

教育部哲学社会科学重大课题攻关项目

“贫困治理效果评估机制研究”（16JZD025）阶段性成果

中国共享发展研究报告

（2017）

共享发展与脱贫攻坚

北京师范大学中国扶贫研究院
北京师范大学经济与资源管理研究院

张琦/等著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

教育部哲学社会科学重大课题攻关项目

“贫困治理效果评估机制研究”（16JZD025）阶段性成果

中国共享发展研究报告 (2017)

共享发展与脱贫攻坚

北京师范大学中国扶贫研究院
北京师范大学经济与资源管理研究院

张琦/等著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共享发展研究报告. 2017/张琦等著. —北京:
经济科学出版社, 2018. 6

ISBN 978 - 7 - 5141 - 9446 - 3

I. ①中… II. ①张… III. ①中国经济 - 经济
发展 - 研究报告 - 2017 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 133366 号

责任编辑: 周秀霞

责任校对: 杨 海

版式设计: 齐 杰

责任印制: 李 鹏

中国共享发展研究报告 (2017)

——共享发展与脱贫攻坚

张 琦 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 20. 25 印张 380000 字

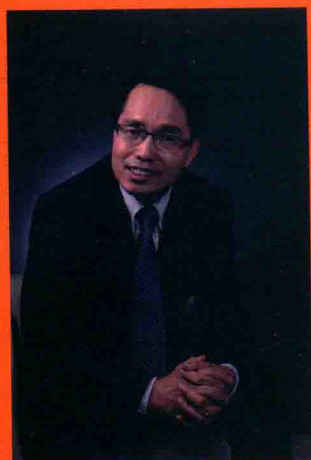
2018 年 6 月第 1 版 2018 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 9446 - 3 定价: 58. 00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))



主要作者简介

张琦，1963年生，陕西省眉县人，大学本科和硕士毕业于西北农业大学农业经济系，博士毕业于中国社科院研究生院农村发展系（农村发展研究所）。现为北京师范大学经济与资源管理研究院教授、博士生导师，北京师范大学中国扶贫研究院院长，我国知名扶贫研究专家和农村土地制度研究专家。兼任国土资源部中国土地矿产法律中心专家咨询委员会委员、中国国外农业经济学会常务理事、中国国土经济学会理事、中国自然资源学会政策专业委员会副主任等。先后主持国家社科基金重点项目、教育部重大攻关项目、国家“十三五”规划前期研究重大项目、北京市社科基金重点项目、北京市“十三五”规划前期研究重大项目及国家发改委、国土资源部、国务院扶贫办、国家统计局等国家和省部级等各类课题研究80余项，发表学术论文300余篇，出版专著30余部。曾获得北京师范大学第二届最受研究生欢迎的十佳教师称号。研究方向是：绿色减贫与共享发展，以及区域经济与农村经济发展、土地与房地产市场发展、证券与资本市场发展。

序

共享发展是新发展理念的重要组成部分，是中国特色社会主义发展目的的集中体现。党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念以来，经过几年实践，作为新发展理念重要组成部分的共享发展已经深入人心，学术界和政策界对共享发展的实现路径和形态也进行了很多富有成效的探讨和探索。

北京师范大学张琦教授领衔的研究团队，以精准扶贫精准脱贫为主线，在共享发展领域进行了持续研究，形成了一批有影响的学术成果。本书就是他们研究共享发展问题形成的第二部成果，主要内容是在《中国共享发展研究报告（2016）》的基础上，对指标体系进行了进一步完善，对各地共享发展实践进行了更全面、更深刻的分析评价，并对贫困和非贫困地区、东中西不同区域、重点城市进行了专题研究，还邀请了一些对共享发展有深入研究的知名专家、青年学者从不同角度和领域对共享发展进行了探究，展现出了更上层楼的研究水平，对实践的指导意义也更明显，尽管指标体系、评价方法、研究结论还有很大完善和深入空间，但这种不懈探求的精神是难能可贵的，非常值得一读。

希望张琦教授及其团队进一步深化研究，形成更多更好的学术成果，为共享发展研究作出更大贡献。



2018年5月

目 录

CONTENTS

总论 / 1

- 第一节 砥砺奋进：开启新时代“共享发展”的新征程 / 1
- 第二节 中国共享发展指数构建 / 10
- 第三节 中国共享发展指数测算结果及分析 / 16
- 第四节 主要结论 / 28

第一章 中国共享发展指数省际比较 / 35

- 第一节 省际经济发展分享度测算及分析 / 35
- 第二节 省际社会保障公平度测算及分析 / 41
- 第三节 省际公共服务均等化测算及分析 / 47
- 第四节 省际减贫脱贫实现度测算及分析 / 53
- 第五节 省际生态环境共享度测算及分析 / 59
- 第六节 省际共享发展指数的时空比较 / 65

第二章 中国城乡共享发展指数比较 / 90

- 第一节 城乡经济发展分享度测算及分析 / 90
- 第二节 城乡社会保障公平度测算及分析 / 95
- 第三节 城乡公共服务协调度测算及分析 / 100
- 第四节 城乡减贫脱贫实现度测算及分析 / 105
- 第五节 城乡生态环境共享度测算及分析 / 110
- 第六节 讨论与建议 / 114

第三章 贫困与非贫困地区共享发展指数比较 / 121

- 第一节 贫困地区与非贫困地区共享发展指数 (区域) 对比 / 121
- 第二节 贫困地区与非贫困地区共享发展指数 (城乡) 对比 / 136
- 第三节 结论与建议 / 150

第四章 三大区域共享发展指数比较 / 153

- 第一节 三大区域共享发展指数省际比较 / 153
- 第二节 三大区域城乡共享发展指数比较 / 165
- 第三节 三大区域共享发展比较说明 / 177

第五章 典型省份共享发展指数比较 / 181

- 第一节 北京共享发展典型特征分析 / 181
- 第二节 上海共享发展典型特征分析 / 188
- 第三节 典型省份共享发展情况总结 / 196

专家笔谈 / 198

- 精准扶贫是实现共享发展的有效途径 / 198
- 关于中国减贫经验国际化分享的几点思考 / 204
- 共享: 城市可持续发展的新路径 / 210
- 共享发展与创业孵化 / 222
- 共享发展与光伏扶贫 / 229
- 共享发展与创新创业 / 236

青年论坛 / 242

- 《资本论》中马克思主义理论对分享经济发展的启示 / 242
- 分享经济与公共服务供给“缺口”治理 / 247
- 公共产品视角下的分享经济发展研究 / 263
- 基于系统基模的共享经济模式风险研究 / 274
- 共享发展理念视野下的“一带一路”建设 / 293
- 西方国家建设共享城市的经验回顾与反思 / 304

后记 / 315

总 论

为实现“十三五”时期发展目标，厚植我国发展优势，党的十八届五中全会首次提出了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，为全面建设小康社会提出新的发展目标。共享发展理念是国家发展理念的升华。十九大在总结党的十八大以来取得的历史性成就和历史性变革的基础上，作出了中国特色社会主义进入了新时代的重大政治判断，指明了我国发展新的历史方位。新时代必须进一步强调共享发展的重要性，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。坚持共享发展，有利于破解新时代社会发展不平衡不充分的问题，维护社会公平正义，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要。只有坚持共享发展，共同富裕的道路才可能清晰可见、才不会迷失方向。

第一节 砥砺前行：开启新时代 “共享发展”的新征程

十八大以来，我国的各项事业取得了长足发展，社会面貌焕然一新，逐渐迈向新的历史阶段。十九大提出新思想、新矛盾、新任务和新战略，标志着中国特色社会主义进入了新时代。这个新时代是承前启后、继往开来、在新的历史条件下实现全面建设小康社会的时代，是实现共同富裕的新时代，也是推进共享发展的新时代。新时代的共享发展必须以新时代中国特色社会主义思想为理论指引，以精准扶贫作为底线目标和保障，以乡村振兴为动力，以世界共享发展为终极目标。

一、新时代中国特色社会主义思想：“共享发展”的理论指引

新时代形成新思想，新思想引领新实践。作为马克思主义中国化的最新成果，习近平新时代中国特色社会主义思想指出了新时代的主要矛盾，涵盖了新时

代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力等，是全面建设小康社会的根本保证，是共享发展的科学指南和行动纲领，引领中国进入共享发展的美好未来，照耀着中国特色社会主义新时代新征程。

（一）新思想对当前我国主要矛盾的判断是共享发展的重要依据

社会主要矛盾蕴含着根本问题，根本问题蕴含着历史使命，历史使命蕴含着中心任务。党的十九大站在新时代的战略高度上，在深刻分析改革开放以来我国经济社会发生的历史性飞跃的基础上，指出中国特色社会主义新时代的社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。从“物质文化需要”到“美好生活需要”，从解决“落后的社会生产”到解决“不平衡不充分的发展”，反映了我国社会发展的阶段性变化。目前，我们已经解决了温饱问题，未来将全面建成小康社会，人民对物质文化、民主、法治、公平、正义和环境等方面都提出了更高的要求。而与此同时，我国发展不平衡不充分的问题日益显著，尤其是农村、落后地区、贫困地区的发展仍存在诸多短板，成为影响人民追求美好生活需要的主要障碍。社会主要矛盾的变化决定着我国历史方位和社会发展走向，对于社会主要矛盾的重大政治判断为制定党和国家大政方针、长远战略提供重要依据。当前我国的主要矛盾的变化客观上要求我们必须走共享发展的道路。共享发展就是要解决好发展不平衡不充分问题，更好地满足人民各方面的需要，促进公平正义，推动人的全面发展、社会全面进步。共享发展战略，是以习近平同志为核心的党中央在充分把握我国社会发展的阶段性特征的基础上做出的正确选择，是应对当前我国主要矛盾的科学方案。

（二）新思想提出的总任务和总目标是共享发展的奋斗方向

习近平新时代中国特色社会主义思想基于历史新变革、历史新方位、历史新使命、时代新课题，围绕坚持和发展中国特色社会主义，进而实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，形成了系统完整、逻辑严密的科学理论体系。新思想指出新时代坚持和发展中国特色社会主义的总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走，在21世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。明确了总任务就是确立了总目标，总任务的确定为新时代坚持和发展中国特色社会主义规划了宏伟蓝图。共享发展作为中国特色社会主义发展的重要组成部分，必然要以全面建设小康社会，实现共同富裕，建设社会主义现代化强国为目标。新时代中国特色社会主义思想为共

享发展指明了奋斗目标和方向。坚持共享发展，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进，这是中国特色社会主义的总任务的必然要求，是共享发展必须完成的历史使命。

（三）新思想提出的基本方略为共享发展提供了根本遵循

习近平新时代中国特色社会主义思想是围绕“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”这一时代主题而展开的，并给出了科学回答。“八个明确”从世界观的高度侧重揭示和回答了“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义”的时代课题，十四条基本方略则从方法论的高度侧重揭示和回答了“新时代怎样坚持和发展中国特色社会主义”的时代课题，谋划了今后要干什么、怎么干、怎么干得更好，并对各个领域工作的目标、方法和步骤作出了阐释。基本方略是新时代坚持和发展中国特色社会主义的行动纲领，为我们明确了新时代在坚持和发展中国特色社会主义过程中，我国经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、生态文明等各方面的具体政策导向和基本方略，同时也为共享发展提供了根本遵循。根据基本方略的要求，共享发展必须坚持党对一切工作的领导，坚持以人民为中心，保证把人民当家做主落实到各个方面，不断加快经济发展，促进政治民主和社会公平，推进生态文明建设，保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感，不断促进人的全面发展和全体人民共同富裕。

二、向质量提升转化：“共享发展”迈进新时代

共享发展是共同富裕的时代新语，是全面建成小康社会的道路要求。当下，中国已经走到了实现“两个一百年”奋斗目标的新阶段，我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，这就对共享发展提出了更高的要求。中国特色社会主义共享发展踏上了新征程，迈进了新时代。

（一）新时代的共享发展是一种全新的正义发展理念

新时代的共享发展是一种新发展理念、新发展方式，核心在于维护公平正义。共享发展不是片面的分配正义，而是包含生产和分配的全方位的正义。通过设计一种发展方式、发展制度安排，让每一个公民平等享受发展的条件、发展的成果、创造的机会和创新的路径。改革开放以来，特别是党的十八大以来，通过

全方位、开创性的发展，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，我国经济建设取得巨大成就，全面深化改革取得重大突破，民主法治建设和思想文化建设取得重大进展，生态文明建设成效显著，人民生活不断改善。这些新成就、新突破、新进展决定着我国经济社会发展必然进入新的、更高层次的发展新时代，由量的积累进入质的提升阶段，由高速增长阶段转向高质量的发展阶段。党的十九大报告明确指出：“中国特色社会主义进入新时代，意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。”与改革开放初强调“让一部分地区、一部分人先富起来”的政策导向不同，党的十九大报告突出强调要努力使“人民生活更为宽裕，中等收入群体比例明显提高，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务均等化基本实现，全体人民共同富裕迈出坚实步伐”。这是我国进入新时代决胜全面建成小康社会、推进共享发展的纲领性要求。新时代从发展的质量、效益和层级对共享发展提出了新的要求。新时代下，共享发展必须从人民的需要出发，不断提高发展的质量和公平公正度，使广大人民群众有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境。这是新时代赋予共享发展的新内涵和新要求，共享发展要以提高发展的质量和正义为基本目标，以实现共同富裕和人的全面发展为根本落脚点。

（二）提高经济发展的质量和平衡性，为共享发展奠定更坚实物质基础

共同富裕，只有在生产力发达的基础上才能充分实现，实现社会公平正义最根本的还是要靠经济社会的发展。推动共享发展，需要不断释放经济活力，提高经济发展质量和效能，促进经济发展的平衡性、协调性和可持续性，为人民获得共享发展的物质基础提供保障。作为世界第二大经济体，我国对世界经济增长的贡献率已经超过美国、欧盟和日本的总和，经济发展水平得到了巨大提升。但与此同时，我们必须清醒地认识到，尽管近些年我国加大脱贫攻坚的力度，居民收入差距逐步缩小，基尼系数整体呈下降趋势，但均超过 0.4 的警戒线，城乡、区域发展不协调问题日益凸显，流光溢彩的城市与偏僻落后的乡村同在，东部沿海的率先发展与西部一些地区的相对滞后并存。实现共同富裕是社会主义国家追求的目标，分享经济发展的成果是我国公民的权利。新时代的共享必须提高共享的质量，着力解决城乡发展不平衡、区域发展不协调等问题。继续实施区域发展总体战略，完善区域协调发展的政策体系。加大对贫困地区、落后地区和欠发达地区的支持力度，注重提高贫困和落后地区的基础教育和人口素质，改善当

地群众的生产生活条件，提高其自主发展能力。通过促进经济发展的平衡与协调，为实现全面共享奠定物质基础。

（三）制定更加公平的制度和政策，为共享发展提供政治保证

没有公平正义就无法实现共享，没有共享就谈不上公平正义。公平正义是中国特色社会主义的内在要求，促进公平正义、增进人民福祉是社会改革和发展的落脚点。新时代下，随着社会发展以及民主、权利意识的提升，人们对于社会公平的内容和实效的期待越来越高，对社会公平正义提出了更高要求。如何让发展成果更多更公平地惠及全体人民，是新时代共享发展必须解决的问题。这需要更加有效的制度安排，畅通共享机制。习近平指出：“不论处在什么发展水平上，制度都是社会公平正义的重要保证”。保证公平正义要通过创新制度安排，保证人民平等参与、平等发展、共享成果的权利，从而为共享发展提供政治保证。

第一，体现公平正义的收入分配制度，是共享发展的核心制度。要坚持社会主义基本经济制度和合理公正的分配制度，调整收入分配格局，完善以税收、转移支付和社会保障等为主要手段的再分配调节机制，逐渐缩小居民收入差距。第二，共享不仅仅是物质财富的共享，更是发展权利和发展机会的共享。要完善政治制度，保障人民平等参与、平等发展的权利。第三，政府公共服务体系与社会保障制度是维护改革发展成果让人民共享的防线。要继续完善公共服务体系，建立更加公平更可持续的社会保障和福利机制，协调和整合成员间的利益关系，使广大人民群众平等充分享有住房、教育、医疗、就业、养老等社会福利。第四，通过文化制度的建设，提升国民素质，提高社会文明程度。第五，加强生态制度的建设，构建生态治理体系，推进绿色生产，倡导绿色消费，促进生态和谐，让人民共享美好的生活环境。

三、精准扶贫：实现新时代共享发展底线目标与保障

尽管我国的经济社会取得了巨大进步，扶贫工作取得了令人瞩目的成绩，但目前我国仍有三千万贫困人口。建设全面小康的决定性因素不在城市，而在农村，在于农村贫困地区和贫困人口这块“短板”。没有贫困人口的小康就算不上真正意义上的小康，没有贫困人口的共享也不能称之为共享。精准扶贫是实现人人共享发展成果的必然选择，是共享发展的底线目标和保障。

（一）精准扶贫是共享发展的底线目标和任务

共享，解决全面小康建设中为谁发展的问题；脱贫，实现全面小康的基本条

件。从“人人享有”这一理念出发，贫困人口显然也在“人人”的范畴之内。不丢掉一个民族、一个地区、一个人，实现全面小康是中国特色社会主义国家的历史担当。我们不能一边宣布全面建成小康社会，另一边还有几千万人口生活在扶贫标准线以下。中国特色社会主义是共同富裕的社会主义，是人人共享、不让任何人掉队的社会主义。消除贫困，改善民生，共享发展，实现共同富裕，是我们社会主义的价值取向和历史使命。习近平总书记指出：“贫穷不是社会主义。如果贫困地区长期贫困，面貌长期得不到改变，群众生活长期得不到明显提高，那就没有体现我国社会主义制度的优越性，那也不是社会主义。”农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会最艰巨的任务，是逐步实现共同富裕目标的基础和前提，更是社会主义本质要求的体现。扶贫脱贫是一场输不起的攻坚战，如果输掉了，人民群众的生活就输掉了，共享发展也就成为空谈。必须坚实精准扶贫，坚决打赢这场输不起的攻坚战，补齐普惠民生的“最后一公里”，完成2020年农村贫困人口全部脱贫、全面建成小康社会的奋斗目标，把宏伟蓝图变为共享现实，这是共享发展的最基本的任务和底线目标。

（二）精准扶贫是实现共享发展的有效保障

精准扶贫是战胜贫困最基本也是最有效的方法，十八大以来脱贫攻坚取得的决定性进展和显著成绩是最好的证明。2012年底，我国有贫困人口9899万。在精准扶贫精准脱贫的“精耕细作”下，2017年底还剩3046万人，5年减少贫困人口6853万，年均减少1370万，贫困地区的基础设施、公共服务得到明显改善，特色优势产业得到发展，生态环境得到保护，贫困人口的生产生活条件得到显著提升。精准扶贫精准脱贫彰显了超强的国家治理能力，创造人类减贫史上的中国奇迹。目前，我们还有深度贫困这个“硬骨头”要啃。目前中央确定“三区三州”深度贫困地区多集中在革命老区、少数民族地区和边疆地区，这些地区生存环境恶劣、生态环境脆弱，社会保障和公共服务极端缺乏，不仅贫困程度很深，且致贫原因复杂，脱贫之后极易返贫。深度贫困地区是脱贫攻坚的“重中之重，坚中之坚”，也是实现共享发展的最薄弱环节。要认真贯彻落实习近平总书记新时期扶贫开发重要战略思想，加大攻坚力度，用“绣花”的功夫深化精准扶贫精准脱贫，坚决打赢深度贫困地区脱贫攻坚战。精准扶贫是深度贫困地区脱贫攻坚最重要最有效的手段，是实现脱贫攻坚从“打赢”向“打好”转变有力的着力点。通过精准识别、精准帮扶和精准管理能够找准“穷根”，明确靶向，量身定做，对症下药，精准实施产业扶贫、健康扶贫、教育扶贫等，有效促进深度贫困地区的经济社会的发展，实现脱贫致富。同时注重调动贫困地区和贫困群众的积极性、主动

性和创造性，激发贫困地区和贫困群众脱贫致富的内在动力，提高贫困地区和贫困群众的自我发展能力，帮助贫困地区实现可持续发展。精准扶贫是补齐发展短板、让全民共享发展成果的务实之举，是实现新时代共享发展重要保障。

四、乡村振兴：新时代“共享发展”新动力新路径

如果将全面小康比作一幅壮美的画卷，共享是最温暖的主题，乡村是美丽的风景。全面建设小康社会，既让“城市让生活更美好”，也要通过乡村振兴，让农业强起来、农民富起来、农村美起来，实现城乡共建共享，奏响共享发展的时代乐章。

（一）乡村振兴战略是新时代共享发展的必然选择

习近平总书记强调，任何时候都不能忽视农业、不能忘记农民、不能淡漠农村。中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。十九大报告首度提出实施乡村振兴战略，明确强调要坚持农业农村优先发展。乡村振兴是以习近平同志为核心的党中央对三农工作做出的新的战略、新的部署、新的要求，是在准确把握了我国发展不平衡、不充分的突出矛盾后做出的正确的战略抉择，是新时期做好“三农”工作的重要遵循。十八大以来，党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，统筹推进工农城乡协调发展，出台一系列强农惠农政策，实现了农业连年丰收、农民收入持续提高。但还应该清醒地认识到，进入新时代，我国城乡发展不平衡仍是最大的不平衡，“三农”发展的不充分仍是最大的不充分。农业现代化发展、社会主义新农村建设、农村的教育科技文化发展等问题迫切需要解决。实施乡村振兴战略，是我国作为一个发展不平衡、不充分的大国，实现共享发展的战略重点和现实路径，是决胜全面建成小康社会、推进共享发展的必然选择。乡村振兴战略事关全面小康的目标达成，事关共同富裕的承诺兑现。把乡村振兴上升为一个战略问题部署，是党的十九大报告的突出亮点，是城乡关系发展的重大理论实践创新。进入新时代，面对新要求，只有切实落实好乡村振兴战略，全方位缩小城乡差距，才能让农村居民与全国人民一起共享伟大时代的荣光，开创共享发展新格局。

（二）乡村振兴是新时代共享发展的强大动力

乡村振兴战略的实施将为我国农村发展提供重要的发展机遇，为共享发展注入强大的动力。十九大报告指出，“要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体

制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化”，分别从经济、生态文明、文化、政治、社会民生等方面对乡村振兴提出了目标和要求。产业兴旺为乡村振兴提供坚实的物质基础和可持续发展的动力；生态宜居为乡村振兴的美丽画卷增添色彩；乡风文明为乡村振兴提供文化自信和精神动力；治理有效为乡村振兴提供政治保证；生活富裕是乡村振兴的价值追求。这个“二十字”总要求是中国特色社会主义进入新时代背景下，以习近平同志为核心的党中央在正确把握我国国情农情，深刻认识我国城乡关系变化特征和现代化建设规律的基础上，着眼于党和国家事业全局，着眼于实现“两个一百年”的目标导向和补齐农业农村短板的问题导向，对“三农”工作作出的新的战略部署和要求。按照乡村振兴战略的要求，必须不断推进农村的经济建设、政治建设、文化建设、生态文明建设，不断完善乡村治理体系，促进乡村治理能力的现代化，提高农业农村的现代化水平，把农村作为公共基础设施建设的重点，推动农村基础设施建设的提档升级，加强农村社会保障体系建设，逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，让现代化建设成果更多更广泛地惠及广大农民群众。实现中国特色社会主义乡村振兴，能够让农业成为有希望的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的家园，为农业农村发展注入强大动力，激发乡村生机与活力。总之，实施乡村振兴战略，是新时代解决“三农”问题、深化农村改革的行动指南和行动纲领。这一战略吹响了新时代发展农业、建设农村、富裕农民的号角，也必将为决胜全面建成小康社会、实现共享发展增添强大动力。

五、人类命运共同体：新时代“共享发展”新目标新使命

发展成果的世界性共享是世界历史发展的必然，也是新时代我国共享发展的新目标和新使命。世界共享发展是我国共享发展观新时代的新定位，体现了共享发展观的时代精神，实现了向新时代的“我为”世界的认知思维方式的转变。构建人类命运共同体就是我国共享发展的世界性在现实中的鲜明体现。

（一）构建人类命运共同体是实现发展成果世界性共享的必由之路

新时代中国特色社会主义的中国倡导世界发展共享，积极参与全球治理，推动全球热点问题和地区冲突得到公平公正解决，实现地区和平与稳定，推进建立公平正义、合作共赢的新型国际关系。通过梳理习近平总书记的相关阐述就可以发现，习近平总书记关于共享发展的思考已经由地域性、民族性向世界性转变，已经由中国化的共享向世界性的共享转变。2017年，习近平在联合国日内瓦总

部演讲时指出：“让和平的薪火代代相传，让发展的动力源源不断，让文明的光芒熠熠生辉，是各国人民的期待，也是我们这一代政治家应有的担当。中国方案是：构建人类命运共同体，实现共赢共享。”构建人类命运共同体，体现了中国共产党对新的历史时期世界发展特征、趋势以及出现的新情况、新问题的判断、阐释和预见，回答了“世界向何处去、如何建设这个世界”等重大问题，是对世界各国人民在推动和平与发展事业中取得的实践经验的科学概括和理论升华。当前，国际格局深刻复杂变动，国家治理困境与全球治理挑战交织，逆全球化、保护主义思潮升温，人类社会发展赤字、和平赤字、治理赤字凸显。少数大国强国坚持霸权主义、强权主义，使面临重重困境的世界更难突围，国际社会亟须价值理念和国际关系范式的改革创新。构建人类命运共同体的方案，为处于“多事之秋”的世界激浊扬清、指点迷津、举旗定向，为面临“裂变”风险的世界注入了凝聚力和确定性，得到国际社会广泛认同与强烈共鸣。构建人类命运共同体，推动世界性的共享发展，是解决当下全球化过程中出现的不公平问题的有效途径，是使各个国家、民族和人民共享世界历史发展成果、共享人生出彩机会的必然选择。

（二）“一带一路”：构建人类命运共同体和世界共享发展的机遇

中国正以果敢的行动和高效的实践证明构建人类命运共同体的可能性和可行性。2013年，习近平主席提出的“一带一路”倡议就是中国践行人类命运共同体理念的重要举措之一。“一带一路”虽是中国提出的发展倡议，但是却是世界共享的发展机遇。“一带一路”的核心价值是共享发展成果，不同国家和人民在“一带一路”的建设中共同发展、共享繁荣，共同享受在经济、文化、政治等领域的成果。4年多来，“一带一路”倡议得到越来越多国家的响应，逐渐从理念转化为行动，从愿景转变为现实，不断释放合作共赢的红利。目前，中国已与80个国家和组织签署了“一带一路”合作协议，与30多个国家开展了机制化产能合作，在沿线24个国家推进建设75个境外经贸合作区，中国企业对沿线国家投资累计超过500亿美元，创造了近20万个就业岗位。中国发起建立的亚洲基础设施投资银行和丝路基金，有效促进了成员国基础设施建设和资源开发，一大批标志性基础性项目扎实推进，各领域人文交流深入开展，“一带一路”建设取得实质性进展。通过与沿线国家开展产业对接和产能合作，帮助其启动工业化进程，促进其农业人口向制造业部门流动；促进沿线国家形成开放格局，共同扩大国际市场，从而扩大其制造业等可贸易部门的规模；推动基础设施建设合作，吸引其剩余劳动力向建筑业流动，进而提高非贸易部门就业水平；提供再分配政策、基本公共服务供给等方面的经验，帮助沿线国家政府实施更加惠及民众的发展和分配措施。“一带

一路”的实施为全球经济强劲复苏和可持续发展注入了新动能，为构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系打造了样板。实践证明，“一带一路”倡议符合各国利益，是一条和平之路、开放之路、繁荣之路和共享之路。“一带一路”在促进发展成果广泛共享方面将为沿线国家提供新的模式和动力。进入新时代的中国，通过“一带一路”的建设，将在构建人类命运共同体的过程中发挥着引领作用，与各国人民齐心协力，共同建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，共享世界发展的胜利果实。

第二节 中国共享发展指数构建

一、有关共享发展指数的研究概述

近年来，关于共享发展的研究如雨后春笋般涌现。国内学术界从多个维度研究了共享发展理念，阐述了共享发展理念的内涵、理论意义与现实意义，也探究了共享发展实现的路径和机制。例如，蒋茜认为全面认识理解社会主义共享发展的科学内涵，需要从以下五个维度来把握：第一，全体人民是共享发展的主体；第二，创造更多更好的物质财富是共享发展的前提；第三，坚持完善社会主义基本经济制度是共享发展的保障；第四，社会主义共享发展的范围涉及经济、政治、文化、社会、生态等方方面面；第五，实现共同富裕是共享发展的目标。此外，还有学者从实证研究的角度探索了共享发展评价指标体系的构建。例如，王蕾等从发展机会共享、基础设施共享、公共服务共享、发展成果共享四个方面构建了城乡共享评价体系，并测算山东省 17 个地级市的城乡共享指数，为我国进一步统筹城乡发展提供参考。易昌良从共享环境、共享绩效和知识共享三个领域来构建我国共享发展的评价指标体系，并分别设计了省际和城市共享发展的指标体系。李晖、李詹从共享发展理念的内涵出发，构建了由经济普惠、社会公平、政治清明、生态和谐、文化繁荣五个维度的 37 项基础指标构成的省际共享发展评价体系。这些研究成果为我们构建共享发展指数奠定了坚实的理论基础。

为衡量我国共享发展的水平，2015 年底，我们启动并组织“中国共享发展”研究工作，经过一年多努力，完成了《中国共享发展研究报告（2016）》一书。该报告较为系统地论述了共享发展理念形成的背景、理论基础、演进发展历程以