

N

新时代党的建设丛书

总顾问：虞云耀 总主编：洪向华

全面增强 执政本领

E

主编 / 李春林 田瑞华

2

不 | 忘 | 初 | 心 | 牢 | 记 | 使 | 命

W

 中共党史出版社

新时代党的建设丛书

总顾问：虞云耀 总主编：洪向华

全面增强 执政本领

主编 / 李春林 田瑞华

图书在版编目 (CIP) 数据

全面增强执政本领 / 李春林, 田瑞华主编. —北京:
中共党史出版社, 2018. 6

ISBN 978-7-5098-4685-8

I. ①全… II. ①李… ②田… III. ①中国共产党—执政—研究 IV. ① D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 136871 号

出版发行: 中共党史出版社

责任编辑: 吴 江

复 审: 潘 鹏

终 审: 姚建萍

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscks.com

经 销: 新华书店

印 刷: 天津中印联印务有限公司

开 本: 170mm × 240mm 1/16

字 数: 250 千字

印 张: 18

印 数: 1—10000 册

版 次: 2018 年 7 月第 1 版

印 次: 2018 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-4685-8

定 价: 56.00 元

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社营销部联系
电话: 010-82517190

主编简介

李春林，赤峰学院党委书记、教授，国务院特殊津贴专家，内蒙古自治区321人才工程第一层次人选，内蒙古自治区草原英才工程入选专家，兼任内蒙古自治区社科联副主席、中国领导科学研究会常务理事、中国领导人才专业委员会副理事长、内蒙古自治区领导学学会会长等职务，国家行政学院兼职教授、内蒙古党校兼职教授、内蒙古财经大学MBA教育客座教授。主要著作有《中国民族自治地方行政管理》《领导用权方略》《马克思主义中国化与民族精神重塑研究》《党政领导干部择优与监督机制研究》等。

田瑞华，内蒙古党校（行政学院）公共管理教研部主任、教授、博士，内蒙古领导学学会秘书长，二连浩特市委党校、赤峰市林西县委党校客座教授，内蒙古自治区行政审批制度改革工作专家组成员。主要研究方向为公共管理、社会治理和领导科学。2009年—2017年连续九年获得内蒙古党校教学一等奖。主讲专题《领导沟通理论与艺术》被评为首届全国行政学院特色课。申报立项国家社科基金西部项目《民族地区社会治理中的突出问题与对策研究》。

《新时代党的建设丛书》

编委会名单

总顾问 虞云耀

中共中央党校原常务副校长、全国党建研究会原会长

总主编 洪向华

中共中央党校（国家行政学院）督学组督学、教授、博士生导师

编委会成员（以姓氏笔画为序）

于 斌	王 凡	王国炜	王金炳	王莲花	乌云娜
尹同君	甘守义	田瑞华	包 笑	冯俊刚	朱雄君
刘 媛	刘 颖	刘志新	刘辛辛	刘金程	杜治洲
李 松	李春林	李莉芳	杨德山	吴传毅	汪 勇
沈小平	宋 伟	张 健	张士义	张冬冬	张欣荣
阿娜尔	陈 果	陈 剑	陈东平	陈朋举	邵景均
武 荣	尚传斌	郑 涛	赵树禄	侯晋雄	洪向华
姚元军	莎日娜	高 娃	高广景	郭从伦	黄建国
康媛璐	湛玉梅	斯 芹	储连伟	曾维伦	谢撼澜
蔡文华	裴泽庆				

总 序

准确把握新时代党的建设总要求， 把党的建设得更加坚强有力

洪向华

办好中国的事情，关键在党，关键在党的领导和党的建设。完成党的十九大确定的中国特色社会主义新时代的历史使命，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握新时代党的建设总要求，毫不动摇把党的建设得更加坚强有力。

党的十九大鲜明地指出，新时代党的建设总要求是：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党的建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。这段论述在十九大报告中虽然不长，却是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代加强党的建设总纲领。纲举才能目张，只有深刻领会党的建设的总纲领，才能在总纲领指导下抓好党的建设具体工作。

一、党的领导是全面的领导

党的十九大要求“坚持党对一切工作的领导”。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党对一切工作的领导，就是说党要对一切工作领域、一切工作部门实施政治领导、思想领导、组织领导，以发挥党的领导核心作用。

坚持党对一切工作的领导首先要在这些工作领域、工作部门设立党组织，这样才能发挥基层党组织的战斗堡垒作用。党的十八大以来，我们党除了加强在党政机关、企事业单位党组织的领导以外，在非公经济、新兴经济组织、社会组织中也加强党组织的建设，开展了党的工作。楼宇党建、社区党建、弄堂党建等新的党建活动方式越来越抢眼。

党对一切工作的领导包括党对一切部门和一切领域的工作进行领导。也就是说，这些部门、这些领域的工作都由党组织牵头，制定规划，组织实施。党的十八大以来，习近平总书记从中央层面“挂帅亲征”，担任了中央全面深化改革领导小组、中央财经领导小组等多个领导小组组长，党中央进一步加强对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、军队和国防建设等工作的领导，使党总揽全局、协调各方的作用得到充分发挥。

一个国家、一个民族、一个政党，领导核心至关重要。保证党对一切工作的领导，关键要有一个全党和全体人民群众真心拥戴的领导核心，通过这个核心制定正确的路线方针政策，带领全党和全国各族人民实现新时代党确定的历史使命。党的十八届六中全会明确了习近平总书记在全党的核心地位，这是全党的共同意志，是全党全军全国各族人民的共同心愿，为进一步加强党的集中统一领导奠定了坚实的政治基础。党的十九届一中全会选举产生了以习近平同志为核心的新一届党中央领导集体，这也为我们完成夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了根本保证。

二、建设主线强调长期性、先进性和纯洁性

十九大报告中把“执政能力建设”改成了“长期执政能力建设”，这是一个创新点。中国特色社会主义进入新时代，我们党面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性，始终把加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设作为党的建设的主线。只有牢牢把握这条主线，才能增强党的建设的针对性，才能增强党的长期执政的能力，始终保持党的先进性和纯洁性。

三、以党的政治建设为统领

加强党的政治建设是关系到党的性质是不是马克思主义政党的大问题，是关系到我们党的建设的大方向问题。党的十九大报告中提出把政治建设放在党的建设的首位，既是一个创新性的提法，也具有极强的现实针对性。创新性的提法是指以前我们强调党的政治领导，但是政治建设强调不够。事实上，政治建设是一项最根本的建设，其他的建设都是政治建设在各领域的反映。具有极强的现实针对性，是指党的十八大以来，我们查处的200多位中管干部几乎都有违反政治纪律的行为，绝大多数都有政治问题 and 经济腐败相互交织的严重问题，所以十九大报告把政治建设摆在党的建设的第一条。坚持把政治标准放在首位，对政治不过关的“一票否决”，这样一来，一批在大是大非面前立场坚定的干部，政治可靠、敢于担当的干部，强力推动本单位改革事业的干部脱颖而出，为党和国家事业的发展输送了执政兴国的中坚力量。

四、以坚定理想信念为根基

党的十八大以来，习近平总书记多次强调理想信念的重要性。他指出，坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。形象地说，理想信念就是共产党人精神上的“钙”，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。以坚定理想信念为根基就要按照党的十九大的要求，把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务，教育引导全党牢记党的宗旨，挺起共产党人的精神脊梁，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。

五、以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点

党的事业是要靠党的领导干部带领全体党员和人民群众共同去努力奋斗完成的。全面从严治党并不是压制党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性，相反，是要使党员干部在纪律的约束和上级指导下努力工作，以期更好地发挥他们的积极性、主动性、创造性。习近平总书记多次强调，要把严格管理干部和热情关心干部结合起来，既要强调从严治吏，也要从政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀广大干部，从而充分地调动广大党员干部的积极性、主动性、创造性。党的十九大提出要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善干部考核评价机制，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。这些都是调动党员干部积极性、主动性、创造性的重要举措。

六、全面推进党的建设，不断提高党的建设质量

全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建

设，把制度建设贯穿其中，这实际上亮出了党的建设全部阵容：政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设。

毛泽东提出党的建设包括思想、组织、作风三个方面。改革开放以后，党的十三大提出党的建设包括思想建设、组织建设和作风建设。党的十四大、十五大延续了这一提法。党的十六大提出一定要把思想建设、组织建设和作风建设有机结合起来，把制度建设贯穿其中。党的十七大提出要以坚定理想信念为重点加强思想建设，以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设，以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设，以健全民主集中制为重点加强制度建设，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设。党的十八大作了一个调整，把制度建设调整到最后，强调指出坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设。党的十九大又作了重大调整，新增加了政治建设，而且还放在党的建设的首位，同时又把纪律建设隆重提出来。

十九大报告第一次鲜明地提出要不断提高党的建设的质量。以前，我们注重谈党员质量、党的基层组织建设质量，但是从全党建设的角度提质量问题，还是第一次。这说明，加强党的建设，从政治建设方面讲，我们不仅要求党员干部执行党的政治路线，还要检查他们执行得怎么样；从思想建设方面讲，我们不仅要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，还要看武装得到位不到位；从组织建设方面讲，不仅要注重数量包括基层党组织和党员的数量，更要重视党组织和党员的质量；从作风建设方面讲，我们不仅要看三大作风落实了没有，还要看落实得怎么样；从纪律建设方面讲，我们不仅要看制定了多少纪律，还要看纪律执行的情况怎么样；从制度建设方面讲，我们不仅要看制定了多少制度，还要看这些制度和国家法律有没有冲突的地方，还要看制度执行的效力如何。

七、建设朝气蓬勃的马克思主义执政党

加强党的建设要有一个最终目标，党的十九大结合新时代的特点提出要把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。这是中国特色社会主义新时代党的建设目标，这个目标契合了中国特色社会主义新时代的特征。

这是一个什么样的新时代？十九大报告指出，这个新时代，是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。在这样一个新时代，我们肩负着历史重任和光荣使命，如果不走在时代前列，就不能够带领亿万人民群众完成这些使命。

中国共产党是有着深厚执政基础的政党，这个基础就是人民。共产党是为民族、为人民谋利益的政党，一切以人民利益作为每一个党员的最高准绳。中国共产党始终把人民对美好生活的向往作为自己的奋斗目标，所以中国共产党能够始终得到人民的拥护和爱戴。

习近平总书记说：“勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势。”党的十八大以来，我们党铁面纠风、铁腕反腐，“老虎”“苍蝇”一起打，去痼除患、斩恶除害，这本身就是自我革命的一种表现。在中国特色社会主义新时代，我们党要完成自己肩负的历史使命，只有勇于自我革命，才能永葆生机和本色。

实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的目标和任务不会是一帆风顺的，也不会是坦途，我们在前进的道路上还会面临着“四大考验”。同时，我们工作中还存在许多不足，也面临不少困难和挑战。主要是：发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决，发展质量和效益还不高，

创新能力不够强，实体经济水平有待提高，生态环境保护任重道远；民生领域还有不少短板，脱贫攻坚任务艰巨，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题；社会文明水平尚需提高；社会矛盾和问题交织叠加，全面依法治国任务依然繁重，国家治理体系和治理能力有待加强；意识形态领域斗争依然复杂，国家安全面临新情况；一些改革部署和重大政策措施需要进一步落实；党的建设方面还存在不少薄弱环节。这些问题，必须着力加以解决，我们的党要经得起这些风浪的考验，我们的党员干部也要经得起这些风浪的考验。

中国共产党自 1921 年起，已经成立 97 年，自新中国成立之日起已经执政 69 年。放在我们党要从事的中华民族千秋伟业的视野来看，中国共产党风华正茂。风华正茂的中国共产党如果要长期执政必须永葆朝气，必须始终和人民站在一起。只要我们坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平，永远做人民公仆、时代先锋、民族脊梁，就一定能够夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

引言

深刻领会执政本领的内涵和特点， 奋力走好新时代长征路

党的十九大报告提出了新时代我们党要“全面增强执政本领”，并从增强学习本领、增强政治领导本领、增强改革创新本领、增强科学发展本领、增强依法执政本领、增强群众工作本领、增强狠抓落实本领、增强驾驭风险本领八个方面，提出了新要求。这八个方面的要求，构成了执政本领的基本要素，覆盖了执政能力建设的方方面面，是我们党在新时代提高执政本领的总体要求和具体举措。增强执政本领，必须从这八个方面的本领入手，深刻剖析其内涵特点，深刻领会其核心要义，融会贯通，学以致用，才能在实践中提高执政本领。

一、深刻领会增强执政本领的新时代性

中国特色社会主义进入新时代，必然会对党的执政能力和执政本领提出新的要求，以应对新时代所面临的新挑战、新任务和新目标。党的十九大提出全面增强执政本领，这是我们党决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要保障。一是新时代提出的新任务离不开执政本领的增强。习近平总书记多次告诫我们，打铁必须自身硬。党的十九大提出了建



设社会主义现代化强国要完成的一系列重点工作任务，任何一项任务的落实，都需要党组织和广大党员的亲力亲为来实现。只有党的执政本领增强了，执政能力提高了，我们党制定的宏伟蓝图才能得以实现，人民群众最根本的利益才能得以保障。二是解决新时代中国社会面临的主要矛盾离不开执政本领的增强。新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。解决主要矛盾，既要依靠科学发展、改革创新，又要依靠党的政治领导，更要依靠狠抓落实。总而言之，离不开这八个方面的执政本领。三是坚持党对一切工作的领导离不开高强的执政本领。强大的执政信心，源自中国共产党强大的执政本领，源自每一个党组织和每一位党员强大的执政本领，只有增强党的执政本领才能实现对各个方面的领导，才能提升新时代中国特色社会主义建设的质量。

在中国共产党的发展历程中，每到发展的关键阶段，我们党都高度重视执政能力和执政本领的建设，并提出适应时代的新要求。早在1939年，毛泽东在延安在职干部教育大会上提出，我们队伍里边有一种恐慌，不是经济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌。进入新世纪，面临新问题和新的挑战，中国共产党在十六大上提出，要提升党的科学判断形势能力、驾驭市场经济能力、应对复杂局面能力、依法执政能力、总揽全局能力。随后在党的十六届四中全会上提出加强驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力，以及应对国际局势和处理国际事务的能力五大执政能力建设。2013年，习近平总书记在中央党校建校80周年庆祝大会上重提本领恐慌，提醒“全党干部要注意克服我们的本领不足、本领恐慌、本领落后的问题”。^[1]在中国

[1] 叶小文：《总书记重提“本领恐慌”的告诫》，《理论参考》2013年第4期。

中国特色社会主义进入新时代之际，习近平总书记在党的十九大报告中强调：“我们党既要政治过硬，也要本领高强。”全面增强执政本领是新时代的新要求，是由本领恐慌走向本领高强的新时代呼唤，是坚持党对一切工作领导的重要保证。

二、深刻领会增强执政本领的系统性

党的十九大明确了新时代执政本领的八个方面内容，这八项执政本领不仅自成体系，而且相互作用、互相依存和互相发展，构成一个完整的执政本领系统。学习本领是所有执政本领的前提，没有学习就没有其他的七项本领；政治领导本领是所有本领的核心，没有这个核心，其他的本领就没有了方向；改革创新本领在八项本领中处于根本性的地位，是所有执政本领的动力和源泉；科学发展本领是所有执政本领的重要抓手，任何执政活动和执政本领的实施都要注重科学，尊重规律，实现全方位发展；依法执政本领是所有执政本领的支撑，是任何执政本领都不可或缺的重要支点；群众工作本领是所有执政本领的基础，是任何执政行为的最后落脚点和归宿；狠抓落实本领是所有执政本领得以实施的关键，没有落实，任何战略和任务都是废纸一张，空中楼阁，它是连接执政战略与执政对象的中间环节和桥梁；驾驭风险本领是所有执政本领的保障，在实现社会主义现代化强国的征程上，我们面临着各种各样的风险，如何规避风险、驾驭风险、战胜风险，是对我们党执政的重大考验。

纵观八个执政本领，层层递进，形成一个完整体系，凸显了前瞻性与统领性相结合、战略性与原则性相统一、策略性与预见性相互补的特点。在学习本领和政治领导本领中彰显前瞻性和统领性的结合，在改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领的新

要求中彰显战略性和原则性的统一，在狠抓落实本领和驾驭风险本领中突出策略性与预见性的互补。

三、深刻领会增强执政本领的实操性

党的十九大报告提出的八项执政本领，字字有深意，句句出实招，每一点都具有极强的操作性。从学习本领来看，党的十九大报告从营造学习氛围到打造学习型政党，从打造学习型政党到建设学习型大国，强调学习本领不仅是执政本领，更是一种政治责任、政治任务，也是一种精神境界和生活方式。从政治领导本领来看，党的十九大报告基于战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维五大思维，提出了决策执行的环节和方式，指明了政治本领的方向。从改革创新本领来看，党的十九大报告是从“理念、原则和方式”三个方面递进式提出新要求，特别提出要以锐意进取的精神，坚持与中国实际相结合的原则，注重互联网、信息化等方式来提升改革创新的本领。据有关专家分析，党的十九大报告共有 40 个新提法和新举措，这本身就是新时代中国共产党改革创新本领的充分体现。从科学发展本领来看，报告提到“发展”一词最多，排名第一，共出现 232 次。强调要善于贯彻新发展理念，从理念上、思想上明确发展的出发点，以新发展理念为指导落实报告中的各项任务，实现开创新局面的目标。从依法执政本领来看，这是实施其他执政本领的重要支撑，是执政行为的重要边界。习近平总书记强调：“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”自党的十八大以来，中国共产党编制了 90 余部党内法规。党的十九大报告一方面强调要加强制度建设，形成覆盖党的领导和党的建设各个方面的党内法规制度体系；另一方面强调要注重领导方式、艺术和策略，加强和改善对国家政权机关的领导。从群众工作本领来

看，凸显了中国共产党的执政之基。中国共产党一直重视群众工作，积极做好群众工作。毛泽东思想活的灵魂是一切依靠群众、一切为了群众，从群众中来、到群众中去；邓小平提出的“三个有利于”，强调有利于提高人民的生活水平；“三个代表”重要思想强调中国共产党代表中国最广大人民的根本利益；科学发展观强调坚持以人为本；习近平新时代中国特色社会主义思想提出坚持以人民为中心，提出增强群众工作本领的新要求。从狠抓落实本领来看，党的十九大报告从原则、作风和态度几个层次提出狠抓落实本领的新要求，要求坚持说实话、谋实事、出实招、求实效的“四实”原则，以雷厉风行和久久为功有机结合的作风，以钉钉子的精神和态度，做实、做细、做好各项工作。从驾驭风险本领来讲，报告从制度、态度、艺术和目标等几个方面对驾驭风险的本领提出新要求。要加强制度建设，健全各方面风险防控机制；注重方式方法提升，善于处理各种复杂矛盾；提升担当意识，勇于战胜前进道路上的各种艰难险阻，从而实现牢牢把握工作主动权的目标。

“责重山岳，能者方可当之”，我们坚信通过增强执政本领，我们党必将政治过硬，必将本领高强，必将领导全国人民走向新时代中国特色社会主义伟大胜利！