

人民日报学术文库

论城乡关系

从分离到融合的历史与现实

潘晓成◎著

人民日报出版社

人民日报学术文库

论城乡关系

从分离到融合的历史与现实

潘晓成◎著

人民日报
出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

论城乡关系：从分离到融合的历史与现实 / 潘晓成著 .

—北京：人民日报出版社，2018.9

ISBN 978-7-5115-2378-5

I. ①论… II. ①潘… III. ①城乡关系—研究—中国

IV. ①C912.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 221892 号

书 名：论城乡关系：从分离到融合的历史与现实

作 者：潘晓成

出 版 人：董 伟

责任编辑：蒋菊平 刘天骥

装帧设计：中联学林

出版发行：人民日报出版社

社 址：北京金台西路2号

邮政编码：100733

发行热线：(010) 65369509 65369846 65363528 65369512

邮购热线：(010) 65369530 65363527

编辑热线：(010) 65369528

网 址：www.peopledaily.press.com

经 销：新华书店

印 刷：三河市华东印刷有限公司

开 本：710mm × 1000mm 1/16

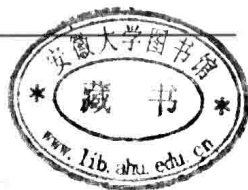
字 数：341 千字

印 张：19.5

印 次：2019 年 1 月第 1 版 2019 年 1 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-5115-2378-5

定 价：78.00 元



作者简介

潘晓成 男，汉族，1964年5月出生，重庆开州人，博士。长期关注三农工作，出版了《转型期农业风险与保障机制》《进城农民工与城市市民融合度研究（合著）》等专著，公开发表论文五十余篇。

城市梦幻和乡村记忆

——自序

一

我们这一代人，从乡村穿越到城市，是几十年中被“城市化”的人。无论你现在身处何地，曾经都拥有一个属于自己的“城市梦”。

年少蒙昧的岁月，挥洒青春的汗水。或勤勉耕读，挤上“高考列车”，或豪情满怀，一身戎装步入行伍，只为了获得一张城市的“通行证”。随后，改革开放的巨轮托起五彩的梦，伴着“南下大军”远离乡村贫瘠的土地……毅然间没有回眸的一刻。

多少年过去，当我们在自由的城市奔忙，偶然会想到属于自己的乡村。那一坡坡金黄的稻田，绿荫中窜出的炊烟，还有通向山尽头的羊肠小道……记忆的碎片让人难以释怀。

不能释怀、牵挂中仿佛有共同渡过艰难岁月的父老乡亲、儿时玩伴，他们现在可好？年老的母亲每次相见都会谈起过去的琐事，每当看到母亲新增的白发和皱纹，蓦然间倍增时光流逝带来的沧桑感。

有母爱的乡村就有归宿感，让人增添些许不舍。这些年，当越来越多的人对城市冷血的快节奏、物欲化的光怪陆离深感困倦的时候，一个新词在人们口中念叨，那就是让人魂牵梦绕的“乡愁”。城里的文化人说“到乡间去，到乡间去找灵感，去呼吸新鲜的空气”，对他们而言，乡村就是“诗和远方”；城市里的打工族感叹“城市套路深，我要回农村”，乡村俨然成为心目中的庇护港。于我等而言，乡村是童年滋生梦想的地方，是人生的起跑点。在那片贫瘠的土地上，进入记忆的村庄就是我的“乡愁”。

我工作在重庆市的小县城，重庆成为直辖市后从一个县城到另一个县城，多处停留，一晃过去了20年，走走停停中看到了城乡的巨变，身边已经发生的和正在发生的“事”，昭示了我们正处于一个变迁的时代。我

们生活的、不能选择的时代，注定了个人际遇都留下这个时代的烙印，编织着个人或精彩或并不精彩的故事。我出生在重庆市（原四川省）开县的一个小山村，20世纪80年代初，离开家乡的小镇。第一次接触自己认为能够称得上“城市”的城市，其实就是当时的县城。记忆中一个淅淅沥沥的雨夜，街上行人如织，路灯明亮，与我所见过的乡场镇宛如两样。我和几个乡下崽到县政府门前，看到大街正中矗立着一座纪念碑，是缅怀一个抗战中牺牲的国民党团长，甚是疑惑。多年以后，当我从学校毕业回到这座县城，记忆中的街道变了样，这座碑也没有了，只有县政府的大门还是原样。而今，离开家乡多年以后，再回去看看，古老的城市已经沉入江底，三峡大移民让开县人拥有了一座更加宏伟、漂亮、现代化的新城。

时光像小溪水静静流淌，人生像一本厚厚的书逐页翻过。许多经历的事像尘埃飘散，难觅踪迹，许多难忘的事沉淀为记忆，留在心间。过去几十年，生活的酸甜苦辣在指间滑过，握住的片断追逐着曾经的激情岁月。1984年那个炎热的夏季，当我们正收拾行囊等待跨出大学校门时，传来了党中央“帮助贫困地区和扶持贫困人口”的消息。确切地讲，当时的四川省委召开了很有影响的“秀山会议”，此后，等待分配的大学生更多地被派到贫困地区，四川省内典型的贫困区就是甘、阿、凉和涪、达、万。这些地方是学生中议论最多、不愿被分配去的地方，那时，学校食堂打饭的同学都要主动给分配到这些地方的同学让出一条道，因为他们有怨气“惹不起”。

我也是其中一员，被分配到了万县地区等待了一个月之久。在万县的日子里，每天要到地区行署所在地高笋塘，到地区人事局打探消息。穿过高笋塘下面的鸽子沟，到长江边看轮船是百无聊赖打发时间的最好方式。在我的心目中，那时的万县城是挺大的一座城市，沿江的景色一点也不比重庆的朝天门差。来来往往的轮船川流不息，码头上货物堆积如山，装卸工人排成行搬运货物，那时，农民还没有进城的自由，还没有“棒棒军”，那些装卸工应该是吃国家“供应粮”的真正的码头工人。此后过了长达20年时间，万县城的老码头随着三峡库区蓄水沉入了江底，新的码头更加漂亮，但并不拥挤，特别是随着重庆到万州（原万县）的高速公路通车，码头基本上失去了货运功能。

说到变化，几十年中变化最大的是城市。城市的模样在变、城市的生活在变，变化中的城市人也在变。30年前初到重庆求学，从家乡的小镇坐

班车到达县，从达县坐火车到重庆，大概需要一整天的时间。陪同我上学的父亲挑着担子，一路上反复唠叨城市的好，那时，一路播放的流行音乐“甜蜜的工作，甜蜜的事业，无限好罗喂……”仿佛自己即将踏入的城市之路就是一条“管吃、管喝、够幸福”的康庄大道。

其实，如果用现在的眼光来衡量30年前的重庆城，应该用“够破够烂”几个字来形容。城市虽然很大，但房屋很陈旧，坡坡坎坎、泥泞不堪。那时的解放碑是重庆最繁华、最热闹的地方，高耸的石碑盖过周边所有的砖瓦楼房。两边的商铺就开在这些砖瓦结构的房屋里，多以卖衣、帽、鞋、袜等生活用品为主，生意十分兴隆。最令人难忘的是：宿舍里几个舞刀弄棒的同学，早起晨练每每看到周边居民楼的大姑娘、小媳妇排队到公共厕所倒尿罐的，都要绘声绘色地回来在宿舍讲一讲。时过境迁，重庆在几十年的光景里变成了西南地区的大都市、全国的直辖市。几十年前的旧街、旧房已经看不到了，解放碑在周边的高楼大厦包围下，成了真正的“小石碑”，许多过去的乡村变成了城市，过去的江北县变成了现在的主城区，巴县则成了重庆主城的巴南区。

城市梦幻般地变迁，让许多人成了“城里人”，许多乡间的人口也进了城，过起了属于自己的城市生活。乡里人进了城，随即过去热闹的乡里便沉寂下去。对乡村的了解，不仅因为我是乡里人，来自于乡村，更因为几十年的工作都与农村有关。最初的几年，我是一名农技员，工作、生活在乡镇和村里，从事过水稻、玉米的制种工作，在乡里推广过“宽窄行”；后又在乡里和县里工作，从事着与农业和农村有关的工作。实事求是地讲，改革开放这么多年以来，乡村的生产、生活发生巨大的变化，农村人不再愁吃、不再愁穿了，彻底摆脱了贫困。农村真真切切地变好了，但是，这种变“好”又似乎很勉强、很委屈，有一种无奈。

农村的贫困是相对的，相对于城市而言。农村的衰落相对于农村的贫困，则是严重的，至少于我所接触到的乡村，衰落是很明显的。主要表现在乡村人口减少，农业劳动力老化；农业生产水平下降，大量耕地撂荒或非农化；农村环境恶化，生态形势堪忧；农村基础设施破坏严重，管理缺失；农村人口道德水平下降。乡村凋敝产生大量相对贫困人口，之所以是相对的贫困人口，则是相对于城市而言，乡村人口的生存状况与城市人口的差距越来越大，因此，城乡矛盾不可避免成为发展中的重大问题，引起我的思考。

二

城市是物质的，物欲催化城市膨胀，人们在充满物欲的世界里沉浮。城市给予我们物质生活的富足，以强大魔力吸附人口、土地、资源等一切要素参与城市化。几十年来，中国社会最显著的特征就是强劲的城市化，这一特征也给我们每一个人的生活打上了深深的时代化的烙印。“城里人”与“乡下人”的身份不再那么重要了，人们可以自由地行走于城市与乡村之间，去追逐属于自己的“城市梦”。

对于普通的人，“城市梦”就是生活的梦，是充满柴米油盐、无忧于一日三餐的梦。正如亚里士多德所说：“人们来到城市是为了生活，人们居住在城市是为了生活得更好。”越来越多的人从乡下来到城市，其中的原因其实并没有那么复杂，在以传统农业为主要生产形式的大部分乡村，如南方一年两熟稻麦制种植形式，除去生产成本，小块土地（人均耕地以一亩计）生产，一年到头落到家庭里的纯收入不过几百元，而到城里打工，每月也能赚上两三千元。城里打工收入高，傻子也会离开农村。

城里人越来越多，城里造的房子也越来越多。大城市、中等城市以及小城市，甚至乡场镇，全域房地产化如滚滚洪流势不可挡。在经历了20年房地产黄金时期以后，房地产的疯狂、房市的不可捉摸正在呼唤理性的回归。“城市化不是房地产化”“房子是用来住的，不是用来炒的”，事实正在警示我们：“房市不能变成股市”。当大量的房产空置，房产偏离刚性供需轨道，市场投机行为就难以避免；城市里房市价格一浪高过一浪，超越普通人经济承受能力，成为低收入人群可望不可及的海市蜃楼。即使用当前工薪阶层的收入水平来衡量，即使月工资收入上万的工薪，买上每平方米万元以上的普通住宅，不吃不喝需要工作10年以上，几万元一平方米的房屋需要工作几十年，要能买到大城市十几万元一平方米的房子，需要工作上百年以上。

很显然，房价是变着法子炒上来的，对于真正需要房子的人，只能借贷买房，成为“房奴”；对于富人而言，手中持有的多套房产就是财产，当泡沫般的价格下滑后，个人财产就会缩水，挺住房产价格就是保住了财产水平；对银行来说，则更为可怕，大多数的贷款都是用房子做抵押物，房屋价值缩水，抵押物就失去了原有的价值。所以，房地产的泡沫既不能破灭，当然，也不能继续下去。继续将资金、土地及有效的生产要素投入

到房市中去，不但沉重打击本已脆弱的实体产业，而且，最终会导致房地产泡沫的破灭。

房地产需要回归理性，这是一个大家都看得清楚的问题。可为什么局外人又看不清？因为这里形成了太复杂的利益链，让“专家”“学者”粉墨登场，鼓吹楼市；让网络、电视不遗余力，卖力鼓动。政府限购、银行限贷，似乎又让房子变成了紧俏商品，让更多的消费者“只买贵的”。拨开眼前的迷雾，为房地产鼓与呼的不仅是开发商，更有依靠房地产的建筑、建材、装修等行业，涉及到许多人的饭碗；还有银行的贷款，当实体经济低迷、无房地产般暴利情况下，资金变着法子流向楼市；还有房地产链从土地征收到出让，从建房到卖房产生的税费收入，成为地方政府的支撑性收入，所有这一切，都决定了房地产回归理性是一次艰难的行程。

房地产需要回归理性，城市化也需要回归理性。简单地讲，城市化是乡村人口的城市化，是乡村人口转化为城市人口的过程。城市化不能“大城市化”而应该“城镇化”，不能把社会资源集中起来，把城市越做越大，试想：有多少乡村进城人口能买上“北上广”的房子？要让更多的乡村人口过上城市化的生活，能够承担“被城市化”的成本，进城有工作干，有收入保障，只能走“城镇化”的道路。对于进入大城市、从事体力劳动的打工族，城市是他们的“客居”之地，于他们而言：城市就在身边，城市又遥不可及。最终，他们还是要回到乡下去。

“城镇化”是中国特色的城市化道路。城镇化并非要否定大城市或特大城市在中国城市化中的作用，而是要在城市化中形成大、中、小兼顾的城市体系，并突出中、小城市和城镇在充分吸纳农村人口中发挥更大的或决定性的作用。做到这一点，显然需要调整城市化的思路，需要解决城市化中的“功利性”问题。城市化的核心是“人”的城市化，而非土地的城市化，不能简单地依靠短期的、功利性的土地征收，占用大量农田让城市“摊大饼”式扩张，而应盘活城市的人力资源，创新城市产业和城市文化，让城市在创新中做大做强。“块头大并不是强”，这么些年，城市化中一些现象已经正在变成教训，值得我们深思。城市里的大学规模越变越大，专业性强的学院纷纷变成了综合性大学，学生越招越多，可教学质量越来越差；城市越变越大，马路越来越宽，可交通越来越拥挤；城市越来越漂亮，但千城一面，越来越没有文化，“舶来品”在许多城市的显要位置闪亮登场，不知道有多少“艾菲尔铁塔、凯旋门、白宫”在中国落户。

城市化的背后是工业化，工业化支撑城市化。工业化不但是生产方式的变革，也是生活方式的变革，工业化所宣示的文化理念、价值观念强势影响不同族群、不同地域的传统观念，塑造新的时代精神。如何在文化的继承上推陈出新，在文化的创新中守住传统之“根”，既是对当代人的智慧考验，更是新时期社会治理的基石。对此，我们有何作为？做到了多少？最为堪忧的文化现象是：大众媒体之网络、电视无时不刻不在传输功利作品，如无视良知的产品炒作、明星炒作、虚假宣传、拜金致上，这些功利的“城市故事”也无时不刻不在冲击着社会的道德底线，给健康的社会肌体带来隐忧。

三

实现中国长远发展目标，需要解决区域发展差距、城乡差距和个人收入差距问题。其中，解决城乡差距是核心，在经历几十年非均衡发展之后，因城乡差距所累积的城乡矛盾，已到了非解决不可的地步，城乡一体化发展成为国人的共识并上升为国家战略。

2016年夏秋季节，我因公赴日本、韩国考察，日本和韩国乡村风貌给我们一行人留下了难忘的印象。乡间的传统民居、茂密的森林、清澈的小溪，让人流连忘返。特别是乡村的污水收集系统十分完善，让我印象深刻。乡村的环境十分整洁，很少见到垃圾桶，原来人们根本就不在公共场所乱扔垃圾。这一方面，国内的差距就很大，这种差距主要体现在大众的素质差距上，国内城市大街上随处可见各色垃圾收集设备，但垃圾还在垃圾桶附近散落一地。这些年高速公路发展迅猛，高速路边的休息区一点也不比国外的差，高端大气、设施完善，但厕所里大多脏、乱、差，很多人上完厕所不冲洗，将烟头扔在小便池里。

今年夏天，我回了一趟老家。循着记忆，沿着弯弯曲曲的田间小道，回到我熟悉的老屋。再次踏上老屋门前已经布满青苔的石阶，环视周围的一草一木，似乎熟悉的一切又有着异样的陌生，乡间房舍、池塘、田园、果林、小道在变化中透出一份孤独、一份莫名的沧桑感。在记忆中曾经喧嚣的农家院落，总是炊烟不息，鸡鸣犬吠不断，而今的老院子残垣断壁，人烟稀少。田野间稀稀落落地散布着火柴盒式的小楼房，大多关门闭户，这些砖混结构的房屋属于外出务工一族，即使在农忙季节，他们也很少回家。三三两两收获稻子的农民大多年纪很大，青壮年外出了，他们成了农

村的主要劳动力。工业化和城市生活方式向乡村扩散，给农村人带来了很多好处，电器基本普及，农村的生活方式摆脱传统模式，逐步与城市接轨，但是，也给农村的环境带来了危害。过去，农耕生活模式下的环境质量较好，来自于自然的生活用品和加工品，大气、土壤能够自动消解，即使人畜粪便也能作为肥料使用。而今大量工业品涌入乡村，产生的垃圾不能被自然消化，成为影响乡村环境的公害。在记忆中，童年时戏水的小溪四季不断流，螃蟹、鱼虾在石缝中穿行，现在这条小溪已经干涸，玻璃瓶、塑料、纸包装等各种垃圾堆积在溪沟中，发出恶臭。

与国外相比较，我国城市面貌在高速发展中逐步缩小差距。无论城市基础设施，还是城市人群的收入和生活水平，与世界上任何发达国家的任何城市相比较都不逊色。但是，撇开城市的物质生活，不得不承认社会公众在价值观念、公民意识以及人文精神等方面，还有很大的距离。在传统农业社会中衍生的城市化，不仅是城市的建设与发展，更是社会公众适应于现代生活，在生活方式、价值理念、公民意识等方面的培育。“人的城市化”比“土地的城市化”更为重要。

城市化发展到成熟阶段，解决城乡差距成为不可避免的问题。中国的城乡差距不但因社会发展使然，具有与其他国家相同的“一般性”客观因素，同时也具有中国特殊社会和国情所产生的深层根源。从城乡壁垒森严的二元社会向城乡一体化发展，既是破除体制障碍的制度变革，更是对传统农业社会的改造，是一项涉及城乡关系转换、社会利益调整的系统变革。这一变革中，乡村的建设与发展始终是涉及全局的中心，没有乡村的经济复兴就没有乡村的社会复兴，要让千家万户农家参与到农业现代代建设中，并在现代农业发展中获得更多实惠；这一变革中，提升乡村人口素质是核心，要让千百万的农民文化修养、道德水平、价值观念得到更新，以适应社会发展的需要；这一变革中，加快城乡一体的制度建设是保障，让城乡人口公平享有个人自由和公民权益。

城乡一体化是城乡的共同愿景，这一进程伴随着城乡关系从分离到融合的发展过程。随着社会生产向前推进，城乡关系必然从分离走向融合，马克思、恩格斯对城乡关系的科学预见指明了城乡关系的发展方向，但是，这一过程不会自然发生，需要通过不断的乡村建设实践才能实现。在城市化进程中，顺应形势发展，加快乡村建设步伐是工业化和城市化的需要，但这一过程同样不会自然发生，而需要政府从政策层面，建立完善的

制度体系，促动资源要素向乡村聚集，实现有利于城乡一体化发展的配置模式。从这一观念出发，城乡一体化发展需要政府有效调控和牵引。

实践证明：乡村建设需要政府的有效参与，但政府不能一厢情愿，包揽所有的事务；不能脱离乡村实际，搞高大尚样板；不能脱离群众的需要，搞形式主义。以上三种情况都有教训，过去几年，在新乡村建设中，各地都有政府着力打造的典型和样板，这些样板高端、大气、上档次，但花去不菲的投资建设的广场、文化设施、牌楼等并不受村民欢迎，使用价值很低，这种样板也不具有推广价值；特别是民房改造“穿衣戴帽”，外观很漂亮，但内部依然十分破旧，几年过去外观变色破损，农民住房依然如故；新乡村建设中的政绩工程大兴土木，并非群众所愿，难以调动群众的参与激情，不能发挥群众的内生动力，使政府成为群众的对立面，征地拆迁、土地调整都成为群众上访的重要源泉。

在发展相对滞后的中西部地区，区域差距、城乡差距问题影响到乡村发展进程，其结果导致城乡一体化发展水平在区域分布上不平衡，发达省市和地区在城乡一体化进程中快于中西部地区。与此同时，中西部地区乡村相对集中的贫困群体如何脱离贫困，也是城乡一体化进程中需要认真对待的重要课题。从20世纪80年代初开始，对农村开展的扶贫解困工作取得了较好的效果，从中西部地区最初确定的200元贫困线到如今3000元贫困标准，贫困群体的绝对收入水平有了很大提高，但从相对收入差距来看，贫困群体与社会一般收入水平仍有很大差距，相对收入差距仍在扩大。20世纪80年代初，当土地承包制开始施行，短短几年农业丰收，大多数的乡村人口就解决了吃饭问题，但也有部分人吃不上饭，其中有部分人因惰性所致，大集体时期长期养成的“穷惯了”让他们甘于贫穷。一个例子让我记忆深刻：那是1986年初冬，随县里领导下乡，路边山崖上的洞子里冒出浓烟，上山查看发现洞子里住了一家四口，一父三子都是壮年，缸里无粮、床上无被，全家人围着一堆燃烧的柴草烤火取暖。按照领导吩咐，我们为他们送去了粮食和棉被，可时隔不久再次回访时，床上的棉被不见了，被这一家子拿去换了酒钱。那时，周围的群众都说党的政策好，栽几窝南瓜都能养活自己。在我的最初印象中，农村的贫困户似乎就是不愿干活的人。

今年夏天开展扶贫调查，其中相似的事让我们一行人感触很深。一个五十岁左右的单身男人长期没有脱贫，无病无灾不缺劳力，没有负担，可

为什么不能脱贫？家访中，揭开灶上的锅盖发现一大锅可供10人吃上一顿的米饭，饭已开始变质，原来这人不愿做饭，做上一大锅饭可吃一周。贫困家庭的致贫原因是多方面的，个人的懒惰是贫困的重要原因，但并非所有的贫困人口都是懒惰的。许多政府部门和研究机构在对贫困户开展调查时，发下来的表册列出了致贫原因的多方面选项，其中大多数与家庭相关。诚然，每个家庭陷入贫困肯定与家庭的各种原因有关，根据笔者掌握的情况，在贫困户中，因病致贫、因学致贫分别占比达到30%以上，因灾致贫、因孤致贫、因残致贫、因懒致贫、因其他客观原因致贫的比例并不高，其中因病致贫和因孤致贫是最为令人感到绝望和可怕的致贫原因。因病致贫导致家庭举债、劳动力缺失，家庭脱贫难度大；因孤致贫在近年比例上升很快，这种情况因子女结婚分家，老人独居，子女逃避赡养之责，造成老人陷于贫困之中。在贫困山区，许多青壮年外出务工多年不归，对父母支助微薄，老年人在家生活艰辛，艰难度日。

多年来，在政府的帮助扶持下，乡村的绝对贫困人口（家庭收入低于脱贫线标准）逐步减少，绝对贫困人口这类群体的整体生活水平有所上升，但相对贫困问题则仍十分严重，从平均收入上看，近年来乡村人口收入增速高于城市人口收入增速，但从绝对收入差距来看，城乡之间、个人之间的差距仍在扩大。在传统农业和现代工商业共存的环境中，弥合城乡差距，解决好乡村相对贫困问题，只能通过调整城乡关系，建立有利于乡村现代农业发展和乡村社会改造的新型城乡关系。

过去几十年，我们“摸着石头过河”闯出了中国改革的新路。我们有理由相信，在新起点上不断探索和实践，中国城乡也一定能找到适合于自身发展的轨道，阔步迈向美好的未来。

以上我的感受和思考聊为序。

2017年国庆节于重庆

目 录

CONTENTS

第一章 城乡关系概论	1
第一节 城市与乡村的联系	1
一、“城乡关系”概念界定	2
二、城市与乡村空间划分	3
三、城乡二元结构与城乡一体化	4
第二节 传统“城乡关系”形成与衍变	5
一、早期的城乡“共生”关系	5
二、传统的城乡“依附”关系	10
三、近代的城乡“分离”关系	13
第三节 现代“城乡关系”转化中的问题	17
一、城乡从二元向一体化转化中的关系	17
二、中国城乡关系转化中的相关问题	19
三、本书的观点和结构布局	20
第二章 理想与追求:城乡关系理论追溯	22
第一节 乌托邦式理想社会尝试	22
一、农耕文明下的理想国与乌托邦	23
二、乌托邦式社会主义流行	26
三、20 世纪的“反乌托邦”	28
第二节 城乡发展理论追溯	30
一、城乡非均衡发展理论	30
二、城乡均衡发展理论	32

三、关于城乡一体化发展的理论	34
四、马克思主义对城乡关系的论述	37
第三节 理论评述及借鉴意义	39
一、理论评述	40
二、借鉴意义	43
第三章 城乡考证:农业与传统乡村	45
第一节 农业起源与乡村兴起	45
一、农业起源与乡村的产生	46
二、耕作方式与原始乡村形态	50
三、耕作制度与农耕区拓展	54
第二节 中国传统农业与传统乡村	56
一、中国传统农业发生与发展	57
二、传统农区的形成和乡村形态	61
三、中国农耕社会与乡村治理	67
第三节 欧洲农耕与乡村社会	73
一、古希腊农业与城邦农业社会	74
二、古罗马土地制度及农业概况	77
三、中世纪农业与传统乡村社会	81
第四章 城乡考证:城市与文明勃兴	88
第一节 古代城市:人类文明的兴起	88
一、城市的起源与衍变	88
二、城市文明的兴起	91
三、中古时期:农业文明与城市嬗变	95
第二节 工业文明与城市化	102
一、欧洲工业革命与城市扩张	103
二、第二次工业革命与美国城市化	106
三、后工业革命与全球化	108
第五章 中国近代化与城乡变迁	111
第一节 中国近代工业化进程	111
一、中国近代工业化的三个重要因素	112

二、中国近代工业化的四个阶段	116
第二节 近代工业化对中国城市化的影响	123
一、近代城市化初期	124
二、近代城市化发展期	126
三、近代城市化衰退及停滞期	127
第三节 传统乡村变迁与民国乡村建设运动	128
一、中国近代化中的乡村变迁	128
二、民国乡村建设运动	136
第六章 中国当代城乡关系衍变及分析	143
第一节 国家计划体制下城乡关系阶段性特征	143
一、城乡兼顾时期(1949—1953)	144
二、城乡分离形成时期(1953—1958)	145
三、城乡分离固化时期(1958—1978)	147
第二节 市场化转型中的城乡关系衍变	152
一、城乡关系调整时期(1978—2003)	152
二、城乡统筹发展时期(2003 年以来)	154
第三节 中国城乡二元化演变及分析	157
一、从“制度化二元”到“市场化二元”	157
二、“二元分化”中的城乡差距	161
三、城乡“二元分化”的经济效应	164
第七章 城乡融合:国内外城乡一体化发展评述	167
第一节 国际经验:城乡一体化发展路径	167
一、美国城乡一体化进程	167
二、欧洲城乡一体化的主要做法	171
三、亚洲、拉美国家城乡一体化发展状况	176
第二节 中国道路:新农村建设实践探索	181
一、新农村建设概貌	182
二、新农村建设范例	183
三、大观样本:我和团队所经历的新村建设	188
第三节 综述:乡村建设的冲动与理性	191

第八章 中国城乡一体化路径	195
第一节 城镇化:中国式城市化道路选择	195
一、城镇化是中国国情的城市化选择	196
二、发展小城镇是实现城乡一体化的基础	198
三、乡村建设是城乡一体化的重点	201
第二节 农业现代化:乡村复兴的必由之路	203
一、改造小农经济的复杂性和长期性	204
二、改造传统农业的路径探寻	205
三、对改造传统农业的理性认识	210
第三节 城乡融合:中国城乡一体化发展路径	213
一、城乡融合的必然性	213
二、城乡融合与城乡合作	215
三、城乡融合的制度框架	216
第九章 城乡一体化与社会治理	218
第一节 从社会管理向社会治理转型发展	218
一、管理与治理的关系	218
二、社会从“管理”到“治理”的必然趋势	222
三、社会治理体系构建	224
第二节 城乡一体化社会建设	225
一、城乡社会建设的公民参与	226
二、城乡一体化的城市社区治理	229
三、城乡一体化的乡村治理	231
第三节 城乡合作模式下的社会治理创新	236
一、创新城乡合作治理体系的组织架构	236
二、创新城乡合作治理体系的制度安排	238
三、创新城乡合作治理体系的运行机制	242
第十章 城乡一体化与文化融合	245
第一节 文化及城乡文化	245
一、文化及城乡文化概要	246
二、城市文化解析	248
三、乡村文化探源	250