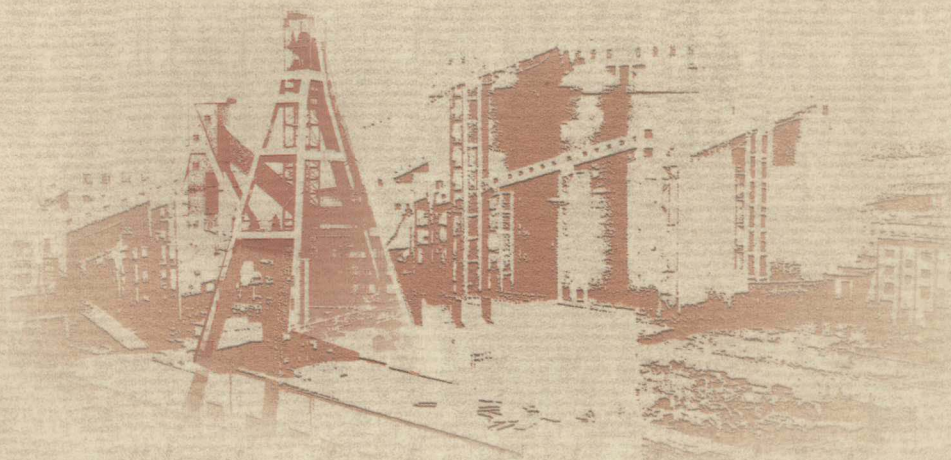


煤炭企业 党建信息化管理

MEITAN QIYE
DANGJIAN XINXIHUA GUANLI

主 编 程同军
副主编 王红磊 杨永胜



煤炭工业出版社

煤炭企业党建信息化管理

主 编 程同军

副主编 王红磊 杨永胜

煤炭工业出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

煤炭企业党建信息化管理 / 程同军主编. -- 北京: 煤炭工业出版社, 2013

ISBN 978-7-5020-4357-5

I. ①煤… II. ①程… III. ①中国共产党—煤炭企业—党的建设—信息管理—研究 IV. ①D267.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 265416 号

煤炭工业出版社 出版
(北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)
网址: www.cciph.com.cn
北京市郑庄宏伟印刷厂 印刷
新华书店北京发行所 发行

*

开本 787mm × 1092mm^{1/16} 印张 13^{3/4}

字数 220 千字

2013 年 11 月第 1 版 2013 年 11 月第 1 次印刷

社内编号 7189 定价 46.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,本社负责调换

内 容 提 要

本书详细介绍了煤炭企业党建信息化管理的研究背景、煤炭企业党建信息化概述、党建信息平台首页系统、党建信息平台考核系统、党建信息平台共享系统网上办公板块、党建信息平台共享系统信息交流板块、党建信息平台互动系统，提供了党建信息化平台管理的应用范例。

本书可供相关企业党建工作者和信息化工作者参考。

编 委 会

主 任	张友谊					
副 主 任	王明安	程同军				
委 员	胡琛义	王红磊	张健男	蒋 刚	李 毅	
	杜玉民	杨建军	杜国燕	杨永胜	李西河	
主 编	程同军					
副 主 编	王红磊	杨永胜				
编 委	任二坤	刘建霜	高 超	温 文	张留元	
	韩文广	史晓辉	白顺杰	杨新政	郭国营	
	王 帅	何世珍	朱林海	李 林	祁光伟	
	耿卓亚	陈 辉	张 哲	白 羽	高保军	
	蔡熠品	阎 浩	闫 波			

前 言

伴随科学技术的日新月异，信息化建设尤其是信息网络技术的发展，为企业党建工作提供了现代化的传播交流方式，拓展了党建工作的空间、平台和渠道。如何有效地运用信息网络系统为传统企业党的建设增添新内涵、拓展新空间、开发新潜力、增强新活力，是企业党委新形势下面临的新任务、新课题。我们以党建信息化理论为支撑，以煤炭企业党建信息化管理为应用实践对象，逐步探索煤炭企业党建信息化工作的模式、平台和机制方法。

全书共分七章，从煤炭企业党建信息化研究背景、特点作用和存在问题入手，主要介绍中国平煤神马集团平煤股份一矿（以下简称“平煤股份一矿”）党建信息化管理的主要内容，发展党建信息化的具体措施，党建信息平台的整体架构和安全管理，突出党建信息平台的考核评价系统、信息共享系统、交流互动系统三大功能性特色，在内容及结构框架设计上力求体现简捷性与人性化的思想。希望本书能够起到抛砖引玉的作用，为其他企业党建工作提供借鉴。

本书在编写过程中，得到了中国平煤神马集团党委组织部的高度重视和大力支持，在此表示衷心感谢。由于编写人员水平有限，书中难免存在不足，恳请广大读者批评指正。

编 者

2013 年 8 月

目次

第一章 绪论	1
第一节 研究背景	1
第二节 党建信息化的特点和作用	4
第三节 党建信息化存在的问题	6
第四节 应用与拓展	8
第二章 煤炭企业党建信息化概述	11
第一节 党建信息化的现状	11
第二节 党建信息化的具体措施	14
第三节 党建信息化的内容	16
第四节 党建信息化的整体构架	23
第五节 党建信息化的安全管理	27
第三章 党建信息平台首页系统	31
第一节 功能模块设计	33
第二节 首页内容	34
第三节 首页系统后台管理	35
第四章 党建信息平台考核系统	44
第一节 概述	44
第二节 考核查询	48
第三节 考核系统后台管理	52
第四节 系统管理员	56

第五章 党建信息平台共享系统网上办公板块	69
第一节 办公自动化	70
第二节 公文签收系统	77
第三节 党员基本信息管理系统	86
第四节 人才队伍信息管理系统	90
第六章 党建信息平台共享系统信息交流板块	117
第一节 组工家园	117
第二节 舆论宣传	120
第三节 企业信息公开	136
第四节 其他共享信息	141
第七章 党建信息平台互动系统	146
第一节 党员在线学习教育	146
第二节 多媒体互动服务	151
附录 1 中国平煤神马集团年度企业信息化水平考核评价办法	154
附录 2 中国平煤神马集团信息化管理办法	167
附录 3 平煤股份一矿党建信息平台管理办法（试行）	176
附录 4 平煤股份一矿远程考核系统工作	179
附录 5 平煤股份一矿党委关于加强党建工作精细化管理的意见	180
附录 6 关于开展争做“四优”共产党员活动的安排意见	193
附录 7 关于下发党员（安全）责任区工作要点的通知	197
附录 8 关于进一步加强领导干部绩效考核的意见	208

第一章 绪 论

第一节 研 究 背 景

“网络信息化”在现代企业管理学中的定义是基于现代网络信息技术广泛普及，社会和经济的各个方面发生深刻的变革，通过提高信息资源的管理和利用水平，在各种社会活动的功能和效率上的大幅提高，从而达到人类社会新的物质和精神文明水平的过程。在现代企业管理应用中，网络信息化代表了一种信息技术被高度应用，信息资源被高度共享，从而使得人的智能潜力以及企业物质资源潜力被充分发挥，个人行为、组织决策和企业运行趋于合理化的理想状态。

在新的历史条件下，伴随经济全球化的不断深化，信息技术日新月异，现代企业制度的逐步完善，煤炭企业党建工作面临着体制、机制等诸多方面的考验，必须进一步更新理念、创新机制，认真研究煤炭企业党建工作运行的基本规律，探索符合企业战略发展实际的运行体制和有效途径。这其中，创新完善党建信息平台，更好地适应党建信息化发展趋势，不断提高党建工作效率，更好地服务于各级党组织和广大党员干部，是国有大型煤炭企业的一项重要课题和必须做好的一项重要工作。

一、煤炭企业党建信息化建设是加强和改进党的建设的客观要求

党的十八大报告根据世情、国情、党情的新变化，首次把“信息化水平大幅提升”纳入全面建成小康社会的目标之一，把信息化作为完善社会主义市场经济体制、转变经济发展方式的主要道路和主要发展方式，推动信息化和工业化深度融合，推进信息网络技术广泛运用，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。报告还指出面对形势的发展、事业的开拓、人民的期待，我们要以改革创新精神全面推进党的建设，全面提高党的建设科学化水

平。煤炭企业是我国国民经济的重要支柱之一。新中国成立以来特别是改革开放 35 年来煤炭企业发展的历程表明，党建工作始终是煤炭企业的独特政治资源，是企业核心竞争力的有机组成部分，是实现企业科学发展的关键因素，是建立中国特色现代企业制度的一个本质特征。坚持党的领导，发挥煤炭企业党组织的政治核心作用，是一个重大原则，任何时候都不能动摇。因此，积极探索运用信息网络技术，推进党组织工作与企业经营管理工作深度融合与有效对接，减小机制变革和管理方式转变所带来的经济成本，是新形势下加强和改进煤炭企业党的建设的客观要求。

二、煤炭企业党建信息化建设是与时俱进的客观要求

随着知识经济的兴起，信息技术逐渐成为推动社会经济发展的主要技术力量。信息化的发展程度已经成为衡量一个国家和地区国际竞争力、现代化程度、综合国力和经济成长能力的重要标志。现在世界各国政府及企业已经兴起了构建“办公自动化”的浪潮，通过信息化提高政府及企业的公共服务职能和信息共开程度。

习近平同志曾指出：“将网络信息技术应用到党建工作中，既是信息化时代发展的客观要求，也是党建工作与时俱进、改革创新的重要体现”。信息技术的发展和国内外环境的深刻变化给煤炭企业党的建设提出了新的机遇和挑战。所以，企业要始终保持和党的方针政策高度统一，始终保持先进性，领导企业职工建设中国特色的社会主义，就必须与时俱进，借助现代化的信息技术进行思路创新、工作创新和管理创新，建设适合企业发展的信息化模式。企业要保持先进性，不仅需要开阔眼界认识企业现代信息化的形式，还需要紧密地与各部门和职工群众联系和交流。因此，有必要大力推进企业党建信息化的发展。

三、煤炭企业党建信息化建设是信息时代加强企业管理能力的客观要求

我国信息化进程的加快，为企业和党组织在基层单位的信息化提供了良好的环境，并为企业党建提出了时代的要求。企业的发展蕴含了党务工作的信息化，信息时代企业党建工作的改革实践催生着党建信息化的建设。

企业党建信息化是信息时代企业党组织加强自身建设的创新实践；是充分利用现代信息技术，加快实现党务信息数字化、电子化、网络化和智能化的必

然选择；是保证基层党员权利和义务，发挥组织作用，促进企业党组织与党员双向互动的有效平台、载体和渠道；是企业及其党组织管理各项制度、事务运用电子计算机实现有效控制的、实时的、在线的及动态的工作和管理机制。

企业党组织通过信息化建设，对贯彻执行好企业的党建工作制度，有着十分重要的作用。企业做好党建工作信息化建设，就是要在计算机信息网络建设的同时，利用信息化技术规范改革现有的企业制度和 workflows，最终要把企业建设好、管理好。

四、煤炭企业党建信息化建设是加强企业党组织自身建设的客观要求

企业党建信息化建设能够系统地、全面地构建思想理论建设信息系统。思想理论建设是一个涉及面广、难度大的复杂的系统工程，利用信息技术构建党建园地和协同办公系统，企业党建人才可以利用网络从上至下组织跨部门和职能的、大规模的思想理论和专题调研及理论研究，不断实现理论创新，始终保持企业党组织的思想理论的先进性和科学性；利用网络平台可以丰富宣传方式和手段，有针对性地培养年轻一代的职工党建知识，鼓励他们为党和企业的发展发挥先锋作用。

利用优秀的思想理论教育资源和网上党校，实现全党理论、思想教育资源的共享，建设学习型党组织，正确培养和弘扬企业文化。利用企业信息化平台，构建思想理论教育资源库，实现企业范围内的教育资源的共享，随时能引进其他先进的思想理论来武装自己，同时共享企业的教育人才资源。利用多媒体手段创新教育和培训手段，有效地实现网上远程教育功能，创新教育和培训方法，提高党的思想理论教育在职工群众中的广度和深度，为全体企业党员提供理论学习平台和专业技能学习平台，带动企业的发展，努力建设学习创新型企业。

利用网络媒体，构建强大的思想宣传新阵地。习近平同志在全国思想宣传工作会议上强调：“宣传思想工作创新，重点要抓好理念创新、手段创新、基层工作创新，努力以思想认识新飞跃打开工作新局面，积极探索有利于破解工作难题的新举措新办法，把创新的重心放在基层一线”。在企业发展和改革的过程中，有层出不穷的新事物、新发展、新理论、新经验、新思路、新办法。要充分利用网络媒体思想宣传新阵地把它们及时揭示出来，宣传出来，用以传播知识、教育和鼓舞人们奋发前进。

第二节 党建信息化的特点和作用

党建信息化具有现代网络信息化所具有的鲜明特点，即具有极强的时效性和便捷性、广泛的传播面和丰富的传播形式、强大的互动和资源共享功能。

一、党建信息化的特点

1. 极强的时效性和便捷性

以互联网平台、手机信息平台为载体的信息网络在信息传递上具有信息量大，更新速度快的特点，使得信息的传播具有极强的时效性和便捷性。这是图书、报纸、广播电视等传统的传播媒介所无法比拟的，方便快捷的网络使企业员工可以不必在规定的的时间和场所，而是能够在任何一个设有终端的地方获取所需的信息，同时也有利于企业党组织的决策在企业迅速传播和贯彻落实，进而有利于化解矛盾，应对来自企业内外部的各种风险和突发事件，维护企业和谐稳定发展。

2. 广泛的传播面和丰富的传播形式

网络信息传播的主要特点是开放性、无界性，因此网络信息可以达到广泛传播、扩大影响的目的。这样有利于企业党建工作扩大活动舞台，在建设具有国际竞争力的能源化工集团中发挥作用。网络信息传播的另一个特点就是具有丰富的传播形式。网络信息不仅可以用文字表达，还可以用图、表、声频、视频等多种表达方式，利用网络的多媒体表达方式，可以丰富党建工作内容和形式，提高企业党员阅览兴趣，从而提高党建工作的宣传效果。

3. 强大的互动和资源共享功能

网络不仅可以单项发布信息，而且可以实现政策咨询、办公自动化、网络化集中或分布管理、在线互动，远程交流学习，海量数据共享等功能。特别是在党的思想组织建设和民主监督方面，信息化所具有的扁平化延伸和信息资源共享的特点，有利于党对企业直接施加影响，有利于党内民主渠道和党群沟通渠道的拓宽和畅通，有利于扩大党员和群众的知情权并直接监督党的活动。

二、党建信息化的作用

把最新的网络信息技术和管理理念与企业具体实际相结合，不断创新完善

党建信息化工作，为企业发展提供有效的组织保证，建设高素质领军团队，改进作风树形象，营造清白干事的发展环境起着重要作用。

1. 有利于提供有效的组织保证

信息时代的到来，使得人类社会的各种组织结构发生着巨大变化，主要体现在企业组织的革新上，其总的趋势是柔性化管理、分散的权力结构、扁平化的组织、网络型组织等，党建信息化在组织结构上，打破了信息垄断的集权状态，适应了组织结构的发展趋势。从横向上看，部门间的交流沟通更快捷，消除了部门间的壁垒，协同办公则是整合优化了其职能；从纵向上看，党建信息化加速了各级党组织间的信息传递，有力地解决了党组织层级过多，信息容易损失失真的问题。综合到一起，党建信息化促使党组织结构精简，整合统一职能，提高工作效率，使组织结构向着扁平化网状化发展，为企业的发展提供有效的组织保证。

2. 有利于建设高素质的领军团队

信息时代使得知识技能的更新加快，企业每一名党员干部都有深刻感触，这就要求他们必须树立开放、学习和创新的意识，切实在不断学习提高自己的能力素质。党建信息化一方面把每一名党员干部与信息时代的浪潮联系起来，拉近了彼此间的距离，让广大党员干部深深感受到提高素质的必要性与紧迫性，否则便不能适应党建信息化工作的要求，不能完成企业各级党组织和广大职工群众赋予的重任；另一方面在建设具有国际竞争力的新型能源化工企业，提升国际化水平的道路上，党建信息化能够提高党组织的学习能力和整体素质，开拓国际视野，快速把握国际形势，向国外学习有益的成果。信息的快速传递与资料的共享有利于扩大学习交流，网上党校与网络视频有利于丰富培训的形式，从而有利于提高集团各级党组织与党员干部的能力素质，有利于集团建设高素质领军团队。

3. 有利于改进作风树形象

作风树形象，作风出战斗力。党员干部作风好坏，关系企业发展，决定人心向背。一方面党建信息化为职工群众行使民主权利和利益表达提供了方便，在党组织和群众间架起了桥梁，党建信息化强化了党组织间、党的各部门间、党组织与群众间的联系，拉近了党同群众的距离，有助于密切党群干群关系，发扬这一传统的优良作风。另一方面，党建信息化的最终落脚点则是为党员和群众提供服务，在这一理念的指导下，党务公开、党员群众的有序参与、民主

权利行使得以进行，能够增加党组织活动的透明度，增强对权力的监督；同时党建信息化打破了部门间的分立，简化了业务工作流程，一些部门利益被消除，许多工作都可以在网上完成，改变“门难进、话难听、事难办”的工作局面；党组织的工作人员会得到更多的监督，只有恪尽职守，树立服务与责任意识，切实改进工作作风，才能让民众满意，这些都利于党员领导干部改进作风树形象，也是群众教育路线实践活动的具体体现。

4. 有利于营造清白干事的发展环境

国有大型企业集团一般都具有国有资产规模大，经营业务范围广，组织结构复杂的特点。很多岗位都掌握着一定的人、财、物等权利，很多党员干部在跟大项目、大额资金打交道。如何保证这么多的岗位和党员干部既干成事又不出事，党建信息化在纪检监察工作中，对改进监督方式、创新办案手段、提高工作效率都起到了积极的作用。通过职工群众参与网上党组织活动，在发扬民主的同时增强群众、其他党派、社会舆论的监督，以社会权利监督公共权力，建立广泛的监督体系；通过在网上设立举报网站与信箱，宣传反腐败的政策，展示反腐败斗争的成果，弘扬正气，打击歪风邪气，教育党政领导干部，使廉政文化建设成为网络文化的重要部分等方法，都有利于营造清白干事的发展环境。

第三节 党建信息化存在的问题

党建信息化是伴随信息时代而来的新事物，运用网络技术发展党建信息化是顺应时代潮流，对党建工作进行创新的有益尝试。近年来，多数煤炭企业在党建信息化建设方面投入了巨大的人力、物力和财力，并取得一系列的建设成果，企业办公自动化系统投入运行，在提高工作效率的同时开创了无纸化办公的新时代。但随着企业规模的不断扩大，各种新经济组织应运而生，各基层党组织之间由于地区、行业、基础条件等各方面的差异，客观上存在着部分单位思想观念不够创新、信息网络系统发展不平衡，信息网络技术不能有效融入党建工作等客观情况，这些都需要我们认清形势，以改革创新的精神不断加以改进。

一、思想认识不够全面

思想是行动的先导，思想上的问题影响行为的前进。一是一些党员干部对党建信息化的重要性和紧迫性认识不足，不能把握信息时代潮流发展的大势，没有看到信息化能力是企业核心竞争力的重要组成部分，党建信息化对促进信息化、加强和改进党的建设起到的积极作用，认为党建信息化可有可无或是现在发展党建信息化为时尚早。二是把党建信息化简单地理解为党建工作上网，或是把党建信息化局限的理解为办公网络自动化，导致了重项目建设、轻系统更新维护，重网络建设、轻业务流程优化重组，重硬件设备、轻信息开发利用等现象。也就是说，重电子而轻党建，只注重花钱购买设备，而并不是着眼于党建工作的具体应用和创新，没有看到党的建设才是核心和目的。三是认为党建工作有特殊性，不宜实行信息化。有这种想法的原因在于长期不变的党建工作方式造成部分党务工作者思维方式上的僵化。其实不然，党建工作确实有些重大问题是需要保密的，但大部分领域诸如理论宣传、组织管理、干部任免、党员培训、网络监督等是可以公开的，至少可以向党员公开。

二、存在数字鸿沟问题

“数字鸿沟”对应的英文是 Digital Divide，最早是由时任美国副总统的艾尔·戈尔在 1996 年提出。国内的一般定义是：“由于以互联网为核心的信息技术在普及和应用方面的不平衡而导致的国与国之间、地区与地区之间、社会阶层与社会阶层之间、产业与产业之间、企业与企业之间、个人与个人之间已存在的在信息技术的开发和利用等方面的差距”。无论从 IP 地址、域名的数量，还是从党建网站访问量来看，在煤炭企业党建信息化建设过程中往往存在着信息网络技术应用情况参差不齐，即存在着“数字鸿沟”问题。一是硬件投入有限。一些基层党组织虽然按照有关要求加大了对计算机等硬件办公设施的添置配备，基本搭建了党建信息平台，但是从现实来看，硬件的投入还显得有限，与真正意义上的党建信息化还存在差距。二是信息工具利用率不高。在党建信息化建设过程中，一些基层党组织的党建信息网和党建信息数据库长时间不更新，不按照要求正确使用多媒体设备，个别党员上班时间利用计算机玩游戏等现象，这些都是信息工具利用率不高的表现。三是党员干部运用信息网络技术的水平良莠不齐。前文所述党建信息化的意义，有一个预设的前提，就

是广大党员干部能够熟练使用信息网络技术，而现实情况并非如此，所以有效解决“数字鸿沟”问题，是运用信息网络技术创新党建工作必须要解决的一个问题。

三、保密性和公开性界定模糊

党建信息网络所承载的信息流和数据库相当重要，不同于其他网络，其政治性、严肃性、保密性和安全性最为突出。一是党建信息网的管理员缺乏一定的政治敏锐性，对党建信息的保密性和公开性界定模糊，上传一些未经审核的信息，可能会造成一些负面影响。二是对系统安全的重要性和紧迫性认识不足，一些涉密计算机或服务器使用盗版软件，没有安装杀毒软件，使用者不按有关规定正确使用涉密计算机。三是规划设计时对网络建设和应用关注较多，对基础的安全设计考虑较少，相应的在经费投入时，安全体系建设安排的资金相对不足，缺少安全问题的解决方案，致使一些已经建成的党建信息系统只能做内部办公之用，而不敢进行联网，造成信息资源缺少共享而浪费。

四、缺乏党建信息化技术专业人才

作为党建信息化的主体，广大党务工作者的计算机操作水平、网络技术水平 and 网站设计水平的高低，直接影响着党建信息化的水平。大多数党组织中都存在熟悉精通党建工作的人员不会熟练运用信息网络技术，掌握信息网络技术的人员对党建工作又十分陌生，缺乏既熟悉精通党务党建工作，又有信息网络技术方面知识的复合型人才。

第四节 应用与拓展

平顶山天安煤业股份有限公司一矿（以下简称“一矿”）是新中国成立后自行设计兴建的第一座大型煤矿，是中国平煤神马集团（以下简称“集团”）旗下上市公司平煤股份的主力生产矿井。一矿党委清醒地认识到，运用信息网络技术创新煤炭企业党建工作是大势所趋，不仅符合时代发展的潮流，而且对促进企业信息化进程、保持党的先进性和推动创新促进发展有着重大意义。

一矿始终坚持围绕经济建设抓党建，推进党的建设与网络信息技术和经济

发展同步前进、同步提升，积极探索如何使企业党的建设既符合上市公司的规范性要求，又保证党的核心地位不动摇、先进性不减弱，先后建立了 ISO 9001 党建工作质量管理体系、党建精细化管理考评体系、党建信息平台等党建工作运行机制，在全省煤炭企业产生较大影响。近年来，伴随上市公司的规范运作和新的管理理念、管理模式的引入，为顺应企业“打造四型矿井，共建美好家园”的发展新战略，使企业党组织成为引领和保证企业发展的坚强后盾，一矿以融合为核心理念，汲取学习型组织、企业文化、质量管理等理论中关于信息化、精细化、规范化、标准化的精神，通过利用网络信息化等先进技术，充分发挥高科技传媒工具的积极作用，在党的建设各要素及工作环节进行系统的梳理、调整、完善、提升和再造，建成以“平煤股份一矿党建信息网”为主要依托的具有一矿特色的党建信息化平台。逐步实现信息共享，互动交流，党务公开，完善党建精细化考核机制，优化党建工作流程，使领导、党员、干部、职工群众各个层面都能从中获取有效信息。在应用实践中，党建信息化建设收到良好成效，党建工作的功能和效率有了大幅提高。

一、优化组织结构，提供有效的组织保证

党建信息化建设推进了党组织结构精简，整合统一职能，提高工作效率，使组织结构向着扁平化网状化发展。各项文件政策从下发挂网到基层传阅只需要几分钟的时间，减少中间层级传递环节，消除地域障碍，使矿党委各项政策能够快速传达到全矿所有党员干部和职工。

二、党员干部整体素质明显提高

党建信息化把每一名党员干部与信息时代的浪潮联系起来，通过信息的快速传递与资料的共享扩大学习交流，网上党校与网络视频丰富培训形式，促使他们不断学习新知识。实施党建信息化建设以来，2013 年全矿大专以上学历专业人才由 2009 年的 842 人增加到 1093 人，增加 29.8%。按照目前增量计算，预计 2015 年可提高到 1500 人，2020 年可提高到 2000 人。每年各类人才接受学习教育的培训率达到 100%，各类人才的业务能力和创新能力不断提高。在聘任的 48 名高级职称中，党员占到 86%；在 289 名中级职称中，党员占到 51%；在 485 名初级职称中，党员占到 37%。在聘任的 47 名首席管理、首席工程师、工程专家、特聘技师中，党员有 29 名，占到 62%。他们先后完