

中國抗日戰爭史料叢刊

993

主編
虞和平



國家出版基金項目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

社會·社會結構

戶籍法與戶籍行政

川滇聯合會簡章（附職員表）

抗戰中之民眾組織與訓練



大象出版社



國家出版基金項目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

中國抗日戰爭史料叢刊

993

社會
社會結構



大象出版社

虞和平 主編

戶籍法與戶籍行政
川滇聯合會簡章（附職員表）
抗戰中之民眾組織與訓練

戶籍法与戶籍
行政

中國文化服務社印行

黃倫著

戶籍法與戶籍

行政

吳敬恆題



中國文化服務社印行

何序

我國戶籍制度，由來雖久，然欲求一有體系之成文法典，向不可得！民國二十三年修正戶籍法公佈後，礙於環境，迄尚未施行，調查戶口，異動登記，雖委之於警察保甲。負責辦理，終因無專門執行機關，故我國人口數字，至今猶未確實，致一切以人爲對象之行政事業，未臻健全。抗戰軍興以來，兵員之徵募補充，日不暇給，余添主軍政，深感戶政未理，影響役政之推行，諸如調查、檢查、抽籤、徵集，及免緩役，優待補休各端，無不困難百出，流弊所及，妨礙役政，至深且鉅，欲求抗戰必勝，建國必成，健全戶政，實爲今日之要務。

黃君七華，研究戶政有年，近著「戶籍法與戶籍行政」書稿示余，余審讀之，覺內容對於學理及實施方法，敘論該要，多中肯綮，現時國內尚乏戶政之有系統專著，益以此書之價值，堪能應當前之需要，其有助於戶籍行政之推進實大。故樂爲之序焉。

何應欽 三十一年十一月一日

周序

宇宙之現象有二：曰自然界，曰文化界，人類則溝通於二者之間，既爲自然之產物，而又可以控制自然；既因文化以演進，而又可以促進文化，因之人口問題造成各種社會問題之基礎，人口政策亦即爲各種社會政策之中心。顧如何研究此基礎問題，而確定中心政策，俾人類能促進文化控制自然，以蕃殖演進於無窮，必須先有翔確之人口記載，以供研究之資料，而定政策之標準，此戶籍行政之所由尙也。

攷諸歐美各國，對於人口之調查統計，早經舉辦，如巴比倫於紀元前至八〇〇年，因徵收稅，卽已舉行戶口調查；埃及於紀元前三〇五〇年，因徵收金字塔之建築經費，曾舉行人口統計，其登記之最早者，則有瑞典一七四一年，所舉辦之出生死亡結婚各種註冊，嗣後歐美各國，莫不有定期之人口調查與常年之生命登記，而其記載項目之翔確，與統計技術之精良，更隨時代以俱增，因之一切社會設施，均有依據，其所以漸進於今日之文明者，夫豈偶然哉！我國舉辦戶政，亦遠在禹平水土之時，逮及成周，設司民爲掌民版之專官，小司徒總其比較之法，鄉遂之吏與閭師縣師等分掌稽考而登記之，戶政機構，於以大備。自秦迄

清，歷代均定有版籍，以稽戶口之息耗，惟作用各有不同，或以興役，或以定賦，而注籍之點，亦因之互異，或偏重壯丁，或專重男口，顧此失彼，舉不足以稱爲完善之戶籍行政區。迨乎民國成立，曾先後頒布戶籍法及各種有關戶口登記法規，然以圖於環境，均未獲盡其施行，建國基礎，迄未奠立，社會設施之成績，概可知矣。顧鑑於戶政之重要，自主持內政以來，即規劃進行，舉凡法制之釐訂，機構之充實，幹部之訓練，均已次第籌辦，規模漸具，現正督促各省市着手查記，期能搜集有關人口問題之各種資料，以供給社會學者與行政上各方面之研究與應用，初不僅限於確定人民之屬籍與身分，以定配賦權利義務之標準已也。惟法制是否完善，施行有無扞格，應圖創辦，成效難期，是宜一面實施，一面研討，以故治驗證學理，以學理闡揚政治，夫然後相得益彰，其用乃宏，此戶政制度之尙有待於國內學者專家之共同研討者也。

友人黃倫先生，研究戶政制度，十有餘年，軋本其心得發爲偉論，頃著「戶籍法與戶籍行政」一書，其中關於戶政學理之闡明，實施程序之探討，與夫各國戶政制度之沿革，均有論列，所述政策意見，亦多精到之處，宏富巨製，足資借鏡，誠大有裨於戶政之推行。至於關於戶政之如何推銷，人口資料之如何應用，以促進文化，以控制自然，俾中華民族漸趨於

應與富強之域；與歐美文明諸邦，並相輝映，而將殖演進於無窮，則又有待於各級政工人員之精心經營，通力合作者也。寄咸徵序於予，因誌其感想如此。

周鍾嶽

例言

一、戶政爲庶政之基，值茲抗戰建國齊頭並進，一切國防政治經濟與社會福利，莫不與戶政有密切關係。第以今日戶籍法規的複雜，與夫戶籍行政的支離，應有從理論與實務等觀點，全盤緻密的加以客觀的研究，此即本書問世的動機。

二、本書編撰的旨趣有二：一爲灌輸戶政基本知識，以引起一般人的注意與興趣；二爲檢討戶政重要問題，藉供研究或從事戶籍行政人員的參考。

三、本書凡分十二章，其編著方法：爲敘論戶籍的概念，中外戶政制度的縱橫發展之迹，及其法規內容的運用方法，如戶籍行政的機構，戶籍人事登記的辦法，屬請登記的程序，以及罰則統計等，較證的品評其得失，而後探討其改進途徑。末附各種法規，略示戶政系統之別，以便覆按。

四、本書一部分初稿，成於講貫之餘，其後公務之暇，參考各地實施報告及專家理論法令，綴成斯作。間已披瀝報刊，惟仍多所增改。時間倉卒，難免誤陋紕繆之憾，內實達，賜以糾繩，無任感幸。

戶籍法與戶籍行政

五，本書稿成，青菱何敬之先生，周惺甫先生的審閱指正，復承撰賜序言

士華黃倫識於陪都川東師範 三十二・二

戶籍法與戶籍行政 目錄

第一章 概論	一
--------	---

第二章 我國戶籍制度考略	四
--------------	---

第一節 周代版籍分職的始制	四
---------------	---

第二節 三代以後戶政的設施	五
---------------	---

第三節 唐代以後戶口的編訂	七
---------------	---

第四節 明代軍籍與戶帖	一〇
-------------	----

第五節 清代戶籍的編審	一三
-------------	----

第三章 各國人事登記制度的法源與趨勢	一六
--------------------	----

第一節 總說	一六
--------	----

第二節 各國人事登記的沿革·····	二八
--------------------	----

第三節 各國人事登記的趨勢及結述·····	五五
-----------------------	----

第四章 我國各地戶政推行實況的迴顧·····	五六
------------------------	----

第一節 警察官署辦理戶口查報的組織·····	五六
------------------------	----

第二節 保甲編組戶口及異動登記·····	七一
----------------------	----

第三節 戶籍人事登記及身份登記·····	九九
----------------------	----

第四節 戶口普查的編戶查口與集中統計·····	一三五
-------------------------	-----

第五章 戶籍法的概念·····	一九五
-----------------	-----

第六章 戶籍與人事登記的效用·····	二〇一
---------------------	-----

第一節 保證個人的私權·····	二〇一
------------------	-----

第二節 政令設施的根據·····	二〇三
------------------	-----

第七章 戶籍與人事登記的範圍及其種類……………二〇七

第一節 戶籍登記的範圍……………二〇八

第二節 人事登記的種類……………二二三

第八章 戶籍登記實施辦法……………二二三

第一節 戶籍登記的方……………二三五

第二節 戶籍及人事登記的項目……………二三八

第三節 戶籍登記的表格式樣……………二五三

第四節 登記記錄的審查……………二七六

第五節 登記及編製的技術問題……………二七九

第六節 登記記錄或大綱的呈遞……………二八〇

第七節 戶籍及人事登記簿表的保管……………二八四

第八節 登記的變更或更正……………二八四

九章第 戶籍行政的罰則……………二八九

第一節 對於虛請人的處罰……………二九一

第二節 對於戶政人員的處罰……………二九四

第十章 戶籍統計的編造與表式……………二九六

第一節 戶口統計的整理方法……………二九七

第二節 戶籍人事統計遺漏機關……………三〇二

第三節 戶口統計報告表種類及填法……………三〇四

第十一章 戶籍法規修訂意見……………三〇九

第一節 我國戶籍法規小史及其內容……………三一〇

第二節 整訂戶籍法規詳細方案檢討……………三一九

第三節 修訂戶籍法規幾個重要原則……………三三八

第十二章 戶籍行政的推行問題……………三五一

- 第一節 建立戶籍行政的系統組織……………三五三
- 第二節 按地方情形及時期辦理強制登記……………三五八
- 第一節 舉辦國民身份證管制動態靜態……………三六〇
- 第四節 大其培養戶政幹部人才……………三六二
- 第五節 戶籍行政的事務經費必須統籌……………三六四
- 第六節 分層派員抽查致核以增加效率……………三六六
- 第七節 便民衆瞭解戶籍與人事登記意義……………三六六
- 第八節 設置中央戶政研究機關……………三六七

附 錄

- 戶政法規目錄註明……………三六九