

# 國民 文獻 類編 續編

國家圖書館出版社

民國文獻類編續編

經濟  
卷

431

民國時期文獻保護中心  
中國社會科學院近代史研究所

編

民國文獻類編續編

經濟卷  
431

民國時期文獻保護中心  
中國社會科學院近代史研究所 編

國家圖書館出版社

# 第四三一冊目錄

|             |            |                  |    |     |
|-------------|------------|------------------|----|-----|
| 陝西省六年建設計劃綱領 | 陝西省政府編     | 陝西省政府，一九四六年出版    | …… | 一   |
| 甘肅建設年刊      | 甘肅省政府建設廳編輯 | 甘肅省政府建設廳，一九四〇年出版 | …… | 一〇五 |

中華民國三十五年五月

陝西省六年建設計劃綱領

陝西省政府編印



# 陝西省六年建設計劃綱領

## 弁言

紹周承乏陝政，計已兩稔。在此期間，一切庶政，不外配合軍事，兼顧民力；故其成果，屬於臨時性者多，屬於永久性者少。茲當戰事結束，建設開始，陝省人民於八年疲敝之餘，休養生息，未容稍緩。是以本省建設事業，必須以民生爲本，分期邁進，方爲適宜。前於本年三月三日，召集各機關負責人員，開工作檢討會時，曾以此意提出商定，擬自二十五年起，至四十年止，編具六年建設計劃，以應需要；而省參議會之決議案，亦有五年建設之建議，企望於省政府者甚殷。正在着手編擬間，又奉行政院訓令，經國防最高委員會核定，厲行繼續經費預算辦法，凡大規模之事業，非一年所能完成者，得併各年度作一預算案，分年完成，具見中央對於長期計劃，至爲重視。遂即交由各主管機關就六年建設事項，各提方案，幾經研討，始按政治經濟文化三部門，編爲六年建設計劃綱領。良以經濟爲百事之母，而經濟之內容，約可分爲財力物力人力三大要素，本

財省力固甚拮据，而物力人力，尙堪利用。此次所擬計劃之進行目標，即以經濟爲骨幹，以政治文化爲血肉，使其相生相養，相輔相成；並以現有之物力與人力，作爲設計之依據，開發資源，倡導民營，藉使利有所歸，勞有所獲。如是，則本省之建設，或可按期完成；而人民之生業，亦可日趨於康樂之境地，國計民生，庶有馥乎。

中華民國三十五年五月 祝紹周識

# 目錄

## 甲·總綱

### 綱

一

## 乙·政治建設

五

### 壹·人事

五

一·充實人事機構

五

二·推行考銓制度

五

三·厲行人事行政

五

### 貳·地方自治

六

一·切實完成地方自治

六

二·推行戶籍行政

九

三·澈底肅清煙毒

〇

### 叁·財政

一

一·充實地方自治財源

一

二・整理縣鄉收入.....一二

三・健全財務行政.....一四

肆・地政.....一七

一・加緊地籍整理.....七

二・厲行地稅政策.....一〇

三・扶植自耕農.....一〇

四・保障佃農.....一一

五・墾殖荒地.....一二

六・試辦土地重劃.....二三

伍・警政.....二四

一・加強地方警衛.....二四

陸・衛生.....二七

一・保健及防疫(附表).....二七

丙・經濟建設.....三一

壹·農林.....二二一

一·改進農藝增產糧棉.....三一

二·畜牧獸醫.....三三

三·擴大造林.....三四

貳·水利.....二五

一·鑿渠蓄水工程（附表）.....三五

二·「多目標」水利工程.....三七

三·已成各灌溉工程之澈底改善.....三七

四·鑿井挖塘工程.....三八

叁·交通.....二九

一·鐵路.....二九

二·公路（附圖）.....四〇

三·電話.....四五

肆·工礦.....四七

一·建立工廠.....四七

二·開發鑛產.....五〇

伍·合作.....五一

一·發展合作業務.....五一

丁·文化建設.....五九

壹·教育.....五九

一·擴展國民教育.....五九

二·推進中等教育.....六一

三·提高教育經費比率並保障其獨立使用.....六六

四·推進高等教育舉辦留學教育.....六八

五·增設公費生名額及金額.....七一

六·確定各縣清貧獎學金名額.....七二

七·完成各級學校設備.....七七

八·提高師資水準及其待遇.....七九

貳·文化.....八〇

|                 |    |
|-----------------|----|
| 一·擴展社教發揚文化····· | 八〇 |
| 二·獎勵學術自由研究····· | 八三 |

### 叁·社會·····八四

|                 |    |
|-----------------|----|
| 一·加強人民團體組訓····· | 八四 |
| 二·保育民族康樂·····   | 八四 |
| 三·保護農工利益·····   | 八五 |
| 四·保障社會安全·····   | 八五 |
| 五·改革民間不良習俗····· | 八六 |



# 陝西省六年建設計劃綱領

## 甲·總綱

陝西綰關西北，屏障中原，資源富饒，人民忠樸，際此建國伊始，世變方殷，自應確定計劃，謀及久遠，用期盡才盡利，以富以強，國家地方，同深利賴。茲將本計劃之目標程限體例以及內容，分別臚述如次：

### 一 目標

本計劃遵奉 國父遺教，針對實際情形，分政治建設、經濟建設、文化建設三大部門，在橫的方面，冀使三者齊頭併進，達到平衡發展之境地；在縱的方面，則擬以政治為方法，文化為工具，促進經濟之繁榮，同時並以經濟之力量，輔助政治、文化之長足進步。換言之，即於政治革新，經濟繁榮，文化推進中，使政治、經濟、文化密切配合，相互為用，以完成新陝西建設之任務，而適應國計民生之需要。

### 二 程限

本計劃實施期間，定為六年，自三十五年起，至四十年止；並本古人三年觀政之旨，將此六年，分為兩期：前期（自三十五年至三十七年）工作，重在上一心，刻苦奮勉，權其急要，儘先趕辦，擇地實驗，以資示範。為各項事業，確立基礎；後期（自三十八年至四十年）工作，重任本已有基礎，更求精進，就實驗成果，普遍推廣，使人民生活，漸臻裕。

### 三 體例

計劃編列，以門類爲綱，事項爲目，分別年次，釐定進度，察酌需要與可能，爲初步之設計；並就人、事、時、地、物五項要素，詳謀配合，文字求簡，理由從略，以三十五年度行政計劃，納入前期第一年計劃中，此後五年，應依此綱領，編定實施，並因時制宜，配列預算。本計劃既爲今後六年工作計劃之準則，不當計劃之計劃，故只陳建設之內容，不列經費數字。

### 四 內容

#### (一) 政治建設

爲達成本省政治建設之任務，自當察酌情形，加緊民衆訓練，健全各級民意機構，以充實人民參與政治之能力，達到真正民生之境地；並嚴密戶籍管理，健全縣鄉警衛，澈底完成地方自治之各項條件，鞏固基層建設，實現計劃政治，務期一切臻於制度化，以樹立優良政治之新風範。

1. 人事 充實人事機構，推行考銓制度，厲行人事行政，俾人事制度，納入正軌。

2. 地方自治 簡化縣級機關，推行科學化之管理；輔導各級民意機構，行使四權；選設示範縣，啓其示範作用，俾地方自治，得澈底完成；同時更加緊戶政之推行，清釐戶籍，以期政權治權，相互爲用。

3. 財政 充實地方自治財源，整理縣鄉收入，健全財務行政，發展地方金融，以利各種建設之推行。

4. 地政 加緊地籍整理，厲行地稅政策，試辦土地重劃，扶植自耕農，推行二五減租，並墾殖荒地，以實現土地政策。

5. 警政 改編地方團隊，健全縣鄉警察，實行新勤務制度，藉以加強地方警衛；並完成官警訓練，提高其待遇及任用資格，以資健全警察人事。

6. 衛生 增設醫療機構，藉保人民健康；防治各種地方病，增製各種疫苗，並籌設防疫機構，以免疫流行。

## (二) 經濟建設

關於經濟建設，以適應本省民生需要為原則，凡重要企業，應完成基本設備，以奠定新陝西之建設基礎；並推行合作事業，興修農田水利，增加生產，以繁榮農村經濟，發展地方金融。更積極改良農業生產技術，使與工業相互促進，藉以提高本省人民之生活水準。

1. 農林 改良土壤，增製骨肥，推廣各種優良種籽，從事新農具之調查試驗，設廠仿製，並廣植殺蟲藥用植物，設立病蟲藥械製造廠，防治蟲害，藉增棉糧生產；擴大耕牛保險，開展純種用羊示範工作，籌設獸醫院及役畜配種站，以保牲畜繁殖；造植保安林、經濟林、防砂林及軍用胡桃林，俾資調和氣候，補助各種建設。

2. 水利 開鑿清、冷、瀛、汧、寧、雲、榆、溢、澗、牧等渠，完成灃、滂、渭、定四渠未完工程，興築灃、渭兩渠及黑水、石頭、瀾、褒等河上游蓄水庫，以廣灌溉，而利工業之發展；並輔導農民，普遍鑿井挖塘，興修小型水利，藉益擴大灌溉面積。

3. 交通 建議中央：延築咸榆鐵路北接包頭，蒲瀛鐵路北接同蒲，毓平鐵路西接西蘭公路，天成鐵路支綫由陽平關經南鄭城固（或石泉）東與水路相接，並興修西南鐵路（由西安沿西坪公路至南陽）與平漢綫相接，以完成本省之鐵路網；改善長坪、渭宜、咸榆、長益、大華、原慶、西蘭、寶平、寶漢、漢口等公路，添購汽車，充實營運設備，並完成縣鄉道路，以暢貨運，而利交通；架設省會通各行政區之電話綫，與各區縣之環境電話綫，並整修舊有綫路，充實電訊器材與修理設備，藉增通訊之便，而利政務設施。

4. 工礦 發動全省經濟力量，籌設紡織廠、水泥廠、機器製造廠、酒精廠、麵粉廠、毛紡廠、自來水廠等，並建議中央：於本省舉辦水力發電廠，同時更擴充本省工業試驗所，以利工業之發展；至於鐵業，除就現有宜君、同官、白水、等煤鐵區域，集資開採外，其餘則一面舉行調查，一面實施鑽探，確定鐵區，從事開發，並倡導民營，以資普遍發展，藉盡地利。

5. 合作 健全各級合作社組織，增加社數與社員人數，普遍附設合作農場與工場，完成合作金融系統，擴展生產、信用、運銷、消費等項業務，藉以促進經濟之繁榮。

### (三) 文化建設

文化建設，當從普及教育，培養師資，寬籌教育經費，充實教學設備着手，以造就專門人才，適應今後新陝西建設之需要；並獎助學術研究，提倡科學智能，培養社會風化，輔導民衆組織，以提高陝西之文化水準，發揚陝西民衆忠誠淳樸之固有精神。

1. 教育 增設國民學校，強迫兒童及失學民衆入學，以掃除文盲；增設師範、職業及中學，提高省縣教育經費比率，擴展各專科學校班次，籌設陝西大學，保送國外留學生，俾青年有深造機會；增加公費生及獎學金名額，以獎勵勤苦學生；完成各級學校設備，提高師資水準，藉使各種教育，收質量併進之效。

2. 文化 擴充各縣民衆館圖書館及體育場，以普及書報閱覽與國民體育；成立科學館及歷史文獻機構，以倡導科學教育，與發揚固有文化；並提倡學術自由研究，獎勵著作與發明，藉使社會文化，蒸蒸日上。

3. 社會 加強人民團體組訓，擴展社會救濟事業，保障農工利益，取締民間不良習俗，藉以安定社會秩序，增進人民福利。