

# 新时代国有企业 纪检监察

工作手册

胡乃民 编著



 人民出版社

新时代国有企业  
**纪检监察**  
工作手册

胡乃民 编著

 人民教育出版社

出 品：图典分社  
策划编辑：侯俊智 侯 春  
责任编辑：陈建萍 叶敏娟  
责任校对：王迎姣  
责任印制：孙亚澎  
装帧设计：赵 阳

### 图书在版编目（CIP）数据

新时代国有企业纪检监察工作手册 / 胡乃民 编著. —北京：人民出版社，2018.9  
ISBN 978-7-01-019467-7

I. ①新… II. ①胡… III. ①中国共产党-国有企业-纪律检查-手册  
IV. ①D267.1-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2018）第 134345 号

## 新时代国有企业纪检监察工作手册

XINSHIDAI GUOYOU QIYE JIJIAN JIANCHA GONGZUO SHOUCHE

胡乃民 编著

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

中煤（北京）印务有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 9 月第 1 版 2018 年 9 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：26.75

字数：382 千字

ISBN 978-7-01-019467-7 定价：70.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

# 「前言」

中国特色社会主义进入新时代，党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力，打铁必须自身硬。

一个政党，一个政权，其前途命运取决于人心向背。人民群众最痛恨腐败现象，腐败是我们党面临的最大威胁，只有以反腐败永远在路上的坚韧和执着，深化标本兼治，保证干部清正、政府清廉、政治清明，才能跳出历史周期率，确保党和国家长治久安。当前，反腐败斗争形势依然严峻复杂，巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石，不断强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉。

新时代，国有企业如何学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想，学深悟透做实全面从严治党和反腐败方略；如何全面加强国有企业党的领导和党的建设，净化经营环境和政治生态，做强做优做大国有企业，充分发挥国有企业的“六种力量”，巩固党执政的政治基础和经济基础；如何承接健全党和国家监督体系以及贯彻落实新修订的《中国共产党纪律处分条例》，建立和完善国有企业纪检监察工作

的方法论；如何“打虎拍蝇”“关权进笼”“强根固魂”，建立不敢腐、不能腐、不想腐“三不腐”体制机制；如何坚持“四个自信”，进而增强反腐自信，夺取反腐败斗争的压倒性胜利，为解决反腐败世界难题提供中国方案、中国智慧，提供国有企业反腐败中国样本等等，是本书力图阐释、呈现给读者的内容。

本书共分九章。

第一章从国有企业纪检监察工作的角度解读《中华人民共和国监察法》，并概述实务对接。从监察机关的职责、监督对象、监督程序、工作机制、留置取代“两规”、审理违纪及违法问题、政务处分、调查与侦查、移送程序及证据材料标准要求、补充调查、与司法机关办案重大分歧处理等专题讲述深化国家监察体制改革、深化国家治理体系和治理能力现代化、全面依法治国和全面从严治党有机统一、实现纪法贯通和法法衔接等重大举措，实现加强党对反腐败工作的集中统一领导的根本目的。

第二章讲述信访举报的程序、方法、信访监督，以及新时代信访举报工作。

第三章从纪律审查通用方法论的角度讲述纪律审查工作全流程、初核、立案、证据的提取及运用、审查报告、审查卷的制作。

第四章以“党的纪律（2018年8月修订的《中国共产党纪律处分条例》）+具体案例+实务方法+相关法律”为架构，讲述违反六大纪律的纪律审查方法，以典型案例具体生动地阐述这些案例违反的主要纪律和其他纪律、触犯的法律，讲述举报遴选、案件初核、关键突破、协同指挥、依纪依法、纪法贯通、法法衔接、案件特点、管理漏洞、审查调

查纪实、案例剖析、治标治本等“打虎拍蝇术”“关权进笼术”，提出建立不敢腐、不能腐、不想腐“三不腐”体制机制的方法论。

第五章讲述审理执纪。

第六章讲述案件监督管理。

第七章从发挥巡视从严治党治企的利剑作用、巡视工作的重点到巡视巡察实务、巡视专刊编写等，讲述巡视巡察方法论。

第八章提出全面从严治党治本、依法治国和以德治国相结合治本、让人民监督权力和社会主义民主政治治本、文化治本、不敢腐不能腐不想腐“三不腐”体制机制治本“五大治本”方法论，完成全书“打虎拍蝇”不敢腐、“关权进笼”不能腐、“强根固魂”不想腐的“三不腐”体制机制和源头治本的框架和建设路线图。

第九章讲述决定、通知、通报、报告、请示、批复、意见、函、决议、会议纪要等十种常用公文和述职报告、国家管理创新成果论文以及廉洁网站、廉洁展馆、公文用PPT等全媒体公文的写法和实例，讲述公文审核和公文常见十五类错误修改，提出纪检监察公文写作方法。

本书适用于国有企业、国有金融企业纪检监察、巡视巡察、审计和党务工作者、管理人员，也可为高校、反腐败研究机构提供相关素材。

本书内容是否科学妥当，请读者诸君批评指正。

# 「目录」

前 言 .....	1
<b>第一章 监察法与国有企业实务对接 .....</b>	<b>001</b>
<b>第一节 监察法解读及监察机关与国有企业实务对接 .....</b>	<b>002</b>
一、监察委员会的“四项职责”和“六类监察对象” .....	003
二、监察机关监察程序 .....	005
三、监察机关内部相互协调、相互制约工作机制 .....	008
四、留置取代“两规”、留置措施的执行及与刑事强制措施转换 .....	008
五、政务处分的种类、法律法规依据及代替纪律处分的原因 .....	010
六、政务处分的流程 .....	011
七、纪委监委审理部门既审理违纪问题， 又审理违法问题的工作方法 .....	014
八、监察委员会调查权与司法机关侦查权的区别 .....	017
<b>第二节 监察法解读及监察机关与司法机关、国有企业实务对接 .....</b>	<b>018</b>
一、监察机关向检察机关移送审查起诉案件的 证据材料要求标准及程序 .....	018

- 二、监察机关对检察机关退回补充调查案件的处理方式 .....020
- 三、监察机关与司法机关案件办理重大分歧的处理方式 .....021

## 第二章 信访举报 .....023

### 第一节 处理信访举报的程序、方法及信访监督 .....024

- 一、处理信访举报的一般程序 .....024
- 二、处理信访举报的基本方法 .....029
- 三、报告处理结果或情况的信访案件 .....030
- 四、信访监督 .....031
- 五、信访举报情况分析与专题分析 .....031

### 第二节 纪检监察信访举报工作 .....032

- 一、纪检监察信访举报工作重点 .....032
- 二、纪检监察信访举报工作遵循 .....034

## 第三章 纪律审查 .....035

### 第一节 国有企业纪律审查工作全流程 .....036

- 一、国有企业纪律审查工作的基本要求 .....037
- 二、国有企业纪律审查工作的基本程序 .....037

### 第二节 初步核实 .....039

- 一、初核 .....039
- 二、初核的程序 .....040



三、初核情况报告要素 .....	042
四、初核结果处理 .....	044
第三节 立案审查 .....	045
一、立案及立案审查 .....	045
二、证据的提取 .....	048
三、证据的运用 .....	055
四、错误事实核对材料 .....	059
五、审查报告 .....	060
六、审查卷制作 .....	061
<b>第四章 纪律审查实务 .....</b>	<b>063</b>
第一节 违反政治纪律行为审查方法 .....	064
一、纪律规定 .....	064
二、案例及实务方法 .....	070
第二节 违反组织纪律行为审查方法 .....	078
一、纪律规定 .....	078
二、案例及实务方法 .....	081
第三节 违反廉洁纪律行为审查方法 .....	083
一、纪律规定 .....	083
二、案例及实务方法 .....	089

第四节 违反群众纪律行为审查方法.....	183
一、纪律规定.....	183
二、案例及实务方法.....	185
第五节 违反工作纪律行为审查方法.....	186
一、纪律规定.....	186
二、案例及实务方法.....	189
第六节 违反生活纪律行为审查方法.....	197
一、纪律规定.....	197
二、案例及实务方法.....	198
<b>第五章 审理执纪</b> .....	<b>201</b>
第一节 审 理.....	202
一、审理.....	202
二、审理工作程序.....	203
三、移送审理原则.....	204
第二节 审理卷制作及执纪.....	204
一、移送审理的内容、程序及执纪.....	204
二、审理卷制作.....	205

<b>第六章 案件监督管理</b> .....	207
<b>第一节 综合协调和监督管理</b> .....	208
一、监督职能.....	208
二、监督责任及方法.....	209
<b>第二节 监督重点环节及责任追究</b> .....	210
一、监督重点环节.....	210
二、打铁必须自身硬，严防“灯下黑”.....	212
<b>第七章 巡视巡察</b> .....	215
<b>第一节 发挥巡视从严治党治企的利剑作用</b> .....	216
一、巡视国有企业，发现诸多问题.....	216
二、问题的根本责任和整改的责任在被巡视企业党组织.....	217
<b>第二节 党内监督的战略性制度安排</b> .....	218
一、巡视工作基本定位.....	218
二、巡视工作重点.....	221
<b>第三节 巡视巡察实务</b> .....	225
一、巡视巡察实务.....	225
二、巡视专刊编写.....	227

<b>第八章 源头治本</b> .....	237
<b>第一节 “五大治本” 方法论</b> .....	238
一、全面从严治党治本 .....	238
二、依法治国和以德治国相结合治本 .....	239
三、让人民监督权力和社会主义民主政治治本 .....	240
四、文化治本 .....	242
五、不敢腐、不能腐、不想腐体制机制治本 .....	243
<b>第二节 源头治本实务</b> .....	246
一、廉洁文化的作用和建设方法 .....	246
二、国有企业“三不腐”体制机制框架及构建路线图 .....	254
<b>第九章 纪检监察公文写作及实例</b> .....	267
<b>第一节 常用公文和全媒体公文的写法及实例</b> .....	268
一、决定 .....	268
二、通知 .....	274
三、通报 .....	282
四、报告 .....	284
五、请示 .....	295
六、批复 .....	298
七、意见 .....	300

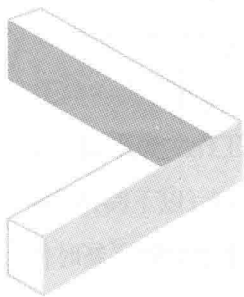
八、函 .....	305
九、决议 .....	309
十、会议纪要 .....	311
十一、要点 .....	315
十二、述职报告 .....	319
十三、读书思廉 .....	325
十四、公文用 PPT .....	328
十五、国家管理创新成果论文 .....	336
十六、廉洁网站、廉洁展馆 .....	340
第二节 公文审核及常见错误 .....	349
一、审核重点 .....	349
二、公文常见十五类错误 .....	354
<b>附 录 1 中华人民共和国监察法 .....</b>	<b>371</b>
<b>附 录 2 中国共产党纪律处分条例 .....</b>	<b>386</b>

# 「01」 第一章

## 监察法与国有企业实务对接

第一节 监察法解读及监察  
机关与国有企业  
实务对接

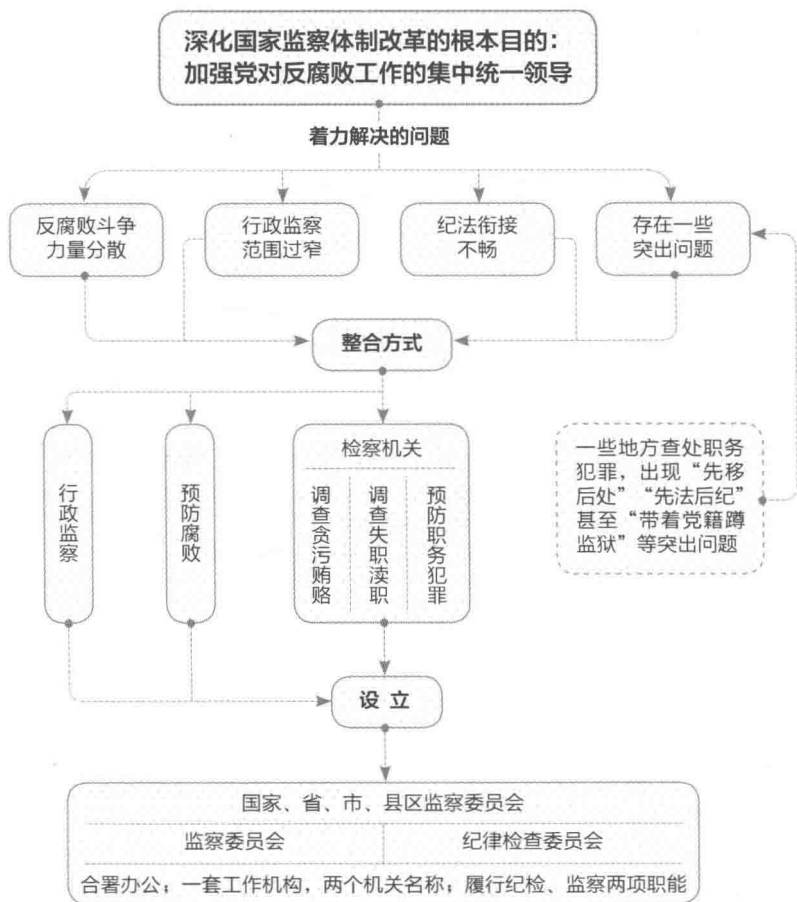
第二节 监察法解读及监察  
机关与司法机关、国  
有企业实务对接



深化国家监察体制改革是贯彻落实党的十九大精神，推动全面从严治党向纵深发展，夺取反腐败斗争压倒性胜利的重大战略举措。深化国家监察体制改革，实现纪法贯通、法法衔接，实现监察全覆盖，增强反腐败合力，对于加强党对反腐败工作的统一领导、健全党和国家监督体系、推进国家治理体系和治理能力现代化、实现全面依法治国和全面从严治党有机统一具有重要意义。监察法为国有企业依法治企、加强党风廉政建设和反腐败工作提供了重要遵循。把国有企业管理人员纳入监察范围，国有企业对接国家监察体制改革，对国有企业纪检监察工作提出了新要求。

## 第一节 监察法解读及监察机关与 国有企业实务对接

深化国家监察体制改革的根本目的是加强党对反腐败工作的集中统一领导。深化国家监察体制改革，颁布《中华人民共和国监察法》（以下简称“监察法”），是坚持中国共产党对国家监察工作的领导，贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，构建集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制重大举措，是推进国家治理体系和治理能力现代化、全面依法治国和全面从严治党有机统一的重大举措。



> 图 1-1 深化国家监察体制改革的根本目的、着力解决的问题和整合方式

颁布监察法，成立国家、省、市、县区监察委员会，与纪委合署办公等等深化国家监察体制改革系列重大举措已经实施，如何从国有企业纪检监察工作的角度解读监察法，如何在国有企业纪检监察实际工作中对接监察体制改革，笔者做了以下思考。

## 一、监察委员会的“四项职责”和“六类监察对象”

监察委员会依法履行监督、调查、处置、派驻或派出“四项职责”。

监察委员会对六类人员进行监察。其中，作为监察对象的国有企业管理



人员，主要是国有独资企业、国有控股企业及其分支机构的领导班子成员；对国有资产负有经营管理责任的中层和基层管理人员；在管理、监督国有资产等重要岗位上工作的人员。国有企业所属事业单位领导人员、国有资本参股企业和金融机构中对国有资产负有经营管理责任的人员，也属于国有企业管理人员的范畴。



> 图 1-2 监察委员会职责