

岳冬青 刘占奎 陈 蕾 著

“四个全面”战略布局： 马克思主义中国化的新飞跃



内蒙古大学出版社
INNER MONGOLIA UNIVERSITY PRESS

“四个全面”战略布局:马克思主义 中国化的新飞跃

岳冬青 刘占奎 陈蕾 著



内蒙古大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

“四个全面”战略布局:马克思主义中国化的新飞跃 / 岳冬青, 刘占奎, 陈蕾
著. —呼和浩特: 内蒙古大学出版社, 2017. 5

ISBN 978 - 7 - 5665 - 1220 - 8

I. ①公… II. ①额… III. ①牧区 - 劳动就业 - 就业政策 - 研究 -
内蒙古 I. ①四… II. ①岳… ②刘… ③陈… III. ①社会主义建设模式 - 研究 -
中国 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 092290 号

“四个全面”战略布局:马克思主义中国化的新飞跃

著 者	岳冬青 刘占奎 陈蕾
责任编辑	范妙荣
封面设计	张燕红
出版发行	内蒙古大学出版社
社 址	呼和浩特市昭乌达路 88 号(邮编:010010)
联系电话	发行部:0471 - 4993154/4990092 编务部:0471 - 4990533
网 址	http://www.imupress.com
电子邮箱	imupress@163.com
经 销	内蒙古新华书店
印 刷	内蒙古地矿印刷厂
开 本	710mm × 1000mm 1/16
印 张	14.5
字 数	208 千字
版 次	2017 年 5 月第 1 版
印 次	2017 年 5 月第 1 次印刷
标准书号	ISBN 978 - 7 - 5665 - 1220 - 8
定 价	42.00 元

前 言

马克思主义是党和国家指导思想的理论基础。马克思主义理论学科建设，是关乎中国特色社会主义事业发展全局的战略工程、生命工程、基础工程。马克思主义理论一级学科，是一门从整体上研究马克思主义基本原理和科学体系的学科。它研究马克思主义基本原理及其形成和发展的历史，研究马克思主义在世界上的传播与发展，特别是研究马克思主义中国化的理论与实践，同时把马克思主义研究成果运用于马克思主义理论教育、思想政治教育和思想政治工作。马克思主义在当代中国的发展，是在中国共产党人把马克思主义基本原理同时代特征及本国具体实践相结合，在新的历史条件下不断推动马克思主义中国化的必然结果。“马克思主义中国化”是作为马克思主义的二级学科存在的，马克思主义中国化学科建设涉及马克思主义中国化的基础理论、科学内涵、学科特点、建设原则、研究领域等内容。研究马克思主义中国化的实践经验和理论成果，重点研究中国特色社会主义，它是马克思主义、科学社会主义在当代中国的发展，并且把这些科学成果用于指导我国的社会实践，用于大学生思想政治教育。马克思主义中国化学科建设进程是与马克思主义中国化的实践进程相一致的，其建设必须依据马克思主义基本原理和指导思想，在中国国情下马克思主义发展具体进程中不断丰富和发展，既体现了马克思主义基本原理，又反映了中国共产党人的具体实践，更显示了马克思主义中国化进程。

马克思主义中国化研究学科的主要任务，就是通过对马克思主义中国化的历程及其基本规律、基本经验的研究，通过对中国化的马克思主义理论成果的研究，通过运用包括中国化的马克思主义在内的马克思主义的立场、观点和方法对当代中国和世界的现实问题的研究，为中国共产党的理论创新和形成新的创新成果提供思想材料。马克思主义中国化作为一门独立学科，具有鲜明的学科特色：首先，作为马克思主义的二级学科，它是基于马克思主义基本原理和发展规律，与马克思主义有着继承和发展的关系：在横向上将马克思主义基本原理与中国具体国情、中国现实状况、中国发展规律相结合，在纵向上继承马克思主义理论并将其不断地发展与实践。其次，其研究内容具有独特性，即关注马克思主义与中国国情的结合情况，并概括出其中的发展规律和形态特点。最后，其学科特点是与马克思主义中国化进程密不可分的。马克思主义作为中国共产党建党以来的指导思想，是随着中国共产党的发展而不断发展的。但是马克思主义不是放之四海而皆准的真理，需要与具体实际相结合，在实践中不断地检验它、发展它。

加强马克思主义中国化研究学科建设，就必须在学科属性、学科方向、研究方法、基本范畴等方面进一步深入研究，不断加强马克思主义基本原理同当代中国实际相结合，总结党治国理政的基本经验，丰富和发展中国特色社会主义理论体系，积极推进马克思主义中国化、时代化、大众化发展。当前加强马克思主义中国化研究学科建设，需要加强马克思主义最新理论成果的研究，加强对中国特色社会主义的研究，尤其是加强十八大以来以习近平为代表的中央领导集体在新的历史条件下形成的关于治国理政的新思想新论断新理论研究。《“四个全面”战略布局：马克思主义中国化新飞跃》一书，就是学院加强马克思主义理论学科建设，推进马克思主义中国化学术研究的重要理论成果。

“四个全面”战略布局是党的十八大以来党中央治国理政实践的

科学总结，是对中国特色社会主义理论体系的创造性发展，彰显了马克思主义与时俱进的理论品质，是最新科学社会主义观一系列基本理论观点的总概括，是中国共产党人坚定不移地坚持马克思主义基本理论的必然结果，是马克思主义基本原理同当代中国具体实际相结合的优秀典范，拓展了马克思主义中国化发展的新境界。坚定不移协调推进“四个全面”战略布局的重要思想，抓住了党和国家事业发展的关键问题，顺应了时代要求和人民愿望，为夺取中国特色社会主义事业新胜利提供了基本遵循和行动指南。为了进一步总结十八大以来马克思主义中国化最新理论成果，完善中国特色社会主义理论体系，集学院相关学科教师编写了《“四个全面”战略布局：马克思主义中国化新飞跃》一书，该书论述了“四个全面”战略布局提出的必要性、“四个全面”战略布局基本内涵、“四个全面”战略布局形成过程、“四个全面”战略布局逻辑关系、“四个全面”战略布局理论创新、“四个全面”战略布局实践路径等方面的基本内容，尝试从马克思主义中国化视角审视“四个全面”战略布局历史和发展，进一步明确“四个全面”战略布局对于坚持和发展中国特色社会主义，实现“两个一百年”目标的重要价值意义。该书深化了“四个全面”战略布局的研究，为当前学术界推进马克思主义中国化研究做出了一定贡献。总之，该著作的出版有利于进一步加强马克思主义中国化研究学科的建设。

目 录

第一章 “四个全面”战略布局提出的必要性	1
第一节 适应国际和国内现实发展需要	2
第二节 顺应人民群众的愿望期盼	6
第三节 解决面临的突出矛盾和问题	10
一、城乡二元对立 贫富差距扩大	10
二、经济发展与生态环境矛盾凸显	12
三、新条件下执政党建设面临着严峻挑战	14
第四节 社会主义初级阶段是推行“四个全面”的总依据	16
第二章 “四个全面”战略布局的基本内涵	20
第一节 全面建成小康社会：实现民族复兴的关键	20
一、全面小康：中国特色社会主义的重要目标	21
二、全面建成小康社会的基本内涵	31
第二节 全面深化改革：拓宽中国发展道路	41
一、在改革方向和目标上有了更明确的定位	42
二、在对改革规律认识把握上达到新高度	45
三、在改革方法论科学运用上实现新提升	49
第三节 全面依法治国：拓展国家治理新境界	51
一、拓宽了法治建设道路	52
二、丰富了法治建设内涵	56

三、拓展了法治外延	57
第四节 全面从严治党：深化党的建设新工程	61
一、党的建设思想新飞跃	61
二、党的建设规律新探索	65
三、开创党的建设新境界	70
第三章 “四个全面”战略布局的形成过程	74
第一节 改革开放以来理论与实践的初步探索	74
一、绘制小康蓝图	75
二、拉开改革大幕	79
三、加强从严治党	82
第二节 党的十八大以来的继续深化	85
一、全面建成小康社会的关键一步	85
二、改革开放是关键一招	89
三、全面提高党的建设科学化水平	93
第三节 治国理政理论的继承与发展	96
一、一脉相承的理论成果	96
二、治国理政的新境界	101
第四章 “四个全面”战略布局的整体逻辑	103
第一节 “四个全面”战略思想的时代定位	103
一、战略新布局的历史演进	104
二、新的理论成果	109
三、新的实践指南	112
第二节 “四个全面”治国方略的内在联系	116
一、战略目标与战略举措的关系	117
二、三大战略举措之间的内在逻辑	120
第三节 以整体思维把握“四个全面”	124

一、“四个全面”的结构整体性	124
二、叠加相容的系统逻辑	127
三、“四个全面”相辅相成的有机整体	133
四、“四个全面”统一于中国特色社会主义	137
 第五章 “四个全面”战略布局的理论创新	 141
第一节 “四个全面”战略布局深化了对三大规律的认识	141
一、深化了对社会主义建设规律的认识	142
二、深化了对中国共产党执政规律的认识	148
三、深化了对人类社会发展规律的认识	152
第二节 丰富和发展了中国特色社会主义理论体系	156
一、马克思主义中国化的最新理论成果	156
二、赋予邓小平小康社会思想新的时代内涵	159
三、实现了“三个代表”重要思想的现实化和具体化	161
四、实现了科学发展的根本路径	163
第三节 “四个全面”战略布局创新发展中国特色社会主义	167
一、“四个全面”战略布局构成党和国家工作总方略	167
二、“四个全面”战略布局体现与时俱进的理论品质	171
三、加强宏观层面顶层设计 推动中国特色社会主义制度体 系成熟定型	176
 第六章 “四个全面”战略布局的实践路径	 181
第一节 始终坚持和发展中国特色社会主义	181
一、“四个全面”战略布局的提出 坚持和发展了中国特色社 会主义	182
二、“四个全面”战略布局是坚持和发展中国特色社会主义 的必然要求	183
三、“四个全面”战略布局是坚持和发展中国特色社会主义的	

现实需要	185
四、“四个全面”战略布局是实现中国梦宏伟目标重要路径	186
第二节 始终坚持全面贯彻党的基本路线不动摇	191
一、推进“四个全面”战略布局，必须从社会主义初级阶段基本国情出发	191
二、推进“四个全面”战略布局，必须全面贯彻党的基本路线	195
三、推进“四个全面”战略布局，必须处理好突出矛盾和重要问题	197
第三节 始终统筹结合“五位一体”建设总体布局	199
一、从总体布局到战略布局的与时俱进	199
二、总体布局 and 战略布局的辩证统一	201
三、依托总体布局，发挥战略布局作用	204
第四节 始终着力提高国家治理体系和治理能力现代化水平	208
一、加强治理体系建设，保障“四个全面”实现	209
二、加强治理能力建设，推动“四个全面”实现	210
三、加强治理作风建设，确保“四个全面”落地	212
结 束 语	214
参考文献	216
一、经典著作	216
二、专著	217
三、期刊	220
后 记	223

第一章 “四个全面” 战略布局 提出的必要性

自十一届三中全会开始至今，改革开放已经进行了将近 40 年。在改革开放的实践中中国特色社会主义从无到有，在新的伟大征程上取得了伟大成就。居安思危是一个民族成熟的重要标志。在我们谈改革开放的伟大成就时，依然要关注改革开放中存在这样或那样的问题和矛盾。伴随着社会主义市场经济体制的确立和发展，改革开放的逐步深入，我们已经进入“深水区、攻坚期”，各种矛盾盘根错节，相互掣肘。这就需要我们以巨大的政治勇气破除阻碍实现中华民族伟大复兴的矛盾和问题。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央科学分析各种矛盾和问题，把全面性和重点性结合起来，规划了“四个全面”战略布局，事关社会主义事业前途命运，为实现“两个一百年”奋斗目标提供重要保障。事实上，“四个全面”战略思想有着很强的现实针对性，既是适应当前社会发展的现实需要，解决面临的突出问题和矛盾，又是实现中华民族伟大复兴的长远战略规划。“四个全面”战略布局是基于当前我国经济社会发展进入新常态的现实需要中提出的，同时广大群众对自身幸福生活的热切期望，希望在中国共产党的领导下能够实现，也是为推动解决我们当前社会发展面临的

突出矛盾和问题提出来的。^①

第一节 适应国际和国内现实发展需要

众所周知,任何科学理论都不是凭空产生的,而是时代和实践的产物。“四个全面”战略布局是我们党站在新的历史起点上,总结我国发展实践,适应新的发展要求,坚持和发展中国特色社会主义新探索新实践的重要成果。“四个全面”是党为实现中华民族伟大复兴中国梦这一宏伟目标做出的重要战略布局,这一战略布局目的是解决我国发展中遇到的现实矛盾。

第一,顺应世界潮流发展需要新的战略布局。当今时代的主题是和平、发展和合作,这是当前世界发展潮流。经济全球化和政治多极化是世界格局的典型性特征。我们要想很好地融入世界,与国际社会接轨,就必须顺应世界大势,这样才能实现更好地发展。我们要想在国际事务中处于有利地位,就必须从战略上进行新的布局 and 规划。“四个全面”就是我们为解决国际社会各种矛盾,应对世界发展潮流、谋求自我发展的战略布局。当今的世情是什么?也就是我们党对于当前世界发展形势的总体判断。2014年11月28日,习近平在出席全国外事工作会议上,指出当代中国国际环境有“五个不会改变”:“要充分估计国际格局发展演变的复杂性,更要看到世界多极化向前推进的态势不会改变。要充分估计世界经济调整的曲折性,更要看到经济全球化进程不会改变。要充分估计国际矛盾和斗争的尖锐性,更要看到和平和发展的时代主题不会改变。要充分估计国际秩序之争的长期性,更要看到国际体系变革方向不会改变。要充分估计我国周边环境中的不确定性,更要看到亚太地区总体繁荣稳定的态势不

^① 习近平:《同党外人士共迎新春时的讲话》,《人民日报》2015年2月13日,第1版。

会改变。”2015年，习近平在博鳌亚洲论坛上演讲中指出：中国最需要良好的国内外环境，希望与各国和平友好相处，任何动荡和战争都不符合中国人民的根本利益。他指出：“中国近代以后遭遇了100多年的动荡和战火，中国人民绝不会将自己曾经遭受过的悲惨经历强加给其他国家和民族。纵观历史，任何国家试图通过武力实现自己的发展目标，最终都是要失败的。中国将毫不动摇坚持独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，坚持互利共赢的开放战略，秉持正确义利观，推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系，始终做维护世界和平、促进共同发展的坚定力量。”^①当前金融危机影响持续进行，世界经济总体开始走向复苏，新一轮经济周期的起点已经来临。只有抓住机遇，克服困难，全面深化改革，扩大对外开放，把中国经济发展放到世界经济社会的大局之中，我们才能够在世界经济发展带来正面消息。改革开放30多年来，世界上许多国家成功搭乘了中国经济增长的高速列车。2015年，中国经济发展对世界经济增长的贡献率为接近30%，对亚洲经济增长的贡献率超过50%。现在，我国在世界经济发展中的战略布局已初具雏形。2014年是全面深化改革元年，中央全面深化领导小组确定的80个重点改革任务基本完成，中央有关部门完成108个任务，共出台370条改革举措。这些改革，许多是具有顶层设计性质的专项改革总体方案，带有统领和指导作用。其中作为国家经济发展战略层面的“一带一路”，将我国发展同世界的发展联系起来，必将促使我国进一步增强同新兴经济体的合作，促进我国经济大发展。

第二，实现中华民族伟大复兴的需要。习近平指出：“中华民族伟大复兴展现出光明的前景。现在，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实

^① 习近平：《迈向命运共同体开创亚洲新未来——在博鳌亚洲论坛2015年年会上的主旨演讲》，《人民日报（海外版）》，2015年3月30日，第1版。

现这个目标。”而要完成这一宏伟目标，必须进行新的谋划和布局。“四个全面”是治国理政方略的顶层设计，是中华复兴伟业的总路线图。实现中华民族伟大复兴是一项系统工程，必须要有战略布局和顶层设计，只有这样才能坚持正确的方向，沿着正确的道路前进。如果不进行战略布局和顶层设计，那我们就跳不出“小圈子”，登不上“最高峰”，就看不清“庐山真面目”，就有可能迷失方向。在新旧问题和各种矛盾交织的情况下，任何一项改革都会涉及方方面面，只有进行战略布局和顶层设计，坚持全面改革、整体推进，才能避免在实现中华民族伟大复兴的过程中出现各种“短板”。新的战略布局向世人展示了中国发展的光明前景。全面建成小康是展现未来五年中国的宏伟景象，到2020年全面建成小康社会之时，我们实现第一个“一百年”目标，这个历经千年沧桑的文明古国，将成为工业发达、现代化水平较高的国家，社会民众生活质量得以明显提高、生活环境得以明显改善、社会各种制度得以健全，具有更高文明素质和精神追求的国家。成为对外更加开放、更加具有亲和力、为人类文明做出更大贡献的国家。全面深化改革要求到2020年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成更加完备的制度体系，使各方面更加成熟和定型。全面深化改革离不开法治的保障，改革的成果需要法治来巩固，改革的秩序需要法治来保障。所以全面依法治国成为坚持全面深化改革的必然要求，全面依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，在社会主义现代化的进程中，积极促进国家治理体系和治理能力现代化。办好中国的事情，关键在于党，关键在于党要管党，从严治党。中国共产党是中国特色社会主义事业的伟大领导核心，是推进社会主义现代化进程的根本力量。因此，必须加强全面从严治党，协调推进其他“三个全面”，为实现中华民族伟大复兴提供领导保障。由此，“四个全面”战略布局是坚持和发展中国特色社会主义基本战略，也是实现中华民族伟大复兴的必由之路。

第三，不断夯实党的执政根基，提高党的执政能力的需要。中国共产党在中国特色社会主义事业中居于领导核心地位。历史发展证明，没有中国共产党，就没有新中国，同样没有中国特色社会主义现代化的今天。中国共产党成立 95 年是不断实现好维护好发展好最广大人民群众根本利益的 95 年。尤其是新中国成立以来，中国共产党已经由革命型政党向全国范围内执政的执政党转变，执政 67 年来，党始终坚持人民主体历史地位，人民利益至上，全心全意为人民服务，不断扩大党的统治基础，夯实党的执政根基。中国共产党领导人民取得了巨大成就，经济体量大幅提升，跃居世界第二位，人民的生活水平得以显著改善，国际影响力显著增大。所有这些为我们党执政地位的稳固奠定了基础。然而，从 20 世纪 80 年代末开始，世界政坛政治中出现了一种令人深思的现象，那就是执政党在一个国家和地区连续执政几十年，成为一个大党、老党时，往往会面临着失去执政地位的危险，苏联共产党从辉煌到衰亡就是一种典型案例。因为一个党长期执政后，容易产生官僚主义、享乐主义和贪污腐败等不正之风。可见，党的执政地位的巩固并不是一劳永逸的，现在执政并不代表将来永远执政，筑牢执政根基任重道远。应该说，不正之风、腐败现象在我们党内也不同程度地存在着，这必然严重威胁着我党的执政地位。为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。腐败问题对我们党的伤害最大，严惩腐败分子是党心民心所向。与当前党所面临的严峻形势相比，党所承担的责任和使命都远比以往要重，我们党组织、党员干部水平和能力还有待于进一步提高，必须引起我们高度警觉。习近平总书记谆谆告诫全党，党面临的考试远未结束，所有领导干部和全体党员要继续把人民对我们党的考试，以及把我们党的考试、把我们党正在经受和将要经受各种考验的考试考好，努力交出优

异的答卷。^① 全党只要自觉与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移地贯彻党中央反腐倡廉的决策部署，以更大的决心和勇气把反腐败斗争进行到底，我们就一定能够不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤，永葆党的肌体健康，永葆共产党人的政治本色，始终赢得人民群众的信任和支持。巩固执政地位、保持长期执政任务还很艰巨，必须全面从严治党。不仅要在解决具体问题上下功夫，而且要着眼于长远进行战略布局。综上所述，“四个全面”就是这样的战略布局。提高人民生活水平，全面深化改革顺应民意，为经济社会发展提供动力；全面依法治国保障民权，为改革保驾护航；全面从严治党，提高党的执政能力，保持党的先进性，赢得党心民心。在新的历史条件下，贯彻落实“四个全面”战略布局，党的执政根基必将更加牢固。

第二节 顺应人民群众的愿望期盼

在中国特色社会主义建设发展的过程中，我们取得了举世瞩目的成就，也遇到了前所未有的挑战和新问题。这些问题人民群众感受最深刻，老百姓期待着矛盾能化解、问题能解除，期待着能够过上幸福美满的好日子。习近平上任就庄重承诺：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”^② 由此不难发现，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央正在用实际行动践行着庄严的承诺。“四个全面”战略布局就是为解决新时期党和国家所面临的矛盾，回应广大人民群众热切期待而采取的重大措施。习近平同志指出：“要有强烈

① 中共中央宣传部：《习近平总书记系列重要讲话读本（2016年版）》，学习出版社、人民出版社2016年版，第105页。

② 习近平：《在十八届中央政治局常委同中外记者见面时的讲话》，《人民日报》2012年11月16日，第1版。

的问题意识，以重大问题为导向，抓住重大问题、关键问题进一步研究思考，找出答案，着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题。”经济社会发展中的问题是我们调整改革策略的重要依据。改革开放以来，中国共产党始终坚持问题导向，实现了治国理政的现实针对性。习近平同志就任伊始的这一庄重承诺，集中体现了中国共产党全心全意为人民服务的宗旨，体现了立党为公、执政为民的“初心”，更体现在履行执政使命、制定发展战略，谋划全局、着眼未来、立足群众的战略思维。广大人民群众对未来美好生活的期盼成为中国共产党深化改革，推进全面建成小康社会的重要动力。伴随人民群众生活水平不断提高，人民的需求不仅仅体现在物质层面，而是有了更多的要求，从经济到政治，从文化到生态等当面都需要不断发展和提升，满足日益增长的物质和文化需要。广大社会民众更加期盼安全稳定社会环境，有公平公正的社会氛围，更加要求司法公正，要求法律面前人人平等，要求廉政勤政的执政党和风清气正的社会环境。这些实实在在的要求都摆在中国共产党面前，而我们党的领导能力和执政水平以及党员干部队伍的能力素质，与广大人民群众的要求和期盼相比，还有这样那样的差距。所以，提出“四个全面”战略布局就是针对党的执政能力尚有不足，提高党的领导水平和执政能力，进而不断满足广大人民群众的现实需求。

第一，全面建成小康社会回应人民群众对生活富裕的期待。小康社会，如果用邓小平的话说，就是“不穷不富，日子比较好过的水平”。小康社会里人民的生活水平明显提高，能够达到丰衣足食的程度。实现中华民族伟大复兴中国梦这一宏伟目标，最基本一点就是要解决人民群众的温饱问题，俗话说：“民以食为天”，经济是基础，解决不了温饱问题，其他一切是免谈的。从我国发展的现实看，目前的小康是低水平、总体小康，如果按照年人均收入2 300元的农村扶贫标准计算，2014年我国农村贫困人口为7 017万人。全面建成小康社会难点在于“全面”上。由于我国发展不平衡，城乡差别、东西