

# 福建产业 迈向中高端研究

伍长南 黄继炜○主编

Researches on Fujian's Industries  
Evolving Towards a Medium-High Level

Researches on Fujian's Industries  
Evolving Towards a Medium-High Level

# 福建产业 迈向中高端研究

伍长南 黄继炜◎主编

常州大学图书馆  
藏书章



中国经济出版社  
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

## 图书在版编目(CIP)数据

福建产业迈向中高端研究 / 伍长南, 黄继炜主编.

北京:中国经济出版社, 2017. 7

ISBN 978 - 7 - 5136 - 4722 - 9

I . ①建… II . ①伍… ②黄 III . ①产业发展—研究—福建 IV . ①F127. 57

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 118935 号

责任编辑 师少林

责任印制 马小宾

封面设计 金刚设计

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京九州迅驰传媒文化有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 19. 75

字 数 300 千字

版 次 2017 年 7 月第 1 版

印 次 2017 年 7 月第 1 次

定 价 68. 00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

**中国经济出版社** 网址 [www.economyph.com](http://www.economyph.com) 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话: 010 - 68330607)

---

**版权所有 盗版必究**(举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 88386794

## 前　言

党的十八届五中全会提出了全面建成小康社会新的目标要求：经济保持中高速增长，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，产业迈向中高端水平。目前，中国经济已进入“新常态”，其主要特征是增长速度从高速转向中高速，经济发展进入“三期叠加”阶段，即经济增长进入换挡期、结构调整进入阵痛期、前期刺激政策进入消化期，产业转型升级面临着的劳动力、土地、资源等要素制约加剧，原有推动经济发展的方式、优势正在逐步减弱。

目前，国内有关产业发展、转型升级问题的研究成果已较多，但在引导产业向何处发展、转型方面存在不同的认识与看法。从国家层面看，中央经济工作会议已提出“三去一降一补”，通过优化产业结构、优化资源配置、降低生产成本、提高行业集中度，对促进经济提质增效、转型发展具有重要的指导作用。从福建省看，要推动科学发展、跨越发展，必须提升省域综合经济实力，促进发展质量和效益提升；必须优化经济结构，引导传统产业、主导产业、新兴产业、服务业提升发展，向产业中高端迈进，为建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建提供强有力的支撑。

本专著采用比较分析、实地调研等方法，在研究、总结福建省主要产业发展现状的基础上，针对当前产业发展实际，提出了加快产业发展的目标取向、基本思路、总体构架、实现路径与对策建议，力求具有较强的可行性和可操作性。本研究的创新之处：通过对福建省部分产业发展情况的梳理、产业发展布局分析，以供给侧改革为重点，从供给端、生产端入手，着力推进产业结构调整，提高供给质量和效率，创造新的经济增长点；从结构优化、产业升级、创新驱动为主要动力，分析了促进农业、工业、服务业、新兴产业发展的思路。

# 目 录

<b>第一章 供给侧结构性改革背景下福建产业升级研究 .....</b>	<b>1</b>
第一节 福建三次产业的发展现状 .....	1
第二节 供给侧结构性改革,打造产业升级版的战略选择 .....	7
第三节 供给侧结构性改革,打造产业升级版的实现路径 .....	11
<b>第二章 福建产业迈向中高端研究 .....</b>	<b>23</b>
第一节 福建产业发展的基础和条件 .....	23
第二节 福建产业迈向中高端的发展思路 .....	31
第三节 福建产业迈向中高端的主要任务 .....	33
第四节 福建产业迈向中高端的对策建议 .....	39
<b>第三章 福建“互联网+”产业融合发展研究 .....</b>	<b>47</b>
第一节 福建“互联网+”产业融合的发展现状 .....	47
第二节 福建“互联网+”产业融合发展存在的问题和原因 .....	54
第三节 福建“互联网+”产业融合发展的思路 .....	58
第四节 福建“互联网+”产业融合发展的对策建议 .....	72
<b>第四章 福建工业产业智能制造发展研究 .....</b>	<b>81</b>
第一节 智能制造是产业迈向中高端的关键 .....	81
第二节 福建智能制造的发展基础 .....	90
第三节 福建工业产业智能制造发展的思路 .....	95
第四节 福建工业产业智能制造发展的对策建议 .....	97

<b>第五章 福建农业与二三产业融合发展研究 .....</b>	104
第一节 福建农业与二三产业融合的发展现状 .....	104
第二节 福建农业与二三产业融合发展存在问题与原因 .....	116
第三节 推进农业与二三产业融合发展的思路 .....	121
第四节 福建农业与二三产业融合发展的对策建议 .....	124
<b>第六章 福建工业园区整合提升发展研究.....</b>	130
第一节 福建工业园区的发展现状 .....	130
第二节 福建各地提升工业园区发展的主要做法与成效 .....	137
第三节 福建工业园区发展中存在的主要问题 .....	142
第四节 福建加快工业园区整合提升思路与对策建议 .....	145
<b>第七章 福建电子信息产业迈向中高端研究 .....</b>	150
第一节 福建电子信息产业发展现状 .....	150
第二节 福建电子信息产业发展存在的问题和原因 .....	154
第三节 福建电子信息产业迈向中高端思路与构想 .....	158
第四节 福建电子信息产业迈向中高端的对策建议 .....	161
<b>第八章 福建战略性新兴产业迈向中高端研究 .....</b>	165
第一节 福建战略性新兴产业发展现状 .....	165
第二节 福建战略性新兴产业发展面临的形势 .....	170
第三节 福建战略性新兴产业迈向中高端发展思路与构想 .....	174
第四节 福建战略性新兴产业迈向中高端发展路径和对策建议 .....	178
<b>第九章 福建商贸业迈向中高端研究 .....</b>	189
第一节 福建商贸业的发展现状 .....	189
第二节 福建商贸业发展存在的问题和原因 .....	195
第三节 福建商贸业迈向中高端的发展思路 .....	198

第四节 福建商贸业迈向中高端的对策建议 .....	205
<b>第十章 福建物流业迈向中高端研究 ..... 212</b>	
第一节 福建物流业的发展现状 .....	212
第二节 福建物流业发展存在的主要问题 .....	214
第三节 福建物流业迈向中高端发展的思路与构想 .....	217
第四节 福建物流业迈向中高端的对策建议 .....	219
<b>第十一章 福建旅游业迈向中高端研究 ..... 239</b>	
第一节 福建旅游业的发展现状 .....	239
第二节 福建旅游业发展存在的主要问题 .....	241
第三节 福建旅游业迈向中高端发展思路 .....	244
第四节 福建旅游业迈向中高端的对策建议 .....	251
<b>第十二章 福建金融业迈向中高端研究 ..... 263</b>	
第一节 福建金融业的发展现状 .....	263
第二节 福建金融业发展存在的主要问题 .....	273
第三节 福建金融业迈向中高端的发展思路 .....	279
第四节 福建金融业迈向中高端的对策建议 .....	284
<b>第十三章 福建自贸试验区产业迈向中高端研究 ..... 294</b>	
第一节 福建自贸试验区产业的发展现状 .....	294
第二节 福建自贸试验区产业发展存在的主要问题 .....	301
第三节 福建自贸试验区产业迈向中高端的思路 .....	302
第四节 福建自贸试验区产业迈向中高端的对策建议 .....	305
后 记 .....	308

# 第一章 供给侧结构性改革背景下 福建产业升级研究

党的十八届五中全会强调,要牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,培育发展新动力,拓展发展新空间,加快构建产业新体系,推动产业迈向中高端水平。习近平总书记明确要求,要把“产业优”作为新福建建设的重要内容。加快推进产业转型升级,既是福建实现“十三五”目标和落实中央决策部署的战略重点,也是转变经济发展方式的重要内容,还是提升发展质量和效益的关键所在。在发展的重要机遇期和战略转型期,在加强供给侧结构性改革的背景下,福建要更好地应对国内外形势深刻变化,特别是经济面临较大下行压力的挑战,必须盯紧和抓好产业转型升级这项重要任务,着力打造福建产业升级版,推动产业结构从中低端向中高端迈进。

## 第一节 福建三次产业的发展现状

近年来,福建坚持抓龙头、铸链条、建集群,着力优化存量、创造增量,加大力度调结构,产业转型升级步伐加快。从三次产业增加值比重的变化看,“十二五”期间,全省三次产业年均分别增长4.2%、12.8%和9.2%,三次产业结构由2010年的9.3:51.0:39.7调整为2015年的8.1:50.9:41.0。总体上看,产业结构调整和转型升级还在起步阶段,对经济增长的支撑力量还不够强,表现为产业结构不够优、竞争力不强,龙头企业偏少,企业自主创新能力有待提高;与东部发达省份相比,福建传统产业比重大,高科技含量、高附加值、高档次产品和高新技术产业所占份额相对较低,市场竞争力不强。只有加快推进现有产业转型升级,提高产业发展水平,才能切合新的消费热点,满足新的消费需求,更好地适应经济发展的新常态。

## 一、第三产业发展现状

“十二五”时期，福建现代服务业取得了长足进步，国家和省级服务业综合改革试点工作有序推进，服务业对全省经济增长贡献不断提高，成为全省经济稳定增长的重要支撑。2015年，全省服务业增加值10643.5亿元，比2010年增长81.9%。服务业增加值占地区生产总值比重由2010年的39.7%提高至2015年的41%。全社会消费品零售总额由2010年的5310亿元提高到2015年的10505.9亿元。服务业吸收了绝大部分第一、第二产业转移出来的富余劳动力，2015年，全省服务业从业人数1121万人，占全社会从业人数比重由2010年的35%提高到40.5%。

### （一）产业结构不断优化

现代物流业、金融业、旅游业逐步成为福建新兴主导产业。2015年，现代物流业、金融业实现增加值分别为1815.6亿元、1656.4亿元，占地区生产总值的比重分别为7%、6.4%；旅游业共接待国内外游客2.67亿人次，实现旅游总收入达3141.5亿元。服务业利用外资和各种社会资本的规模逐步扩大，一批国内外知名的现代物流、金融保险、批发零售等大型企业相继落户福建，服务业国际化水平显著提升。

### （二）新业态与新模式不断涌现

信息服务、现代物流、生态旅游、休闲养老、研发设计、商务会展等新业态快速成长，成为现代服务业新的增长点。基于大数据、云计算和物联网的服务创新和应用迅速发展，信息服务业、科技服务业、电子商务等新兴现代服务业的增长速度明显快于传统服务业，服务业逐渐由劳动密集型转向知识、技术密集型。2015年，全省电子商务交易额7116亿元，同比增长42.6%。

### （三）政策支撑体系不断完善

从放宽市场准入、加强用地保障、加大财政投入、推进人才培育等多方面深化服务业体制机制改革，各级政府先后出台了一系列鼓励金融、物流、文化、商贸、服务外包、旅游、信息服务等现代服务业重点行业发展的政策措施，全省上下形成了促进服务业发展的政策体系和良好氛围。

但从第三产业结构看，福建研发设计、商务服务等生产性服务业发展相对

滞后,缺乏大企业、大项目的支撑带动和辐射作用,对经济的带动作用减弱,表现为许多生活性服务业随着居民需求的上升,存在明显的有效供给不足、质量水平不高、消费环境有待改善等问题。2015年,全国第三产业增加值占GDP的比重为50.5%,福建低于全国平均水平9.5个百分点。福建交通运输、仓储和邮政业、批发和零售业、金融业和房地产业等传统第三产业增加值占第三产业增加值的比重高达62.87%。

## 二、第二产业发展现状

“十二五”期间,福建坚持走中国特色新型工业化道路,加快工业结构调整,海峡两岸先进制造业基地建设取得明显成效,为福建科学发展、跨越发展起到重要的支撑作用。2015年,全省全部工业企业实现增加值10974.42亿元,是2010年的1.72倍,年均增长率达12.7%;规模以上工业企业实现利润2208.7亿元,比2010年增长25.9%;人均劳动生产率为26.1万元,比2010年提高了11.3万元;工业经济效益综合指数由2010年的219.95点提高到2015年的276.17点。工业累计完成投资2.75万亿元,年均增长21.7%,技术改造投资占工业投资的比重由2010年的47.3%提高到2015年的64%。

### (一) 产业结构持续优化

2015年,石化、机械、电子三大主导产业占全省工业总产值比重36.65%,对全省工业增长贡献率40.7%;纺织、服装、食品、石材、水暖等传统产业的主要企业工艺技术装备水平达到国际或国内先进水平;高新技术产业实现增加值3947亿元,占全省地区生产总值比重15.2%,对经济增长的贡献率为23.1%;战略性新兴产业加快发展,实现增加值2619亿元,占全省地区生产总值比重10.1%。年销售收入超过百亿元工业龙头企业达到38家。

### (二) 产业集聚显著增强

2015年,全省工业园区入园企业近3万家,产值占全省工业比重近60%,其中超500亿元工业园6个,超千亿元1个;创建省级以上新型工业化产业基地23家,其中国家级12家;26个重点产业集群实现工业增加值5233.7亿元,占全省工业比重49.3%,其中产值超千亿元产业集群10个,比2010年增加9个。石化、平板显示、LED等14条重点产业链初步建成。

### (三)技术创新能力进一步加强

2015年,全省拥有高新技术企业2035家;省级企业技术中心423家,其中国家级35家;工程(技术)研究中心471家,其中国家级7家;重点实验室200家,其中国家级9家。驰名商标454个,名牌产品1395个,著名商标3975个,发明专利10726件。两化融合发展总指数居全国前列。

### (四)节能降耗水平巩固、提高

2015年,全省规模以上工业增加值能耗0.73吨标准煤/万元,比2010年下降33%;38个工业大类行业中22个行业能源消耗量下降,下降面达58%;工业万元增加值用水量下降至68立方米/万元。提前一年超额完成国家下达福建的“十二五”淘汰落后产能目标任务。

但从第二产业结构看,福建产业集中度不高,企业规模比较小,企业自主创新能力不强,高新技术和先进制造业比重不高,表现为工业中低端产能普遍过剩,高端先进产能明显不足,多数企业成本负担依然比较重,企业普遍面临成本上升与订单减少、产品不好卖、利润下滑“两头受压”的情况。“十二五”期间,全省工业增加值年均增长12.7%,但增幅呈逐年下降的趋势,2011—2015年分别增长16.7%、13.8%、12.8%、12.1%和8.5%。

## 三、第一产业发展现状

“十二五”期间,福建全面贯彻落实中央“三农”决策部署,农业综合生产能力大幅提升,特色现代农业产业体系基本形成,农民收入持续较快增长,农村基础设施和公共服务明显改善,农村改革稳步推进,农业、农村发展成效显著,为全省经济社会持续健康发展提供了有力支撑。粮食生产保持稳定,园艺、畜禽、林竹、水产等四大主导产业保持较快发展,蔬菜、水果、茶叶、食用菌、中药材、畜禽、水产、林竹、花卉苗木、烟叶等重点特色产品呈现良好发展势头,初步形成了一批特色农业产业链,农业特色优势更加凸显。2015年,全省实现农林牧渔总产值3717.87亿元,年均增长4.3%;农民人均纯收入13793元,年均增长12.7%。

### (一)基础条件有效改善

实施连片土地整治、中低产田改造、高标准农田建设和粮油高产创建,在30

个粮食主产县开展粮食产能区建设。设施农业面积达 178 万亩,呈现快速发展的趋势。发展节水灌溉面积 375.75 万亩,农业灌溉水有效利用系数达 0.533。加快国家级自然保护区、森林公园、湿地公园和“四绿”工程建设,加强主要江河源头、重要水源涵养区保护和“六江两溪”水环境综合整治,实施海域海岛海岸带环境整治和生态修复工程,加大农业面源污染防治力度,累计治理水土流失面积 1200 万亩,农业生态环境得到显著改善。农业防灾减灾体系进一步健全,预警预报、快速反应和紧急救援能力显著增强。

## (二) 科技水平明显提升

国家现代农业示范区、国家级台湾农民创业园、福建农民创业园及示范基地、国家级和省级农业科技园区加快发展。实施种业创新与产业化工程,建成一批种子种苗生产基地,培育一批“育繁推一体化”种子企业,农作物良种覆盖率 97.3%。完善农业“五新”推广机制,推行“首席专家 + 领军企业 + 示范基地”三结合的集成创新推广模式。农业机械化水平显著提高,主要农作物耕种收综合机械化水平达到 43%,其中,水稻耕种收机械化水平达到 55%,水产、畜禽养殖和农产品产后处理的机械化程度大幅提高。新型职业农民素质提升工程、新型职业农民培育试点示范工作、农村实用技术远程培训、农村劳动力培训“雨露计划”深入推进。

## (三) 质量安全持续向好

在全国率先创建农产品质量安全示范省,30 个县开展农产品质量安全县创建活动,4 个县(市)被认定为国家级农产品质量安全县试点单位,省级农产品质量安全监测合格率均保持在 97% 以上。深化农产品质量安全监管体制机制改革,实施农产品生产主体备案,将农产品质量安全纳入政府绩效考核范围。开展农产品质量安全专项整治和“餐桌污染”治理,创新农药监管信息平台与可追溯管理信息平台的建设,强化农业投入品和农产品质量安全全程监管。推广农业标准化,全省累计创建省级以上园艺作物标准园和畜禽养殖标准化示范场 997 个,累计有效使用标志的“三品一标”产品 3416 个。

## (四) 服务体系更加完善

农民组织化程度不断提高,依法登记的农民合作社 2.1 万个,省级以上龙头企业 428 个,国家级龙头企业 52 个。兽医行政管理、动物卫生监督和动物疫

病预防控制体系进一步完善,重大动物疫病监测预警、监督执法、应急反应和全面控制能力显著增强。农作物有害生物监测预警、植物检疫与重大疫情监控体系建设不断加强,专业化统防统治持续推进。农村信息综合服务平台、乡村信息服务站点、“世纪之村”平台、农业物联网应用平台和农产品电子商务平台建设继续强化,建立“三位一体”12316 农业信息综合服务平台,农业信息服务体系进一步完善。

### (五) 体制机制不断创新

坚持和完善农村基本经营制度,顺利推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作。农村土地规范有序流转,县级土地流转服务平台、乡镇土地流转服务中心建设得到加强。大力发展家庭农场,认定 165 个省级家庭农场示范场。完善林权综合配套改革,推进沙县、永春国家级农村改革试验区集体林权制度改革创新试验,加快推进国有林场改革。深化海域使用管理制度和小型水利设施产权制度改革,稳步发展农民用水户协会。继续深化供销社和粮食流通企业改革,建设或改造一批粮食和特色农产品专业批发市场。农村金融体制改革稳步推进,服务“三农”能力显著提升,政策性农业保险试点加快发展。继续实施种粮农民直接补贴、良种补贴、农机具购置补贴、农资综合补贴等,农业补贴政策不断健全。农村工作机制持续创新,党员干部驻村任职、科技特派员、农村“六员”等制度不断完善。

### (六) 闽台合作继续深化

持续推进海峡两岸(福建)农业合作试验区、海峡两岸(三明)现代林业合作实验区、台湾农民创业园等两岸合作交流平台建设,构筑闽台农业交流合作的前沿平台。闽台农业双向交流深入开展,与台湾半数以上的乡镇市公所、市民代表会、农会、渔会、农田水利会等组织形成对接交流合作常态机制。以台商投资为主的农业利用外资取得新进展,五年新批准台资农业项目 294 个,合同利用台资 6.5 亿美元。农产品出口保持平衡较快增长趋势。到 2015 年,农产品进出口总额 160.2 亿美元,其中出口金额 87.5 亿美元。

但我也要清醒地认识到,当前福建特色现代农业发展仍然存在不少短板:农村青壮年劳动力外流,农户小规模分散经营,保障主要农产品生产供给的任务更加艰巨;农业产业链不完整、农业功能拓展不足,农业提质增效的长效机制

制尚未形成;科技自主创新能力不强,农业设施装备条件相对薄弱,加快农业转型升级的困难仍然较大;农业发展与资源环境承载能力不协调,农业可持续发展面临着更大的压力;农业标准化生产基础薄弱,监管体系不健全,农产品质量安全的隐患仍然存在。从第一产业结构看,小规模、分散的经营方式仍是当前福建农业生产形式的主体,农业规模化、组织化和服务社会化程度偏低,表现为农村一二三产融合不足,产业链条短、附加值不高,农产品加工水平和转化增值率偏低,设施农业、产业园等新型发展模式所占比重较小,农业比较效益较低。

## 第二节 供给侧结构性改革,打造产业升级版的战略选择

在加强供给侧结构性改革的背景下,加快推动福建产业转型升级,要紧紧围绕“三去一降一补”(去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板)五大任务,突出以改革强动力,以开放拓空间,以创新促调整,深入推进“福建制造 2025”“互联网+”等行动计划,加强供给侧结构性改革,着力实施创新驱动、协调发展、绿色发展、开放发展与集聚发展五大战略,努力提高人口、金融、土地、制度和创新的供给效率,降低劳动力、资金、资源、管理和技术的供给成本,推动产业结构高级化、产业布局合理化、产业发展集聚化、产业竞争力高端化,加快构建结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业发展新体系,打造福建产业升级版,推动产业结构从中低端向中高端迈进。

### 一、实施创新驱动战略,重塑转型升级新引擎

把发展基点放在创新上,将创新贯穿于供给侧结构性改革和产业转型升级的全过程。结合福建发展定位和产业发展方向,把需求管理和供给管理、竞争政策和产业政策有机结合起来,通过理念创新、制度创新、知识创新、技术创新、管理创新等来化解产业发展过程中的各种矛盾,努力营造有利于大众创业、市场主体创新的政策环境和制度环境,以创新引领产业转型升级,推动福建产业向全球价值链高端跃升。一是加快推进区域创新体系建设。进一步明确政府的权力边界,在行政干预上多做“减法”,激发市场主体活力,发挥市场在资源配置中的决定性作用,促进全社会创新资源优化配置和高效集成,加速实现创新驱动与产业发展的有效耦合,不断为全省产业发展的转轨、提档和升级提供强

大动力支撑。二是强化企业技术创新主体地位。围绕推进传统产业高端化、高新技术产业化、新兴产业规模化和促进工业化与信息化深度融合,把增强企业自主创新能力与推动产业转型升级结合起来,支持企业加强技术研发能力建设,推动各类创新资源向企业集聚。三是努力提高区域科技创新能力。统筹建设布局,加强资源整合,推进全社会科技资源的优化配置、开放共享和高效利用,实现科技项目、人才培养和基地建设“三位一体”,基本建成满足科技创新需求的条件支撑体系。特别是,要加快创新人才队伍建设步伐,切实为创新驱动发展提供引领和支撑作用。四是深化科技体制机制改革创新。加快建立以市场为导向、以企业为主体、产学研紧密结合的技术创新体系,形成促进创新的体制架构和适应创新驱动发展要求的制度环境,促进科技真正成为经济社会发展的内生动力。五是持续完善创新服务体系。充分发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、创新要素配置的导向作用,健全科技成果转化机制,促进国内外知识产权资源向福建集聚。加快发展研发设计、技术转移、创业孵化、检验检测、知识产权等科技服务业,打造一批具有竞争优势的科技服务业集群。以财政资金为杠杆,强化创业引导支持,健全创业风险分担机制,健全产业创新网络体系,支持众筹众包、技术创新、业态创新、商业模式创新等多元创新发展。

## 二、实施协调发展战略,建立补齐短板新机制

调整优化产业结构的根本目的在于在实现产业转型升级、补齐“短板”上取得突破性进展,着力提高产业发展的协调性和平衡性,形成层次有序、融合配套、分工错位、优势互补的产业发展空间布局。一是遵循资源配置最优化。统筹考虑未来人口分布、经济布局、国土利用和城镇体系,充分发挥比较优势,明确产业发展的总体方向和重点,推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,着力在协调发展中拓宽发展空间,在加强薄弱领域中增强发展后劲。二是实行差别化产业准入政策。根据城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区的不同定位,对不同主体功能区的产业项目实行差别化准入政策,探索在重点生态功能区实行产业准入负面清单。三是健全协调发展的配套政策。健全财政、产业、投资、人口流动、土地、农业、资源开发、环境保护等配套政策,特别是,要积极引导金融机构加大对小微企业、“三农”和欠发达地区等国民经济重点领域和薄弱环节的信贷支持。四是推进产城联动发展。把产业园区作为

城市重要组成部分和产业发展重要载体,科学规划功能布局,推动产业园区从单一生产型区域向多元化、多功能、多点支撑的城市产业功能区转型,实现以“产”兴“城”;着力打造实力强、环境优、配套完善、特色鲜明的现代化新市镇,为产业转型升级提供优越的城市平台,实现以“城”育“产”,促进产业与城市互动融合、共生共荣、协同发展。

### 三、实施绿色发展战略,形成集约发展新方式

面对日趋强化的资源环境约束,注重资源节约利用和生态环境保护,实行产业发展与环境保护并重,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局,推动建立绿色低碳循环发展产业体系。一是树立集约发展理念。将促进资源集约开发利用理念渗透到产业发展过程中,发展前向一体化产业链和后向一体化产业链,促进整个产业结构进行有机化融合,防止产业链孤立、单一性发展,使资源开发利用与环境保护能协调发展。二是加快构建绿色产业链和资源循环利用链。推进工业园区生态化建设和改造,完善环保基础设施,引导企业改造生产流程,提高生产技术和工艺水平,开展环境管理体系、环境标志产品和其他绿色认证,实现产业废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用和污染物集中处理。三是集约节约利用资源。实行水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动,推行能效“领跑者”、节能发电调度、电力需求侧管理等新机制,在生产、流通、仓储、消费各环节落实全面节约。四是强化节能减排。注重从源头上降低能耗、防治污染,坚决淘汰落后产能,实施节能改造、节能技术装备产业化等重点工程,大力推广节能示范项目建设和合同能源管理,促进节能新技术、新产品、新工艺、新材料的广泛应用。

### 四、实施开放发展战略,拓展产业发展新空间

面对世界经济短期难以走出低迷、国内长期积累的结构性矛盾日渐突出和跨越“中等收入陷阱”等多重挑战,要以全面推进福建自贸试验区和21世纪海上丝绸之路核心区建设为突破口,实行更加积极主动的开放发展战略,以更加开放的姿态深度融入世界经济,主动参与全球资源配置,推动对外经济发展方式转变,再造开放型经济新红利,培育国际合作和竞争新优势,加快形成全方位、多层次、宽领域的大开放新格局。一是提升利用外资质量。把引进外资与

调整优化产业结构、转变经济发展方式、提高自主创新能力提升产业竞争力有机结合起来,打造稳定、公平、透明可预期的营商环境,健全外商投资监管体系,真正实现从“招商引资”向“招商选资”“招才引技”转变。二是推动对外贸易战略升级。全面实施单一窗口和通关一体化,对接区域物流信息平台,实现口岸管理相关单位信息互换、监管互认、执法互助,加快形成跨部门共建共管共享机制。加快培育以技术、品牌、质量、服务为核心竞争力的新优势,延长加工贸易国内增值链,推动市场结构调整优化,加快形成大外贸、大企业、大品牌、大物流为主导的贸易发展新格局。三是注重发展服务贸易。继续扩大运输、旅游、商业服务等传统服务贸易规模,大力发展服务外包、国际物流、供应链管理等现代服务贸易,形成多种高端服务业态融合的集聚区。四是加快对外投资与经济合作步伐。构建境外投资综合服务体系,加快“走出去”步伐,完善内外联动、互利共赢、安全高效的对外投资合作体系,提高福建企业参与国际分工和资源配置的水平和能力,拓展化解过剩产能的新空间。

## 五、实施集聚发展战略,开辟降低成本新途径

深入实施产业龙头促进计划,注重选择产业关联度大、科技含量高、产业链长的战略性投资项目,通过产业配套、研发配套、产业链配套等措施,强化产业链关键环节合作,发展一批专业特色鲜明、品牌形象突出、服务平台完备的现代产业集群,提高产业集聚度和竞争力,形成龙头引领、链条延伸、集群共进的局面。实施新兴产业倍增计划,充分发挥产业政策导向和产业投资引导基金作用,加快突破技术链、价值链和产业链的关键环节,推动战略性新兴产业规模化发展。一是建立产业集聚发展的协调机制。从专业化分工、市场细分、价值链延伸的角度整合产业链,加强产品上下游之间的纵向分工和相关企业间的横向合作,实现资源的自由流动和有效配置,提高县域间专业化协作水平,扩大产业集聚规模。二是对集聚内企业进行改造和重组。在充分考虑福建现有的资源优势和竞争优势的基础上,选择适合企业的工艺流程升级、产品升级、功能升级等产业升级模式,对集聚内企业进行改造和重组,由低到高、循序渐进地实现产业升级。三是加强公共服务平台建设。改善交通、电力、污染治理等公共产品的供给,不断加大融资平台、信息平台、专业市场平台、技术交易平台的建设,营造良好的发展环境。四是提升产业集聚形象。将区位品牌建设作为产业集聚