

民國文獻類編續編

社會卷

31

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

國民文獻編類編續

國家圖書館出版社

民國文獻類編續編

社會卷 31



民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

國家圖書館出版社

第三一冊目錄

- | | | | |
|------------------|-----------|------------------|-----|
| 人民團體組訓手冊 | 社會部組織訓練司編 | 社會部組織訓練司，一九四二年出版 | 一 |
| 人民團體開會須知 | 社會部組織訓練司編 | 社會部組織訓練司，一九四六年出版 | 一一七 |
| 北京地方各服務團報告 | 北京地方服務團編 | 北京地方服務團，一九二二年出版 | 一六一 |
| 北京地方服務團報告書(第二) | 北京地方服務團編 | 北京地方服務團， | |
| 北京地方服務團報告書(第一) | 北京地方服務團編 | 北京地方服務團， | |
| 一九二〇年出版 | | 二三五 | |
| 吉安新運協進社卅一年度工作報告書 | 吉安新運協進社編 | 吉安新運協進社， | |
| 一九四三年出版 | | 三六五 | |

人 民 團 體 組 訓 手 冊

社會部組織訓練司編印

目錄

- 第一章 引言
- 第二章 分類
- 第三章 宗旨
- 第四章 組織原則
- 第五章 組織系統
- 第六章 組織區域及發起人
- 第七章 組織程序
- 第八章 職員
- 第九章 訓練原則
- 第十章 訓練方式
- 第十一章 工作要領

第十二章 督導須知

附 錄

(附一)戰時人民團體指導方針

(附二)非常時期人民團體組織法

(附三)行政院確定社會部組織法所載目的事業及目的事業外一般活動之辦案原文

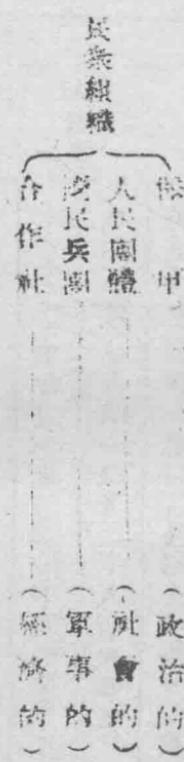
(附四)人民團體集會須知

(附五)人民團體職員選舉原則

(附六)規章法規索引

第一章 引言

廣義的民衆組織，可以列爲四大部門：一爲保甲之組織，二爲人民團體之組織，三爲人民兵團之組織，因爲合作社之組織，其體系如次表：



惟普通所謂之民衆組織，往往係狹義的，專指人民團體而言。人民團體之因同一業務而結合者又稱爲職業團體。今日社會進化，分工日繁，各種職業之從業人，各有其不同之工作性質與生活方式，組織職業團體時之宗旨原則系統程序訓練方式工作要領諸端，亦不能盡同，勢必另別焉之規定。其他人民團體之內容爲尤廣泛，變動更爲頻繁，現有法令不易亦不必爲之一一規定，凡無法可資依據者，宜由主管官署因時因地制宜之辦法。茲將之編，僅及人民團體，就各種現行法規，擇其首要，輯其異同，訂爲手冊，藉爲社會行政人員工作之依據，及各級訓練機關之參考。

第二章 分類

甲、人民團體之分類如次：

(一) 農民團體 農會

(二) 漁民團體 漁會

漁工會

(三) 工人團體

產業工會（聯合同企業各部份不同職業之工人所組織者）

職業工會（聯合同一職業之工人所組織者）

特種工會（郵務、電務、公路、鐵路、海員等）

商會

(四) 商人團體
商業商業公會（更先商業計分：糧食、茶、油、鹽、酒藥、西藥、棉花、紗、綢布、五金電料、鐵器、銅器、錫器、百貨、木、煤炭、煤油、運輸、紙、

業

公

會

律師公會

會計師公會

教育會

醫師會

牙醫八會

(五)

自由職業團體

第二章

、銀行、肥料、鐵、瓦第、保險、倉庫、山貨、牛皮、圖書教育用品、糖、汽船、民船等項一經

工業同業公會（專要工業計分：電器、電子器材、機器、金屬品、治煉、交通工具、水泥、紡織、繩絲、線絲、織品、鐵、鍛冶、製糖、麵粉、礦米、植物油製煉、製紙、製革、製糖、塑膠、酒類、糖類等二十三種；）

農業同業公會（專要農業計分：植物油、茶、生絲、絲織品、飼養、牛羊、衣服、藥材等八種。）

(說明)自由職業團體之分類，舊辦法有根據者列舉如上。後新法規訂之後，當尚有詳細之劃分，如牙醫、護士、助產士、藥師、新聞記者、工程師等均宜另成組織。

(註)以上所稱職業團體

(六)文化團體

(七)宗教團體

(八)慈善團體

(九)公益團體

(十)婦女團體

(十一)其他(如：1.抗敵救國團體2.兵役協會3.體育會4.邊務團體5.職務團體6.社會運動團體等。)

(註明)(一)學校皆分類有「青年團體」，內復分學生自治會及綜合性青年團體兩類，茲以前者係學校訓育學生之機構，學生為課外活動而組織之自治團體，不能視同一般人民團體，故其業務應屬教育行政範圍。後者以社會上青年本即散在社會各部門之中，就組織觀點論，此類青年應就所在部門發生新細胞作用，不易亦不應強調使其另成一類團體，轉使削弱各部門之活力。基於上列，

因將若干團體剔去。(二)曩昔有「特種團體」，內容悉照上列分類，而將婦女會與青年團體另列，但將自由職業團體包括在內，茲以自由職業團體係屬職業團體，應即改入職業團體之分類序列。此類團體之單行法規必求逐漸完備，以往以文化團體或公益團體方式組成之自由職業團體，此後必轉換為純職業的團體，至於特種社團之「特種」二字，涵義本即欠明，亦非法律審定名詞，應即摒棄不用。(三)其他類之團體，多係具有特殊性質而無法歸類者，其組織，不似前十類之固定恆久，任務與方式亦時有變化，頒名「其他」，亦所以便利此類社團及新興者之歸類起見已耳。

第三章 宗旨

人民團體之宗旨，除「非常時期人民團體組織綱領」第一條規定：「一切人民團體均應以抗戰建國為共同目的，在奉行三民主義擁護國民政府服從最高統帥之原則下，為整個民族利益奮鬥。」第二條規定：「人民團體之組織，應以適合戰時之需要前提，每一團體，均應盡其戰時之義務；對於政務所定之動員辦法，調防及生產計劃等，應努力促其實現。」應為非常時期一般團體之共同宗旨外，茲將各種人民團體之特定宗旨分別如次：

農民團體
漁業團體

農會會

農會法第一條：「農會以發展農民經濟增進農民智識改善農民生活而圖農業之發展為宗旨。」

總工會

漁會法第一條：「漁會以培進漁業人之知識技能改進其生活並發展漁業生產為目的。」

產業工會
礦業工會

縣市總工會組織準則第二條：「縣市總工會以增進生產智能並辦理互助事業調處勞資糾紛促進工人參與提高民族意識為宗旨。」

工會法第一條：「以聯絡感情增進知識技能發達生產維持并改善勞動條件及生活為目的。」

特種郵務工會

郵務工會組織規則第一條：「郵務工會以增進智識技能、促進國家交通事業之發展，維持并改善服務條件及生活為宗旨。」

種電務工會

電務工會組織規則第一條：「電務工會以增進知識技能促進國家交通事業之發展，維持并改善服務條件及生活為宗旨。」

公路工會

公路工會組織暫行辦法第一條：「公路工會以增進工人之智識技能提高工人之工作效率加強工人團結力量并謀發展國家之交通事業為宗旨。」

體

期

人

工

會
員
工
會

鐵路工會

鐵路工會組織規則第一條：「鐵路工會以增進智識技能促進國家交通事業之發展維持并改善服務條件及生活為宗旨。」

中華海員工會組織規則第一條：「中華海員工會以增進智識技能發展航運事業為宗旨。」

商 人 聘 用 一 體 由 業 職 國

商 會	商業同業公會	工業同業公會	輸出業同業公會	律師公會	會計師公會	教育會	醫 師 會
培正商會以第一條：「商會以謀工業同業及對外貿易之發展， 培進工商業公其之福利為宗旨。」	商業同業公會法第一條：「商業同業公會以維持增進其同業 之公共利益及矯正弊害為宗旨。」	工業同業公會法第一條：「工業同業公會以謀工業之改良發 展及矯正同業之弊害為宗旨。」	輸出業同業公會法第一條：「輸出業同業公會以謀輸出業之 改良發展及矯正同業之弊害為宗旨。」	律師法第十六條：「律師公會除左列事項外，不得提請或決 議：一、法律命令及律師公會章程所定事項二、司法院司法 行政部法院或首席檢察官所諮詢之事項三、關於法令修改 或司法事務或律師共同利益建議於司法院司法行政部或法院 事項。」律師法第十五條規定：「律師公會之章程內容除一般性 質者外有：（六）律師承辦事件之酬金標準及其最高額之限制 （七）律師風紀之維持方法（八）平民法律扶助之實施辦法。」	（無單行法，亦以特定宗旨之規定。）	教育會法第一條：「教育會遵照中華民國教育宗旨及實施 方針，以研究教育事業發展地方教育為目的。」	醫師會法則第十七條：「醫師會得議決或施行之事項如左 一、規定於法令或會章之事項二、關於管轄官署之醫學衛生 諮詢事項三、關於醫事衛生建議於管轄之署事項四、關於醫 學衛生研究事項五、關於醫療檢治事宜。」

中醫公會 一、中醫公會組織規則第一條：「中醫公會以研究中醫醫學增進

公其福利并某中醫醫學之發展為宗旨。」

一、文化團體組織大綱第二條：「凡具有增進學術教育或改良風俗習慣等性質之團體皆屬文化團體。」

二、文化團體組織大綱第三條：「文化團體之目的在增進中國文化發揚民族精神以促進社會之進步。」

宗教團體之宗旨，應為「研究教理，推行教義」。惟單獨之宗教團體除依規定準用文化團體法規外，其宗旨多載明於各該團體之章程內，茲錄數例於後：

(1) **中國佛教會** 本會以團結全國佛教徒，整理教規，宣傳教義，發揚大乘佛教世精神，利濟羣生，福益社會為宗旨。(修正中國佛

教會章程第一章則第二條。)

(2) **基督教會總部** 本會以崇拜真神，廣傳耶穌真道，根據新舊約聖經，更正異端，實行耶穌言行，使人棄惡從善，轉以安身立命享其神所許之物為宗旨。

(3) **中國耶穌教自立會** 本會以抱定民族自決之心志，遵守信教自由之原則并本於基督教義及其博愛樂助救人之精神，闡揚真理，廢除不平等條約中之保教權利，喚起全國民衆實現本色之基督教會，以期適合團情深印人心為宗旨。

監督慈善團體法 第一條：一本法稱慈善團體潤濟貧教災老孤及其施教助事業為目的之團體。」

章程中分別規定之。

公益團體（如同鄉會、同學會、聯誼社、互助會等）以無單行法規，其宗旨為

婦女會	婦女會組織大綱第一條：一、婦女會以喚起婦女之國民責任心提高道德與智能參加國民革命而增進自身及國家的福利。二、
兵役協會	各省縣（市）鄉（鎮）兵役協會組織通則第一條：一、為協助當地兵役機關進行並監察兵役政策實施撫慰抗敵軍人及屬各省縣（市）鄉（鎮）得組織兵役協會一會。
體育會	各省市縣體育會組織條例第一條：一、體育會以普及體育增進人民健康，發揚民族精神及研究體育學術為宗旨。二、
蒙藏人民團體	一、宣揚黨的主義導蒙藏人民入於三民主義之途徑。 二、講通各民族間之文化增厚各民族間之情感，泯除因種族宗教不同所生之歧視觀念。 三、指導蒙藏人民改進畜牧努力農業以增加生產能力發展國民經濟。 四、協同政府對於蒙藏人民積極改善其社會組織，發展其教育事業，訓練其政治知識，以樹立民治基礎。 五、指導蒙藏人民逐漸改良其宗教上一切不良習俗，促成教義教德近代化，（青海蒙藏民衆運動指導方案「壹」力針。） 六、修正國內僑務辦公組辦法第一條：一本辦法所稱國內僑務辦公組係人民在國內以僑民移殖保育及僑務調查研究協進事實為目的而組織之人民團體。 七、至於华侨在海外組織團體，其宗旨在各僑務團體法規中均未規定。

(註)人民團體之單行法可資依據者，法規中多訂有專條或列舉任務以闡明其宗旨，其無單行法者，則各該團體之章程經主管官署核定後，亦具有同等之效力。

第四章 組織 小則

一、人民團體之組織均應採民主集權制，即最高權力機關為會員大會或會員代表大會。其執行權及監察權之行使，則屬於會員大會或會員代表大會產生之理事會及監察會。所謂民「集權制」之精神者，就「一人一言，理事、書記均以會員選舉，這是民主。達監事一經營選，得根據會員賦予之權力指揮會員活動，這是集權，就「一事」言，每個會員都可在大會席上發表意見，這是民主，提空一被通過，則監事當然執掌，不得隨便變更；而監事在依法執行會議時，會員應暢所發個人意見，遵照決議，這是集權。

二、人民團體應由人民自動，或由政府輔導自由組織。二十八年六月「非常時期人民團體組織綱領」頒佈後，規定：「職業團體之會員入會及下級團體加入上級團體均以強制為原則，但會應有機關。」職業團體之組織，由自由人於範圍、精神為一體，即自由職業團體亦不能例外。二十九年十月行政院公佈之「非常時期職業團體會員強制入會與限制退會辦法」中更具體規定：「凡合於農會、漁會、工會、商會、同業公會、律師公會、會計師公會、新聞記者公會、醫師公會、藥師公會、工程師公會各種職業團體法定會員資格之從業人員或團體，均應加入當地業界依該設立之各該