

党的建设规律探索

——凝结在中央党校的思考之二

吴德刚 著

实事求是



中共中央党校出版社

党的建设规律探索

——凝结在中央党校的思考之二

吴德刚 著

中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党的建设规律探索：凝结在中央党校的思考之二/
吴德刚著. --北京：中共中央党校出版社，2018.1

ISBN 978-7-5035-6259-4

I. ①党… II. ①吴… III. ①中国共产党—党的建设—研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 005524 号

党的建设规律探索——凝结在中央党校的思考之二

责任编辑 宗 边

版式设计 苏彩红

责任印制 陈梦楠

责任校对 魏学静

出版发行 中共中央党校出版社

地 址 北京市海淀区大有庄 100 号

电 话 (010) 62805830 (总编室) (010) 62805821 (发行部)
(010) 62805034 (网络销售) (010) 62805822 (读者服务部)

传 真 (010) 62881868

经 销 全国新华书店

印 刷 北京柏力行彩印有限公司

开 本 710 毫米×1000 毫米 1/16

字 数 176 千字

印 张 16.75

版 次 2018 年 6 月第 1 版 2018 年 6 月第 1 次印刷

定 价 39.00 元

网 址: www.dxcbs.net 邮 箱: zydxcbs2018@163.com

微 信 ID: 中共中央党校出版社 新浪微博: @党校出版社

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换

序 言

《党的建设规律探索》是吴德刚同志新近在中央党校学习培训期间思考和笔耕的成果，他交由中央党校出版社出版，我感到很欣慰。

吴德刚同志和中央党校是有缘分的。2005年，他参加了中央党校中青一班的学习培训，当时他在教育部政策研究与法制建设司工作，学习快结束时到了人事司任职。他的学习，是理论与实际相结合的学习。那次学习培训期间的成果，他集为《教育发展问题探索——凝结在中央党校的思考》一书出版了。2013年11月，吴德刚同志已在甘肃省委常委、省委组织部部长任上三年多时间，参加了第一期省部级领导干部学习习近平总书记系列重要讲话精神研讨班的学习；2016年上半年，他又参加了第59期省部级领导干部党建科学化专题进修班的学习培训。这新近的两学习培训，他同样结合本职工作进行了深入的理论思考。现在这部书，就是思考的结集。书名正题是“党的建设规律探索”，副题是“凝结在中央党校的思考之二”，可以说是恰如其分的。

党的建设是一项伟大工程。习近平总书记强调，党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇推进党的建设新的伟大工程，把党建设得更加坚强有力。要做到这一点，就要把党的建设作为科学来研究，就要不断深化对党的建设规律的认识，就要不断结合新的实际探索加强党的建设的新办法、新经验。吴德刚同志这部文集，以习近平总书记系列重要讲话精神为指引，从历史与现实、理论与实践等不同角度对党的建设进行了思考，体现的就是这样一种努力。

吴德刚同志这部文集，特点鲜明。一是主题重点突出，就是紧紧围绕全面加强党的领导、全面推进党的建设新的伟大工程这一主题，对党的建设基本规律、党的组织工作规律、党政领导班子换届工作制度等方面展开论述。二是指导思想清晰，始终贯穿党的十八大以来习近平总书记关于全面从严治党的新理念、新思想、新战略，围绕“从严治吏才能从严治党”这一科学论断，分16个专题阐述了学习习近平总书记党建思想的思考与体会。三是理论联系实际，文集不是从概念到概念，而是从实际工作出发，坚持问题导向，在思考中提出了许多推进落实的工作建议。

党的十九大刚刚召开，伟大事业每前进一步，理论探索就必须跟进一步。希望《党的建设规律探索》文集的出版，

能够对党校学员们与时俱进地加强理论学习和理论探索有所启示。吴德刚同志 2016 年 11 月到中央党史研究室任职，现在有了理论研究的更好条件，祝愿他保持理论探索的激情，不断取得理论研究的新的更大成绩。

何毅亭

2017 年 10 月

CONTENTS

目 录

第一篇 党的建设规律探索

更加科学认识党的建设规律	3
在历史经验中认识党建规律	20
关于组织工作基本规律认识	45
组织部长健康成长规律研究	53
建立换届工作科学制度思考	63
党内法规制度体系建设思考	73

第二篇 从严治吏才能从严治党

——学习习近平总书记组织工作重要论述

开辟执政党的建设新境界	81
始终坚持全面从严治党	85
领导班子建设是关键	90
坚持“好干部” 五条标准	96



用完善的制度选好干部用好人	103
选人用人和管人不可偏废	110
必须建设良好政治生态	117
作风建设永远在路上	123
从严建设党的基层组织	131
建设宏大的高素质人才队伍	138
年轻干部事关党的事业薪火相传	151
公道正派是组工干部立身之本	160
组织工作要自觉服务党的中心工作	164
学习是政治责任	168
领导干部要增强政治本领	173
做堂堂正正的共产党员	179

第三篇 推进党的建设伟大工程

——学习习近平总书记党建思想

习近平新时代中国特色社会主义思想的理论品格	185
中国特色社会主义新时代党的建设行动指南	193
习近平从严治吏重要论述及其实践	218
沿着中国特色社会主义道路实现伟大梦想	233
始终坚持以党的政治建设为统领	240
保持党同人民群众的血肉联系是永恒课题	247
后 记	254

第一篇

党的建设规律探索

更加科学认识党的建设规律

辩证唯物主义认为，世界上任何事物的发展变化都有其内在的规律性，政党建设也不例外。从本质上说，任何一个政党的历史，必然是其不断认识其建设规律的过程。中国共产党的发展史就是一部不断认识党的建设规律、不断提高党的建设科学化的历史。

一、认识党的建设规律是长期而艰巨的任务

自中国共产党成立以来，党中央及各个时期的领导人历来都十分重视探索党的建设规律，并付出艰辛的努力。

早在 1929 年古田会议上，毛泽东同志就提出要“使党员的思想 and 党内的生活都政治化，科学化”^①，在党的六届六中全会上又提出实现马克思主义的中国化。改革开放后，邓小平同志反复强调，要坚持解放思想、实事求是，“按照辩证法办事”，使主观和客观相结合。进入 21 世纪，江泽民同志 2000 年提出，“要全面研究我们党七十多年的历史，并结合世界社会主义事业

^① 《毛泽东选集》第 1 卷，人民出版社 1991 年版，第 92 页。



的曲折历程来进行总结和反思”^①。胡锦涛同志在党的十六届四中全会提出，要坚持科学执政、民主执政、依法执政，结合中国实际不断探索和遵循共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，以科学的思想、科学的制度、科学的方法领导中国特色社会主义事业。党的十七届四中全会围绕加强和改进新形势下党的建设重大主题，提出关于加强党的建设一系列重大课题。

党的十八大进一步全面阐释了党的建设问题。党的十八大报告在第十二部分就党的建设的目标、总体布局和具体工作思路作出一系列新部署，提出一系列新思想新观点，为全党继续做好党的自身建设各项工作指明了方向。报告围绕党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设，针对亟须解决的突出问题，提出了建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党的目标，从而确保党始终成为领导中国特色社会主义事业的坚强领导核心；提出坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党；努力担负团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的历史重任；不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设。

党的十八大以来，习近平总书记对认识和把握规律、推进党的建设作了一系列更加深刻的论述。2012年11月17日，习近平总书记指出，党的十八大提出了在新的历史条件下夺取中

^① 江泽民：《论党的建设》，中央文献出版社2001年版，第360页。



国特色社会主义新胜利必须牢牢把握的基本要求，“是体现共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的东西，表明我们党对中国特色社会主义规律的认识达到了新水平”^①。2012年12月31日，习近平总书记在十八届中央政治局第二次集体学习时强调，“摸着石头过河，是富有中国特色、符合中国国情的改革方法。摸着石头过河就是摸规律。实行改革开放，发展社会主义市场经济，我们的老祖宗没有讲过，其他社会主义国家也没有干过，只能通过实践、认识、再实践、再认识的反复过程，从实践中获得真知”^②。在2013年11月召开的党的十八届三中全会第二次全体会议上，习近平总书记进一步强调，“摸着石头过河也是有规则的，要按照已经认识到的规律来办，在实践中再加深对规律的认识，而不是脚踩西瓜皮，滑到哪里算哪里”^③。2013年12月3日，习近平总书记在主持中央政治局第十一次集体学习时强调，要“推动全党学习历史唯物主义基本原理和方法论，更好认识国情，更好认识党和国家事业发展大势，更好认识历史发展规律，更加能动地推进各项工作”^④。2014年10月8日，习近平总书记在群众路线教育实践活动总结大会上明确指出，“从严治党有其自身规律，对我们这

① 《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第78页。

② 《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》，中央文献出版社2015年版，第54页。

③ 《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》，中央文献出版社2015年版，第54页。

④ 习近平：《推动全党学习和掌握历史唯物主义 更好认识规律更加能动地推进工作》，《人民日报》2013年12月5日。

样一个老党大党来说，从严治党更有其自身规律”^①。习近平总书记的这些重要论述，把党的建设的理论认识提高到新的时代高度，对于我们认识和把握规律、提高全面从严治党的科学认识，具有十分重要的指导意义。

推进党的建设伟大工程，最重要的是自觉运用马克思主义执政党建设规律，研究新情况、解决新问题、创造新经验，以科学理论指导党的建设，以科学制度保障党的建设，以科学方法推进党的建设，努力按照客观规律想问题办事情，形成科学、合理、可行、有效的工作机制，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各类风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

二、全面系统科学认识党的建设规律

（一）全面把握党的建设规律的基本属性

党的建设规律如同其他任何事物的运动规律一样，其基本属性可以概括为以下几点：

一是规律具有必然性。规律反映的是事物发展的自然特性，是事物之间的内在联系，是事物发展的必然趋势。党的建设规律是对党建工作方方面面内在关系的必然反映。

^① 《十八大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社2016年版，第101—102页。



二是规律具有客观性。规律的存在不以人的意志为转移，也不会因为个体的主观好恶而改变，无论人们喜欢还是不喜欢，规律都会以其客观的趋势存在，决不以主观好恶作为存在的条件。同时，规律既不能被创造，也不能被消灭。

三是规律具有普遍性。规律是事物发展中普遍存在的联系，规律对事物的支配作用是普遍的，其作用无处不在，无时不有。

四是规律具有系统性和多层次性。规律往往因为事物的大小、层级不同、形式不同，表现出系统性和多层次性。正如列宁所说的，“要真正地认识事物，就必须把握住、研究清楚它的一切方面、一切联系和‘中介’。我们永远也不会完全做到这一点，但是，全面性这一要求可以使我们防止犯错误和防止僵化。”^① 全面地认识规律，必须认识规律的系统性和多层次性，不能用一条规律去看待所有的事物。

五是规律具有长期性。规律是事物的内在联系，是事物内在规定性的认识，因此具有长期性，不会轻易因外部环境变化而改变其固有的属性，不会出现此一时、彼一时的状态。也因此，规律具有稳定性和重复性。

（二）科学把握认识规律过程的特点

第一，认识规律是艰巨的历史过程。马克思指出，“在科学上没有平坦的大道，只有不畏劳苦沿着陡峭路攀登的人，才有希望达到光辉的顶点”。^② 这一论断不仅适用于自然科学，对人类社

① 《列宁选集》第4卷，人民出版社1995年版，第419页。

② 《马克思恩格斯全集》第44卷，人民出版社2001年版，第24页。



会发展和党的建设规律的认识，无一不是经过了长期的艰巨的探索过程。

第二，认识规律是主观性与实践性统一的艰难过程。《毛泽东选集》第1卷至第4卷共有159篇文章，其中112篇文章是毛泽东同志在延安和陕北的窑洞里写成的。无疑，这些鸿篇巨制都是毛泽东同志经历大革命、土地革命，特别是二万五千里长征血与火、生与死的无数考验之后，形成的对中国革命道路问题和中国共产党自身建设的深刻认识与思考。可以说，毛泽东思想不仅是马克思列宁主义与中国革命的具体实践结合的产物，也是毛泽东同志主观认识与客观实际有机结合的结果。

第三，认识规律是曲折漫长的历史过程。规律是隐藏在事物内部的、本质的、必然的联系，需要对客观现象进行“去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里”的反复认识过程，才有可能认识客观规律。因而认识规律过程也是长期的过程，有时也是复杂的。

中国共产党对党的建设规律是在中国革命、建设、改革的历史考验中不断深化和不断把握的。在领导新民主主义革命的28年中，中国共产党成功应对了大革命失败、第五次反“围剿”失利、日本侵华导致民族危亡、抗日战争胜利后复杂局面等艰巨考验。党在领导社会主义建设和改革开放过程中，先后应对了中华人民共和国成立初期的困难局面，探索社会主义建设道路、“三年困难时期”“文化大革命”后百废待兴的困难局面、国内政治风波和苏东剧变的考验。特别是进入21世纪以来，我们党不仅担负着团结带领全国人民全面建成小康社会、



加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的历史重任，而且面临着“四大考验”，即执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验，存在着“四种危险”，即精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险。此外，还必须看到，近年来网络技术的快速变革给新时期党的建设带来的考验也是巨大的。

人间正道是沧桑。回顾党应对困难和风险的考验，特别是在主要关节点上经受考验的历史，我们就能深刻体会到矛盾、困难、考验、挑战对于党的不断成长壮大所产生的特殊意义。艰难困苦、玉汝于成。也正因为我们党在面对这些考验时，没有退缩和气馁，而是以坚强的自信和定力，认真总结经验，努力把握规律，集思广益制定正确的方针政策，团结带领全国人民共克艰难，使一个个危机得到成功化解，才使党的执政能力不断得到增强。这些九死一生、百折不回、惊心动魄的革命和执政经历，不仅是党在革命建设改革历史中积累的宝贵经验，也是我们研究和总结党的建设规律的最好教材。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以全面从严治党战略举措应对危险和考验，以落实中央八项规定为开端，以作风建设为突破口，以党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育为抓手，紧紧抓住思想教育这个根本、严明纪律这个关键、选人用人这个导向，用好组织生活这个经常性手段，坚持抓思想从严、抓管党从严、抓执纪从严、抓治吏从严、抓作风从严、抓反腐从严，我们党得到又一次洗礼革新和涅槃重生。