策提出了前瞻性的观点（陈畴镛等，1997；陈畴镛，1999），研究编制了大量国家和浙江相关政府部门的信息化决策咨询报告、发展规划和行动计划等，为我国特别是浙江以信息化推进现代化提供了诸多决策依据。特别是本书主要作者有幸在2003年主持完成了“数字浙江”建设规划的两个分课题之一“以信息化带动工业化，推进浙江传统产业升级改造”，是习近平总书记领导“数字浙江”建设的直接参与者，对理解习近平网络强国战略思想形成的实践基础有着切身体会，也为后续从事信息化战略与机制研究奠定了基础。

本书作为国家社会科学基金重大项目“我国实施网络强国战略及其推进机制研究”（15ZDC023）的阶段性成果，以研究阐述习近平网络强国战略思想为主题，紧密结合当今世界网络信息技术深刻改变着全球经济格局、利益格局、安全格局的时代特征，客观分析我国从“网络大国”走向“网络强国”取得的成效与存在的问题，通过我国特别是浙江区域样板实践的论证，创新性地研究阐释了网络强国战略的理论要义、推进机制与实施途径。这对于全面深刻系统地理解习近平网络强国战略思想的现实意义和理论价值，丰富网络强国战略研究的理论体系、推进网络强国战略的建设实践，都具有积极的推进作用。





# 第一篇 理论篇