

“十三五”国家重点图书出版规划项目

石仲泉 主编

辉煌40年

——中国改革开放成就丛书

1978 — 2018

政治建设卷

刘维芳 著



时代出版传媒股份有限公司
安徽教育出版社

“十三五”国家重点图书出版规划项目

石仲泉 主编

辉煌40年

—— 中国改革开放成就丛书

1978 — 2018

政治建设卷

刘维芳 著

时代出版传媒股份有限公司
安徽教育出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

辉煌 10 年:中国改革开放成就丛书. 政治建设卷 / 石仲泉主编;
刘维芳著. —合肥:安徽教育出版社, 2018. 9
ISBN 978-7-5336-7177-8

I. ①辉… II. ①石…②刘… III. ①改革开放—成就—中国
②政治建设—成就—中国 IV. ①D616②D6

中国版本图书馆 (CIP) 数据核字 (2018) 第 188577 号

辉煌 10 年——中国改革开放成就丛书·政治建设卷
HUIHUANG 10 NIAN — ZHONGGUO GAIGE KAIFANG
CHENGJIU CONGSHU · ZHENGZHI JIANSHE JUAN

出 版 人:郑 可
质量总监:姚 莉
总 策 划:郑 可 姚 莉
策划编辑:王宗琦
责任编辑:文 乾 李 磊 宣思思
装帧设计:张鑫坤
技术编辑:陈善军

出版发行:时代出版传媒股份有限公司 安徽教育出版社
地 址:合肥市经开区繁华大道西路 398 号 邮编:230601
网 址:<http://www.ahep.com.cn>
营销电话:(0551)63683012, 63683013
排 版:安徽时代华印出版服务有限责任公司
印 刷:安徽新华印刷股份有限公司

开 本:787×1092 1/16
印 张:25
字 数:390 千字
版 次:2018 年 9 月第 1 版 2018 年 9 月第 1 次印刷
定 价:130.00 元

(如发现印装质量问题,影响阅读,请与本社营销部联系调换)

丛书编委会名单

主 编

石仲泉

副主编

(按姓氏笔画为序)

何虎生 宋毅军

编 委

(按姓氏笔画为序)

王瑞芳 左玉河 刘维芳

张云飞 张世飞 宋学勤

序

2018年,是中国实行改革开放路线、方针、政策40周年。

1949年,以毛泽东主席为领袖的中国共产党领导中国各族人民,在经历了长期的艰难曲折的武装斗争和其他形式的斗争以后,终于推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治,取得了新民主主义革命的伟大胜利,建立了中华人民共和国。从此,中国人民掌握了国家权力,成为国家的主人。

中华人民共和国成立以后,逐步实现了由新民主主义到社会主义的过渡。生产资料私有制的社会主义改造已经完成,人剥削人的制度已经消灭,社会主义制度已经确立。工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政,实质上即无产阶级专政,得到巩固和发展。中国人民和中国人民解放军战胜了帝国主义、霸权主义的侵略、破坏和武装挑衅,维护了国家的独立和安全,增强了国防。经济建设取得了重大的成就,独立的、比较完整的社会主义工业体系已经基本形成,农业生产水平显著提高。教育、科学、文化等事业有了很大的发展,社会主义思想教育取得

了明显的成效。人民生活有了较大的改善。中国新民主主义革命的胜利和社会主义事业的成就,是中国共产党领导全国各族人民,在马克思列宁主义、毛泽东思想的指引下,坚持真理,修正错误,战胜许多艰难险阻而取得的。

我国将长期处于社会主义初级阶段。国家的根本任务是,沿着中国特色社会主义道路,集中力量进行社会主义现代化建设。全国各族人民将继续在中国共产党领导下,在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,坚持人民民主专政,坚持社会主义道路,坚持改革开放,不断完善社会主义的各项制度,发展社会主义市场经济,发展社会主义民主,健全社会主义法治,贯彻新发展理念,自力更生,艰苦奋斗,逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化,推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展,把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴。

中国共产党领导的革命、建设、改革,是一脉相承、薪火相传、生生不息的伟大事业。同样,1978年改革开放以来党和国家建设取得的一系列伟大成就,也是在改革开放前所取得成就的基础上积极发展而来的。

1978年12月举行的中共十一届三中全会,结束了“以阶级斗争为纲”的政治路线,做出了把全党工作着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。以此为标志,中国进入了改革开放新的历史时期。

中共十一届三中全会至今的40年期间,中国改革开放的发展道路也并不平坦。但是,全国各族人民在中国共产党的坚强领导下,万众一心,同心同德,艰苦奋斗,与时俱进,极大地解放和发展了社会生产力,开

辟了中国特色社会主义道路,为世界做出了积极贡献。今天,中国已经成为世界第二大经济体,中国人民的生活从贫困走向小康。从“引进来”到“走出去”,从加入世界贸易组织到共建“一带一路”,中国连续多年对世界经济增长贡献率超过30%,成为世界经济增长的稳定器和动力源之一,促进了人类的和平与发展。改革开放这场中国的第二次革命,不仅深刻改变了中国,也深刻影响了世界!

为此,安徽教育出版社特别策划出版《辉煌40年——中国改革开放成就丛书》。依据“五位一体”加“党建”的分类方法,丛书分为经济建设卷、政治建设卷、文化建设卷、社会建设卷、生态文明建设卷和党的建设卷6卷,紧扣理论热点,从最主要的方面反映中国改革开放的一系列伟大成就。丛书作者均为相关研究领域的前沿学者,在作者和出版社的共同努力下,本套丛书具备了相当的史料价值和当代学术价值。

习近平总书记指出:“改革开放是中国的基本国策,也是今后推动中国发展的根本动力。”宣传改革开放以来的一系列伟大成就,是服务党和国家工作大局的举措,对人们增强中国特色社会主义的道路自信有着积极的意义。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,以深沉的历史忧思、强烈的责任担当和高超的政治智慧,带领全国人民迎难而上、知难而进,全面深化改革、扩大开放取得辉煌成就。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,中国必将继续在改革开放的道路上行稳致远,奋勇前进!

谨以本丛书献给改革开放40周年!

丛书编委会

2018年9月

目 录

contents

导 论 001

第一章 改革开放 40 年政治建设概览 009

第一节 中共十一届三中全会前后的国内形势 009

一、揭批“四人帮”和抵制“两个凡是” 010

二、初步纠正冤假错案和政治生活逐步恢复正常 012

三、开展真理标准问题的大讨论 014

第二节 改革开放 40 年政治发展历史脉络 017

一、从中共十一届三中全会到邓小平南方谈话和中共十四大 018

二、从南方谈话、中共十四大到中共十六大召开前 026

三、从中共十六大至中共十八大召开前 029

四、从中共十八大至今 033

第二章 坚持和完善人民代表大会制度 039

第一节 坚持和完善人民代表大会制度的历史进程 039

一、人民代表大会制度的恢复和发展 040

二、市场经济条件下人大各项职能的加强 050

三、新世纪人大制度的进一步完善 055

四、中共十八大以来的人大制度建设 062

第二节 坚持和完善人民代表大会制度的主要成就 067

一、人民代表大会及其常委会组织制度不断完善 067

二、人大选举制度、代表制度不断健全 071

三、人大监督职能进一步加强 072

第三章 继续加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度 076

第一节 坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度历史进程 076

一、统一战线各领域方针政策的确立 077

二、社会主义市场经济体制下多党合作和政治协商制度的坚持和完善 086

三、全面建设小康社会中的多党合作和政治协商制度 091

四、中共十八大以来的多党合作和政治协商 096

第二节 坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的主要成就 102

一、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的方针更加明确 102

二、中国共产党与民主党派的多党合作关系更加规范 104

三、多党合作和政治协商的内容和形式不断健全和完善 106

第四章 坚持和完善民族区域自治制度 110

第一节 坚持和完善民族区域自治制度的历史进程 110

一、“拨乱反正”与民族工作的恢复发展	111
二、适应社会主义市场经济需要的探索	118
三、民族区域自治制度在新世纪的发展	125
四、新时代的民族区域自治制度建设	131
第二节 改革开放以来民族区域自治制度的主要成就	138
一、健全了民族区域自治法律法规	138
二、培养了大批少数民族干部	141
三、民族自治地区自主管理本民族、本地区内部事务	143
四、少数民族的宗教信仰和民族习惯得到尊重	146
五、民族地区经济和社会事业迅速发展	147
 第五章 完善基层民主制度	 150
第一节 基层民主制度不断完善的历史进程	150
一、基层民主的探索和发展	151
二、社会主义市场经济条件下基层民主建设的加强	167
三、基层民主建设的进一步发展	176
四、中共十八大以来基层民主建设向纵深发展	183
第二节 基层民主制度建设取得的成就	186
一、党和政府高度重视基层民主政治建设	187
二、基层民主建设日益制度化、法制化	188
三、农村基层民主政治建设不断加强	190
四、城市社区自治稳步推进、企事业单位民主管理更加完善	191

第六章 加强社会主义法治建设 193

第一节 法治建设历史进程 193

- 一、法治建设的恢复和发展 194
- 二、社会主义市场经济条件下的法治建设 202
- 三、社会主义法律体系如期形成 214
- 四、全面依法治国新时代 223

第二节 法治建设的主要成就 232

- 一、确立了依法治国基本方略和社会主义法治国家建设目标 232
- 二、形成了以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系 233
- 三、依法行政和公正司法进一步推进 238
- 四、普法宣传持续推进 239

第七章 推进行政体制改革 242

第一节 行政体制改革历史进程 242

- 一、冲破高度集中的计划经济体制模式 243
- 二、探索适应社会主义市场经济的行政体制 248
- 三、推进政府治理现代化 265

第二节 行政体制改革主要成效 273

- 一、改革目标进一步明确 273
- 二、逐步建立起了与市场经济体制相适应的机构配置 277
- 三、改革提升了政府治理能力 278

第八章 继续推进人权事业 280

第一节 人权事业发展的历史进程 280

- 一、纠正“文革”时期践踏人权行为与人权事业的恢复 281

二、人权事业进入法制化发展时期	286
三、人权入宪并成为监督指导各级政府决策的重要标尺	294
四、人权保障法治化建设新时代	300
第二节 人权事业取得的成就	306
一、人民生存权和发展权得到前所未有的保障	306
二、公民个人权利和政治权利得到切实保障	308
三、特殊群体和弱势群体合法权利得到保障	309
第九章 不断强化对权力的制约和监督	314
第一节 不断强化对权力制约和监督的主要措施	314
一、采取措施分散权力以制约权力	315
二、健全民主集中制以制约权力	316
三、以专门监督约束权力	318
四、以党规党纪和法律法规约束权力	327
第二节 强化对权力制约和监督的主要成效	334
一、科学民主决策机制建设迈出新步伐	334
二、政务公开工作不断推进	335
三、反腐败斗争进一步深化	336
结 语	338
大事记	348
主要参考资料	374
后 记	389

导 论

从 1949 年 10 月中华人民共和国成立到 1976 年 10 月“文化大革命”结束,是中国共产党带领全国人民进行社会主义改造和开始全面建设社会主义的时期。1981 年,中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出:“中国共产党在中华人民共和国成立以后的历史,总的说来,是我们党在马克思列宁主义、毛泽东思想指导下,领导全国各族人民进行社会主义革命和社会主义建设并取得巨大成就的历史。”^①这是对党在这一时期历史的科学概括。

中国共产党领导的革命、建设、改革,是一脉相承、薪火相传、生生不息的事业。中华人民共和国成立后取得的一切成就,都是在新民主主义革命胜利的基础上接续奋斗、接力探索的结果。同样,改革开放以来党和国家建设取得的一系列成就,也是在改革开放前所取得成果的基础上发展而来的。

^①《关于建国以来党的若干历史问题的决议》,《人民日报》1981 年 7 月 1 日。

一、确立了社会主义基本政治制度

社会主义中国的政治制度，基本上是在改革开放前奠定的，即国体——工人阶级（经过共产党）领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政；政体——民主集中制的人民代表大会制度；国家结构形式——统一的多民族国家和在单一制国家中的民族区域自治制度；政党制度——中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。

1949年9月，中华人民共和国成立前夕召开的中国人民政治协商会议第一届全体会议，是中国共产党和各民主党派、人民团体、无党派民主人士按照民主原则共商建国大计的一次重要会议，会议通过具有临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》、《中华人民共和国中央人民政府组织法》和《中国人民政治协商会议组织法》，从多方面确定了新中国的政治制度。例如：人民民主专政制度、人民代表大会制度、行政制度、司法制度、人民革命军事制度、民族区域自治制度、政治协商制度等。这些制度大都尚属初创，具有探索性，其中有的立即付诸实际运行，如人民民主专政制度、人民革命军事制度、民族区域自治制度、政治协商制度等。限于当时历史条件，有的（如人民代表大会制度）难以立即付诸实践，便由《共同纲领》规定，采取若干过渡性措施。所有这些制度及相关过渡措施，在中华人民共和国成立之初的五年间发挥了特有作用，并为后来正式确立一整套政治制度积累了经验，奠定了基础。

中华人民共和国成立不久，1953年，全国进行了历史上规模空前的普选，人民通过选举自己的代表行使当家做主权利，自下而上逐级召开人民代表大会。1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议召开，会议制定了中华人民共和国第一部宪法，标志着人民代表大会制度

与此同时，以毛泽东为代表的党的第一代领导集体对建设社会主义的一系列问题进行了有益探索，形成了一定的理论成果。

中华人民共和国成立后，毛泽东就论述了中国社会主义建设必须具有中国特点的思想和必须实行马克思主义与中国实际“第二次结合”的基本原则，提出了社会主义社会矛盾学说，阐明了调动一切积极因素建设社会主义的基本方针。

在社会主义民主政治建设方面，毛泽东提出，要把“造成一个又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼，那样一种政治局面”^①作为努力的目标；把正确处理人民内部矛盾作为国家政治生活的主题，坚持人民民主，尽可能团结一切可以团结的力量；处理好中国共产党同各民主党派的关系，坚持“长期共存、互相监督”方针，巩固和扩大爱国统一战线；切实保障人民当家做主各项权利，尤其是人民参与国家和社会事务管理的权利；社会主义法制要保护劳动人民利益，保护社会主义经济基础，保护社会生产力。在社会主义文化建设方面，毛泽东提出，要坚持马克思主义指导地位，实行“百花齐放、百家争鸣”方针，对古今中外优秀文化实行“古为今用、洋为中用、百花齐放、推陈出新”方针；思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线，要实行政治和经济的统一、政治和技术的统一、又红又专的方针；知识分子在革命和建设中具有重要作用，要建设一支宏大的工人阶级知识分子队伍；要向科学进军，不能走世界各国发展科学技术的老路，而应独立自主、自力更生、奋发图强，努力赶超世界先进水平。在执政条件下加强共产党自身建设方面，毛泽东最早觉察到帝国主义“和平演变”战略

^①毛泽东：《一九五七年夏季的形势》，中共中央文献研究室编：《建国以来重要文献选编》第10册，中央文献出版社2011年版，第429—430页。

的危险,号召共产党人提高警惕,同这种危险做斗争。同时,他也十分警惕党在执政以后可能产生的种种消极现象。他提出,共产党员必须坚持共产主义远大理想,务必继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁作风,继续保持艰苦奋斗作风;各级领导干部必须自觉运用人民赋予的权力为人民服务,依靠人民群众行使这个权力,并接受人民群众监督,必须以普通劳动者姿态出现,平等待人;必须防止在共产党内、在干部队伍中形成特权阶层、贵族阶层,坚决反对党内和干部队伍中的腐败现象;必须切实解决“培养无产阶级革命事业的接班人”的问题。

以毛泽东为代表的中国共产党人,对建设什么样的社会主义、怎样建设社会主义进行了艰辛探索,为在中国这样一个社会生产力水平十分落后的东方大国进行社会主义建设积累了重要经验,其所阐明的重要思想为马克思主义思想宝库增添了新的财富。这些思想成果,为中国共产党继续进行探索并系统形成中国特色社会主义理论体系奠定了重要基础。

三、奠定了中华人民共和国法治建设的基础

早在中华人民共和国成立前几个月,中共中央就为法治建设做了必要的准备。1949年2月,《中央关于废除国民党的〈六法全书〉和确定解放区司法原则的指示》宣布:“在无产阶级领导的工农联盟为主体的人民民主专政政权下,国民党的《六法全书》应该废除。人民的司法工作不能再以国民党的《六法全书》为依据,而应该以人民的新的法律作依据。”^①1949年6月30日,毛泽东发表了《论人民民主专政》一文,论述了人民民主与专政的辩证关系,阐明了中华人民共和国成立以后法制所承担的任务

^①《中央关于废除国民党〈六法全书〉和确定解放区司法原则的指示》(1949年2月22日),中央档案馆编:《中共中央文件选集》第18册,中共中央党校出版社1992年版,第152页。