

The background of the cover is a warm, golden-toned photograph of a traditional Chinese boat on a river. The boat has a thatched roof and is positioned in the lower half of the frame. In the background, a building with a traditional Chinese architectural style is visible through the trees. The overall atmosphere is serene and historical.

中国共产党的 自我革命

党章中的纪律和规矩

高 波◎著

中国方正出版社

中国共产党的 自我革命

党章中的纪律和规矩

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党的自我革命：党章中的纪律和规矩/高波著. —北京：中国方正出版社，2018.5

ISBN 978-7-5174-0546-7

I. ①中… II. ①高… III. ①中国共产党—党的纪律—学习参考资料
IV. ①D262.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 118886 号

中国共产党的自我革命——党章中的纪律和规矩 高波 著

责任编辑：陈勇 曹宇霖

责任校对：张蓉 李兴格

责任印制：李华

出版发行：中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲2号 邮编：100053)

编辑部：(010) 59594613 发行部：(010) 66560936

出版部：(010) 59594625 门市部：(010) 66562755

邮购部：(010) 66560933

网 址：www.lianzheng.com.cn

经 销：新华书店

印 刷：保定市中国画美凯印刷有限公司

开 本：787毫米×1092毫米 1/16

印 张：30.25

字 数：420千字

版 次：2018年7月第1版 2018年7月北京第1次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-5174-0546-7

定价：68.00元

(本书如有印装质量问题，请与本社发行部联系退换)

目 录

绪 言 自我革命和依“章”治党只有进行时

关于“三次自我革命” / 001

关于“三个基础性文献”和“六大基本建设” / 003

关于自我革命的“三要素”和本书的结构立意 / 005

第一章 新民主主义革命时期

第一节 一大党纲：确立从严治党政治基因 / 008

一、早期共产党人的纪律观和自我革新意识 / 008

二、一大开启共产党人革命和自我革命的新纪元 / 014

三、一大党纲为“依章治党、依纪管党”奠定基石 / 019

四、一大后的纪律发展和党的早期规矩 / 023

五、早期党内监督和自我净化组织肌体 / 027

第二节 二大党章：“纪律”首入党的根本大法 / 032

一、二大制定“最高和最低纲领”和首部党章 / 033

二、第一部党章即形成了最初的纪律框架 / 036

三、二大及其后党的纪律和规矩的新发展 / 041

四、党内监督执纪主体出现新的变化 / 044

五、二大之后从严执行党纪和规矩的新探索 / 047

第三节 三大党章：为组织建设提供纪律支撑 / 051

一、三大实现“开门”推动国共合作的思想转变 / 052

二、三大党章在继承中发展了党的纪律 / 054

三、三大及其后国共合作中的党纪和规矩 / 058

四、三大后的中央和地方监督执纪机构 / 060

五、三大后在国共合作中严守党的纪律和规矩 / 063

第四节 四大党章：把组织纪律放到突出位置 / 067

一、四大提出新民主主义革命的思想萌芽 / 067

二、四大党章着力强化大革命中的组织纪律性 / 071

三、四大后“惩贪腐、强基层”成为党纪党规重点 / 075

四、四大后党内监督主体延续“多元化”状态 / 080

五、四大之后自我监督和从严执纪更为常态化 / 085

第五节 五大党章：纪律检查机关的制度源头 / 089

一、五大在“半公开”中反省革命失败教训 / 090

二、五大党章把严格党的纪律视为“最重要义务” / 093

三、五大后初步确立党“自我纠偏”的传统和规矩 / 098

四、五大后新设立的中央监察委员会起步维艰 / 103

五、从严治党执纪在革命低潮中持续得到强化 / 106

第六节 六大党章：微调“执行纪律的方法” / 109

一、六大在白色恐怖中探索革命新路 / 110

二、六大党章提出严守党纪为“最高责任” / 114

- 三、六大及其后党的纪律和规矩蔚为大观 / 117
- 四、六大之后监督执纪机构发生实质性变化 / 126
- 五、六大后党和军队在严明的纪律中不断壮大 / 133

第七节 七大党章：严明党纪被写入“总纲” / 145

- 一、七大为全党规定了正确的政治路线 / 146
- 二、七大党章重新规范了党纪“处分”的措施 / 148
- 三、七大确立的“看齐”理念引领党纪党规大发展 / 153
- 四、执纪监督机构为创建新中国保驾护航 / 160
- 五、严肃党纪为夺取新民主主义革命胜利提供保证 / 163

第二章 社会主义革命和建设时期

第一节 八大党章：执政党纪律建设新起点 / 169

- 一、八大在“根本性改变”中推进党的建设 / 169
- 二、八大党章突出强调加强党内监督 / 172
- 三、八大为其后党的纪律和规矩发展奠定基调 / 181
- 四、新中国成立后监督执纪机构的发展壮大 / 186
- 五、新中国成立至八大前的从严治党新风貌 / 197
- 六、八大后进入整风运动和从严治党的新阶段 / 206

第二节 九大党章：“纪律”专章被错误取消 / 215

- 一、九大映射党的政治生活非正常状态 / 215
- 二、九大导致党章中的纪律和规矩大倒退 / 218
- 三、九大后党纪党规基本处于废弛状态 / 221
- 四、九大党章撤销监察机关导致“无法无天” / 223
- 五、九大后的整党建党工作陷入异化的涡流 / 227

第三节 十大党章：加剧执纪审查被扭曲风险 / 230

- 一、十大导致政治浩劫和内乱更趋深重 / 230
- 二、十大党章延续了九大党章的错误路线 / 232
- 三、十大后党的生活异常状态的“局部修复” / 234
- 四、十大后监督执纪机构缺失的弊病仍难救治 / 237
- 五、十大后党内正义力量的抗争逐步得到加强 / 240

第三章 改革开放和社会主义现代化新时期

第一节 十一大党章：“总纲”恢复民主集中制 / 245

- 一、十一大尚未完成自我革命的历史使命 / 245
- 二、十一大党章体现出重建纪律规矩的曲折性 / 247
- 三、十一大后党的纪律和规矩出现重大转变 / 251
- 四、十一大后监督执纪专门机构得到全面复建 / 257
- 五、十一大后严抓党风党纪为拨乱反正提供保障 / 260

第二节 十二大党章：党的纪律检查重回正轨 / 269

- 一、十二大提出“建设有中国特色的社会主义” / 269
- 二、十二大确立党章中纪律的“基本表述方式” / 272
- 三、十二大及其后对党章党纪党规有新的认识提升 / 277
- 四、十二大后纪检监察机关在稳定中有新变化 / 282
- 五、纪检工作成为促进改革开放的重要力量 / 284

第三节 十三大党章：提升中央纪委的权威性 / 292

- 一、十三大首次阐明社会主义初级阶段理论 / 292
- 二、十三大党章重在以党内民主强化纪律监督 / 294
- 三、十三大后党纪党规更加贴合从严治党方针 / 297
- 四、十三大后纪检监察机关更加注重规范发展 / 302

五、十三大后严肃党纪成为从严治党的大事 / 310

第四节 十四大党章：“从严治党”要求首进总纲 / 317

一、十四大确立邓小平建设有中国特色社会主义理论 / 317

二、十四大党章首写“从严治党”和“反对腐败” / 319

三、十四大及其后党纪党规和廉政法制全面加强 / 322

四、十四大后纪检监察和反腐败体制机制有新调整 / 328

五、肃纪反腐为社会主义市场经济体制改革服务 / 333

第五节 十五大党章：保持党纪党规的内在稳定性 / 341

一、十五大把邓小平理论确立为党的指导思想 / 342

二、十五大党章修改集中于“一个重大问题” / 344

三、十五大后党纪党规建设重在系统配套 / 345

四、十五大后执纪监督体制机制稳健发展 / 350

五、执纪从严以保持党的先进性和纯洁性 / 355

第六节 十六大党章：拓展纪律检查“任务清单” / 362

一、十六大提出全面建设小康社会的奋斗目标 / 363

二、十六大党章“坚持党要管党、从严治党” / 364

三、十六大后的党纪党规突出惩防腐败主题 / 367

四、以惩防腐败为导向调整监督执纪机构 / 371

五、十六大后着力在惩治和预防腐败中肃纪整风 / 376

第七节 十七大党章：首次写入巡视制度 / 384

一、十七大首次阐释科学发展观 / 384

二、十七大党章强化党章监督制度建设 / 387

三、十七大后党纪党规建设呈现“体系化”特征 / 390

四、十七大后加强党内监督组织机构建设 / 396

五、十七大后着力加强反腐倡廉建设 / 399

第四章 新时代中国特色社会主义建设时期

第一节 十八大党章：加强先进性和纯洁性建设 / 406

- 一、十八大把科学发展观写入党章 / 406
- 二、十八大党章承继了从严治党的政治传统 / 408
- 三、“八项规定”激发党纪党规的时代大变革 / 411
- 四、十八大后纪律检查体制机制改革蹄疾步稳 / 425
- 五、全面从严治党、依规治党取得历史性突破 / 435

第二节 十九大党章：载入“习近平新时代

中国特色社会主义思想” / 445

- 一、十九大宣告中国特色社会主义进入新时代 / 446
- 二、十九大党章作出划时代的全面修改 / 449
- 三、“十九大新风新规”为依规治党开新篇 / 460
- 四、十九大后党和国家监督体系进入“黄金发展期” / 464
- 五、遵照十九大精神“把管党治党螺丝拧得更紧” / 468

绪言

自我革命和依“章”治党只有进行时

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格。必须以党章为根本遵循，把党的政治建设摆在首位，思想建党和制度治党同向发力，统筹推进党的各项建设。”今天，当我们站在全面建设社会主义现代化的新起点，回望近百年来中国共产党的建党立党之业、治党兴党之路，更能体悟以党章为根本遵循的党的自我革命，对于这个当今世界“第一大党”的重大意义和深远影响。

关于“三次自我革命”

革命和自我革命，是共产党人的永恒命题；勇于革命和自我革命，是中国共产党人的传统和优势。一个先进政党的自我革命，必须以思想上的自我革命为旗帜和先导，确保全党作为政治共同体不忘初心、砥砺前行。马克思说过，“革命是历史的火车头”。思想的深度自我革命，则如炉膛中燃烧的煤火，释放出推动历史前行的深层核心力量。1997年，在世纪之交召开的党的十五大的政治报告指出：马克思列宁主义同中国实际相结合有两次历史性飞跃，产生了两大理论成果。第一次飞跃产生

了毛泽东思想。第二次飞跃产生了邓小平理论。20年后的2017年，党的十九大在中国共产党即将成为百年大党的关键时刻，将习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章。“每逢重大历史时刻，我们党总能提出具有全局性、战略性、前瞻性的思想纲领，推动党和国家事业打开新局面、开辟新境界。”^①从中可以看到：

以毛泽东思想为指导，中国共产党人不但取得了新民主主义革命、社会主义革命和建设的伟大胜利，而且以延安“窑洞对”回答“历史周期率”的诘问，以“赶考”的态度、“两个务必”的精神和“绝不搞李自成”的决心，将拒腐防变的“政治基因”注入新中国的制度体系之中，以整党整风实现自我革新并保持清廉政党本色，实现了中国共产党的“第一次自我革命”。

以邓小平理论为指引，中国共产党人在依靠广大人民群众纠正“文化大革命”误入歧路的政治错误后，通过真理标准问题讨论等重新树立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，并作出改革开放的历史性决策，把党的工作中心转移到经济建设上来，实现了新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，完成了中国共产党的“第二次自我革命”。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指南，中国共产党人在十八大后5年间解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，特别是坚定不移推进全面从严治党，着力解决群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展，党内政治生活气象更新，党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著提高，党的执政基础和群众基础更加巩固，已经开启并正在全面深化“第三次自我革命”。

历经党的“三次自我革命”，近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴

^① 《让中国特色社会主义展现更强大的生命力——论学习贯彻党的十九大精神》，载《人民日报》2017年10月29日。

的光明前景。可以说，这三次成功的自我革命都以党章为根本遵循，以加强和改进党的领导为核心目标，以提高党员干部队伍的先进性、纯洁性和组织纪律性为主攻方向，以党内监督专门机构为重要组织保障，持续进行了管党治党的革命性探索，接力实现了对各级党组织和党员的革命性锻造，取得了党心民心所向的重大理论成果、实践成果和制度成果。

必须强调的是，中国共产党的自我革命不是自我否定，更不是自我颠覆。实践证明，成功进行党的自我思想革命、自我组织革命和自我制度改革，必须牢牢把握选择权、主导权和话语权，紧密结合党情国情社情民情实际，及时回应党心民心关切，在党中央集中统一领导下自主实现“坚持真理，修正错误”，坚持把政治建设放在党的建设伟大工程首要位置，坚持把纪律建设特别是政治纪律和政治规矩落实到位，坚决防止因自我革命弱化党的领导、削弱核心权威、影响全党自信。而且，要在自我革命中不断优化党内治理结构，建立健全党内监督体制机制制度，特别是在党和国家治理体系中找到党内监督专责机构的定位、职责和科学作用方式，为党的自我革命提供政治、作风和纪律保证——这正是中国共产党能够愈挫愈奋、不断赢得胜利的重要经验，也为世界政党带来提高长期执政能力、改善长期执政效果的“中国方案”。

关于“三个基础性文献”和“六大基本建设”

党章是党的根本大法，是立党建党、治党管党的总章程和“原教旨”。依照党章治党、全面从严治党，是实现党的自我革命的科学路径和正确方法。可以说，党章既是党的自我革命的“航标灯”，又是党的自我革命的“记录仪”。党的自我革命的思想成果、组织成果和制度成果，必将在党章中固化和坚守。因此，探索中国共产党的自我革命成功之谜、胜利之道，必须“锁定”党章、“解码”党章，通过党章的修订实施来感测党的自我革命脉动，透过党章的发展创新来把握党的自我革命方向。

根据党章规定，党的全国代表大会和它所产生的中央委员会是中国

共产党的最高领导机关；党代会的六项法定职权之一，就是“修改党的章程”。可见，中国共产党成功的自我革命，都会在党代会上留下不可磨灭的“政治足印”。实质上，党代会正是全面展现党的自我革命成就的最高政治平台，党代会上党的领导人代表中央委员会所作的报告、中央纪委的工作报告和新修正的党章是其最佳政治文献。观察党的历次全国代表大会，透析党代会中心议题特别是大会报告、中央纪委工作报告和新修订党章等“三个基础性文献”的更新脉络，探究党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设等“六大基本建设”的进化轨迹，追寻党内监督机构遵循党章所赋职责开展的执纪历程，就是在一部“超浓缩党史”中提纯萃取党的“自我革命基因”。从中可以清晰地看到：

第一，成功实现党的自我革命，必须处理好“变与不变”的大关系，在嬗变观念、改变方式、转变作风等过程中，坚持和加强党的全面领导，维护党的领导核心权威，牢固确立“做大做强”党的领导这个不变的政治本质和根本目标；

第二，成功实现党的自我革命，必须把握好“是与非”的大界限，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念为根基，确保全党在大是大非问题上坚定政治立场、增强政治定力，与党中央在思想上政治上行动上始终保持高度一致；

第三，成功实现党的自我革命，必须解决好“继承与发展”的大问题，特别是在党章的价值体系和规则体系中，不断注入经过实践、人民和历史检验的“新思想”，彰显共产党人以民心为初心、向本来要未来的政治决断和使命担当；

第四，成功实现党的自我革命，必须摆布好“治少数与管多数”的大格局，在依章依规治党、全面从严治党中以上率下，用“关键少数”的作为带动“最大多数”的效仿，不断在正风反腐实际行动中严肃政治生活、净化政治生态；

第五，成功实现党的自我革命，必须保持好“创新进取与遵规守矩”的动平衡，在任何时候都只能强化党的纪律和规矩而不能弱化、加

强党内监督执纪机构而不能削弱，确保党的重大改革创新和决策部署有组织有纪律地落到实处；

第六，成功实现党的自我革命，必须运用好“否定之否定”的辩证法，不被艰难险阻所扰，不为风云变幻所惑，坚信奋斗成就伟业、实践创造历史，不断以自我革命的新成效增强全党的理论自信、道路自信、制度自信和文化自信。

关于自我革命的“三要素”和本书的结构立意

民心是最大的政治。党的自我革命是一个党的建设系统工程，也是一个政治安全工程、党心民心工程，以思想革命为先导，以组织革命为基础，以制度革命为保障，从而确保党永远得到人民拥护，确保党的纲领和行动民心所向、众望所归。从某种程度上说，党的自我革命的合法性、权威性源于党章，自我革命的最终成果载于党章。对于中国共产党这样的长期执政党来说，从毛泽东思想、邓小平理论到习近平新时代中国特色社会主义思想，展示出党的自我思想革命的光辉轨迹；以“自清门户、自我纠错”为标志的全面从严治党，是自我组织革命的实现方式；包括党章党纪在内的党内法规制度，则是党的自我制度革命成果的集中呈现。因此，观察党的自我革命史，离不开对党的思想革命、组织革命和制度革命“三要素”的内涵分析，离不开对党的思想理论史、从严治党史、党内法规制度进化史的全面溯源、全景展现和全方位研判。这一切，又都在党章中风云尽显、精髓毕现。

历史是最好的教科书，党章是凝缩的革命史。一个政党，必须有一部党章；一个大党，要有一部好党章。正如马克思评价党章作用所说：“制定一个原则性的纲领，这就是在全世界面前树立起可供人们用以判断党的运动水平的界碑。”又如列宁所指，党章“是党组织的形式和规范的总的决议”，是“一致通过的组织规则”。作为全党最高的政治纲领和规范体系，党章决定了党的政治、思想、组织、作风、纪律和制度建设

的根本走向，是衡量一个政党所实施的自我革命能否在轨进行直达目标的核心参照系。中国共产党成立近百年来，党章文本的变迁、党纪条规的变化和党内监督执纪机构的变革蔚为大观，这既是党的自我革命史的重要组成部分，也是走好自我革命路的重要政治保障。其中，不同版本党章中的纪律和规矩，不同历史时期党内监督专责机构的定位与作为，又是跟踪研判党的革命和自我革命的极佳“政治标本”。

全面从严治党永远在路上。党的自我革命只有进行时，依“章”治党、依纪管党没有完成式。习近平总书记在学习贯彻党的十九大精神研讨班上的重要讲话指出，“在新时代我们党必须以党的自我革命来推动党领导人民进行的伟大社会革命”“要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好，我们党必须勇于进行自我革命，把党建设得更加坚强有力”。中国共产党作为有史以来最成功的长期执政党为全球瞩目，党欲兴则纪必严，纪恒严则党愈强、党更强则民更亲。特别是要实现从当今世界“第一大党”向“第一强党”的历史性跨越，要不断取得“两种革命”新的更大胜利，就必须在全党唤醒、培育并保持自我革命意识和自我监督观念，必须深入有效发挥纪律建设对全面从严治党的治本功能，必须在党内外民主监督力量的充分涌流中跳出历史周期率。为此，本书基于作者对党的历史、党代会史、党章史和纪律建设史的经年关注和初步研究，尝试将《中国共产党的九十年》之历史分期和党的十九大最新精神相结合，以“新民主主义革命时期（1921—1949）”“社会主义革命和建设时期（1949—1976）”“改革开放和社会主义现代化建设新时期（1976—2012）”和“新时代中国特色社会主义建设时期（2012— ）”为时间坐标，以迄今为止中国共产党的19次全国党代会为结构主线，以党章党规的发展和从严治党执纪的沿革为内容重点，从而为读者打开一扇透视党的自我革命的特殊“视窗”，以期对中国共产党“刀刃向内，自我净化”的实践进程多一些感性认识，对“自我监督，自我纠偏”的特色体制多一分理性认同。

第一章

新民主主义革命时期

1939年，毛泽东在《中国革命和中国共产党》中首次提出“新民主主义革命”概念，称其为“无产阶级领导之下的人民大众的反帝反封建的革命”。相对中国共产党建党前由资产阶级主导的旧民主主义革命，其“新”主要在于新革命政党（中国共产党）、新指导思想（马克思主义）、新领导阶级（无产阶级）和新奋斗目标（社会主义）。新民主主义革命时期，中国共产党完成了史诗级“双重革命”：一是探索中国革命的正确道路，建立中华人民共和国；二是探求自我革命的正确方式，保持与旧政党不同的清廉为民本色。这一时期，共计召开了七次党的全国代表大会，通过了七部党章或党章性质的党纲。这些党代会的文件和党章历久弥新，浓缩而全面地记载了中国共产党自我革新、自我超越的历程，宛如“双重革命”道路上的一双双“政治足印”。

从一大党纲提出“监督”关键词，二大党章首设“纪律”专章，到五大党章创建监察委员会，七大党章首创“总纲”……新民主主义革命时期的党章在修订中走向稳定，推动党的政治、组织、廉洁、群众等方面纪律不断发展，反对党内“小组织”、加强民主集中制和强化报告制度等政治规矩不断强化，形成了以党内监督为主、党章党规为本、治党从严为要的自我净化机制。1945年，毛泽东在延安“窑洞对”中，开天

辟地提出党要走民主新路，在人民监督中跳出“历史周期率”。这是“第一次自我革命”迎来胜利的政治宣言，中国共产党由此找到了迥异于腐朽旧政党的“先进政治基因”。从这一时期作为苏区、根据地和边区的局部执政党，到创建新中国成为全国范围的长期执政党，中国共产党始终坚持把清正廉洁写在党的旗帜上、注入党的肌体中，探索出了以党内监督保证纪律严明的有效方法。这是新民主主义革命时期的重要政治遗产，必须继承并不断发扬光大。

第一节 一大党纲：确立从严治党政治基因

毛泽东指出：“一个团体要有一个章程。”1921年7月23日晚，中国共产党第一次全国代表大会在上海法租界望志路106号（今兴业路76号）召开。国内各地党组织和旅日党组织共派出13名代表出席大会，他们平均年龄28岁，代表着全国50多名党员。这次开天辟地的会议胜利完成了正式建立中国共产党的中心议题，并选举了党的第一个正式领导机构。一大通过的《中国共产党第一个纲领》，是具有党章意义的划时代的成文纲领，也是党的历史上首个明确提及党内监督和纪律规范的基础性文件，为党章中的纪律和规矩开启了谋深划远的制度源头，为党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设打下了初始烙印，也成为中国共产党人踏上“双重革命”道路的“初心之作”。

一、早期共产党人的纪律观和自我革新意识

鸦片战争以降，无数前仆后继的仁人志士踏上了救亡图存的革命道路。“十月革命一声炮响，给我们送来了马克思列宁主义。”^①俄国革命

^① 《毛泽东选集》（第四卷），人民出版社1991年版，第1471页。