



# 北京党建蓝皮书

BLUE BOOK OF PARTY BUILDING IN BEIJING

No.1

## 北京党的建设 研究报告 (2018)

主编/北京市党的建设研究会

ANNUAL REPORT ON PARTY BUILDING IN BEIJING (2018)



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





北京党建蓝皮书

**BLUE BOOK OF**  
PARTY BUILDING IN BEIJING

# 北京党的建设研究报告 (2018)

---

AN ANNUAL REPORT ON PARTY BUILDING IN BEIJING  
(2018)

主 编 北京市党的建设研究会



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

北京党的建设研究报告. 2018 / 北京市党的建设研究会主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 9

(北京党建蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 3315 - 9

I. ①北… II. ①北… III. ①中国共产党 - 党的建设 - 研究报告 - 北京 - 2018 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 192095 号

北京党建蓝皮书

## 北京党的建设研究报告 (2018)

主 编 / 北京市党的建设研究会

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 仇 扬 王小艳

责任编辑 / 王小艳 仇 扬

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 29.75 字 数: 447 千字

版 次 / 2018 年 9 月第 1 版 2018 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 3315 - 9

定 价 / 128.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2018 - 741 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

## 北京党建蓝皮书编委会

编撰机构 北京市党的建设研究会

编委会主任 魏小东

主 编 张 革

编 委 魏小东 李必友 王建中 陈名杰 张 革  
张爱军 周开让 郑红君 萧有茂 吕和顺  
郑吉春 孙文锴 赵学刚 王民忠 赵林华  
李彦梅 郑 萼 姚 桓 章建伟

执行编辑 曾佳佳 罗 利 李 琰 王建军 罗 军  
梁朱红 张 越 李志强 李 斌 陈 闯  
何东轲

## 北京市党的建设研究会简介

北京市党的建设研究会（以下简称“市党建研究会”）成立于1984年11月12日，主管部门是北京市委组织部。市党建研究会办事机构为北京市党的建设研究所（以下简称“市党建研究所”）。市党建研究所前身是1984年在北京市委党校设立的党的建设研究所。2004年4月19日，经北京市机构编制委员会办公室批准，独立并更名为北京市党的建设研究所，归属北京市委组织部管理。

市党建研究会自成立以来，关注党建前沿理论研究和基层党建工作实践，每年牵头或承担全国党建研究会重点课题研究，承担中央组织部党建研究所重点课题研究，课题成果多次获得重要奖项。同时，市党建研究会通过年度课题立项，组织全市各区、系统和单位进行党建课题研究，据不完全统计，自2013年至2018年已经立项课题214个，极大地调动了全市广大党员干部进行党建研究的积极性主动性。

2017年9月，市党建研究会入选首批首都高端智库建设试点单位。2018年2月，市党建研究会成立了首都党建智库。

## 主要编撰者简介

**张 革** 北京市委组织部副部长，北京市老干部局局长，市委老干部联络室主任（兼），北京市党的建设研究会副会长。研究方向：执政党的建设理论与实践、基层组织建设。

**姚 桓** 北京市党的建设研究会党建智库首席专家、北京市党的建设研究会常务理事，北京市委党校原校务委员、党史党建部原主任。研究方向：党建理论、党章、执政能力建设。

**章建伟** 北京市党的建设研究会秘书长、北京市党的建设研究所所长。研究方向：执政党的建设理论与实践、基层党建工作。

## 摘 要

《北京党的建设研究报告（2018）》由北京市党的建设研究会组织编写，旨在全面展示一段时期内北京市党的建设情况。全书由总报告、专题报告、地区报告、领域报告、特色党建案例和附录六部分组成。

总报告描述了全市各级党组织在政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设等方面工作的基本情况和成效、亮点。

专题报告收录了全市层面以基层党组织建设、干部队伍建设、人才队伍建设、纪检监察工作为主题的调研报告。地区报告和领域报告分别收录了北京市各区、各系统的优秀调研报告。特色党建案例收录了北京市具有典型性的基层党建创新案例。

附录部分为北京市年度党建大事记，展现北京市年度党建工作脉络。

# 目 录



## I 总报告

- B.1** 2017 年北京市党建工作情况报告 ..... 北京市委党建办 / 001

## II 专题报告

- B.2** 首都基层党建工作特点规律研究报告  
..... 北京市党建研究所课题组 / 014
- B.3** 党支部规范化建设调研报告..... 北京市党建研究所课题组 / 030
- B.4** 从严管理监督干部 防止“带病提拔” 问题研究报告  
..... 北京市委组织部课题组 / 048
- B.5** 党的十八大以来全面从严治党理论与首都组织工作  
实践研究报告..... 北京市委组织部课题组 / 063
- B.6** 世界级城市群人才发展规律及对京津冀人才一体化  
发展的借鉴研究报告 ..... 北京市人力资源研究中心  
..... 北京市组织学习与城市治理创新研究中心 / 085
- B.7** 具有首都特性和超大城市特点的反腐败工作规律  
研究报告..... 北京市纪委监委课题组 / 102



- B.8** 纪委监委合署体制下的监督工作研究报告…… 杨玉香 李 鹏 / 115

### III 地区报告

- B.9** 加强东城区非公经济组织和社会组织党建工作  
有效性研究报告…… 北京市东城区委课题组 / 127
- B.10** 朝阳区基层党组织在城市基层治理中发挥作用  
问题研究报告 …… 北京市朝阳区党建研究会课题组 / 139
- B.11** 海淀驻区高校院所科研人才参与区域科技成果转化  
有关问题及对策研究报告 …… 北京市海淀区委组织部课题组 / 161
- B.12** 丰台区基层党建述职评议考核工作实践与思考  
…… 北京市丰台区委组织部课题组 / 180
- B.13** 石景山区落实全面从严治党方针 不断提高党的建设水平  
研究报告 …… 北京市石景山区委课题组 / 189
- B.14** 农村基层党组织抓党建促增收作用发挥情况的现状分析与对策研究  
——以北京市门头沟区为例  
…… 北京市门头沟区委组织部课题组 / 205
- B.15** 北京城市副中心建设背景下组织工作的形势、  
问题与对策 …… 北京市通州区委组织部课题组 / 214
- B.16** 顺义区关于构建“大党建” 工作闭环机制的实践与思考  
…… 于庆丰 / 233
- B.17** 城市化进程中农村党组织的职责任务和工作方式研究报告  
——以北京市大兴区拆迁村的城市化进程为例  
…… 北京市大兴区党建研究会课题组 / 242
- B.18** 平谷区增强农村基层党组织政治功能的调查  
研究报告 …… 北京市平谷区党建研究会课题组 / 255
- B.19** 怀柔区农村基层党组织在低收入村发展中作用发挥  
问题研究报告 …… 北京市怀柔区党建研究会课题组 / 263



- B. 20** 密云区党建网格化保水新模式的探索与思考  
..... 北京市密云区委课题组 / 274
- B. 21** 延庆区关于强化基层党组织政治引领功能的思考 ..... 李志军 / 282

## IV 领域报告

- B. 22** 首都互联网企业党建工作调研报告 ..... 北京市委宣传部课题组 / 290
- B. 23** 关于叶青大厦楼宇统战工作的调研报告  
..... 北京市委统战部课题组 / 302
- B. 24** 围绕北京市城市副中心建设发挥机关党组织服务保障  
作用研究报告 ..... 北京市委直属机关工作委员会课题组 / 314
- B. 25** 北京市中小学校、民办学校落实“两个意见”调研报告  
..... 北京市委组织部 北京市委教工委 / 330
- B. 26** 北京市软弱涣散村整顿建设工作研究报告  
..... 北京市委农工委课题组 / 341
- B. 27** 北京市社会领域加强基层党风廉政建设调研报告  
..... 北京市委社会工委课题组 / 355
- B. 28** 北京经济技术开发区国际人才发展环境优化  
研究报告 ..... 北京市委经济技术开发区工委组织部课题组 / 367
- B. 29** 驻京外企业党建工作调研报告  
..... 北京市国资委京外企业党建工作调研组 / 375

## V 特色党建案例

- B. 30** 以党支部规范化建设为抓手推动全面从严治党  
向基层延伸 ..... 北京市委组织部 / 383
- B. 31** 注重精准施策 强化责任落实 北京市扎实推进  
抓党建促低收入村发展工作 ..... 北京市委组织部 / 388



- B. 32** 用党建引领“街道吹哨、部门报到”  
..... 北京市西城区什刹海街道工委 / 393
- B. 33** 找准工作着力点 打造商务楼宇党建新模式  
..... 叶青大厦党委 / 398
- B. 34** 探索思想、组织、人才“三位一体”工作法  
打造注册会计师行业党建高地 ..... 北京注册会计师协会党委 / 403
- B. 35** 创新“五微”工作机制 打造小舞台大作为  
..... 北京市通州区环境保护局党总支 / 408
- B. 36** “主讲主问制”党支部学习新模式 助推党员理论  
学习入脑入心 ..... 北京建筑大学党委 / 413
- B. 37** 联创共建 乘势而为 助力首都轨道交通建设又好  
又快发展 ..... 北京市轨道交通建设管理有限公司党委 / 418

## VI 附录

- B. 38** 2017 年度北京市党建大事记 ..... / 423
- Abstract ..... / 433
- Contents ..... / 434

皮书数据库阅读使用指南

# 总 报 告



General Report

## B. 1

### 2017年北京市党建工作情况报告

北京市委党建办

**摘 要：** 本报告反映了2017年北京市党的建设新进展、新成效。突出了五件大事：深入学习宣传贯彻党的十九大精神、抓好中央巡视“回头看”整改、完成监察体制改革试点重大政治任务、召开中国共产党北京市第十二次代表大会、压实管党治党主体责任。介绍了北京市党的建设各项工作情况：一是把党的政治建设摆在首位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导；二是突出思想建设基础性地位，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部；三是着眼锻造高素质专业化干部队伍，全面加强领导班子和干部人才队伍建设；四是以提升组织力为重点，推动基层党组织全面进步、全面过硬；五是持之以恒正风肃纪，推动党风政风持续好转；六是坚定不移惩治腐败，巩固反腐败



斗争压倒性态势；七是把制度建设贯穿始终，为管党治党提供法规制度保障。

**关键词：** 党建工作 主体责任 首善标准

2017年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，市委团结带领全市各级党组织和党员干部，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，牢牢把握迎接党的十九大胜利召开和深入学习宣传贯彻党的十九大精神这条主线，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，自觉扛起主体责任，坚持首善标准，推动全市党的建设取得了新进展、新成效。

一年来，在全面推进党的建设各项工作同时，重点抓了以下五件大事。

第一，深入学习宣传贯彻党的十九大精神。学习研究宣传党的十八大以来理论创新成果，围绕“砥砺奋进的五年”，开展主题宣传教育，配合办好大型成就展，编辑出版系列图书，开展“喜迎十九大，党史铸党魂”宣传月活动等，营造了良好氛围。十九大胜利闭幕后，市委召开常委会扩大会议、全市领导干部会议、全市学习宣讲报告会，以及市委十二届三次、四次全会，出台学习宣传贯彻的实施意见，突出强调以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢固树立“四个意识”，提出明确要求，在全市范围开展广泛学习，迅速掀起热潮。市领导带头到所联系区、系统等各类联系点，走上党校高校讲台，宣讲调研、督促检查，以上率下，步步深入。抓层层传达，确保党的十九大精神传达到每一个党支部、每一名党员。抓学习培训，市委理论学习中心组带头学习研讨，举办11期专题研讨班全员轮训市管干部、镇街党（工）委书记。抓集中宣讲，全市组织各类宣讲1.4万余场，直接受众155万人。抓精心宣传，发挥党报党刊、电台电视台等主流媒体作用，开辟专栏专刊，推出一批有分量、有深度的专题报道和理论文章；协调重点移动客户端全部上线十九大频道，相关新闻报道移动端点击量超过11



亿次,《为习近平鼓掌》收到网民鼓掌 13.9 亿次。抓贯彻落实,增强针对性、实效性,切实把十九大精神转化为推动首都工作的强大力量。

第二,抓好中央巡视“回头看”整改。深化对政治巡视的认识,不折不扣抓好整改,全面加强党的领导、党的建设。对巡视反馈问题,不回避、不推脱、不遮掩、不护短,细化整改内容、整改措施、整改时限,明确责任领导、责任单位、责任人员,确保整改可量化、可检查、可问责。对中央巡视组移交的 366 件问题线索,建立专门督查督办机制,全部处置完毕。按要求向中央报送整改情况,并在党内通报、向社会公开,接受党员群众监督。建立长效机制,制定贯彻落实十八届六中全会精神,深入推进全面从严治党。报请党中央批准,对北京农产品中央批发市场管委会党委实施改组,召开全市领导干部警示教育大会,进行警示、教育、震慑,坚定不移推进全面从严治党向纵深发展。

第三,完成监察体制改革试点重大政治任务。将试点作为改革“一号工程”,把党的领导贯穿全过程。将分散的行政监察、预防腐败和检察机关反贪反渎等力量整合到监察委员会,实现反腐败工作决策指挥、资源力量、措施手段的集中统一。完成市区两级监察委员会组建,统一派驻机构名称并赋予监察职能和权限,推进监察职能向基层延伸,实现对所有监察对象全覆盖。抓住转隶这个关键,细化工作方案,设置过渡期,实现机构、职能和人员全面融合。全面试用 12 项调查措施,探索“留置”措施使用程序和标准,做好使用“留置”措施的审查指导工作。推进执纪执法顺畅衔接,坚持纪严于法、纪在法前,深入探索审查违纪问题和调查违法行为协调推进的有效机制,完善监察机关与司法机关的配合协调机制,形成权威高效的反腐败体制机制。

第四,召开中国共产党北京市第十二次代表大会。按照“细致、精致、极致”要求,高标准、高质量筹备和召开市第十二次党代会,实事求是总结过去五年工作,认真谋划未来五年各项任务,对全面从严治党做出系统部署。认真开展换届考察工作,突出政治标准,严把市党代表、市“两委”、党的十九大代表人选政治关、廉洁关,对政治上作风上有问题的一票否决。



大会审议通过十一届市委工作报告，审查批准十一届市纪委工作报告，选举产生新一届“两委”和北京市党的十九大代表，中央批准的人事安排格局顺利实现，进一步统一了思想、凝聚了共识。党代会后，深入抓好“两贯彻一落实”，即深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，深入学习贯彻习近平总书记两次视察北京重要讲话精神，抓好市第十二次党代会精神的学习宣传落实，以首都改革发展和党的建设实际成效迎接党的十九大胜利召开。

第五，压实管党治党主体责任。市委常委会制定并带头落实全面从严治党主体责任的规定，提出“七个带头从严”要求。坚持和完善市人大常委会、市政府、市政协、市高级人民法院、市人民检察院等党组定期向市委常委会报告工作制度，充分发挥市委总揽全局、协调各方的领导核心作用。健全抓党建工作机制，市委常委会加强对党建议题的研究，市委党建工作领导小组发挥统筹督导作用，推动党建责任和重点任务落实。研究建立市委常委、副市长党建工作基层联系点制度、指导督促分管联系部门或单位党委（党组）抓党建工作制度。全面落实区委常委会向市委和区委全会专题报告抓党建工作情况制度，完善区委书记、系统党（工）委书记抓基层党建工作述职评议考核，约谈排名靠后的书记。严格责任追究，对党的领导弱化、党的建设缺失、从严治党不力问题严重的53个党组织和841名领导干部严肃问责，推动失责必问、问责必严成为常态。

一年来，市委统筹推进全市党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，主要做了以下工作。

## 一 把党的政治建设摆在首位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导

始终牢记、坚决贯彻“看北京首先要从政治上看”要求，带头旗帜鲜明讲政治，确保全市上下统一步调，一切听从以习近平同志为核心的党中央



指挥，为党中央站好岗、放好哨。

牢牢把握党的政治建设首要任务。印发关于维护党中央集中统一领导的规定，明确要求全市各级党组织、全体党员牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，切实做到“四个自觉”：自觉维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。明确要求市委及其常委会发挥带头作用，以上率下，切实做到“三个一”：听从一个号令，一切听从以习近平同志为核心的党中央指挥；带出一支队伍，带出一支对党忠诚、让党中央充分信赖放心的干部队伍，为党中央站好岗、放好哨；干好一件事情，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地落地生根、开花结果，进一步形成生动实践。

严守政治纪律和政治规矩。坚定执行党中央决策部署，党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做，切实做到令行禁止。对党中央确定的目标、方针和重要提法，坚决贯彻，决不随意变动更改，决不自作主张另搞一套。明确要求党员干部做到“四个决不允许”：决不允许妄议中央、说三道四；决不允许阳奉阴违、搞两面派、做两面人；决不允许见怪不怪、纵容附和社会上错误思潮；决不允许搞团团伙伙，搞山头主义、圈子文化、码头文化。严格请示报告，重要情况及时向党中央报告，重大问题及时向党中央请示。把贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和对北京的重要讲话精神作为严肃的政治纪律，加强对中央重大决策部署和市委重点工作执行情况的监督检查，确保落实到位。对照“七个有之”，认真查找在北京的突出表现，严肃查处违反政治纪律问题。

严肃党内政治生活。把党章作为根本遵循，教育引导全市党员自觉学习、遵守、贯彻、执行党章，维护党章严肃性和权威性。严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，认真开好班子民主生活会，落实双重组织生活制度，市委常委带头参加所在支部组织生活，切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。制定市委及其常委会工作规则，完



善和落实民主集中制各项制度，坚持集体领导、科学民主依法决策，凡属重大决策、重要人事任免、重大项目安排和大额资金使用等，都集体讨论，按少数服从多数作出决定。

## 二 突出思想建设基础性地位，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部

坚持以坚定理想信念宗旨为根基，教育引导全市党员干部不忘初心、牢记使命，补足精神之“钙”，筑牢思想根基，凝聚起推动发展的强大合力。

强化思想理论武装。精心组织对党的十九大报告、《习近平谈治国理政》第一卷与第二卷的学习，将习近平总书记对北京工作重要指示编印成册、印发全市，作为各级党员干部的案头卷、工具书、座右铭，推动学习贯彻向基层一线和党员群众延伸。坚持党委（党组）理论学习中心组学习制度，提出细化、量化要求，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，确保每一次学习就是一次理论武装，就是一次统一思想，就是一次强化导向。坚持“党校姓党”，突出党的理论教育和党性教育，在主体班次中课时占比超过70%，其中党性教育超过20%。坚持融入日常、抓在经常，把“两学一做”内容纳入各级党校、行政学院主体班次，作为各级中心组学习、党支部“三会一课”的基本内容固定下来，推进学习教育常态化制度化。

确保首都意识形态安全。严格落实意识形态工作责任制，强化重点阵地管理，开展“净网”“护苗”等专项行动，营造风清气正的网络环境。坚持党管媒体，完善管理制度，牢牢把握正确政治方向和舆论导向。强化高校阵地管理，坚决批驳错误言论，坚决处置攻击党的领导和社会主义制度的违法违规行爲，有力维护了首都意识形态安全。

加大党的理论创新成果研究和阐释力度。积极参与马克思主义理论研究和建设工程重大任务，加强中国特色社会主义理论体系研究中心、马克思主义学院建设，建好用好《北京日报》、《前线》、“宣讲家”网等党报党刊党网，推出