



國家出版基金項目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

民國史料叢刊

續編

0461

孫燕京 張研 主編

經濟·財政

中國關稅問題
中國恢復關稅主權之經過



大象出版社

民國史料叢刊

續編
0461

孫燕京 張研 主編
經濟・財政

中國關稅問題
中國恢復關稅主權之經過



大象出版社

武增幹撰述

中國關稅問題

序

關稅問題，關係中國目前政治經濟國權均極重要，近年以來，有識之士殆均注意及此；即坊間關於此項問題之著述，亦嘗汗牛充棟，足令吾人無暇卒覽。此書之輯，自問亦無特別發揮，足以超越前賢，豈敢侈云撰著；惟竊念中國關稅問題，內容至爲複雜，非獨各種稅則之協定，與夫稅權之旁落，均自有其悠久特殊之歷史，即修改稅則與關稅自主運動，亦嘗經歷不少之變遷波折，故本書特欲對於此項歷史方面之事實，作一扼要的系統敘述，計自南京條約稅權受限制起，迄至最近國民政府實施新稅則，關稅自主完成爲止，凡有關於關稅問題之史實皆扼要彙述之。一方面固欲藉此短編，以便攷察我國稅權喪失之痛史，而他方面亦欲對於我國歷來恢復稅權運動之艱難情形，於此昭示其梗概焉。世之君子，讀此一過，倘亦有動於中，而急謀真正關稅自主精神之表現乎，是則愚編爲不虛矣！

中華民國十八年四月，武埭幹於上海。

例言

一、此書注重關稅問題史實之說明；至關於此問題之理論，則常附見於史實中。

二、此書爲便於研究現代中國關稅問題之參考起見，故其配置方法對於最近事實篇幅較多。

三、此書取材，除大部分取材於愚所撰之中國國際貿易史及中國國際貿易概論二書外，他如金華盛俊與陽羨賈士毅萍鄉黃序鵠以及日人高柳松一郎根岸佶等所著關於中國關稅問題書籍，對於本書亦幫助良多，於此特誌謝忱。

四、此書取材除上述外，對於政府官報，時賢著述，亦有採用。文中雖嘗標明來源，但亦有爲行文便利起見而未註出者，用特於此略誌數語，以示不敢掠美。

中國關稅問題目錄

第一章 導言.....	一
第二章 中國關稅自主權喪失之沿革.....	一二
第一節 國定稅率時代.....	一二
第二節 協定稅率時代.....	一七
（甲）進口稅之協定.....	一七
（乙）出口稅之協定.....	一九
（丙）沿岸移出入稅之協定.....	二〇
（丁）子口稅之協定.....	二一
（戊）噸稅之協定.....	二七
（己）邊境進出口各稅之協定.....	二九

第三章	中國海關行政權旁落之由來·····	三八
第一節	外人管理海關之由來·····	三八
第二節	海關組織及其行政範圍之變遷·····	四六
第三節	外人管理海關之利害關係·····	五二
第四章	中國現行關稅制度之缺點·····	五九
第一節	進口稅制之缺點·····	五九
第二節	出口稅制之缺點·····	六二
第三節	沿岸移出入稅制之缺點·····	六四
第四節	子口稅制之缺點·····	六六
第五節	常關稅制之缺點·····	六九
第六節	釐金稅制之缺點·····	七一
第七節	噸稅制之缺點·····	七五

第八節	貨物免稅制之缺點·····	七七
第九節	陸路貿易稅制之缺點·····	七九
第五章	中國修改稅則之經過·····	八二
第一節	進出口稅則之最初議定·····	八三
第二節	咸豐八年之稅則修改·····	八五
第三節	光緒二十八年之稅則修改·····	八六
第四節	民國七年之稅則修改·····	八七
第五節	民國十一年之稅則修改·····	八九
第六節	民國十五年稅則修改之波折·····	一〇三
第七節	陸路通商稅則之修改·····	一〇六
第六章	裁釐加稅與關稅自主運動·····	一一一
第一節	馬凱條約與裁釐加稅問題·····	一二一

第二節 巴黎和會與中國關稅自主運動·····	一一四
第三節 華盛頓會議與中國關稅自主運動·····	一一六
第四節 特別關稅會議與中國關稅自主運動·····	一二三
（甲）特別關稅會議之由來與開會前形勢·····	一二四
（乙）中國之關稅自主提案·····	一二七
（丙）日美兩國阻撓自主之提案·····	一二九
（丁）英國提出折衷案與各國之承認自主原則·····	一三六
（戊）附加稅用途及附加稅稅率之討論·····	一四一
（己）關稅會議之無形停頓·····	一四三
第五節 最近之關稅自主運動·····	一四五
（甲）反對重開關稅會議運動·····	一四五
（乙）各方自動徵收二·五附稅之經過·····	一四七

(丙) 國民政府實行關稅自主之頓挫·····	一四九
(丁) 一二·五附加稅問題之重燃·····	一五五
第六節 修訂關稅新約與關稅自主之成功·····	一五九
(甲) 中外修訂關稅條約之經過·····	一五九
(乙) 實施新稅則與關稅自主之完成·····	一七八

中國關稅問題

第一章 導言

一

近代國家之興盛，與工商業之發達至有關係；而工商業之所以能發達，由於善能運用關稅政策，實為其主要原因。吾人試觀近代歐美各國工商業之發達，殆無不由關稅政策造成。各國對於關稅政策之實施，雖隨時勢而不同，然大都務求適合於國情，是以工商業乃能隨時增進而均臻於至盛！例如法國工商業之改進，初則由於一七九〇年廢除各省關稅及各地方之限制商業之陋規，使法國第一次有實際的經濟統一；嗣於一七九一年制定和平的劃一稅則以對外國，以後更相繼提高輸入關稅，法國農業團體遂得因保護關稅制度而

得發榮滋長；及至一八二九年制定新律採用最高稅則與最低稅則，農工業之保護制度，均由此而更形完成，而對外貿易亦日益發達矣。更就德國觀之，在十九世紀之初葉，日爾曼各小邦間之各別「關稅壁壘」，其足以妨害工商業之發展正不下於現時之中國；及至威廉第三（F. William III）即位，乃於一八一九年廢止一切內地關稅，內國商業始呈流通之象。及至一八四〇年以後，以經濟學家李士特（Frederick List）之鼓吹保護貿易主義，遂影響於德國之關稅政策，致將輸入稅率增高而保護本國產業。其後一八七一年德帝國成立，其關稅政策初雖注重國家收入，但未幾即又崇尚保護主義，迄至最近，蓋猶未變更「保護貿易」之色彩也。而對外貿易亦因保育得宜，致造成歐戰以前之盛況焉。

法德諸國之注重「保護關稅」，商業因以臻盛，已如上述；而採用「自由貿易」主義之國家，如英國，其商業之所以特盛，要亦不出於關稅政策外也。吾人多謂英國乃自由貿易之國家，似以英國為不注重關稅政策者；實則大謬不然；英國之所以採用自由貿易主義，蓋亦時勢與環境所致。當其工商業勢力不甚發達之際，彼固採用保護關稅政策。如在十九世

紀以前之谷物條例與通航條例，蓋即純爲保護本國農工商業而訂立者也；惟其後因工業革命之結果，英國製造事業特別發達，而以人口增殖之日甚，本國產物又不足以供食用，遂不能不傾向於自由貿易之一途。論者謂此非一般人宣傳之結果，乃英國經濟發達之全部程序已經成熟，自由貿易之達到，乃事理所必然也。但自歐戰以後，英國之貿易政策，亦復順應時變，詳加改訂。其課稅物品，向僅四十餘種，餘均無稅進口；戰後則稅率加重，稅品加繁，而對於輸入品之有害於其基本工業者，則更嚴禁入口；惟母國與其屬地，乃另頒互惠條例，凡屬地來貨比之外國來貨課稅較輕，例如華茶入口納稅，遠過錫蘭茶，此即保護關稅政策之實現也。

就上所述，關稅政策雖有自由保護兩派之不同，然大抵各從其適，以謀本國工商業之進步；今返觀我國爲何如乎？我國蓋自來即無獎進工商業之關稅政策可言者也。良以我國爲農業國家，自昔以獎勵農業爲大任，而於工商業之發展，居嘗不甚注意。故現時中國關稅制度，不僅無保護國貨之可能，抑且處處有保護洋貨壓迫國貨之傾向，如外人利用子口稅