

| 食安智库丛书 |

食安中国

改革开放四十年
食品安全之路

食安智库课题组 编著

FOOD SAFETY
IN CHINA

The Road to Food Safety
In the Forty Years of Reform and Opening up



中国财经出版传媒集团
中国财政经济出版社

食安智库丛书

食安中国

——改革开放四十年
食品安全之路

食安智库课题组 编著



中国财经出版传媒集团
中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

食安中国：改革开放四十年食品安全之路 / 食安智库课题组编著 .
—北京：中国财政经济出版社，2018. 12
(食安智库丛书)
ISBN 978-7-5095-8688-4

I . ①食… II . ①食… III . ①食品安全 - 安全管理 - 中国 -
1978-2018 IV . ① TS201.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 268875 号

责任编辑：胡 博 续 磊

责任校对：杨瑞琦

中国财政经济出版社 出版

URL: [http: // www. cfeph. cn](http://www.cfeph.cn)

E-mail: [cfeph @ cfeph. cn](mailto:cfeph@cfeph.cn)

(版权所有 翻印必究)

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100142

营销中心电话：010-88191537 北京财经书店电话：64033436 84041336

中煤 (北京) 印务有限公司印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 13 印张 164 000 字

2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月北京第 1 次印刷

定价：58.00 元

ISBN 978-7-5095-8688-4

(图书出现印装问题，本社负责调换)

本社质量投诉电话：010-88190744

打击盗版举报电话：010-88191661 QQ: 2242791300



实施食品安全战略，让人民吃得放心

——习近平

食安智库课题组

顾 问：李国强

组 长：罗云波

副组长：蔡永峰 谭 燕

成 员：（按照姓氏笔画排列）

丁刚强 王为民 申敬旺 朱明刚 刘志强

刘 颖 张永健 张立强 李 东 李 军

李 敏 范友健 陈文锐 单学刚 赵晓燕

高志贤 徐蕴峰 程 健 蔡同一 戴焕忠

执笔人：刘 颖

序 言

改革开放的四十年，是中华民族复兴大业奠定基础的四十年，也是改革开放食品安全之路奋力前行的四十年。

值此改革开放四十周年之际，在食安智库课题组的共同努力下，《食安中国》顺利出版了。本书从法制建设、监管完善、主体建立、产业规划、科技支撑和社会共治等方面全方位回顾和梳理四十年来中国食品安全发展历程。

自1953年卫生部连续颁布“通知”以及“暂行办法”^①，标志着中国为维护公众食品安全迈开第一步，到史上最严厉的食品安法律颁布，再到党的十九大将食品安全作为新时代国家发展的重要战略，本书通过丰富的案例、翔实的数据、科学的举证以及未来的展望，将几十年间中国政府及社会各界在食品安全建设中所经历的坎坷、产生的矛盾、采取的举措和取得的成果整理汇编，总结成食品安全体系建设的一份真实记录，一份厚重资产。

作为一名一生与食品科学结缘的科技工作者，我看过此书之后感慨良多，同时也令我回想起许多难忘的经历。尤其是北京奥运会期间，在我国食品安全整体基础并不良好的条件下，能够成功举办历史上唯一没有发生过食品安全事件的奥运会，不能不说是个奇迹。这个良好成果的取得，离不开党和国家、相关企业、专家团队付出的巨大努力。北京奥运能够做到食品安全零风险，充分验证了我们国家在食品安全建设上坚持不懈、锐意进取、艰苦奋斗的丰硕成果。

这份成果的得来实属不易。中国是一个以农耕为主的古老国家，是用8%的耕地养育占世界20%人口的发展中国家。中华人民共和国成立至改革开放前夕，党和政府面临的首要任务是解决近十亿人吃饱饭的难题。1978年改革开放以来，特别是党的十八大之后，我们的民族

^① 注：1953年，卫生部连续颁布了一条“通知”以及一个“暂行办法”，分别是《关于统一调味粉含麸酸钠标准的通知》，和《清凉饮食物管理暂行办法》。

振兴、社会进步，经济发展不断取得举世瞩目的成绩。在满足温饱的基本需求上，人民群众对美好生活的追求成了党和政府、行业企业新时代的使命和奋斗目标。

随着时代进步和社会需求快速变化，中国食品行业取得了迅速发展，随之而来的食品安全问题在一些领域一些时期给国家、社会、经济、民生带来了一定阻力和负面影响。民以食为天，食以安为先，2013年12月23日，习近平总书记在中央农村工作会议上的重要讲话，对食品安全工作提出了要求，指明了方向，制定了目标，明确了方法。

在改革开放的四十年中，通过健全法制、完善监管、诚信建设、社会共治以及有效管理和科技支撑，中国在解决食品安全上取得的成绩令人振奋、有目共睹。中国的食安之路是具有鲜明中国特色的国家食品安全奋斗之路，是提升国家实力，造福民生的奠基之路。在这条道路上，为保障十三亿人民食品安全所进行的实践和取得的中国经验，对人类社会的发展具有卓越的示范价值，更是对第三世界国家、“一带一路”等政策实施具有非常重要的借鉴意义。同时，中国的食安前进之路还很艰巨漫长，还有诸多挑战等待我们去克服，任重道远仍需砥砺前行。

未来不只是过去的延伸，更是在新的起点上创造新的发展。1956年，我受到“向科技进军”号召的激励，以第一志愿考入北京农业大学，开启了食品科学事业。如今我和食品行业的同仁坚信在科技的持续推动下，通过源头治理、过程管控和食前净化建立起的食品安全保障体系，一定能够为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴做出新的贡献。

蔡同一

中国农业大学食品科学与营养工程学院教授、博士生导师
北京奥运会食品安全专家委员会委员

前 言

“民以食为天”，食品安全是重大的民生问题。

在党的十九大报告中，习近平总书记指出：“实施食品安全战略，让人民吃得放心。”中国特色社会主义迈入了新阶段，我国社会的主要矛盾也已经转化为人民日益增长的美好生活需求与不平衡、不充分的发展之间的矛盾，随着食品数量、品种的极大丰富，对食品安全的管理也从无到有，从低到高。长城不是一天筑成的，我国的食品安全管理也经历了漫长的发展阶段，从1953年卫生部颁布《清凉饮食物管理暂行办法》开始，至2015年“史上最严”《食品安全法》的实施，中国始终在食品安全管理的征途上砥砺前行。

今年是改革开放四十周年，四十年来，在食品安全方面，我们取得了巨大的成就，也面临着巨大的挑战；我们解决了十几亿人的温饱问题，保障了“量”的安全，放在全世界这都是一个了不起的成就，同时，我们也清醒地认识到，在“质”的安全方面，依然面临着巨大的挑战，食品安全隐患依然客观存在。

2013年，习近平总书记在中央农村工作会议上指出：“用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众‘舌尖上的安全’。”对食品安全监管工作提出了更高的要求。

“食以安为先”，食品延续着人类的生命，安全则保障我们免于危害与灾祸，食是民之根，安是民之本，食品安全是“管”出来的，对食品安全严格监管，对食品安全犯罪严厉打击，才能真正保障公众的餐桌安全。改革开放四十年来，从农田到餐桌，食品安全监管逐步贯穿了食品供应链中的每一个环节，监管方法也逐步完善，“九龙治水”的多头管理模式被“大管理”取代，以往“几个部门都管不了一头猪，十几个部门也管不了一桌菜”的尴尬局面得到有效改观，而国家市场监督管理总局的成立，更为加大监管力度，提高食品质量，促进市场竞争，进而为我国经济社会的长效、持久、健康发展注入更多的活力。

2013年4月15日，习近平总书记对“加强中国特色新型智库建设”

做出重要批示，五年来习总书记多次对智库建设作出指示批示，2015年中办国办发布了智库建设《意见》，党的十九大报告再次把中国特色新型智库建设写入其中，把智库建设的重要性提到了一个新高度。在学习贯彻十九大精神和习近平总书记提出的“加强中国特色新型智库建设”重要指示精神的背景下，2017年11月，人民网舆情监测室、国声智库、中食集团、中食净化共同发起成立了国内首个食品安全新型智库——“食安智库”。

“食安智库”是我国首个食品安全领域的专业性的新型智库，作为专注于国家食品安全发展方向研究的新型智库平台，“食安智库”将秉承开放、共建、共享的思想理念，立足国情，从国家顶层设计的角度在食品安全领域开展全局性、战略性、前瞻性、系统性、综合性研究，推动食品科技创新、推广学术科技成果、为食品安全建言献策，在国家相关管理、专业机关的指导下适时定时推出国家食品安全相关“白皮书”或“指数”，助力推进国家食品安全治理体系和治理能力现代化，提升国家食品安全保障的软实力，为国家决策提供高质量的智力服务。

“食安智库”集合国内食品安全领域的顶级智力资源和行业领军企业，为党和政府在食品安全领域里的科学民主依法决策提供重要智力支持，从国家政策导向、科研资源整合、舆情声音指引等方面指导、扶持、推动食品净化行业快速、健康地发展。通过定期交流研讨，实现资源共享，信息互通，促进食品安全领域的成果转化，加大食品安全宣传和信息发布，完善食品安全治理体系，提升食品安全保障水平，在全面实现小康社会的最后冲刺阶段，让我国食品安全水平有一个质的飞跃，为“让人们吃得放心”贡献力量。

值此十一届三中全会召开四十周年之际，食安智库专门成立了课题组，对我国改革开放四十年以来的食品安全做一个全方位的梳理，推出《食安中国——改革开放四十年食品安全之路》一书，回顾了四十年来中国食品安全历程，食品安全立法的变迁，食品安全管理模式的转变；探讨了食品生产者、消费者、媒体等在食品安全管理中的责任与义务；提出了食品安全的发展与人才培养方向。全书旨在展示我国食品安全

的现状和未来、机遇和挑战，记录党和政府对食品安全法制和监管工作的变化轨迹，展现我国食品安全工作者砥砺奋进的风采和思想，呈现关于食品安全的理性思考、权威观点，对于实现新时代食品安全和中华民族伟大复兴的中国梦以及构建人类命运共同体具有重要意义。

李国强

国务院发展研究中心研究员

国声智库名誉主任

目 录

第一部分 确保“舌尖上的安全” 1

- 一、包子挺好吃 食品安全一定要放在第一位 3
- 二、一杯坏牛奶 几乎摧毁了一个行业的信誉 7
- 三、利剑在出鞘 让老百姓的每张餐桌都安全 11
- 四、福建好经验 从严治理只有更好没有最好 15
- 五、民心之所望 施政之所思施政之所向 29

第二部分 擦净“餐桌上的污染” 47

- 一、八大亮点 护航“史上最严” 49
- 二、六十余载 筑起食安长城 56
- 三、沧海桑田 从温饱到安全 61
- 四、农产安危 事关食安基石 62

第三部分 食品安全是管出来的 73

- 一、千年历史 食安理念从未缺席 75
- 二、“九龙一统” 食安正走向大管理 81
- 三、互联时代 如何迎接网络挑战 96

第四部分 生产出来的食品安全 115

- 一、三个“十条” 筑起食安基石 117
- 二、五大行业 合力共守安全 133
- 三、食品标准 产品质量的标尺 155

第五部分 科技让食品更加安全 159

- 一、高科技——食品安全工程的支撑点 162
- 二、科技让食品更加安全——优秀案例 167
- 三、科技让食品更加安全——发展方向 174

第六部分 寄语未来 181

- 一、他山石能攻玉 德日经验可借鉴 183
- 二、专业人才培养 食安中国建设的基石 186

参考资料 188

第一部分
确保“舌尖上的安全”



民之所忧，施政所思；民之所望，施政所向。

一、包子挺好吃 食品安全一定要放在第一位

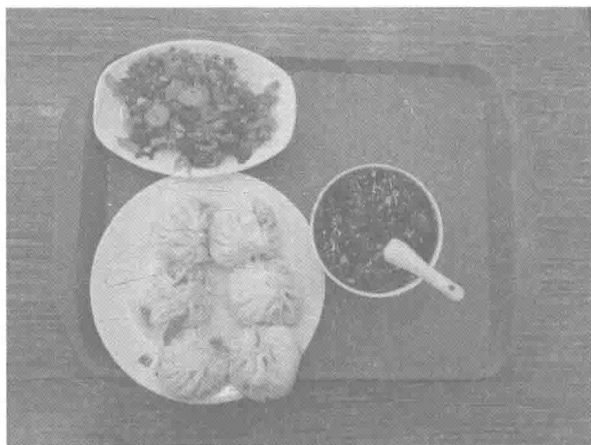
作为庆丰包子铺北京西城区月坛店经理，贺媛丽对 2013 年 12 月末的那个中午记忆犹新，二两猪肉大葱包子、一碗炒肝、一份拌芥菜的“习总书记套餐”，让庆丰包子的名气从北京走向全国。

更让贺媛丽难以忘怀的，是习近平总书记吃过包子后临走时说给她的那句话：包子挺好吃，食品安全一定要放在第一位。



民以食为天，食以安为先，食品安全问题始终是习近平总书记所牵挂的一件大事。

2017 年 1 月初，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对食品安全工作做出重要指示：民以食为天，加强食品安全工作，关系我国 13 亿多人的身体健康和生命安全，必须抓得紧而又紧。这些年，党和政府下了很大气力抓食品安全，食品安全形势不断好转，但存在的问题仍然不少，老百姓仍然有很多期待，必须再接再厉，把工作做细做实，确保人民群众“舌尖上的安全”。



习近平总书记强调：各级党委和政府及有关部门要全面做好食品安全工作，坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，增强食品安全监管的统一性和专业性，切实提高食品安全监管水平和能力。要加强食品安全依法治理，加强基层基础工作，建设职业化检查员队伍，提高餐饮业质量安全水平，加强从“农田到餐桌”全过程食品安全工作，严防、严管、严控食品安全风险，保证广大人民群众吃得放心、安心。



中共中央政治局常委、国务院总理李克强也针对食品安全工作做出批示，指出：食品安全是全面建成小康社会的重要标志。要切实发挥食安委统一领导、食安办综合协调作用，坚持源头控制、产管并重、重典治乱，夯实各环节、各方面的责任，着力提高监管效能，凝聚社会共治合力，进一步治理“餐桌污染”，推动食品安全形势持续改善，不断提高人民群众满意度和获得感。

随后的2017年2月，《“十三五”国家食品安全规划》由国务院正式印发。

“十三五”时期，是我国全面建成小康社会的决胜阶段，也是全面建立严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系的关键时期。在规划中提出，到2020年，食品安全抽检覆盖全部食品类别、品种，国家统一安排计划，各地区各有关部门每年组织实施的食品检验量达到每千人4份；农业污染源得到有效治理，主要农产品质量安全监测总

