



中国与东南亚关系研究丛书

庄国土 主编

越南当代民族问题 和民族政策研究

Contemporary Ethnic Issues
and Ethnic Policies in Vietnam

滕成达 著 ■



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社
全国百佳图书出版单位

越南当代民族问题 和民族政策研究

Contemporary Ethnic Issues and Ethnic Policies in Vietnam

滕成达 著



厦门大学出版社

XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社

全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

越南当代民族问题和民族政策研究/滕成达著. —厦门:厦门大学出版社,2017.12
(中国与东南亚关系研究丛书)

ISBN 978-7-5615-6254-3

I. ①越… II. ①滕… III. ①民族问题-研究-越南 ②民族政策-研究-越南
IV. ①D733.362

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 281581 号

出 版 人 蒋东明
责任编辑 薛鹏志
封面设计 蒋卓群
技术编辑 朱 楷

出版发行 厦门大学出版社
社 址 厦门市软件园二期望海路 39 号
邮政编码 361008
总 编 办 0592-2182177 0592-2181406(传真)
营销中心 0592-2184458 0592-2181365
网 址 <http://www.xmupress.com>
邮 箱 xmup@xmupress.com
印 刷 厦门市金凯龙印刷有限公司

开本 720mm×1000mm 1/16
印张 15
插页 2
字数 250 千字
印数 1~1 500 册
版次 2017 年 12 月第 1 版
印次 2017 年 12 月第 1 次印刷
定价 54.00 元

本书如有印装质量问题请直接寄承印厂调换



厦门大学出版社
微信二维码



厦门大学出版社
微博二维码

基金项目：

广西八桂学者项目“中国与东南亚关系研究”的研究成果；
广西民族大学中国—东盟研究中心项目“越南现代民族政策研究”
(KT201307)的研究成果。

教育部区域与国别研究培育基地——广西民族大学东盟研究中心
广西特色新型智库联盟重点智库——广西民族大学中国—东盟研究中心
广西民族大学东盟学院
广西民族大学八桂学者团队

资助出版

总 序

庄国土

东南亚是我国重要的周边地区,人口众多,资源丰富,扼印度洋和太平洋之间的交通要道,战略地位重要,近代以来一直是大国争斗要地。东南亚和中国有长期密切的政治、经济和文化联系,汉唐以降,两地商人、使臣往来络绎于途。西方殖民者东来以后,东南亚相继沦为殖民地和列强的势力范围,中国也成为半封建半殖民地的国家。二战以后,东南亚各国和中国先后独立,各自在维护主权独立和经济、文化发展过程中取得重大成就。1970年代以来举世瞩目的“东亚经济奇迹”,其核心内容之一就是东南亚和中国的崛起。

近代以来,中国和东南亚共同的命运、山水相连的近邻、全球化推动下的区域资源最佳配置和基于相近的价值观,使中国和东南亚之间的密切合作已是水到渠成。1991年,中国与东盟建立了对话伙伴关系。2002年,中国国务院总理朱镕基和东盟十国领导人签署了《中国—东盟全面经济合作框架协议》,启动了中国与东盟建立自由贸易区的进程。2003年,中国第一个加入《东南亚友好合作条约》,第一个明确支持《东南亚无核武器区条约》并与东盟双方确立了“面向和平与繁荣的战略伙伴关系”。由对话关系上升到战略伙伴关系,是中国—东盟关系的升华,由此开启此后的“黄金十年”睦邻合作。十年来,中国与东盟关系进入全面合作与发展的新阶段,全方位、多层次和宽领域的经济合作不断深化。在2002年至2012年,中国与东盟的进出口贸易额从547.67亿美元增至4000.93亿美元,增长6.3倍。双方互为最重要的贸易伙伴之一。在

国际经济不景气的大背景下,中国—东盟贸易额创历史新高,突破 4000 亿美元,同比增长 10.2%,高于同期中国对外贸易平均增幅(6.2%)。中国连续四年是东盟的第一大贸易伙伴,东盟继续为中国的第三大贸易伙伴。中国与东盟相互投资规模也日益扩大,尤其是近年来中国对东盟的投资更是飞速增长。至 2012 年底,双方相互投资总额累计达 1007 亿美元。中国在东盟还建立了多个境外经贸合作区,如泰中罗勇工业园、柬埔寨西哈努克港经济特区、越南龙江工业园、越南中国(海防—深圳)经贸合作区。东盟国家一直是中国重要的海外承包工程市场和劳务市场。至 2012 年底,中国在东盟工程承包签署合同额达 1478.7 亿美元,完成营业额 970.7 亿美元。比经济合作更为重要的是人员交流。2012 年,双方人员往来超过 1500 万人次,其中,中国赴东盟游客 732 万人次,较十年前增长 2.6 倍,是东盟第二大游客来源地。而东盟各国则成为中国公民的最主要旅游地。中国在东盟的留学生超过 10 万人,东盟在中国的留学生也超过 5 万人。此外,中国与东盟在政治、安全、海洋、环保等方面的合作日益深化。2002 年 11 月,中国同东盟国家签署了《南海各方行为宣言》,显示了双方共同致力于加强睦邻互信伙伴关系,维护南海地区和平与稳定的决心。2011 年 7 月,中国与东盟国家就落实《南海各方行为宣言》后续行动指针达成一致。2013 年 9 月,双方在苏州开始《南海行为准则》的谈判。

2013 年 9 月,中国总理李克强在第十届中国—东盟博览会上致辞,将中国—东盟过去十年的合作成就形容为“黄金十年”,并表示双方有能力创造新的“钻石十年”。今年以来,习近平主席、李克强总理相继访问东南亚国家,提出与东盟加强海上合作,共同建设 21 世纪“海上丝绸之路”,这对夯实与加强中国与东盟国家的利益基础与纽带,开启中国东盟合作“钻石十年”具有极其重要且深远的意义。

诚然,中国与东盟关系中,还存在一些矛盾和问题。尤其是南海争端。我的看法是南海争端被过多关注和夸大。首先,南海争端是殖民时期的遗留问题,并非东南亚国家独立以后出现的新争端。中国与相关国家完全有能力在双边会商的基础上解决争端。其次,南海争端是中国与其南海邻国长期存在的问题,海域划分和相关岛屿归属也是国际社会普遍存在的问题。因此,中国与相关南海主权声索国可本着“搁置争议、共

同开发”的原则,不必急于一时解决。再次,由于当事国各方的节制,南海争端并不比以前更激烈。1988年以来,没有发生过军事冲突,各方都期待和平方式处理争端,“南海行为准则”的协商也在中国与东盟之间进行。因此,我们有理由期待,中国与东盟的合作伙伴关系将排除各种干扰而加速推进。我要强调的是,广西将在中国与东盟关系的发展中发挥特殊的作用。

广西是中国唯一与东南亚山水相连、血脉相通的省份,是华南经济圈、西南经济圈和东盟经济圈的结合部,在中国实施中国—东盟自由贸易区战略中,具有重要战略地位和作用,这也是从2004年起每年的中国—东盟博览会落户南宁及中国—东盟经贸合作区唯一落户省份的原因,由此也使广西成为中国和东盟合作与发展的主要平台之一。但如何真正成为中国—东盟合作的领头羊、引领中国的东南亚战略,是广西面临的重大机遇和挑战。

中国领导人最近提出,中国期待与东盟合作建设“海上丝绸之路”。在21世纪中国海上丝绸之路新战略中,广西责无旁贷。中国传统海上丝路的起源地,就在北部湾东北部的现广西合浦县。合浦离南宁176公里,距北海市28公里。这是汉书·地理志的记载,也是中国最早的中国商人携带丝绸经海路前往印度洋的记载。海上丝绸之路自此开张。现在海上丝绸之路要推动的中国—东盟互联互通,广西是唯一与东盟山海相连的省份,海通陆也通,广西理应在21世纪海上丝绸之路建设中发挥更大的作用。

中国—东盟合作的重大发展战略,其论证和实施需要顶层设计,而深度解读东盟是前提。有幸的是广西壮族自治区政府能高瞻远瞩,在广西民族大学设立东盟学院,并将广西第一批八桂学者中,唯一的文科八桂岗位《中国与东南亚关系研究》落户于东盟学院,委以深度研究东盟和培养高端东盟事务人才之重任。

近两年来,东盟学院几近从空白开始,在学科建设、资料建设、咨询服务、国内外交流平台、科研队伍建设方面已经有初步成效。到现在拥有三个学科和数十个硕士生规模,有国内独树一帜的信息员队伍,取得包括省部级以上项目、论文和咨询报告的科研成果,获得新华社、国务院侨办、中国—东盟中心的好评,有几份报告送呈政治局书记处,并得到采

纳证明。

东盟学院八桂学者团队深度研究东南亚的部分学术成果,以“中国与东南亚关系研究丛书”出版,本书即是该项目的成果之一。这些研究成果基于作者数年乃至十数年的研究积累,可谓发前人之未发。虽然各书作者学力所限,当有各种疏漏,本人作为主编,当负全责,但本人仍期待读者,关注各书体现的创新性,包括分析的创新和资料的刷新。

八桂学者 庄国土
广西民族大学东盟学院
2014年12月31日

目 录

第一章 绪 论	1
第一节 研究对象和研究方法	1
一、越南当代民族问题与民族政策研究概述	1
二、国外学者关于越南民族问题和民族政策研究综述	2
三、中国学者关于越南民族问题和民族政策研究综述	2
四、研究对象和研究范围	3
五、资料来源和研究方法	4
第二节 相关概念和理论	5
一、民族的定义	5
二、民族问题的范畴	6
三、民族问题研究的相关理论	7
四、越南当代民族问题的主要内容	7
第二章 越南概况与民族特点	9
第一节 越南概况	9
一、越南概况	9
二、当代中越关系概况	12
第二节 越南民族特点	14
一、越南民族概况	14
二、越南民族的主要特点	16

第三章 越南当代民族问题的表现形式和特点	23
第一节 越南民族热点问题	23
一、西原地区民族问题	24
二、占族问题的由来及其影响	31
三、高棉族地区民族问题	41
四、苗族地区问题	43
第二节 毒品问题与替代种植	66
一、越南少数民族与鸦片	68
二、越南的替代种植	69
三、越南毒品犯罪与禁毒工作	73
第三节 少数民族自发迁徙与定耕定居	74
一、越南现代人口迁徙概况	74
二、越南定耕定居工作	81
第四节 越南当代民族问题的特点	83
一、越南民族问题具有国际性	83
二、越南民族问题具有复杂性	83
三、民族问题与宗教问题交织在一起	84
四、越南民族问题受历史因素与现实因素的共同影响	84
第四章 越南当代民族理论和民族工作机构	85
第一节 越南共产党的民族理论	85
一、马克思主义民族理论在越南的传播及其影响	85
二、越南共产党对民族问题和民族工作的认识	86
三、越南共产党民族政策的基本原则	87
四、越南祖国阵线与民族大团结	89
第二节 越南民族工作机构的建立和发展	91
一、民族工作机构的建立	91
二、民族工作机构的发展	93
三、民族工作机构的职能	96
第五章 越南当代民族政策	97
第一节 民族识别与民族自治	97

一、越南的民族识别	97
二、越南的民族自治	101
第二节 经济社会发展政策	105
一、对生产、生活必需品实行价格和运费补贴政策	106
二、134 项目(解决贫困户用地用水困难项目)	106
三、135 工程(发展特别困难边远山区社会经济项目)	107
四、120 项目(边境地区经济社会发展项目)	112
五、186 号规定(扶持北部山区六个特困省经济社会发展项目) ..	113
第三节 少数民族文化与语言文字政策	113
一、少数民族文化政策	113
二、少数民族语言文字政策	116
第四节 少数民族干部政策	122
一、培养少数民族干部的形式	122
二、民族寄宿学校	124
三、大学预科、高等院校	125
四、发展少数民族教育的具体措施	126
第五节 越南边境地区民族政策	127
一、边境地区优惠政策	127
二、口岸经济区优惠政策	128
三、越南边境地区经济社会发展状况调查	132
第六节 越南当代民族政策的发展(1945—2012 年)	153
一、1945 年至 1954 年的越南民族政策	153
二、1954 年至 1976 年的越南民族政策	155
三、1976 年至 1986 年的越南民族政策	157
四、1986 年至 2005 年的越南民族政策	158
五、2006 年至 2012 年的越南民族政策	162
第七节 越南当代民族政策的成效	164
一、越南当代民族政策的成效	164
二、越南民族政策实施的监督机制	168
第六章 跨国民族和国家关系对越南当代民族政策的影响	170
第一节 跨国民族与国家关系	172

一、跨国民族是增进国家交往的桥梁	172
二、国家关系对跨国民族具有重要影响	172
三、跨国民族是民族问题国际性的主要因素之一	173
四、正确处理跨国民族问题对国家关系至关重要	173
第二节 越南与中国、老挝、柬埔寨的跨国民族	174
一、中越跨国民族	174
二、越老跨国民族	175
三、越柬跨国民族	175
第三节 跨国民族和国家关系对越南民族政策的影响	176
一、中越、越老、越柬跨国民族和国家关系对越南民族 政策影响的特点	176
二、越南现代华族政策与华族的民族认同	179
第七章 越南当代民族问题和民族政策的启示	191
第一节 中国和越南当代民族政策比较	191
一、中国和越南当代民族政策的相同点	191
二、中国和越南当代民族政策的不同点	192
三、中国和越南民族政策特征分析	193
四、中国对越南当代民族政策的影响	195
第二节 越南边境地区民族政策对中国西南边境地区的影响	197
一、越南边境地区民族政策对中国西南边境地区的影响	197
二、非传统安全问题对中国西南边境地区的影响	198
第三节 越南当代民族问题和民族政策的启示	202
一、推动少数民族地区经济社会发展,提高当地居民 的生活水平	202
二、逐步提高少数民族地区人口素质,保护和发 展民族传统文化	202
三、有效地应对少数民族地区出现的新情况,解决新问题	203
四、中越两国加强交流与合作,共同维护边境地区社会 稳定和良好秩序	203

第八章 结 论.....	206
一、越南的历史、民族特点和政权性质决定了实行 平等、团结的民族政策.....	206
二、越南当代民族政策能够基本解决国内民族问题	207
三、越南当代民族问题与民族政策对中国西南边境 地区具有一定影响	208
四、越南有关民族、宗教的非传统安全问题对中国 西南边境地区的影响不容忽视	208
附录一 越南民族人口分布简表.....	210
附录二 越南共产党历届党代会有关民族问题和民族政策表述.....	214
附录三 越南宪法有关民族问题和民族政策表述.....	220
参考文献.....	224

第一章

绪 论

越南位于中南半岛东部,东临南海,地处亚欧大陆通向东南亚海岛、太平洋通向印度洋的交通要道。古代越南深受中华文明和印度文明的影响,近代越南又受到西方文明和伊斯兰文明的影响,因此其民族问题在东南亚地区具有典型性。越南是民族迁徙和民族接触频繁的地区,民族数量众多,且跨国民族所占比例较大,越南的民族问题对地区局势和周边国家有相当大的影响。在如此复杂的民族情况之下,解决民族问题关系到国家统一和经济社会发展。从当代历史发展进程来看,越南着力于解决民族问题,把54个特点各异的民族逐渐整合成越南民族大家庭的成员。越南当代民族问题深受其国内民族历史与现状的影响,同时民族问题对越南与周边国家关系有重大影响。中国与越南边境地区居住着来往密切的跨国民族,越南民族问题和民族政策的实施对这些跨国民族产生着不可小视的影响,要保持中国西南边境民族地区稳定发展,就需要关注和研究越南民族问题的发展演变及其对中国的影响。

第一节 研究对象和研究方法

一、越南当代民族问题与民族政策研究概述

长期以来,国内外学者对越南当代民族问题、民族政策有较多的关注和研究。越南共产党成立以来,非常重视发挥少数民族军民在争取国家独立统一和国家建设过程中的作用,1945年9月越南共产党执政后,实行平等、团结的民族政策,广泛开展民族问题研究和民族识别工作,越南学者对越南

民族问题研究的成果数量较多。

二、国外学者关于越南民族问题和民族政策研究综述

国外学者对越南民族问题和民族政策研究的著述中,越南学者相关研究比较多,主要有越南社会科学院、越南河内国家大学等研究机构、高等院校和越南国家民委的专家学者对越南民族形成和发展的历史、社会、文化等问题进行系统研究,有的是针对制定和实施民族政策对越南民族问题和民族关系进行研究,代表作有:阮国品的《越南民族与民族关系的理论与实践》、《越南的民族工作与民族问题》(越南国家政治出版社,2001年)等;潘友逸主编的《现代民族关系理论和实践问题》(越南国家政治出版社,2001年)对民族矛盾比较突出的几个民族地区进行研究,分析了泰族、苗族、华族、占族和高棉族聚居地区的民族关系和民族问题。近代以来,越南曾先后是法国、美国的殖民地和势力范围,西方学者对越南民族也有所研究,主要集中在对越南民族的概括,或者某个具体民族的研究,又或是对民族问题的某一方面如民族识别等问题进行研究如:约阿希姆·施辛莱格(Joachim Schliesinger)的《越南山地少数民族概论》(*Hill Tribes of Vietnam: Introduction and Overview*, Bangkok: White Lotus Press, 1997)和查尔斯·凯斯(Charles Keyes)的《泰国、越南和老挝的种族政治、土著文化和知识》(*The Politics of Ethnicity, Indigenous Culture and Knowledge in Thailand, Vietnam and Lao PDR*, *Journal of Asian Studies*, 2002),等等。

三、中国学者关于越南民族问题和民族政策研究综述

越南是实行民族平等、团结政策的社会主义国家,中国和越南的跨国民族数量众多且交往频繁。长期以来,中国学者较为关注越南的民族问题和中越跨国民族,并进行深入研究。目前关于越南当代民族问题和民族政策的研究中,中国学者主要是在研究东南亚国家民族问题时把越南的民族问题作为一部分进行研究,或者是研究越南民族问题的某个具体方面以及阶段性的民族问题和民族政策。代表作有:范宏贵的《越南民族和民族问题》(广西民族出版社,1999年)和《越南正视民族问题》(《当代世界社会主义问题》2000年第3期)、韦红的《东南亚五国民族问题研究》(民族出版社,2003年)、刘稚的《越南的民族问题与民族政策》(《民族工作研究》1998年第4

期)、雷春斌的《当代东南亚民族问题的类型和成因》(《东南亚》1997年第4期)、徐党福的《越南西原民族分离主义活动的特点与影响》(《亚洲探索》2001年第1期)、唐恒的《福音教与越南的民族分离问题》(《世界民族》2004年第5期)和《越南的上人问题及其影响》(《世界民族》2005年第2期)、梁炳猛的《越南西原地区民族分离主义问题研究》(《广西民族学院学报》2005年第3期)、兰强的《越南民族问题浅析》(《广西民族大学学报》哲学社会科学专辑,2008年12月)、滕成达的《越南北部少数民族地区扶贫政策及影响》(《世界民族》2010年第6期)、何正廷的《越南民族政策对云南边境地区的影响及对策》(《中国民族报》2003年9月23日)、周健的《越南的民族政策及其对我国边境民族地区的影响》(《东南亚纵横》2004年第11期)、龙梅的《试析越南近年对边疆民族地区采取特殊政策的原因和实践》(《云南财贸学院学报》2005年第2期)等。有的研究成果涉及中越跨国民族问题,如:范宏贵的《中越两国的跨境民族概述》(《民族研究》1999年第6期)和《同根生的民族:壮泰各族渊源与文化》(民族出版社,2007年)、周建新的《中越中老跨国民族及其族群关系研究》(民族出版社,2002年)和《和平跨居论——中国南方与大陆东南亚跨国民族“和平跨居”模式研究》(民族出版社,2008年)、石茂明的《跨国苗族研究:民族与国家的边界》(民族出版社,2004年)、黄钰和黄方平的《国际瑶族概述》(广西人民出版社,1993年)等。有的研究是从国际共产主义运动的角度比较中国和越南民族政策,如郝鹏飞的《中越民族政策比较研究》(2011年山东大学硕士学位论文)。范宏贵的《越南民族和民族问题》系统研究了越南54个民族的历史、文化特点,深入分析了越南共产党实施的民族政策以及越南存在的主要民族问题及其影响。周建新的《中越中老跨国民族及其族群关系研究》对中越和中老跨国民族历史与现状、族群关系和族群结构特点、婚姻问题等进行深入研究;《和平跨居论——中国南方与大陆东南亚跨国民族“和平跨居”模式研究》在深入分析中国南方与大陆东南亚跨国民族地区特殊的地理环境、人文环境和中国南方跨国民族内外互动基本模式的基础上,提出了跨国民族“和平跨居”文化模式的理论,这一理论对指导中国西南地区与东南亚跨国民族和谐相处关系的构建具有重要指导意义。

四、研究对象和研究范围

本书的研究对象是越南当代民族问题、越南共产党和政府所实施的民

族政策,不涉及越南保大政权和南越政权统治之下的民族问题及其实行的民族政策。越南当代民族问题和民族政策所涉及的范围广、内容繁杂,由于资料来源和时间的限制,本书着重选取越南当代的民族识别、民族自治、经济社会发展政策、少数民族语言文化政策等内容,进行深入、系统的分析研究。

自1945年越南八月革命胜利以来,越南民主共和国成立,越南共产党执掌政权,从而具备了实施民族政策的条件,以解决国内的民族问题。按照越南历史分期,越南当代历史始于1945年9月2日越南民主共和国的成立,所以本书研究内容是1945年至2012年越南和越南共产党不同阶段的民族问题和民族政策,并以1986年越南实行革新开放以来的民族问题和民族政策为研究重点。

五、资料来源和研究方法

对越南1945年以来不同阶段民族问题和具体民族政策的研究采用文献研究和深度访谈的方式,以获取资料进行分析。对现在越南的民族问题和民族政策及其对中国西南地区影响的研究采用文献研究、实地调查、深度访谈、比较研究等多种方法,并引入文化分析和国际关系理论进行多学科交叉综合分析。

文献研究法是本书的主要研究方法之一。本书的研究资料来源包括:越南共产党和越南政府有关民族问题和民族政策的法律文本和规定、越南共产党历届全国代表大会有关民族问题和民族政策的文件、有关越南当代民族问题和民族政策的研究报告和著述等。这些越文资料主要来自越南国家图书馆、越南社会科学院民族学研究院资料室、越南国家民委资料室等。这些翔实可信的第一手越文资料是了解和分析越南民族问题和民族政策的重要基础。

实地调查是本书资料和信息来源的重要途径之一。通过观察和深度访谈等方式搜集资料,可以了解越南民族政策实施的具体方式、成效,以及越南边境地区民族政策对中国西南边境地区的影响。笔者曾于2008年至2010年到越南北部老街省进行有关越南瑶族经济社会发展状况的实地调查,到广西靖西、云南麻栗坡等中越边境地区进行有关中越边境地区民族政策的实地调查。同时,笔者多次与越南社会科学院、越南国家民委、河内国家大学的民族问题专家学者就越南民族问题和民族政策进行交流和深入