



中国社会科学院创新工程学术出版资助项目
中国“一带一路”研究丛书
总主编：金 碚

内蒙古社会科学北疆普及丛书

“一带一路” 国家国情

丛书主编：高金祥

蒙古国

主编：李晶

副主编：安锦 牛迪 李慧茹

"The Belt and Road"
MONGOLIA
National Condition



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE



中国社会科学院创新工程学术出版资助项目
中国“一带一路”研究丛书
总主编：金 碚



“一带一路” 国家国情

丛书主编：高金祥

蒙古国

主编：李晶

副主编：安锦 牛迪 李慧茹

"The Belt and Road"
MONGOLIA
National Condition



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

“一带一路”国家国情·蒙古国/李晶主编. —北京: 经济管理出版社, 2017.9
ISBN 978-7-5096-5421-7

I. ①一… II. ①李… III. ①蒙古国—概况 IV. ①K91

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 249166 号

组稿编辑: 王光艳

责任编辑: 王光艳 李红贤

责任印制: 黄章平

责任校对: 张晓燕

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 三河市延风印装有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 787mm × 1092mm/16

印 张: 15.25

字 数: 233 千字

版 次: 2018 年 3 月第 1 版 2018 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5096-5421-7

定 价: 68.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

“一带一路”国家国情系列丛书

编委会

主 任：高金祥

副 主 任：侯淑霞 柴国君 李 晶

编委会成员：高金祥 侯淑霞 柴国君 李 晶 安 锦 吕 峰
张宏天 牛 迪 曹 荣 李慧茹

内蒙古社会科学北疆普及丛书 编委会

主 任：杭栓柱

副 主 任：乌 兰 侯淑霞 毅 松 马慧吉

编 委：宋生贵 扎格尔 李 晶 马庆和 包赛吉拉夫
 李晓秋 王文林 梁义光 王 宇 王树国 陈小明
 董 杰 朱 浪

统筹协调：侯慧杰

总 序

“一带一路”是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称，这两条丝绸之路古已有之。古丝绸之路，东起古城西安，西至古罗马都城君士坦丁堡，贯穿了河西走廊，连接了欧亚大陆，其辉煌历史始于汉代、盛于唐代；而“海上丝绸之路”始于汉代或更早于汉代，是一条货物的海路运送通道。这两条丝绸之路一直是古代连接东西方陆上和海上的交通要道，是东方文明与西方文明联系的纽带，也是古代中国和西方社会文化交流的象征。有诗为证：“壮志西行追古踪，孤烟大漠夕阳中。驼铃古道丝绸路，胡马犹闻唐汉风。”

当历史的车轮驶入21世纪，古老的丝绸之路迎来了充满希望的春天。2013年9月，习近平同志访问哈萨克斯坦时提出，为了使区域各国经济联系更加紧密、相互合作更加深入、发展空间更加广阔，我们可以用创新的合作模式，共同建设“丝绸之路经济带”。2013年10月，习近平同志在出访东盟国家时再次强调：“中国愿同东盟国家加强海上合作，发展海洋合作伙伴关系，共同建设‘21世纪海上丝绸之路’。”2015年3月28日，《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》正式在博鳌亚洲论坛发布。“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的倡议构想，强调相关各国要打造互利共赢的“利益共同体”和共同发展繁荣的“命运共同体”。“如今落雁尘埃远，不尽天山万古情。”这一跨越时空的宏伟构想，从历史深处走来，融通古今、连接中外，顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流，承载着丝绸之路沿途各国发展繁荣的梦想，赋予古老丝绸之路以崭新的时代内涵。

“一带一路”的实施，无论是对中国还是对当今世界来说，其意义都非常重大。从对外开放的角度看，“一带一路”进一步巩固、扩大了我国与中亚、



东南亚以及更多发展中国家和地区的互利合作，拓宽了我国对外开放的新路径；同时，“一带一路”将成为中国经济新的增长点，是在国际政治新环境和国内经济新常态的大背景下，将自身产能优势、技术与资金优势、经验与模式优势转化为市场与合作优势，实行全方位对外开放的一大创举；“一带一路”的实施必将形成世界范围的全面区域合作的新格局。此外，“一带一路”建设将创造牵引内陆地区及世界经济增长、繁荣的新物流模式和发展平台，使沿线各国的丰富资源得到全面、合理开发，增大全球资源供应量，促进各种资源的自由流动，不断扩大经济发展规模和总量，造福于沿线各国人民。可见，“一带一路”的提出是党中央应对全球发展面临的新变化、新问题，统筹国内、国际两个大局作出的重大决策，符合当今国际社会各国的利益需求，彰显了人类对美好社会的共同追求，体现了作为一个负责任的大国对国际合作以及全球治理新模式的积极探索和践行。

传承丝路花雨，再现古道情缘。“一带一路”涉及国家众多，其沿线国家80余个，其中，“丝绸之路经济带”沿线国家50余个，“21世纪海上丝绸之路”沿线国家30余个，涵盖的人口数十亿。在未来，“一带一路”进程中的很多项目涉及的国家和实体可能更多。对这些熟悉或者陌生的国家，我们祖先的驼队曾经一路西行，传播着友谊、展示着东方文明。在新的历史时期，我们除了要继续秉承古丝绸之路精神，还要充分认识到相关各国国情不同、自然条件差异大、人文环境复杂、宗教民族矛盾多的现实。“一带一路”沿线国家是世界上典型的多类型国家，是多民族、多宗教聚居区域，古代“四大文明古国”都诞生于此。文化差异带来的挑战是不可低估的重要因素，我们不能想当然地认为“一带一路”是“为己所欲”，便可简单地“施于人”。对于“一带一路”建设，中国的广大民众将直接或间接地参与其中，中国大量的企业也将“走出去”参与建设，这为加强不同国家、不同民族宗教间的人文交流和相互理解，消除彼此隔阂，增加尊重互信创造了条件。“一带一路”建设的前提是不能不了解沿线各国国情，不能不问文化差异和宗教禁忌。所以，在“一带一路”建设中，让世界了解中国和中国了解世界是同等重要的。“一带一路”所有愿景和规划的实现都必须在了解和沟通的基础上达到民心相通，这是有效实施“一带一路”的基础和保障，也是我们写作该系列丛书最



重要的目的。

该系列丛书的主要内容是对“一带一路”沿线各国政治、经济、文化、外交及民族、宗教等基本情况进行全面介绍，重点关注各国的人文和社会知识，如各国的历史沿革、社会制度、文化教育、旅游资源、民族宗教以及对外投资政策法律等。该丛书为一国一册，每册独立介绍一个国家。该丛书有以下两个特点：

一是全面性。每册书的内容涵盖了一个国家的政治、经济、文化、教育、民族、宗教及对外政策等各个方面，通过阅读和学习，可以全面地、系统地了解一个国家的国情，包括它的风土人情、民风民俗。整套丛书较全面地反映了沿线各国的基本状况。该丛书定位为广大干部群众了解“一带一路”沿线各国的科普读物，具有较强的实用性；受众对象既包括社会广大青少年，也包括各行各业、各种文化程度的社会人群；从事科研和商贸的人员如需要对沿线国家有最基本了解时，也可以通过阅读该丛书得到满足。同时，我们在写作内容的把握上尽量做到体现时代性，既要把握沿线各国当前正在发生的各种深刻变化、产生的各种问题，又要着眼于各国未来的发展趋势，注重提高读者认识问题和分析问题的能力。

二是通俗性。这是一套集思想性、科学性、知识性与趣味性于一体的系列科普丛书。在语言的使用上尽量把复杂的科学理论用最简明的语言加以说明，做到深入浅出、通俗易懂，并且图文并茂，以人民群众所喜闻乐见的形式阐述了沿线国家的政治、经济、社会、文化、民族、外交等基本情况，让大家在愉悦的氛围中了解“一带一路”沿线国家的人文和社会知识，理解中国古代丝绸之路的辉煌历史与现代“一带一路”的宏伟蓝图。本套系列丛书的侧重点不是学术研究，而是知识介绍。

“一带一路”倡议作为一项全球治理的中国方案，将成为今后我国全面深化改革的核心内容之一，高等学校理应在其中担负应有的责任。高等学校在科学研究方面有较强的优势，因此要积极开展“一带一路”沿线国家研究，为国家战略决策提供咨询建议，同时面向社会和市场做好“一带一路”知识普及工作和市场需求调研工作，并为社会提供咨询服务等。为服务国家“一带一路”倡议，高校要践行好服务社会的使命，从而为国家战略的顺利实



施提供有力的智库保证。随着“一带一路”倡议的实施，国内读者对“一带一路”沿线国家人文和社会知识的深入了解越发迫切。目前，国内的图书市场上还没有这方面成规模、成系列的图书。本系列丛书的出版，不仅会填补国内市场此类图书的空白，而且为广大读者深入了解“一带一路”沿线国家提供了知识储备和精神食粮。任何一项创新性的工作都不会是一蹴而就的，因此，我们对“一带一路”沿线国家的情况介绍还不可能涵盖这些国家的所有领域，在今后的写作中，我们还要不断总结经验，提出更加有针对性的题目，取得更为有效的研究成果。

我们以开放、包容的态度来策划本套丛书，力求贴近实际、贴近生活、贴近群众。写出普通大众爱读、能读、好读的通俗理论读物是我们的目标和追求，但由于我们组织策划和学识水平有限，写作内容和写作风格方面难免有所纰漏，恳请广大读者批评指正。

是为序。

高金祥

2017年10月10日

目录

001	第一章 走进勇敢朴素的国度：全景蒙古国
	一、广袤的天地：蒙古国的自然地理 / 001
	(一) 辽阔广袤的地域 / 001
	(二) 发展变革的区划 / 003
	(三) 复杂多样的地形地貌 / 005
	(四) 分布不均的水资源 / 007
	(五) 特殊的自然地理现象 / 008
	二、自然的馈赠：蒙古国的自然资源 / 009
	(一) 十分丰富的动物资源 / 009
	(二) 种类繁多的植物资源 / 011
	(三) 储量巨大的矿产资源 / 012
	(四) 极具潜力的农业和畜牧业资源 / 013
	三、引人入胜：蒙古国的旅游景观 / 015
	(一) 风景城市 / 016
	(二) 特色景点 / 018
	(三) 自然风光 / 022
	四、民生与保障：蒙古国的国民生活 / 025
	(一) 有所进步的社会保障 / 025
	(二) 不断完善的医疗体系 / 026
	(三) 循序渐进的现代教育体制 / 027
	(四) 逐渐完备的交通运输设施 / 030
	五、红蓝旗与神骏马：蒙古国的国家象征 / 032
	(一) 红蓝色国旗 / 032
	(二) 神骏马国徽 / 033



(三) 国歌 / 033

037 — 第二章 草原雄鹰——蒙古国政治鸟瞰

一、源远流长：游牧政治文明的发展与嬗变 / 038

(一) 奴隶制政权时代：蒙古高原游牧文明的政治进程 / 039

(二) 封建军事化帝国的崛起：一代天骄与马背民族的
兴起 / 042

(三) 北元及清代蒙古地区的政治制度概况 / 047

二、雄鹰奋起：蒙古人民共和国诞生记 / 050

(一) 大漠烽烟起：民国时期蒙古独立运动始末 / 051

(二) 历史转折点：蒙古人民共和国诞生记 / 052

(三) 红色革命记忆：蒙古国的社会主义时代 / 054

三、后冷战时代：蒙古国的政治大转型 / 058

(一) 权力的重心：大权在握的大呼拉尔议会 / 059

(二) 政策风向标：总统及行政部门概览 / 063

(三) 百花齐放的蒙古国政党制度 / 067

四、走向正轨：初具雏形的蒙古国司法及法律体系 / 072

(一) 走向正轨：法院组织体系及其职权 / 072

(二) 初具雏形：法院的行政管理制度及保障措施鸟瞰 / 073

(三) 建章立制：蒙古国的司法改革前景分析 / 077

五、睁眼看世界：蓬勃发展的蒙古国政治文化 / 079

(一) 迷惘与觉醒：转型期的政治文化 / 079

(二) 浸润民主潮流：新政治文化的建立 / 080

087 — 第三章 跌宕起伏：蒙古国经济解读

一、前世今生：蒙古国经济制度 / 088

(一) 畜牧业向“农牧业—工业”的转型 / 088

(二) 长期的计划经济 / 090

(三) 史无前例的私有化改革 / 096

二、盛衰荣辱：蒙古国经济现状 / 103

(一) 十年辉煌，创造亚洲经济发展奇迹 / 103

(二) 五年衰退，出现严重经济下滑危机 / 106

三、相机抉择：蒙古国现行经济政策 / 110

(一) 财税政策 / 110



- (二) 货币政策 / 115
- (三) 投资政策 / 120
- (四) 产业政策 / 122
- (五) 劳动就业政策 / 125
- (六) 对外贸易政策 / 127

133 — 第四章 繁荣兴盛：蒙古国现代文化艺术概览

- 一、多题材关照生活的蒙古国文学 / 133
 - (一) 蒙古国现代文学的诞生与发展 / 134
 - (二) 情感勃发的蒙古国诗歌 / 136
 - (三) 题材丰富的蒙古国小说 / 142
 - (四) 经典迭出的蒙古国戏剧 / 142
 - (五) 逐步走向成熟的蒙古国文学批评 / 145
- 二、传承悠久的蒙古国艺术 / 146
 - (一) 草原精神的独特吟唱 / 146
 - (二) 绚丽缤纷的蒙古舞台艺术 / 150
 - (三) 蓬勃发展的蒙古国电影 / 152
- 三、锐意改革日臻完善的科技、教育、医疗卫生、体育 / 153
 - (一) 改革进取的科研体系 / 154
 - (二) 严谨完备的蒙古国教育体制 / 156
 - (三) 蒙古国著名大学 / 158
 - (四) 新闻出版、广播电视 / 159
- 四、欣欣向荣的医疗卫生、体育 / 160
 - (一) 日益完善的医疗卫生 / 160
 - (二) 持续繁荣的体育运动 / 162

165 — 第五章 传统与现代并行：蒙古国的民族与宗教

- 一、蒙古国民族概况 / 165
 - (一) 民族成分相对单一的国家 / 165
 - (二) 喀尔喀蒙古人 / 168
 - (三) 蒙古国的“少数民族”——哈萨克人 / 170
 - (四) 文化载体——民族语言文字 / 171
 - (五) 国家有关协调民族关系的政策措施 / 174
- 二、历史悠久的蒙古国礼仪习俗 / 177



	(一) 相见礼仪 / 177
	(二) 服饰礼仪 / 179
	(三) 饮食习惯 / 181
	(四) 婚嫁与丧葬习俗 / 184
	(五) 其他民俗 / 186
	(六) 传统禁忌 / 187
	(七) 主要节日 / 188
	三、宗教信仰 / 190
	(一) 传统宗教与非传统宗教 / 190
	(二) 多教派交织的蒙古国宗教问题 / 193
195	第六章 “多支点”外交：蒙古国的对外战略
	一、蒙古国外交政策回顾 / 195
	(一) 冷战时期：“一边倒”亲苏外交政策 / 196
	(二) 冷战后：“多支点”下的均衡外交 / 199
	二、“等距离”外交：蒙古国对周边国家的外交布局 / 202
	(一) 对俄罗斯：传统睦邻、现实伙伴 / 202
	(二) 对中国：“搭车”与防范心理并存 / 207
	三、“第三邻国”：蒙古国对美日韩印等国家关系 / 214
	(一) 与美国：各取所需、突出军事 / 214
	(二) 与日本：以政治支持换取经济援助 / 218
	(三) 与韩国：全面合作伙伴关系 / 222
	(四) 与印度：精神邻居 / 223
	四、广泛参与、突出经济：对一些国际组织的政策 / 225
	(一) 与联合国 / 225
	(二) 与北大西洋公约组织（以下简称北约） / 226
	(三) 与欧洲安全与合作组织（以下简称欧安组织） / 227
	(四) 与亚太经合组织 / 227
	(五) 与上海合作组织 / 227
229	参考文献
231	后 记

第一章

走进勇敢朴素的国度：全景蒙古国

蒙古国地处亚欧大陆亚洲中部的蒙古高原上，古老的草原文化和摩登的东欧文化在这里交融，它不仅粗犷豪迈，怀抱宽广的视野、无际的蓝天，而且庄重典雅，拥有肃穆的城市景观、多元的人文特色。本章我们将带您走进蒙古国，开启一场波澜壮阔的旅程，全方位、多角度地漫游这一神奇的土地。

一、广袤的天地：蒙古国的自然地理

蒙古国地处中俄之间，总面积为 156.65 万平方公里，居世界第 17 位，是仅次于哈萨克斯坦的第二大内陆国家。特殊的地理位置造就了蒙古国奇特复杂的地质结构和自然景观。

（一）辽阔广袤的地域

蒙古国是一个位于亚洲中部的中纬度内陆国家，与中国的东北地区处于同一纬度，地属温带；东、西、南三面边境与中国接壤，北邻俄罗斯（见图 1-1），国土区域在北纬 42°~52°、东经 88°~120°；其国土四极分别为北达蒙



俄国界的腾吉斯河河源上的尔沙拉山口（北纬 $52^{\circ}06'$ 、东经 $98^{\circ}57'$ ），南至奥日宝格嘎熟宝日陶勒盖（北纬 $41^{\circ}35'$ 、东经 $105^{\circ}00'$ ），西达塔蓬博克多山的主峰（北纬 $48^{\circ}53'$ 、东经 $87^{\circ}47'$ ），东至大兴安岭中的努穆尔金鄂博（北纬 $46^{\circ}43'$ 、东经 $119^{\circ}57'$ ），南北跨度 1259 公里，东西跨度长达 2392 公里，横跨世界第六、第七、第八时区。边界线总长约为 8252.7 公里，其中一部分是极其明显的天然界线，如高大山脉的山脊和河流，但大部分国界绵亘在戈壁草原或东蒙古平地上，与中国接壤的部分长 4710 公里，与俄罗斯的国界长 3485 公里。蒙古国还是世界上 44 个没有出海口的国家之一的纯内陆国家，最近的出海口距离太平洋也要 1000 公里。

蒙古国的地形以高原为主，从西往东延伸 3000 多公里，地势也慢慢向东缓斜，山区众多，平原面积相对较小，北林南漠；全境可分为以山区和森林为主的西部山地，以草原和沼泽为主的中、东部高原和以戈壁荒漠、草原和半荒漠草原为主的南部戈壁三个地形区，其中地势缓平的戈壁面积占全国面积的 $\frac{1}{3}$ 。蒙古国境内还绵亘着世界分水界，世界分水界以南是亚洲中部的内陆盆地与湖泊区，面积约占蒙古国总面积的 $\frac{2}{3}$ 。蒙古国大部分地区属于蒙古高原北部，因而地势高亢，全国 80% 左右的地区海拔都在 1000 米以上，平均海拔可达 1580 米，最为平缓的东部和东南部地区的海拔也在 560~1000 米。蒙古国最主要的山脉有阿尔泰山、杭盖山、肯特山等，中蒙边境的友谊峰



图 1-1 蒙古国的地理位置示意图



(奈拉姆达勒山)为蒙古国最高峰,海拔高达4374米。蒙古国首都乌兰巴托市的海拔达到了1350米,同为高原地形的内蒙古自治区首府城市呼和浩特市也仅有1050米的海拔。

蒙古国远离海洋,具有强烈的内陆性气候,包括亚寒带针叶林气候,干旱少雨,季温差和日温差均很大。季节变化明显,冬季寒冷漫长,常常有大风雪;夏季炎热短促,昼夜温差大;春、秋两季干燥多风,清爽宜人。这里还是世界上晴天最多的国家,年均可达250天;日照时间最长,每年可达到2600~3300小时。大部分地区的年最低气温会低于 -40°C ,最高气温会超过 35°C 。其中,北部地区相对较冷,年平均气温约在 -5°C 甚至更低;地处平原的南方地区年平均气温则在 4°C 左右。到了夏季中最为炎热的7月,阿尔泰、杭盖、库苏古尔、肯特山等地区的平均气温在 $10\sim 15^{\circ}\text{C}$ 不等,但戈壁区和东部平原的气温却可以升到 20°C 以上。

蒙古国首都乌兰巴托市的霜冻期从每年的11月10日开始到第二年的3月10日结束,长达120多天。但据相关研究表明,在近50年间,蒙古国的年平均气温已经大约增加了 0.7°C ,变化看似微小,但是相应产生的温室效应却导致了冰川消融、干旱、荒漠化、沙尘暴等突出的环境问题。

(二) 发展变革的区划

说到区划发展,为了更好地理解这一变化过程,必须了解一下蒙古国悠久的历史概况。蒙古国原称是外蒙古或喀尔喀蒙古,在历史上,蒙古族一直都是马背上的、逐水草而居的游牧民族。在公元13世纪初,成吉思汗统一大漠南北各部落,建立了统一的、横跨亚欧大陆的蒙古帝国,辉煌的历史由此开创,直至清朝以戈壁为界,将蒙古分为漠南内蒙古和漠北外蒙古,并以此为基础建立了盟旗制。盟是由各部定期会盟而形成的机构,旗是分解原来的部落组成的。

1840年鸦片战争后,沙俄通过与清政府签订不平等条约,控制了蒙古地区的经济命脉,将其划入势力范围。20世纪初,清政府“新政”的推行为外蒙古脱离中国提供了机会,第八世哲布尊丹巴及外蒙古的王公大臣在沙俄的支持下于1911年12月宣布外蒙古“独立”。在俄国的调停之下,1915年6



月，民国政府与俄国和外蒙古签署了《中俄蒙协议》，协议的主要内容即承认外蒙古“自治”。直至1917年俄国十月社会主义革命胜利，沙俄政权覆灭，哲布尊丹巴上书民国政府，呈请撤销“自治”，废除中、俄、蒙之间一切条约与协定。从1919年起，民国政府就先后发布了政令，正式取消外蒙古的“自治”。

1921年，在蒙古人民革命党的领导下，外蒙古成立了蒙古人民革命政府，新成立的政府是以哲布尊丹巴为汗的君主立宪制政府，并经历了废除土地私有制、废除商业高利贷、废除僧俗封建主特权、地方政权机构选举等一系列社会和政治改革。同年11月，外蒙古与俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国签订了友好协定。三年后，哲布尊丹巴去世，蒙古人民共和国正式成立。1945年2月，苏联、美国 and 英国三国首脑签订了《雅尔塔协定》，协定中规定了“外蒙古（蒙古人民共和国）的现状须予维持”，并以此作为苏联参加对日作战的条件之一。同年8月，民国政府与苏联签订了《中苏友好同盟条约》，蒙古人民共和国就在12月举行了有关外蒙古独立的公民投票。1946年1月5日，根据蒙古人民共和国公民投票的结果，当时中国的民国政府需按照中苏之间达成的协议承认外蒙古独立。1992年2月，蒙古人民共和国正式改国名为“蒙古国”。

蒙古国划分为21个省和1个直辖市（见表1-1）。行政区划分为三级，即省、县、巴嘎，每个省平均拥有18个苏木（区），全国约有2700个巴嘎（乡），每个苏木平均拥有8~9个巴嘎。截至2016年底，全国人口为312.39万人，喀尔喀蒙古族约占全国人口的80%，此外还有哈萨克族等少数民族分布。

乌兰巴托市（Ulaanbaatar）地处中央省境内（但并不归属该省管辖），是一个具有300多年历史的古都，是全国政治、经济、文化、交通、工业、科技的中心。它位于图拉河的谷地，群山环抱，与中央省、肯特省、色楞格省的10多个苏木接壤；年温差悬殊，1月的平均气温在-20~-15℃，7月的平均气温却在20~22℃；年平均降水量为230毫米，年均180个晴天。根据2016年的统计数据，乌兰巴托市现居住人口达140.8万人。首都的行政区划分为苏赫巴特区、青格勒泰区、巴彦高勒区、松根海勒汗区、汗乌拉区、巴彦珠日赫区、纳莱赫区、图拉区、扎日嘎郎特区、嘎楚口特区、巴彦淖尔区和巴