



年度报告
Annual Report

China's Rural Development Report (2018)
The Road to Overall Revitalization of Rural Areas in the New Era

中国农村发展报告

——新时代乡村全面振兴之路

魏后凯 闫 坤 主 编
于法稳 崔红志 谭秋成 副主编

2018

中国社会科学出版社

China's Rural Development Report (2018)
The Road to Overall Revitalization of Rural Areas in the New Era

中国农村发展报告

——新时代乡村全面振兴之路

魏后凯 闫 坤 主 编
于法稳 崔红志 谭秋成 副主编



中国社会科学出版社

图书在版编目（CIP）数据

中国农村发展报告. 2018：新时代乡村全面振兴之路/
魏后凯，闫坤主编. —北京：中国社会科学出版社，
2018. 7

ISBN 978 - 7 - 5203 - 2813 - 5

I. ①中… II. ①魏…②闫… III. ①农村经济发展—
研究报告—中国 IV. ①F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 150908 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 刘晓红
责任校对 孙洪波
责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 [http: //www. csspw. cn](http://www.csspw.cn)
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2018 年 7 月第 1 版
印 次 2018 年 7 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 31
插 页 2
字 数 348 千字
定 价 138.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话：010 - 84083683
版权所有 侵权必究

编 委 会

主 编：魏后凯 闫 坤

副主编：于法稳 崔红志 谭秋成

编 委：（按拼音排序）

包晓斌	曹 斌	操建华	崔红志	董 翀
韩 磊	黄超峰	李国祥	李婷婷	刘长全
罗万纯	潘 劲	彭 华	秦 轲	全世文
任常青	孙同全	谭秋成	王 宾	魏后凯
闫 坤	杨 穗	于法稳	苑 鹏	张海鹏
张瑞娟	赵 黎	曾俊霞		

主要编撰者简介

魏后凯 经济学博士，中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员、博士生导师，十三届全国人大农业和农村委员会委员。兼任中国社会科学院城乡发展一体化智库常务副理事长，中国城郊经济研究会、中国林牧渔业经济学会会长，民政部、北京市等决策咨询委员会委员。主要研究领域：区域经济、产业经济、资源与环境经济。

闫 坤 经济学博士，中国社会科学院农村发展研究所党委书记、副所长、研究员、博士生导师。兼任中国社会科学院财税研究中心执行副主任，中国社会科学院城乡发展一体化智库副理事长，中国社会科学院妇女/性别研究中心副主任兼秘书长。主要研究领域：宏观经济与财政理论。

于法稳 管理学博士，中国社会科学院农村发展研究所农村环境与生态经济研究室主任、研究员、博士生导师。兼任中国社会科学院生态环境经济研究中心主任、中国生态经济学会副理事长兼秘书长、《中国生态农业学报》副主编。主要研究领域：生态经济学、资源管理、农村生态治理、农业可持续发展等。

崔红志 管理学博士，中国社会科学院农村发展研究所农村



组织与制度研究室主任、研究员、博士生导师。主要研究领域：
农村社会保障、农村组织与制度。

谭秋成 经济学博士，中国社会科学院农村发展研究所乡村
治理研究室主任、研究员、博士生导师。主要研究领域：乡村治
理、公共政策评估、生态服务价值与自然资源利用。

目 录

总报告

走中国特色的乡村全面振兴之路 总报告课题组 (3)

综合篇

2018 年中国农村发展指数测评

——中国农村发展进程及地区比较 韩 磊 刘长全 (73)

农业农村现代化水平评价指标体系的构建 任常青 (97)

促进农民增收的挑战与对策 杨 穗 (125)

城乡融合发展的现状、问题与政策建议 张海鹏 (148)

经济发展篇

保障新时代国家粮食安全 李国祥 (169)

新时代实现乡村产业兴旺面临的问题与对策 李婷婷 (190)

农村集体经济发展的现状、问题和政策取向 崔红志 (210)

农村产业发展中的投融资机制与

对策 董 翀 孙同全 (230)

农民专业合作社发展现状、问题与

展望 苑 鹏 曹 斌 (269)

社会发展篇

乡村振兴的人才需求与政策建议 曾俊霞 (297)

乡风文明建设存在的问题与对策建议 王 宾 (318)

乡村治理体系现状、问题与对策 罗万纯 (339)

实现城乡教育公平发展的现状、问题与

政策建议 赵 黎 (356)

生态环境篇

生态宜居乡村建设的现状与对策建议 包晓斌 (391)

农村生活垃圾处理的现状、问题与对策 操建华 (414)

农村水污染的现状、原因与治理对策 全世文 (438)

新时代农业绿色发展中的关键问题及

对策建议 于法稳 (459)

总报告

走中国特色的乡村全面振兴之路

总报告课题组*

摘 要：实施乡村振兴战略是党中央对“三农”工作的全新部署，加快推进农业农村现代化是实施乡村振兴战略的根本目的。改革开放以来在快速城镇化进程中，受思想观念、体制机制、城市偏向政策等因素的影响，乡村发展面临诸多困境，实施乡村振兴战略是破解乡村发展困境、促进城乡共同繁荣的根本途径。农业农村现代化是包含农村产业现代化、农村生态现代化、农村文化现代化、乡村治理现代化和农民生活现代化在内的有机整体。从农村产业现代化、农村生态现代化、农村文化现代化和农民生活现代化四个方面构建指标体系，评价中国农业农村现代化进程，结果显示中国目前正处于农业农村现代化的中期阶段，农业农村现代化进程的四个维度差距较大，到 2050 年可以全面

* 本报告执笔人：魏后凯，经济学博士，中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员，主要研究方向为区域经济、城镇化、农业农村发展；张瑞娟，管理学博士，中国社会科学院农村发展研究所助理研究员，主要研究方向为农业政策、农产品市场与贸易；王颂吉，经济学博士，中国社会科学院农村发展研究所博士后，西北大学经济管理学院副教授，主要研究方向为城乡经济发展；全世文，管理学博士，中国社会科学院农村发展研究所助理研究员，主要研究方向为农村生态与农业资源、农产品市场。

实现农业农村现代化目标。从四个方面看,农村产业现代化进程最快,提高农业劳动生产率和社会化服务水平是实现农村产业现代化的核心任务;农民生活现代化进程较慢,缩小城乡差距是实现农民生活现代化的关键;农村生态现代化进程缓慢,提高农村生活污水处理率以及减少农药化肥使用量任务艰巨;农村文化现代化进程最慢,提高农民素质和科学文化水平任重道远。实施乡村振兴战略的难点在于:一是农民增收难,持续缩小城乡收入差距是短板;二是农业农村投入资金不足,实现城乡基本公共服务均等化是薄弱环节;三是农村生态环境遭到破坏,实现农业农村绿色发展任务艰巨;四是人才短缺,提高农民素质和科学文化水平是关键。新时代全面实施乡村振兴战略,必须立足中国人多地少、大国小农的国情农情特点,实行以改革促升级、促转型、促融合、促振兴的总体策略,实施以下政策措施:一是始终抓住国家粮食安全这根弦不放松,确保粮食生产能力不降低;二是建立乡村振兴与新型城镇化的联动机制,实行农村偏向的公共资源增量配置政策;三是促进第一、第二、第三产业融合发展,构建可持续的农民增收长效机制;四是明确乡村全面振兴的标志和实施路径,推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴;五是坚持因地制宜、分类指导、精准施策,采取分区分类的差别化乡村振兴推进策略。

关键词: 发展困境 乡村振兴战略 农业农村现代化 进程评估 推进策略



Take the Road of Rural Full Revitalization with Chinese Characteristics

General Report Group

Abstract: The implementation of the rural revitalization strategy is the party central Committee's new deployment of the "agriculture, rural and farmers" work. Accelerating the modernization of agricultural and rural is the fundamental purpose of the implementation of the rural revitalization strategy. In the process of rapid urbanization since the reform and opening up, influenced by ideas, institutional mechanisms, urban bias policies and other factors, rural development is facing many difficulties. The implementation of rural revitalization strategy is the fundamental way to solve the difficulties of rural development and promote the common prosperity of urban and rural. The modernization of agriculture and rural is an organic whole that includes the modernization of rural industries, the modernization of rural ecology, the modernization of rural culture, the modernization of rural governance and the modernization of farmers' life. This report constructs an index system from four aspects of rural industrial modernization, rural ecological modernization, rural cultural modernization and farmers' life

modernization, and evaluates the process of agricultural and rural modernization in China. The results show that China is currently in the middle stage of agricultural and rural modernization, and the four dimensions of the process of agricultural and rural modernization are far from each other. The goal of agricultural and rural modernization can be fully realized by 2050. From four aspects, the process of rural industry modernization is the fastest. Improving agricultural labor productivity and social service level is the core task to realize rural industry modernization. The process of modernization of farmers' life is slow. Narrowing the gap between urban and rural is the key to realize the modernization of farmers' life. The process of rural ecological modernization is slow, and the task of improving the treatment rate of rural domestic sewage and reducing the use of pesticide and fertilizer is arduous. The process of cultural modernization in rural areas is the slowest. It is a long way to go to improve the quality of farmers and the level of scientific culture. The difficulties in implementing the rural revitalization strategy lie in: first, it is difficult for farmers to increase income, and it is a short board to continuously narrow the income gap between urban and rural. Secondly, the investment in agricultural and rural is insufficient, and the realization of the equalization of basic public services in urban and rural is a weak link. Thirdly, the rural ecological environment has been destroyed, and the task of realizing green development in agricultural villages is arduous. Fourthly, there is a shortage of talents, and improving the quality of farmers and their scientific and cultural level is the key. In order to fully implement the

strategy of rural revitalization in the new era, we must base on the characteristics of the situation of small farmers in large countries, and a large population with relatively little land. We must implement the overall strategy of promoting upgrading, transformation, integration and revitalization through reform. We must implement the following policy measures: first, we must always hold fast to the string of national food security and ensure that food production capacity does not decrease. The second is to establish a linkage mechanism between rural revitalization and new urbanization and to implement an incremental allocation policy of public resources that is biased towards rural areas. The third is to promote the integration and development of the 123 industries and construct a long-term mechanism for increasing farmers' income. The fourth is to clarify the signs and implementation paths of the overall rejuvenation of villages, and to promote the rejuvenation of rural industries, talents, culture, ecology and organization. Fifthly, it insists on adjusting measures to local conditions, guiding by classification and implementing policies with precision, and adopts differentiated rural revitalization and promotion strategies based on division and classification.

Key words: Development Dilemma, Rural Revitalization Strategy, Agricultural and Rural Modernization, Process Evaluation, Promotion Strategy

乡村振兴战略是一个管长远、管全面的大战略。这里所讲的乡村振兴，是一个既包括经济、社会和文化振兴，也包括治理体

系创新和生态文明进步的全面振兴概念。党的十九大报告提出了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴总要求，体现了乡村全面振兴思想的萌芽。2017 年中央农村工作会议明确提出了乡村全面振兴的思想，强调要“推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，谱写新时代乡村全面振兴新篇章”。2018 年 3 月 8 日，习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时进一步提出要推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴，系统阐述了现阶段促进乡村全面振兴的具体路径。可以说，促进乡村全面振兴是实施乡村振兴战略的核心任务。本报告将重点探讨城镇化进程中乡村发展面临的困境，并对中国农业农村现代化进程进行评估，找出其短板和实施乡村振兴战略的难点所在，进而提出新时代促进乡村全面振兴的总体策略和政策措施。

一 城镇化进程中的乡村发展困境及其原因

改革开放 40 年来，中国经济保持了持续快速增长，城镇化大规模快速推进。在快速经济增长和城镇化进程中，中国乡村发展取得了显著成就，农民生活水平大幅提升。然而，受思想观念、体制机制、城市偏向政策等因素的影响，伴随着大规模快速城镇化，乡村发展日益面临诸多困境。实施乡村振兴战略是破解城镇化进程中乡村发展困境的根本途径，是促进城乡共同发展和繁荣的重要战略举措。



（一）快速城镇化进程中的乡村发展困境

城镇化快速推进是中国改革开放以来经济社会发展的重要特征。中国改革开放以来的城镇化进程大体可分为三个阶段：1978—1995 年是中国城镇化稳步推进阶段，这一阶段常住人口城镇化率由 17.92% 提高到 29.04%；1996—2010 年是城镇化加速推进阶段，这期间城镇化率年均提高 1.39 个百分点，到 2010 年常住人口城镇化率达到 49.95%；2011 年以来是城镇化减速阶段，这期间城镇化速度有所放缓，城镇化率年均提高 1.22 个百分点，到 2017 年全国常住人口城镇化率达到 58.52%，城镇常住人口增至 8.13 亿人。总体上看，从 1978 年到 2017 年，依靠经济的持续快速增长中国实现了 6.41 亿人的城镇化，平均每年新增城镇人口 1644 万人，城镇化率年均提高 1.04 个百分点。这种持续的大规模快速城镇化是世界上绝无仅有的，也是中国对世界城镇化做出的巨大贡献。据联合国《世界城镇化展望》（2014 年版）提供的推算，从 1995 年到 2010 年，中国新增城镇人口 2.86 亿人^①，占世界新增城镇人口的 28.5%（United Nations, 2014）。改革开放以来的大规模快速城镇化带动了中国经济结构、社会结构、空间结构的变迁，大量农村人口转移到城镇就业和生活，农业农村现代化水平显著提升。但受城市偏向政策等因素的影响，快速城镇化进程中城镇对乡村的带动作用未能得到全面发挥，乡村发展困境日益显现。具体而言，当前中国乡村发展的主要困境体现在以下方面。

^① 按照国家统计局提供的数据，从 1995 年到 2010 年，中国实际新增城镇人口 3.18 亿人，占世界新增城镇人口的 31.7%。