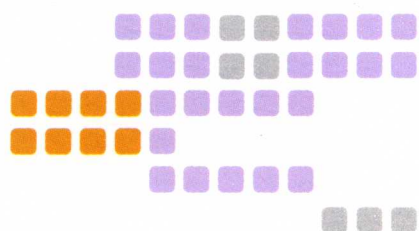


探索、融合、创新

—— 经济问题多视角研究

Tansuo Ronghe Chuangxin

Jingji Wenti Duoshijiao Yanjiu



主 编 罗富民 刘 颖

副主编 张本飞 熊 艳 潘 乐

非 外 借



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

中国·成都

“2017年乐山师范学院学术专著出版基金资助”

探索、融合、创新

—— 经济问题多视角研究

Tansuo Ronghe Chuangxin

Jingji Wenti Duoshijiao Yanjiu

主 编 罗富民 刘 颖
副主编 张本飞 熊 艳 潘 乐



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

中国·成都

图书在版编目(CIP)数据

探索、融合、创新:经济问题多视角研究/罗富民,刘颖主编. —成都:
西南财经大学出版社,2018. 3

ISBN 978 - 7 - 5504 - 3418 - 9

I. ①探… II. ①罗…②刘… III. ①经济学—研究 IV. ①F0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 051424 号

探索、融合、创新——经济问题多视角研究

主 编 罗富民 刘颖

副主编 张本飞 熊艳 潘乐

责任编辑:廖韧

助理编辑:张春韵

责任校对:王清清

封面设计:张姗姗

责任印制:朱曼丽

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	http://www.bookcj.com
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028 - 87353785 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	四川五洲彩印有限责任公司
成品尺寸	185mm × 260mm
印 张	18
字 数	385 千字
版 次	2018 年 3 月第 1 版
印 次	2018 年 3 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5504 - 3418 - 9
定 价	88.00 元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

前言

改革开放以来，中国经济走过了不平凡的发展道路，取得了举世瞩目的辉煌成就，正在加快建设现代化经济体系。中国经济发展成就的取得离不开经济学者对经济问题的深入研究和建言献策。乐山师范学院应用经济学学科团队是关注和研究中国经济问题的主力。为迎接改革开放 40 周年和乐山师范学院 40 周年校庆，展现经济管理学院近年来在应用经济学学科建设上取得的成就，特编写本书。

本书的主要内容包括宏观经济、区域经济、世界经济、金融与贸易、农业经济、旅游经济、人力资本等 7 个专题。应用经济学科团队中的各位老师对这些经济问题从不同视角，采用不同方法进行了多个维度的研究。这些研究成果，丰富、完善了经济发展理论，具有重要的学术价值；提出了指导经济发展的对策、建议，具有重要的现实意义。

在宏观经济专题中，刘颖博士探讨了中国石油定价机制，刘军荣教授分析了我国政府公共投资的宏观经济效应，张本飞博士对我国碳排放与总产出进行了 Granger 检验分析。

在区域经济专题中，潘乐副教授对乐山市工业结构进行了分析，张本飞博士对四川农村城镇化滞后发展的原因进行了分析，刘颖博士探讨了乐山市经济周期的形成原因。

在世界经济专题中，刘军荣教授探讨了经济周期波动与跨国公司投资分布、经济波动与跨国公司技术优势的变化，刘颖博士分析了世界经济周期和石油价格波动的关联性、世界石油价格波动的影响因素。

在金融与贸易专题中，刘颖博士探讨了人民币的国际化路径，王娴教授分析了中欧贸易摩擦的原因及对策，熊艳分析了当前我国中小企业出口的障碍。

在农业经济专题里，罗富民博士研究了茶产业空间集聚对农民增收的影响，张本飞博士分析了教育投资对农业技术效率的影响、教育投资对农业全要素生产率增长的影响。

在旅游经济专题中，熊艳副教授探讨了基于城乡统筹的四川城乡旅游互动，刘军荣教授分析了我国国民收入波动对四川旅游业的影响，罗富民博士探讨了区

域旅游产业发展方式转变的路径及对策。

在人力资本专题中，张本飞博士探讨了人力资本“均化”对农业技术进步的影响、大学生村官人力资本积累与农业技术引进扩散、农户人力资本分布与农业新技术的采用等。

本书由罗富民、刘颖任主编，由熊艳、张本飞、潘乐任副主编。在此感谢各位作者提供的研究成果，感谢各位编者在编写过程中的辛勤劳动，感谢乐山师范学院科技与学科建设处的经费支持。由于能力有限、时间较短，在编写过程中还存在许多问题，请各位读者批评指正！

编者

2018年3月

目 录

宏观经济专题

- 我国农业基础设施建设中的公共投资问题研究综述 罗富民 3
- 我国碳排放与总产出的 Granger 检验分析 张本飞 12
- 我国图书出版产业中的资本运营风险规避探究 刘 颖 17
- 我国政府公共投资的宏观经济效应分析 刘军荣 22
- 中国石油定价机制存在的弊端浅析 刘 颖 32

区域经济专题

- 川渝地区第三产业发展态势分析
——以乐山服务业为例 张本飞 叶 红 37
- 峨眉现代多功能农业发展分析 张本飞 43
- 乐山市工业结构分析
——基于统计数据的实证 潘 乐 刘军荣 龚 晓 48
- 乐山市经济周期的测定与形成原因浅析 刘 颖 58
- 四川农村城镇化滞后发展原因分析 张本飞 61

世界经济专题

- 基于经济波动对跨国公司优势变迁的再探析
——跨国公司的规模优势、内部化优势和 OLI 优势的变迁 刘军荣 张仁萍 69
- 经济波动特征的考察与解释：1970—2010 年
——基于部分 OECD 国家 刘军荣 79
- 经济波动与跨国公司技术优势的变迁 刘军荣 于素君 罗富民 90

经济周期波动与跨国公司投资分布	刘军荣	97
世界经济周期和石油价格波动的关联性浅析	刘颖	104
世界石油价格波动的影响因素浅析	刘颖	113
金融与贸易专题		
浅析中欧贸易摩擦原因及对策	王 娴	123
人民币国际化路径探讨	刘颖	127
外资银行在华发展启示探讨	刘颖	130
我国农产品出口弹性分析	张本飞	133
当前我国中小企业出口障碍分析	熊 艳	138
央行国外资产项目占比与人民币汇率的相关分析	张本飞	150
农业经济专题		
“一村一品”与农村个体经济发展	张本飞 徐丽珊	157
不确定性条件下的农业新技术采用与扩散	张本飞	162
茶产业空间集聚对农民增收的影响研究 ——基于动态面板数据模型的实证	罗富民	170
教育投资对农业技术效率影响的实证分析	张本飞	176
教育投资对农业全要素生产率增长影响的实证分析	张本飞	183
进口农产品对国内农业影响的双面效应分析	刘颖	189
旅游经济专题		
刍论宏观经济波动对国内旅游业影响 ——以中国四川为例	刘军荣	197
基于产业集群理论的四川省旅游产业发展策略研究	刘颖	208
基于城乡统筹的四川城乡旅游互动研究	熊 艳 王 娴	214
区域旅游产业发展方式转变的路径及对策研究 ——基于比较优势理论的视角	罗富民	222
四川文化旅游产业集群发展的思路与对策	郭美斌	228
我国国民收入波动对四川旅游业的影响 ——基于实证的考察	刘军荣 冯志明	235
乡村文化遗产产业化发展中的小微企业合作研究 ——以四川夹江手工造纸产业为例	罗富民	242

人力资本专题

大学生村干部人力资本报酬激励机制分析	张本飞	253
大学生村干部人力资本积累与农业技术引进扩散	张本飞	258
农户人力资本分布与农业新技术的采用	张本飞	263
人力资本、生育率与农业工业化进程的实证分析	张本飞 陈 熹	270
人力资本“均化”对农业技术进步影响分析	张本飞	276

宏观经济专题

我国农业基础设施建设与 公共投资问题研究综述

宏观经济专题

农业基础设施是指为农业生产所必需的物质条件，包括两个方面：一是农业生产过程中所需要的各种生产要素，如土地、劳动力、资本、技术等；二是为农业生产提供服务的各种设施，如水利、电力、交通、通讯、气象、良种、化肥、农药、农机具等。农业基础设施是农业生产的基础，也是农业现代化的重要标志。然而，在我国农业基础设施建设中，存在着许多问题，如投资不足、投资结构不合理、投资效益低等。本文旨在对我国农业基础设施建设与公共投资问题进行综述，以期为相关研究提供参考。

首先，我国农业基础设施建设与公共投资存在严重不足。从投资规模来看，我国农业基础设施投资占GDP的比重长期偏低，且呈下降趋势。从投资结构来看，我国农业基础设施投资主要集中在水利、电力、交通等领域，而对良种、化肥、农药、农机具等生产要素的投资相对较少。从投资效益来看，我国农业基础设施投资效益普遍较低，投资回报率不高。

我国农业基础设施建设中的公共投资问题研究综述^①

罗富民

摘要：近年来，国内外学者对我国农业基础设施建设中的公共投资规模、结构和绩效问题从不同角度，运用不同方法或资料进行了深入研究。然而，其研究视角还需要进一步拓展，研究对象也需要进一步细化。在对农业基础设施建设的公共投资相对规模判断上存在一定的主观性，对资金供给结构问题缺乏合理的理论解释，对资金的使用结构也没有结合到各个区域的特点进行阐述。许多学者还热衷于验证农业基础设施建设公共投资对农业经济增长及农村经济社会发展的作用，而缺乏具有实践意义的新发现。

关键词：农业基础设施；公共投资；规模；结构；绩效

一、引言

农业基础设施是指为农业生产提供基础性服务的、进行农业生产所必需的或对农业生产发展有重大作用的基础性物质与社会条件的总称。它包括两个方面的内容：一是农业生产过程中需要的但不直接参与物质产品生产的一些物质条件，即农业物质基础设施；二是为保证农业生产过程正常运行提供服务的一些非物质条件和社会条件，即农业社会基础设施。虽然农业物质基础设施与社会基础设施作为一个有机整体，互相补充，互为条件，共同促进农业生产条件的改善和农业综合生产力的提高。然而，在农业基础设施建设的实践中，人们已经习惯于把“农业物质基础设施”称为“农业基础设施”。因此，本文所关注和探讨的主要是农业物质基础设施。

新中国成立后特别是改革开放以来，虽然我国开展了规模空前的农业基础设施建设，初步形成了以水利为重点的农业基础设施体系。然而，由于受到自然条件和发展阶段的制约，我国农业基础设施建设仍然滞后，还远远不能满足农业发

^① 基金项目：教育部人文社会科学青年基金项目“转型中的财政分权、地方政府竞争与区际公共服务差距”（项目编号：10YJC790066）。

展、农民增收和全面建设小康社会的需要。由于农业基础设施的异质性和多层次性,在客观上需要由包括政府在内的多元化主体投资建设才能更好地满足现代农业发展的需要。而在多元化投资主体的发展趋势中,政府对农业基础设施建设的公共投资始终处于主导地位。因而,要破解我国农业基础设施发展滞后的难题,首先必须从分析农业基础设施建设中的公共投资问题入手。

本文通过对 CNKI、维普、万方、超星电子图书、Science direct、Springer 等数据库检索发现,近年来国内外学者对农业基础设施问题非常关注,但直接以“我国(或中国)农业基础设施建设中的公共投资”为主题的文献较少。之所以会出现这种情况,主要是因为以下几点:一是,许多学者并没有严格区分“农业基础设施”和“农村基础设施”的差别,而是把前者内含于后者中进行研究;二是,许多学者将“农业基础设施建设中的公共投资”问题内含于“农业基础设施投资”或“农业基础设施建设”中进行研究;三是,有些学者把“农业基础设施建设的公共投资”也称为“农业基本建设的财政投入”。因此,本文分析的对象实际上仅仅是与“我国(或中国)农业基础设施建设中的公共投资问题”的相关文献。从检索结果看,对这一问题的研究大约有 30 篇有价值的重要文献,主要集中在大量的中文期刊论文(约占 81%)和少量外文期刊论文(约占 9%)以及少量的中文著作与学位论文(约占 10%)。在这些文献中,学者们主要从政府对农业基础设施进行公共投资的理论解释出发,进而对我国农业基础设施建设中的公共投资规模、结构和绩效问题从不同角度运用不同方法和资料进行了深入研究。本文拟在对这些研究成果进行归纳和概述的基础上,针对研究中存在的不足提出自己的见解。

二、我国农业基础设施建设中的公共投资规模问题

1. 我国农业基础设施建设中公共投资规模问题的表现

在对我国农业基础设施建设中的公共投资规模问题的研究上,学者们通过历年国家财政对农业基本建设支出的统计数据分析得到如下结论:一是,改革开放以来,我国农业基础设施建设公共投资的绝对规模总体呈上升趋势,但发展不稳定;二是,我国农业基础设施建设中公共投资的相对规模明显不足。

从绝对规模上看,改革开放初期由于国家投资重点进一步转向工业和城市,国家安排的农业基本建设支出明显减少,由 1979 年的 62.4 亿元下降到 1982 年的 28.8 亿元;1985 年开始通过一系列政策调整,很快抑制了农业基本建设投入不断下降的趋势。1985—1997 年,农业基本建设投资由 37.7 亿元增加到 159.8 亿元,年均增长 13.4%;1998—2003 年,6 年农业基本建设累积总投入为 2 664.1 亿元,是第一阶段 20 年农业基本建设累积总投入的 1.98 倍;2004—2006 年,中央财政累计农业基本建设投资 1 559.3 亿元,平均每年达 519.75 亿元,比 1998—2003 年的年均水平提高了 17.1%。费振国(2007)认为我国农业基本建设的增长速度表现出较大的波动性。从 1991 年到 2003 年,增长速度超过 30% 的超过 5 年,而增长速度低于 20% 的年份也有 4 年,特别是 2003 年出现负增长,这说明我国农业基础

设施建设中的公共投资表现出极大的不稳定性。

从相对规模上看,农业基础设施建设投资占全社会基础设施投资的比重较低,20世纪80年代初,中央曾要求5年内将农业基本建设投资占全国基本建设投资的比重逐年提高到18%,但至今也远未实现。1985—2000年,农业基本建设投资与全国基本建设投资的比例最大值为2.7%;其次,占财政总支出的比重低,1985—2000年,财政支出中的农业基本建设支出与财政总支出的比例最大值为4.2%。财政农业基本建设支出占财政支农总支出的比重呈现出大幅度下降的态势。从1978年的33.94%下降到2005年的20.92%,降低了13个百分点。

2. 对我国农业基础设施建设中公共投资规模问题的解释

我国农业基础设施建设中公共投资绝对规模的不稳定性,主要是受国家宏观政策、农产品供求形势以及自然条件等因素的影响。而有关我国农业基础设施建设中公共投资相对规模的不足问题,其产生的原因是比较复杂的,主要包括这几个方面:一是,由于长期以来对农业基础设施性质和作用认识不足,我国经济发展战略的片面工业化倾向,使得农业基础设施没有被放在优先发展的地位上加以统筹规划和安排。二是,城乡二元公共财政体制。1998年提出建立公共财政制度以后,并没有涉及公共财政覆盖农村的问题。直到十六大提出统筹经济社会发展的理念,公共财政覆盖农村的提法才浮出水面。三是,各级政府之间权责关系模糊。1994年分税制改革划分了中央、地方的财权,但中央与地方政府之间的事权划分并没有很好地与财权的划分相匹配,不能充分调动各级政府的积极性,尚未建立农村公共产品有效供给的激励机制。而且地方各级政府之间对农业基础设施供给的权责划分不明晰、交叉重叠严重,造成农村各级财政财权和事权倒挂、基础设施供给主体的缺位或错位。四是,农村税费改革后县乡财政困难。乡镇财政的支出远远大于以农业税为主的财政收入,而这个差额部分,中央转移支付不能覆盖到,由此便导致取消农业税后县乡的总体财力低于取消农业税之前的水平,这必将造成农村公共产品供给不足和基础设施建设削弱。

3. 解决我国农业基础设施建设中公共投资规模问题的建议

针对我国农业基础设施建设中公共投资绝对规模不稳定、相对规模不足的问题,学者们从以下几个方面提出了解决这些问题的建议:首先要提高对农业基础设施重要性的认识。仅仅认识到农业基础设施是农业生产的物质技术条件是不够的,必须扩大基础设施的认识范围,不能单纯着眼于农业经济效益,要充分考虑农业基础设施的经济和社会性意义。其次要制定适合我国国情的农业基础设施发展战略。可考虑优先发展社会共享程度较大的基础设施,尽可能地扩大基础设施的服务范围、服务领域和受益对象,让农业分享工业和城市基础设施,使之成为沟通和巩固城乡联系的重要渠道。再次,要推进基础设施二元供给制度的改革与创新。加快推进基础设施供给制度的改革与完善,逐步建立起适应公共财政要求、符合国际惯例,城乡统一筹划、统一政策、统一标准、统一待遇的新型现代基础设施供给制度。第四,要构建稳定的财政积累投入机制。加大政府预算投资力度,

政府应通过立法的形式来确定财政支出中的支农支出,尤其是支持农业基础设施建设的比例。国家也可通过设立农业基础设施专项基金的方式进行农业基础设施建设。其资金来源主要为中央财政及其银行存款利息,该基金的资金专项用于农业基础设施项目。第五,要理顺投资关系。进一步调整和理顺各级政府的财政分配关系,按事权划分财权。根据农村基础设施的层次性和受益范围,在明确各级政府事权、职能的基础上,合理划分全国性、区域性和地方性农村基础设施的界线,并由相应层级的政府提供。第六,加大财政转移支付力度,增强基层财政的农业基础设施供给能力。有必要改革过度集权的财政体制,增强县级财政的农业基础设施供给能力,建立以县级财政为核心的支农资金管理体制(范传鸿,2009)。

三、我国农业基础设施建设中的公共投资结构问题

根据公共投资所需资金的来源和去向,可以把我国农业基础设施建设中的公共投资结构划分为资金供给结构和资金使用结构。

1. 我国农业基础设施建设中公共投资的资金供给结构问题

一是,在农业基建投资总量中,中央政府投资比重相对较高,而地方政府的投资能力严重不足。目前,我国农业投资高度依赖中央政府,特别是基础设施建设,在很大程度上是中央政府主导型。二是,在中央财政投资中,国债投资相对较多,正常预算内投资相对较少。改革开放以来,中央预算内的农业基本建设投资规模一直比较小,到“八五”末期,每年的规模为100亿元以上。1997年后保持在120亿元左右的水平。而1998年后,中央政府农业投资之所以大幅度增长,主要得益于国债投资。1998年以来,国债资金一直占年度间中央预算内基建投资的70%以上,正常的年度预算内基建投资不超过30%,而且已成为许多重大项目建设资金的主要来源。

2. 我国农业基础设施建设中公共投资的资金使用结构问题

我国农业基础设施建设中的公共投资结构呈现出向大型水利工程和林业倾斜的特征。在中央财政预算内的农业基本建设投资中,水利最多,林业和生态建设次之,农业在农林水三大行业中所占份额最小,这与农业在整个国民经济中的地位和作用不相适应。1990—2000年,国家财政累计安排农业基本建设支出约2000亿元,其中,用于水利基础设施建设的投入占67.88%,用于林业生态方面的支出占11.03%(王志,武献华,2008)。而除此之外,真正用于增强农业市场竞争力和改善农村生产生活条件的项目,如重要农产品基地建设、农田水利、节水灌溉、人畜饮水等中小型基础设施以及退耕还林等直接促进农民增收等方面的投资只占15%~20%。2001—2005年,中央用于农业基础设施的2840亿元的投资中,重大水利工程和生态建设工程投资占70%以上,其中直接用于农业综合生产能力建设的仅占11%,农业投资存在被夸大的成分。

农业基础设施建设中的公共投资结构的不合理与现行的财政体制和投资体制密切相关。中央政府投资主要搞大中型基础设施项目,省级政府投资也主要用于

同中央投资配套搞大中型项目,农村中小型基础设施项目建设的职责在基层的县(市)和乡镇政府。但是由于基层政府的财力有限,加上部分地方对农业基础设施建设的重视程度不够,农村中小型基础设施建设进程非常缓慢。公共投资结构不合理的另一重要因素是“自上而下”的农业基础设施建设的决策机制。这种“自上而下”的行政命令式决策机制,从体制上导致农业基础设施供给与需求的脱节,不但使农业基础设施的供给总量和结构不可能真正满足农民的实际生产与生活需要,导致了绝对供给不足和相对供给过剩并存的结构矛盾(刘艳平,2009)。

3. 优化我国农业基础设施建设中公共投资结构的政策建议

要优化农业基础设施公共投资的资金来源结构,首先应该合理界定中央政府和地方政府的事权,进一步明确地方各级政府在农业投入方面的职责;其次,继续坚持深化农村各项改革,削减不合理的消费性支出,增加地方各级政府用于农业的支出;再次,进一步完善地方税制,增加地方政府可支配财力,从而增强地方财政对农业投入的能力(李香允,2006)。要调整优化农业基础设施建设中的资金使用方向和重点:一是以提高农业综合生产能力和市场竞争力为重点的农业基础设施建设;二是以改善农村生产生活条件和增加农民收入为重点的农村中小型基础设施建设(王志,武献华,2008)。针对小型农田水利建设与管理中的突出问题,中央财政于2005年立了小型农田水利补助专项资金,财政部、水利部共同启动了小型农田利“民办公助”试点。自2001年以来,历年的中央农村工作会议都将农村六小工程建设作为一项重要工作予以强调,国家对此的投入也逐年增加。几年来中央政府主要通过投资补助的方式,带动了地方各级政府农民和社会资金的投入,使我国农村小型基础设施建设以前所未有的速度展开,并迈上了新的台阶。

四、我国农业基础设施建设中的公共投资绩效问题

绩效是效益、效率和有效性的统称,它包括行为过程和行为结果两个方面。就行为过程来说,它包括投入是否满足经济性要求、过程是否合规和合理;就行为结果而言,它又包括产出与投入相比是否有效率、行为的结果是否达到预期的目标以及产生的影响,这里的影响既包括经济的影响,又包括社会的影响。因此,农业基础设施建设中公共投资绩效,从行为过程来看,主要指的是公共投资过程中的效率问题;而从行为结果来看,主要指的是公共投资对农业经济增长以及农村经济社会发展的影响。

1. 我国农业基础设施建设公共投资过程中的效率

许多学者研究发现,我国农业基础设施建设中的公共投资资金使用效率低下,资源浪费严重。以水利设施为例,林后春(1995)研究表明,在40多年的水利设施建设过程中,整个项目建成投产率一直未超过50%,固定资产平均交付使用率为67%。我国实行五级政府管理体制,财政转移支付专项资金层划拨中存在着项目重复设置、多头审批、层层截留等普遍现象。特别是财政困难、资金调度无力

的县乡镇基层政府通常挤占支农资金发放工资,补足公用经费。由于预算不完整和行政体制改革滞后等问题的影响,难以对农业基础设施资金的筹措、管理及使用进行规范的监督。通常情况下,对于农业基础设施建设缺少全盘的计划管理,在没有科学的可行性、基础设施建成投入及经营管理的情况下,造成资金及设施本身使用效率低(刘艳平,2009)。

关于提高我国农业基础设施公共投资过程中效率的建议,一是要健全相应资金绩效评价指标体系和使用效益分析制度(温思美,2009)。对项目的前期立项、中期实施和后期效果阶段都进行标准评估,并根据评估结果实施激励、约束并重的考核机制。将绩效考评结果与预算挂钩,作为安排年度项目经费预算的重要参考。二是要按照统一高效、权责一致的原则,进一步明确政府各部门在农业基础设施建设方面的职责,充分发挥投资宏观调控部门的职能作用,对不同渠道管理的财政农业基本建设资金加强统筹协调,防止项目重复投资或投资过于分散(李香允,2006)。同时,切实加强项目管理,建立约束机制,建立健全项目法人责任制、工程招标投标制、工程监理制等管理制度,强化质量监管,加强事后监督和绩效评价,确保政府农业投资决策科学化、规范化,提高资金使用效益。

2. 我国农业基础设施公共投资对农业经济增长及农村经济社会发展的影响

有关农业基础设施公共投资对农业经济增长的影响的研究中,学者们普遍认为农业基础设施建设中的公共投资时可以促进农业经济增长的。比如,汪小勤、姜涛(2009)通过引入农田水利灌溉面积和农村电力消费作为农业公共投资的代理变量,验证了农业公共投资对于农业技术效率和农业增长具有促进作用。徐敏丽(2008)研究表明,农业基本建设支出的增长拉动了农业生产值的增长;农业生产值的短期波动偏离长期均衡时,基本建设支出将以一定的调整力度将非均衡状态拉回到均衡状态。史明霞、陆迁(2007)研究发现:经济增长与农业基础设施投资长期存在稳定的关系,但从短期来看,农业基础设施投资增加对经济增长的贡献并不显著。Fan、Pardey(1997), Fan、Zhang(2004)等发现,在中国农村生产函数的估计中,制度变迁对于农业发展的贡献率在很大程度上被高估了,农村基础设施更能够解释农村非农生产率和农业生产率之间的差异。

已有的研究还表明,农业基础设施建设中的公共投资不但可以促进农业经济增长,还可以增加农民收入、缓解农村贫困并对农民储蓄和消费产生积极影响。比如,毛燕玲、傅春、肖教燎(2008)分析表明,农业基本建设投资与农民人均纯收入之间具有长期正向的均衡关系,但农业基本建设投资短期内不会促进农民收入的增长。李燕凌、曾福生(2006)根据布朗-杰克逊的估计方法,验证了政府在农业基本建设方面的财政支出,与农民家庭储蓄有较强的相关性,与农民文化娱乐消费有越来越强的正相关性,但对农民教育和卫生消费支出几乎没有明显的影响。樊胜根、张林秀、张晓波(2002)研究表明政府在灌溉和基础设施领域的投入,不仅推动了农业产出的增长,也有助于缓解农村贫困。林毅夫(2000)认为,为了促进农村地区的消费,必须要解决水、电等与生活有关的基础设施问题,

而且这类基础设施建设的劳动力高度密集,能够创造出许多就业和收入机会。Huang、Rozelle & Rosegrant (1999) 从农村公共投资与粮食安全的角度分析了中国农村公共投资的必要性,政府对于农村基础设施的投资将能够防止粮食产出赤字的冲击并减少进口粮食的支出。Jalan、Ravallion (2002) 研究表明,农村基础设施的公共投资对私人投资具有挤进效应。

五、文献述评与总结

综上所述,尽管学者们对我国农业基础设施建设中的公共投资问题从规模、结构和绩效三个方面进行了深入研究,并提出了许多针对性强的建议。但本文认为已有的研究还存在诸多瑕疵,具体表现在以下几个方面。

首先,研究视角还需要进一步拓展。已有的研究绝大部分是从整个国家的宏观角度研究农业基础设施建设中的公共投资问题。然而,农业基础设施建设与区域地理环境、自然条件密切相关,不同的区域对农业基础设施的需求存在显著差异,这就决定了不同区域农业基础设施建设中公共投资的领域与重点有所不同。因此,我们需要进一步站在区域的视角,结合各个区域的特点,研究不同区域农业基础设施建设中的公共投资问题。

其次,研究对象还需要进一步具体化。如前所述,农业基础设施建设中的公共投资,既有中央政府层面的公共投资,又有地方各级政府的公共投资。尽管已有的研究文献,试图理顺两者之间的关系,但往往把中央政府与地方政府的公共投资作为一个整体研究。而事实上必须认识到中央政府与地方政府在对农业基础设施进行公共投资的行为目标、体制环境与决策机制是有显著区别的。显然,我们在强调两者关系的同时,还有必要对中央政府与地方政府各自在农业基础设施建设中的投资行为和作用进行研究。

第三,在对我国农业基础设施建设中公共投资相对规模问题的判断上存在一定的主观性。农业基础设施作为现代农业的重要物质条件,尽管受到国家财政支出总体规模的限制,但农业基础设施建设最终是为了满足现代农业发展需要的。因此,在现代农业发展的不同阶段,对农业基础设施建设的公共投资规模和数量具有不同的要求。也即是说衡量农业基础设施建设公共投资的规模是否不足应该从我国现代农业发展的客观需要出发,而不仅仅局限于用占整个国家基本建设总支出或者财政总支出、农业财政总支出的比重来衡量。

第四,在对我国农业基础设施建设中公共投资结构问题的研究中,对资金供给结构问题缺乏合理的理论解释,对资金的使用结构也没有结合到各个区域的特点进行阐述。这就导致了学者们针对优化我国农业基础设施建设中的公共投资问题所提出的政策建议,存在“就事论事”倾向,缺乏操作的可行性和实际意义。

第五,在对农业基础设施建设公共投资对农业经济增长及农村经济社会发展的影响的研究中,许多学者热衷于对经验假说的简单验证,而缺乏具有实践意义的新发现。显然,这种简单验证只不过是一种纯粹的“数字游戏”,对于通过农业