



中国社会管理研究院

管理智库论坛丛书 (2017)

overnance Think Tank

社会 治理

新思想 新实践 新境界

魏礼群◇主编



中国言实出版社

清华大学 中国社会管理研究院
社会治理智库论坛丛书（2017）
Social Governance Think Tank

社 会 治 理

新思想 新实践 新境界

魏礼群◇主编

图书在版编目 (CIP) 数据

社会治理：新思想 新实践 新境界 / 魏礼群主编.
--北京：中国言实出版社, 2018.1

ISBN 978-7-5171-2661-4

I . ① 社… II . ① 魏… III . ① 社会管理—研究—中国
IV . ① D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 331487 号

出 版 人：王昕朋
总 监 制：朱艳华
责任编辑：张 强
出版统筹：冯素丽
责任印制：佟贵兆
封面设计：徐 晴

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编：100101

编辑部：北京市海淀区北太平庄路甲 1 号

邮 编：100088

电 话：64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址：www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销	新华书店
印 刷	北京京华虎彩印刷有限公司
版 次	2018 年 1 月第 1 版 2018 年 3 月第 2 次印刷
规 格	710 毫米 × 1000 毫米 1/16 23.75 印张
字 数	365 千字
定 价	65.00 元 ISBN 978-7-5171-2661-4

代序一：在“第七届中国社会治理论坛”上的致辞

第十一届全国政协副主席 李金华

中国社会治理论坛是社会治理领域的高端交流平台和重要学术阵地，形成了广泛的社会影响力和知名度。

党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会提出了一系列新理念新思想新战略，形成了党的中国特色社会主义“五位一体”总体布局，“四个全面”战略布局和“五大发展理念”。本届论坛以“社会治理：新思想、新实践、新境界”为主题，意义重大。

一、习近平社会治理思想是创新社会治理的基本遵循

党中央高度重视社会建设与经济发展相适应，积极进行社会建设的创新。习近平同志紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现中华民族伟大复兴的中国梦，提出了一系列社会治理的新思想、新观点、新论断。从社会管理到社会治理，从提高社会治理法治化水平到推进社会治理的精细化，不断赋予其新的内涵。这是以习近平同志为核心的党中央领导全国人民不断推进中国特色社会主义社会建设实践的结果，是全党集体智慧的结晶，为新形势下创新社会治理提供了基本遵循。

二、解决问题是推动社会治理创新的关键

新理念、新思想、新实践都要有问题意识和问题导向，社会建设领域的滞后与社会发展不相适应，就要求我们创新社会治理的体制机制；社会治理

体制机制与社会建设的转型不相适应，就要求我们更新社会治理理念；粗放式的社会治理与全面建成小康社会的步调不相适应，就要求我们把推进社会治理精细化纳入落实到五大发展理念的要求之中。我们党在直面问题、解决问题的过程中不断探索、不断创新。习近平总书记提出的“问题导向”字字千金且又实事求是。实际上我们党的历代领袖，包括毛泽东同志早就提出这个问题，就是分析矛盾、抓住矛盾、解决主要矛盾。矛盾是什么？矛盾就是问题。党中央、国务院做了大层面的解决，但是具体到一些单位和地区，问题导向并没有引起足够的重视。有的地方仍然过于注重 GDP、财政收入的排行。有的地方政协组织还做不到协同地方党委、政府调查问题。所以，有的地方尚未解决问题导向，还是 GDP 导向、排名导向。问题导向确实是一个十分重要的解决当前中国实际问题的指导思想。希望我们广大理论研究者 and 实践者深入研究，共同探讨，集思广益，为建设中国特色社会主义贡献力量。

三、构建人类命运共同体新理念指引创新社会治理的方向

自党的十八大报告提出“倡导人类命运共同体意识”以来，习近平总书记在一系列双边和多边的重要外交场合多次强调树立人类命运共同体意识。2017 年联合国安理会一致通过第 2344 号决议，首次载入“构建人类命运共同体”的重要理念，体现了国际社会的共识，彰显了中国理念和中国方案对全球治理的重大贡献。社会治理的理论创新和实践创新要以人为本，把增进人民福祉，促进人类全面发展作为根本的出发点和落脚点，要致力于构建人类命运共同体，弘扬共商、共建、共享的全球治理理念。

最后，预祝大会取得圆满成功，谢谢大家！

代序二：在“第七届中国社会治理论坛”上的致辞

北京师范大学校长 董 奇

第七届中国社会治理论坛以“社会治理：新理念、新思想、新实践”为主题，集中研讨当前中国社会治理领域的重点、难点、热点问题，具有重要的理论价值和现实意义。首先，我代表北京师范大学，向莅临论坛的各位领导、嘉宾、专家和学者表示最热烈的欢迎和衷心的感谢！

去年10月，习近平总书记就加强和创新社会治理作出重要指示，强调“要更加注重民主法治、科技创新，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平”。“四化”标准的提出，为我们推动社会治理的理念、制度、机制、方法创新指明了方向。

提高社会治理的社会化程度，就需要推动更为广泛的民主参与；提高社会治理的法治化水平，就需要形成更为普遍的守法观念；推动社会治理的智能化程度，就需要利用大数据、云计算、人工智能等新兴科技；增强社会治理的专业化水平，就需要进一步培养和打造专业的社会治理队伍。这些都对人文社会科学、特别是社会学研究提出了新的课题，需要多学科的专家学者深化研究新问题、深度调查新情况、深入探讨新策略，为社会治理创新的“四化”建设提出新的理念和思想。高校尤其应当发挥人才聚集优势和多学科发展特色，在智库建设、科学研究、人才培养、大数据服务等方面为社会治理创新的“四化”建设献智献策、做出贡献。

近年来，北京师范大学大力推进体制机制创新，积极协同社会各方优质

资源，加大社会治理领域的中国特色新型智库建设力度。中国社会管理研究院成立六年来，特别是2015年与社会学院进行一体化建设以来，在魏礼群院长的带领下，聚焦党和国家重大战略需求，努力培养高素质人才，开展决策咨询研究，取得了一大批重要的成果。50余项资政建议获得国家领导人的重要批示，创建了“中国社会管理创新研究信息库”和《社会治理》杂志等重要的智库建设平台，为推动社会治理的科学决策、理论创新和实践创新做出了应有的贡献。2016年，学校在中国教育政策研究院、中国社会管理研究院两个培育智库的基础上，成立了中国教育与社会管理研究院，联合申报了国家智库，已经进入培育行列。今后，学校将进一步加大支持力度，使之成为专业化的中国教育、社会治理的高端智库、学术重镇和人才培育基地！

“中国社会治理论坛”已经连续举办了七届，搭建了社会治理领域重要的学术研讨和思想交流平台。我们诚挚欢迎各位专家学者畅所欲言、深入交流，为创新社会治理理论与实践、提升社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平献计献策！

最后，预祝本次论坛取得圆满成功！谢谢大家！

目 录

代序一：在“第七届中国社会治理论坛”上的致辞	李金华 / 1
代序二：在“第七届中国社会治理论坛”上的致辞	董 奇 / 3

第一篇 主旨演讲与讨论综述

党的十八大以来中国社会治理的新进展	魏礼群 / 2
致力推进社会治理理论与实践的创新	王 宁 / 19
引领广大青年积极参与社会治理创新	汪鸿雁 / 22
总体国家安全观指导下的社会治理	李培林 / 26
社会治理现代化建设背景下的目标导向	宋贵伦 / 29
重构与德治相结合的法治原则	张雪樵 / 34
着力发挥社会工作的重要作用	马剑飞 / 37
基于人类命运共同体理念的全球治理创新	齐 晔 蔡 琴 / 38
社会治理与新型全球化	赵白鸽 / 45
让市民群众有更多获得感 在推进社会治理创新上有新作为	孙甘霖 / 48

基层社会治理创新与清河实验	李 强 王拓涵 / 53
《中国青年诚信建设新探索》的特色、亮点	王昕朋 / 69
中国社会治理：新思想 新实践 新境界	
——第七届中国社会治理论坛会议综述	赵秋雁 朱 瑞 / 71

第二篇 新发展理念与创新社会治理

社会治理的关键是治理流动性	洪大用 / 92
试析联合国 2030 年可持续发展议程在中国的实施	李晓西 / 99
中国中等收入群体的规模及其变化趋势	李 实 / 107
《民法总则》规定的法人分类与社会治理	张新宝 / 112
社会治理的方法论思考	朱红文 / 116
反腐——社会治理的根基：现实困惑与观念升级	张远煌 / 120
善经济时代的慈善发展与社会治理机制探析	刘振杰 / 126

第三篇 基层社会治理创新实践

推进城乡社区治理精细化打造居民群众幸福家园	汤晋苏 / 140
农民工共享城镇基本公共服务的进展、问题及对策	沈水生 / 146
中国地方社会治理的社会学反思	王春光 / 155
可持续：雄安使命与保险责任	王 和 / 158
党的十八大以来社会治理理论创新和实践成就	杨宜勇 / 165
我国“三农”问题的演进与乡村社会治理创新	李 文 / 171

网络强国战略视野下中国社会融合创新	伍 刚 / 177
融合与共生：社会治理创新的“滨海实践”	云凤柏 / 187
基层治理的制度化路径：以河南修武县委民心导向为例	郭 鹏 / 193
基层法庭文化建设路径之探析	
——基于温岭法院法庭文化建设的样本分析	陈文通 林恩伟 / 197
以党的声音凝聚党心民心	
——肃宁县关于推行“党的声音进万家”	齐春梅 / 204

第四篇 传承历史文化与中国当代社会治理

社会主义核心价值观入法入规的意义及其进路	韩 震 / 210
应对老龄化挑战的养老金融体系建设	董克用 / 215
中国老年人参与乡村治理的历史传统	朱耀垠 / 218
乡村文化在社会治理中的一点尝试	刘清泉 / 226
未来网络与转型期社会治理创新思路	付玉辉 / 229
深入挖掘传统文化助力乡村社会治理	任启年 / 233
非遗校园传承与高校社区治理	田兆元 / 237

第五篇 诚信社会建设与社会治理创新

创新社会治理视野下的青年信用体系建设探索	杨 松 / 248
加强社会信用体系建设 促进社会治理创新	罗艳君 / 254
推动青年信用体系建设构建社会治理体系现代化基石	史延莹 / 257

诚信社会建设与社会治理的关系	陈新年 / 261
VCS 信用管理模式推动社会治理创新	林竹盛 / 269
良政善治与政府信用：地方性立法视野下的社会治理创新	石 路 / 277
“建构参与式”普法工作模式之提倡 ——由诚信体系建设研究所引发的思考	王志远 / 284
个人信用评分方法的发展与社会治理	姜明辉 / 290
基于社会治理创新视角的 青年信用体系建设研究	马郑玮 赵天娇 庞元君 / 301

第六篇 新互联网与社会治理创新

重视互联网给社会结构带来的影响	丁元竹 / 312
治理革命：浙江“最多跑一次”改革	兰建平 / 318
从互联网条件下的社会治理到新型智慧城市若干思考	陈东平 / 326
社会治理视角下的互联网公益	赵 坤 / 333
开创社会治理的大数据时代	魏发志 / 339
新闻宣传的时度效与现代社会治理	祝华新 / 344
数字化驱动社会治理创新	郑志彬 / 351
应用大数据创新政府管理	徐长安 / 356
后 记	366

第一篇 主旨演讲与讨论综述

党的十八大以来中国社会治理的新进展

国务院研究室原主任 魏礼群
北京师范大学中国社会管理研究院/社会学院院长

在党的十九大召开前夕，我们在这里举办“第七届中国社会治理论坛”，研讨我国社会治理的新进展，很有意义。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央围绕坚持和发展中国特色社会主义、实现两个百年宏伟目标和中华民族伟大复兴的中国梦，举旗定向，谋篇布局，强基固本，攻坚克难，砥砺奋进，党和国家各项事业开新局、谱新篇，取得了举世瞩目的新成就、新进步。这里，我主要就党的十八大以来中国社会治理的新思想、新实践、新境界，讲一些个人看法，与大家分享交流。

一、五年来社会治理的新思想

党的十八大以来这五年，面对国内外政治、经济、社会发展的新形势、新任务、新要求，习近平同志以马克思主义的巨大理论勇气和政治远见卓识，提出了一系列相互联系、相互贯通的治国理政新理念新思想新战略，形成了系统完整、逻辑严密的科学理论体系，这是中国特色社会主义理论体系宝库中的新成果，是马克思主义中国化的新发展。其中，习近平同志提出的一系列加强和创新社会治理的新思想、新观点、新论断，是近五年来中国社会治理领域最为重要的创新性进展与创新性成果。我们初步学习和研究认为，习近平同志社会治理思想集中体现在以下十个方面：

（一）人民中心论。坚持以人民为中心，是习近平同志社会治理思想的根本政治立场。他深刻指出：社会治理，说到底，就是对人的服务和治理。社

会治理要以人为本，把人民放在心中最高位置，坚持全心全意为人民服务。“一切治理活动都要尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，拜人民为师。”习近平同志强调：检验我们工作的成效，就是要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。加强和创新社会治理要随时随刻倾听人民呼声、回应人民期待。习近平同志的“人民中心论”，其核心是一切为了人民、一切依靠人民、为了人民的一切、一切接受人民检验。这样的“人民观”是在新的历史条件下创新社会治理的核心价值观，也是引领中国特色社会主义事业不断前进的新型治理观，是对马克思主义和毛泽东思想中关于“人民是历史的主人”这一重大科学论断的继承和发展。

（二）民生为本论。以民生为本，是习近平同志社会治理思想的本质体现。他指出，民生是人民幸福之基、社会和谐之本。保障和改善民生对创新社会治理具有根本性作用 and 意义。习近平同志强调：“民生连着民心，民心关系国运。”要积极推动解决人民群众的基本民生问题，不断打牢和巩固社会和谐稳定的物质基础，从源头上预防和减少社会矛盾的产生。保一方平安、维护公共安全是民生工作的基本要求，也是社会治理的基本要求。习近平同志强调：“平安是老百姓解决温饱后的第一需求，是极重要的民生，也是最基本的发展环境。”他还强调：“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”习近平同志指出：“要处理好维稳和维权的关系，要把群众合理合法的利益诉求解决好，完善对维护群众切身利益具有重大作用的制度，强化法律在化解矛盾中的权威地位，使群众由衷感到权益受到了公平对待，利益得到了有效维护。”维权是维稳的基础，维稳的实质是维权。人心安定，社会才能稳定。单纯维稳，不解决利益问题，那是本末倒置，最后也难以稳定下来。这些是充满唯物辩证法的创新社会治理的重要思想观点。

（三）公平正义论。促进公平正义，是习近平同志社会治理思想的核心要义。他高度重视公平正义在社会治理中的核心作用和地位。一是强调健全社会公平保障制度。要实现规则公平，规则面前一视同仁；实现机会公平，机会面前人人相同；实现权利公平，公民基本权利一律平等。二是强调走共同富裕道路。要在经济社会不断发展的基础上，朝着共同富裕方向稳步前进。要处理好效率和公平的关系，既要把“蛋糕”做大，也要把“蛋糕”分好。

要深化收入分配制度改革，避免两极分化，绝不能出现“富者累巨万，而贫者食糟糠”的现象。要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶，让所有人民群众都过上好日子。三是强调建立共建共享社会。共享社会是全体人民共享发展成果、全面共享发展成果、共建共享发展成果，要使得人人共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。四是强调问题导向。习近平同志指出：“要把促进社会公平正义、增进人民福祉作为一面镜子，审视我们各方面体制机制和政策规定，哪里有不符合促进社会公平正义的问题，哪里就需要改革。”要通过建立共建共享社会，让全体人民共有“获得感”“安全感”和“幸福感”，真正让全体人民群众感受到实实在在的社会公平正义。

（四）法德共治论。法治和德治并举，是习近平同志社会治理思想的重要支柱。他强调：“必须坚持依法治国和以德治国相结合，使法治和德治在国家治理中相互补充、相互促进、相得益彰。”坚持一手抓法治、一手抓德治。法治是治国理政的基本方式，要发挥法治对社会治理的保障、服务和促进作用。牢固树立法治社会理念，坚持法治国家、法治政府与法治社会一体建设，善于用法治精神思考社会治理、用法治思维谋划社会治理、用法治方式破解社会治理难题，把社会治理的思想和行为全部纳入法治化轨道。习近平同志指出：“培育和弘扬核心价值观，有效整合社会意识，是社会系统得以正常运转、社会秩序得以有效维护的重要途径。”人类社会发展的历史表明，对一个民族、一个国家来说，最深厚、最持久的力量是全社会一致认同的核心价值观和价值观。坚持法德共治是习近平治国理政思想在社会治理领域的生动体现。

（五）体制创新论。创新体制机制，是习近平同志社会治理思想的显著标志。他深刻指出，加强和创新社会治理，关键在体制创新。一是创新社会治理体制。社会治理体制创新是社会治理模式的根本创新。要建立健全党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序。二是创新社会治理方式。习近平同志指出，社会治理是一门科学，从社会管理到社会治理是治理方式的重大转变。“治理和管理一字之差，体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。”随着互联网特别是移动互联网发展，社会治理模式正在从单向管理转向双向互动，从

线下转向线上线下融合，从单纯的政府监管向更加注重社会协同治理转变。我们要深刻认识互联网在国家管理和社会管理中的作用。三是创新社会治理机制。要建立健全党委领导和政府主导的维护群众权益机制、社会利益协调机制、预防和化解社会矛盾机制、社会风险评估机制、突发事件监测预警机制，保证社会治理的常态化、长效化、社会化、智能化。

（六）不忘本来论。传承发展中华传统美德和优秀文化，是习近平同志社会治理思想的鲜明特色。他深刻指出：“不忘本来才能开辟未来，善于继承才能更好创新。”中华文化是我们民族的根基和魂魄，我们必须在延续民族文化血脉的基础上开拓前进。培育和弘扬社会主义核心价值观必须立足中华优秀传统文化，“抛弃传统、丢掉根本，就等于割断了自己的精神命脉”。优秀传统文化是创新社会治理最深厚的根基和源泉。在新的历史条件下对中华优秀传统文化进行创造性转化和创新性发展，将为推进社会治理现代化积聚最为深厚雄浑的力量。习近平同志特别注重家庭建设，他指出：“不论时代发生多大变化，不论生活格局发生多大变化，我们都要重视家庭建设，注重家庭、注重家教、注重家风，使千千万万个家庭成为国家发展、民族进步、社会和谐的重要基点。”培育和弘扬社会主义核心价值观，如果抛弃了优秀传统文化，就是放弃了根本，那无异于缘木求鱼。习近平同志对优秀传统文化的重视，实质上是强调了传统文化和核心价值观对中国特色社会主义治理的精神滋养和定向导航作用。

（七）群众工作论。加强和改进群众工作，是习近平同志社会治理思想的基本要义。他指出：社会管理主要是对人的服务和管理，说到底是在做群众的工作。一切社会管理部门都是为群众服务的部门，一切社会管理工作都是为群众谋利益的工作，一切社会管理过程都是做群众工作的过程。从这个意义上说，群众工作是社会管理的基础性、经常性、根本性工作。由此可见，社会治理本质上就是做群众工作。党的群团工作是党治国理政的一项经常性、基础性工作。要有效增强“政治性、先进性、群众性”，以更好地反映和服务人民群众的需要。思想政治工作是群众工作的重要形式，也是创新社会治理的重要方式。习近平同志关于在社会治理中加强群众工作的重要论述，是在新的历史条件下创新发展了党的群众路线的基本思想。

（八）基层重心论。注重基层建设，是习近平同志社会治理思想的突出风格。“基础不牢，地动山摇。”基层就是社会的细胞，是构建和谐社会的基础。社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理能力强了，社会治理的基础就实了。他还指出：“深化拓展网格化管理，尽可能把资源、服务、管理放到基层，使基层有职有权有物，更好为群众提供精准有效的服务和管理。”对基层社会治理的高度重视，表明习近平同志具有强烈的问题意识、丰富的实践经验和深厚的为民情怀。

（九）总体安全论。树立总体安全观，是习近平同志社会治理思想的重大创新。他深刻指出：“当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，必须坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。”传统的国家安全观主要讲外部安全或对外安全，总体安全观则强调既要重视外部安全，又要重视内部安全；既要重视传统安全，又要重视非传统安全，构建完整的国家安全体系，特别是要注意防范和应对社会安全、科技安全、信息网络安全等新型安全形态；既要重视“国土安全”，又要重视“国民安全”；既要重视“国家发展”，又要重视“国家安全”；既要重视自身安全，又要重视共同安全，打造人类命运共同体，推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。

（十）党的领导论。全面加强党的领导，是习近平同志社会治理思想的灵魂。一是社会治理要充分发挥党总揽全局协调各方的领导核心作用。党的领导核心作用主要体现在：突出“加强”和“改善”，牢牢把握党领导社会治理的主动权；突出“牵头”和“抓总”，牢牢把握党领导社会治理的关键环节；突出“制度”和“规范”，牢牢把握党对社会治理的领导权。二是以党风政风好转带动社会风气的好转。坚持党要管党、从严治党、从严治吏，大力开展党风廉政建设，净化党风政风，带动和促进社会风气向上健康发展。三是提高党领导社会治理的能力。推进社会治理现代化，关键在于提升党的执政水平。党在社会治理中的领导核心作用需要通过党的基层组织来实现。党的基层组织扎根基层、服务基层，具有参与社会治理的天然优势。这就需要以党的执政能力建设和先进性建设推动社会领域改革发展。可以说，坚持党的领