

领导干部交通强国系列读本
交通运输部交通强国战略办公室推荐书目

JIAOTONGJUZHANG
TAN
JIAOTONG
QIANGGUO

交通局长谈 交通强国

◎主编 赵光辉



武汉理工大学出版社
WUTP Wuhan University of Technology Press

领导干部交通强国系列读本

交通运输部交通强国战略办公室推荐书目

交通局长谈交通强国

赵光辉 主编

武汉理工大学出版社

· 武 汉 ·

图书在版编目(CIP)数据

交通局长谈交通强国/赵光辉主编. —武汉:武汉理工大学出版社,2018.6
(领导干部交通强国系列读本)
ISBN 978-7-5629-5808-6

I. ①交… II. ①赵… III. ①交通运输发展-研究-中国 IV. ①F512.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 121729 号

项目负责:杨万庆 责任编辑:杨万庆
责任校对:王兆国 封面设计:博壹臻远
出版发行:武汉理工大学出版社
网 址:<http://www.wutp.com.cn>
地 址:武汉市洪山区珞狮路 122 号
邮 编:430070
印 刷:武汉恒泰印务有限公司
经 销:各地新华书店
开 本:880×1230 1/16
印 张:41.5
字 数:1373 千字
版 次:2018 年 6 月第 1 版
印 次:2018 年 6 月第 1 次印刷
定 价:88.00 元

(本书如有印装质量问题,请向承印厂调换)



赵光辉博士简介

贵州财经大学公共管理学院教授，交通运输“交通青年科技英才”，交通运输部管理干部学院现代交通运输发展研究中心首任主任、北京交干智库信息科技发展研究院首席研究员，北京交干现代交通运输发展研究中心主任，武汉大学博士后、研究员，中国社会科学院博士后、教授，美国密西根大学工程学院访问研究员。先后在中共湖北省委组织部、中央组织部、交通运输部工作，主持交通运输部《提升交通运输社会服务能力》等重大专项规划的编制工作，承担全国30多个地市州和县市区交通发展研究项目，出版《中国智造助推交通强国》《交通物流》《互联网+交通》《互联网+综合运输服务》《Uber崛起：颠覆未来交通》《领导干部现代交通运输基本知识》《交通运输社会服务能力》《大数据交通应用与发展研究》等专著，在各类期刊发表论文200多篇。曾主持交通运输部支持西部地区干部培训办公室日常工作，在湖北、河南、河北、四川、重庆、广西、贵州等10多个省级交通运输厅机关为厅领导和机关干部做过讲座。



交于智库

北京交于智库信息科技有限公司

北京交于智库信息科技有限公司是面向交通运输行业，集交通科研项目、培训规划与项目研究于一体的专业咨询机构。研究院技术力量雄厚，技术手段先进，已形成了一支多学科、高素质、拥有丰富实践经验和科研能力，并在交通行业有一定影响力的专业团队，90%以上员工具有博士以上学位，核心技术团队拥有一批城市公交、道路交通、交通设计、智能交通等领域的专业精英及海外研究经验。

研究院主要面向交通运输厅和县市交通运输局和企业，开展交通战略规划、设计研究、出国交流培训等专业咨询。涵盖交通运输发展战略、低碳与节能减排、现代物流、出租车发展规划、市场监管、人才与教育培训规划等，已经形成了政策规划、技术开发、交通行业教材出版等业务协同发展的产线优势。同时凭借其与美国密西根大学建立的良好关系，有计划的组织交通运输主管部门干部、交通企业高管赴美国密西根大学培训以及考察美国交通产业。

研究院定位为：服务交通局长，服务交通干部，服务地方交通发展，打造交通服务平台。为交通局长提供学习资讯；为交通局长定制培训教材；为交通局长提供政策咨询；为交通局长提供法律援助；为交通局长提供发展规划；为交通局长提供出国培训。



特 别 鸣 谢

- 交通运输部人事劳动司
- 交通运输部规划研究院
- 交通运输部科学研究院
- 交通运输部水运科学研究院
- 交通运输部公路科学研究院
- 交通运输部支持西部地区干部培训办公室
- 交通运输部管理干部学院现代交通运输发展研究中心
- 北京交干智库信息科技研究院
- 北京交干交通科技发展有限公司
- 贵州省交通运输厅
- 广西壮族自治区交通运输厅
- 广西壮族自治区钦州市交通运输局
- 中国社会科学院农村发展研究所
- 武汉大学中国产学研问题研究中心
- 贵州财经大学

前 言

摆在大家面前的这本书,原来的书名叫《交通局长之声》(第一版、第二版)。考虑到让更多的读者,不仅仅是交通运输系统内的,还有政府部门、经济部门、研究部门的读者们,都可以了解到一线交通局长们的所思所想,所以将书名变更为《交通局长谈交通强国》。

书名变化后,虽然读者群扩大了,但并不影响交通局长这个非常特殊的群体声音的表达,我们在书中看到的,依然是来自于交通局长们内心最真实的声音。我们相信:读者朋友完全可以从“内行看门道”的视角,对我国基层交通局长的生态环境有一种全新的认识。

没有看过本书的人,往往对交通局长的身份有一种神秘的感觉。因为在地方的工作部门中,交通局长这个岗位较为突出,他们的一举一动通常受到很多人的关注,有社会人士评价他们“一般较为强势”。

看过本书之后,您会觉得交通局长这个角色其实并不容易扮演,他们有更多的难处,太多的苦衷,太多的压力,他们为了维护这个群体的整体形象,为了让行业内的人能够看到交通运输事业发展的璀璨前景,为了让全社会共同支持他们为之奋斗的交通运输事业,他们很少在外界表达内心的声音。然而,这种真实的体会,总得有一个正常的渠道,给他们表达的机会。哪怕他们有一天离开了这个岗位,也算是一种难得的纪念。

恰好,交通运输行业干部教育培训给他们带来了这样的机会。交通运输部科技司自2010年起,举办了全国交通局长培训班,至今已有七八个年头,数不清的交通局长接受了系统的业务培训。

很多局长初到培训班上,都能够看到首期学员到交通运输部机关与部长和各业务司局领导合影的照片,交通局长们曾经在交通运输部机关向部领导和司局长们汇报学习成果,交通局长们曾经与部机关各司局的处长们研讨交流焦点热点问题,交通局长们也曾经在培训课堂上慷慨激昂精彩演讲,感动过很多的老师、专家、领导。

本书的观点,全部来源于全国交通局长培训班上学员的发言。假如说这本书有什么特点,那就是它是原汁原味的,能真实表达交通局长们内心的声音。因为内容整理自交通局长们不同的想法、认识等,所以本书并不是那么系统和全面,但这不影响本书的价值,因为每一个人的声音都是那么真实,让我们能够读后掩卷长思,真切感受来自基层的力量,体会交通局长为了我国交通事业发展奉献的拳拳之心。

本书收录了诸多交通局长在培训过程中的讨论成果、思考内容等,时间跨度较长,最新的2017年的相关内容也全部收录其中,相信能够较全面地表达交通局长这个群体的心声!

国家提出了交通强国战略,交通强国的脊梁就是交通局长。我国的交通运输事业取得了举世闻名的成就,一线交通局长们功不可没。让更多的人关注他们,听听他们的真实的心声,这就是编写本书的目的。

编 者

2018年3月

目 录

第一部分 交通运输管理与建设

1. 如何规范县级交通运输局行政职能	(3)
2. 全面深化改革、激发行业活力,努力推进巴彦淖尔交通运输事业创新发展	(5)
3. 全面建设文明交通行业 切实当好经济社会发展“先行官”	(8)
4. 关于建立健全交通运输法律法规的探讨	(10)
5. 破解征迁瓶颈制约 打造“沾益速度”新典范	(13)
6. “互联网+交通安全”教育潍坊模式在全国推广施行	(15)
7. 城市公共交通存在的问题及对策建议	(17)
8. 衢州市全省率先建成危化品安全防控“三个一”全链式新体系	(19)
9. 先行先试、突出特色,全力推进绿色低碳交通城市建设	(21)
10. 抢抓机遇、迎难而上,奋力推动隆阳交通运输工作赶超发展	(23)
11. 抓好交通规划管理,更好地引领县域经济发展	(25)
12. 以改革创新推进“四个交通”发展	(27)
13. 创建新品牌 打造新亮点 深入开展“五项竞赛”活动	(29)
14. 打造区域交通枢纽,加快丝路明珠金张掖建设	(32)
15. 坚持交通先行,实施重点突破,加快打造川东北交通枢纽重要节点	(34)
16. 加快现代综合交通体系建设 助推黄蓝战略实施	(36)
17. 加强交通运输文化建设 提升行业发展软实力	(39)
18. 践行群众路线 打造沂蒙幸福交通品牌	(41)
19. 提速创优谋发展 务实创新谱新篇	(44)
20. 依托长江黄金水道 打造中国经济升级版支撑带	(49)
21. 准确定位垫江交通 助推生态涵养区发展	(53)
22. 道路运输市场的统一规范管理	(56)
23. 明确界定事权,加快标准化进程,提升队伍执行力,保障交通事业持续推进	(58)
24. 张店区交通运输局关于促进行业健康发展的思考	(61)
25. “六个加快”,推进交通管理体制机制改革	(64)
26. 创新思路抓管养绿色出行享成果	(65)
27. 抢抓交通扶贫机遇 加快交通项目建设	(67)
28. 加快发展智慧交通 为打造人民满意行业注入新动力	(69)
29. 对基层交通工作管理创新的思考	(71)
30. 对基层交通运输机构改革的几点思考	(73)
31. 制度先行 科技支撑,构建智能化、平安型市域桥梁养护管理机制	(75)
32. 建设网状大交通 铺就发展高速路	(77)
33. 全力强化六大举措 倾情打造幸福工程	(79)
34. 实施三大工程,推进“四个交通”发展	(81)
35. 交通运输管理中存在的问题研讨	(84)
36. 深化行业体制机制改革推进交通运输事业发展	(86)
37. 浅议温州城市交通拥堵治理	(89)
38. “四新”技术在德阳公路养护领域中的推广应用	(93)
39. 以改革创新为引领 推动唐山交通运输科学发展	(95)

40. 实施“标、督、评”数字化管理,提升交通运输工作水平	(98)
41. 路运一体统筹施策带动农村经济社会发展	(100)
42. 重庆巴南交通运输发展经验与展望	(103)
43. 理顺体制 发挥职能 改善民生	(105)
44. 浅谈小县城如何构建现代交通运输体系	(106)
45. 加快道路运输信息平台建设 强化联网联控	(109)
46. 打造交通运输“升级版”服务“一主四辅”战略	(111)
47. 大力推行标准化建设 提升建设质量管理水平	(113)
48. 交通信息化问题的探讨	(115)
49. 围绕老区发展打造三个交通	(117)
50. 科学规划布局 合理利用资源	(119)
51. 对交通战备建设军民融合的几点认识	(121)
52. 公路工程建设中的热点、难点及对策	(123)
53. 浅析景洪市交通运输业的管理与发展之路	(128)
54. 开展规范化管理 助推交通大发展	(131)
55. 浅析公路建设项目前期工作的难点问题和对策建议	(133)
56. 关于进一步规范交通工程项目招投标的建议	(136)
57. 河南省道路客运场站建设研究	(138)
58. 把堡垒建在标段上 让党旗飘在工地上	(142)
59. 铸魂塑形提精神 凝心聚力谋发展	(144)
60. 加快构建现代交通体系研究	(148)
61. 浅谈攀枝花交通运输支撑区域性中心城市建设	(153)
62. 高要市推进交通运输业发展经验交流	(158)
63. 强化交通运输路政管理 推进现代化交通运输行业建设	(161)

第二部分 交通行政执法

1. 交通运输执法难问题探讨	(167)
2. 交通运输综合执法难的原因及对策建议	(168)
3. 交通运输执法存在的问题及对策分析	(171)
4. 关于交通运输综合行政执法难问题的思考及对策	(172)
5. 交通执法信息化建设存在的问题及对策探讨	(174)
6. 浅谈交通运输执法过程中存在的问题和对策	(175)
7. 交通运输综合执法改革存在问题及对策建议	(177)
8. 交通行政执法热点难点问题探析	(179)
9. 推进“四个交通”发展,创新交通运输执法体制的探索与思考	(181)
10. 关于破解道路运输管理执法难的探讨	(186)
11. 如何破解基层交通行政执法难问题	(189)
12. 交通运输综合行政执法体制改革路径探索	(192)
13. 规范交通执法 树立良好形象	(194)
14. 浅谈机动车非法营运管理的问题	(196)
15. 创新执法机制 提升执法实效	(198)
16. 苍南县交通运输局“三严两与”保“黑车”整治工作取实效	(202)
17. 浅谈交通执法中的难点和问题及措施	(205)
18. 规范行为 创新管理,持续提高道路运政执法水平	(209)
19. 交通行政执法存在的问题与对策	(212)

20. 加强交通行政执法、落实行政执法责任制的调研报告	(215)
21. 关于交通行政执法问题的思考	(218)
22. 关于交通行政执法问题的思考	(221)
23. 交通行政执法工作浅析	(224)

第三部分 农村公路建养管

1. 内外兼修强力推进公路养护市场化改革	(229)
2. 砥砺前行 攻坚克难,不断开创农村公路养护管理工作新局面	(231)
3. 农村公路养护存在的问题及对策建议	(233)
4. 农村公路建设养护资金不足问题表现及原因分析	(235)
5. 关于农村公路建设标准及质量监督的探讨	(236)
6. 农村公路提质改造存在的问题及对策建议	(238)
7. 当前农村公路建设存在的问题及对策探讨	(240)
8. 农村公路建设难点问题研讨与对策建议	(241)
9. 农村公路规划和建设标准探讨	(243)
10. 关于农村公路规划问题探讨	(245)
11. 创新改革思路,推进农村公路畅通能力	(247)
12. 农村公路建管养的现状与思考	(249)
13. 建管一体 护运统筹,打造群众满意的沂蒙幸福路	(251)
14. 如何破解制约农村公路建设难的瓶颈问题	(254)
15. 农村公路管理体制存在问题及对策探讨	(255)
16. “六个三”管护体系保障农村公路通畅	(256)
17. 农村公路建设、管理和养护存在问题及对策建议	(260)
18. 农村公路建设相关问题研究	(262)
19. 加大中央对西部贫困地区公路建设差别化补贴的探讨	(264)
20. 关于农村公路建设管理与养护问题探讨	(266)
21. 关于有效开展公路治超工作的再思考	(268)
22. 关于解决农村公路安全通行问题的思考	(270)
23. 农村公路建设养护资金问题的一些思考	(274)
24. 农村公路建设现状与发展探讨	(276)
25. 浅谈农村公路建设管理养护中存在的问题、原因和对策	(279)
26. 强化农村公路管养,确保行车安全畅通	(283)
27. 如何解决农村公路养护难、配套资金低的问题	(286)
28. 如何确保贫困地区农村公路实现可持续健康发展	(288)
29. 关于加大对国省干线公路、农村公路和城市公交站场建设投入力度的建议	(293)
30. 浅议农村公路建设养护资金的保障	(295)
31. 如何形成有效的投融资体制,解决好县乡道路建设资金瓶颈	(297)
32. 破解农村公路养护难的问题	(299)
33. 农村公路建管养在基层的现状 & 对策浅析	(301)
34. 关于农村公路“建、养”存在的问题及对策研讨	(303)
35. 南溪区农村公路建管养运安一体化模式	(305)
36. 农村公路建设、养护、管理存在的问题及建议	(307)
37. 农村公路建设及管理养护方面存在的问题和对策建议	(309)
38. 大胆探索“六为主、六到位”农村公路管养新机制	(311)
39. 牢记宗旨 建养并举,积极探索农村公路养护管理发展新路子	(313)

40. 加快转型转段 创新超越发展,努力提升垦区农村公路管养水平 (316)

41. 农村公路建设长足发展 (319)

42. 建设美丽经济交通走廊打造“四好农村路”升级版 (321)

43. 农村公路管理和养护存在的问题及对策探讨 (324)

44. 中西部地区农村公路建设资金筹措建议 (326)

45. 健全养护管理机制 开创农村公路养护新局面 (328)

46. 关于农村公路安全的思考 (330)

47. 加强农村公路建养管理 服务社会主义新农村建设 (332)

48. 实现转型发展 提升农村公路服务能力 (335)

49. 规范农村公路建养 促进地方经济发展 (337)

50. 农村公路建设与管理研究 (340)

51. 对农村公路工作若干问题的粗浅研究 (341)

52. 关于农村公路建设管理养护的思考 (343)

53. 贺州市开展农村公路路政管理工作探索与实践 (345)

54. 中西部地区农村公路建管养存在的问题和建议 (347)

55. 浅析农村公路沿线违规占地建房的成因和对策 (348)

56. 浅析中西部地区农村公路建养管问题及对策措施 (350)

57. 加强农村公路养护 保障可持续发展 (352)

第四部分 交通运输安全监管

1. 超限超载治理问题探析及对策 (357)

2. 超限超载治理工作存在的问题和对策举措 (359)

3. 浅析如何完善水上交通安全监管长效机制 (360)

4. 交通客运运输安全存在的问题及建议 (363)

5. 佛山市高明区货车非法改装和超限超载治理工作交流 (365)

6. 利用科技手段 治理超限超载 (368)

7. 关于车辆超限超载治理工作的思考 (369)

8. 交通运输安全管理的调查与思考 (371)

9. 关于道路运输安全工作相关问题的思考 (374)

10. 强化舆论引导 创建平安交通 (376)

11. 车辆非法超限运输治理工作问题分析及对策建议 (379)

12. 关于超限超载治理问题的建议 (382)

13. 道路运输超限超载管理工作问题探讨 (384)

14. 公路超限治理相关问题探讨 (386)

15. 客货运安全管理工作问题探讨 (389)

16. 加强交通建设安全监管 切实创建平安交通 (391)

17. 关于有效治理超限超载的对策建议 (393)

18. 车辆超限超载的现状分析及解决对策 (395)

19. 建立交通安全监管体系 规范安全管理工作 (398)

20. 交通战备国防动员潜力统计调查存在的主要问题和对策建议 (400)

第五部分 城乡客运一体化

1. 关于农村客运发展的瓶颈及对策 (405)

2. 实行公交 TC 模式 实现公交惠泽于民 (407)

3. 改革创新,融合发展,以交邮合作方式探索城乡一体化新路子 (411)

4. 探索监管新模式 完善执法新机制,全力推进交通运输领域综合执法体制改革	(413)
5. 关于城市公交与城乡客运一体化发展的对策研究	(415)
6. 如何化解城乡公交一体化的困境	(417)
7. 城市公交与城乡客运一体化的探讨	(418)
8. 关于客运出租汽车和城乡公交一体化,健康稳定发展的思考	(422)
9. 深化县域城乡客运一体化发展的思考	(425)
10. 深化改革调结构 城乡一体促转型,力争率先基本实现武进交通现代化	(427)
11. 推进城乡客运一体化的思考	(431)
12. 城乡客运一体化的思考	(433)
13. 临安市城际公交一体化改造的实践与思考	(435)
14. 县级城乡道路客运一体化问题及对策建议的探讨	(438)
15. 关于城乡客运一体化的思考	(441)
16. 城乡客运一体化发展的问题及对策建议	(442)
17. 服务百姓 保障民生,推动城乡客运一体化持续发展	(444)
18. 破冰前行,大胆创新,努力推进城乡公交服务均等化	(447)
19. 关于城乡道路客运一体化发展的建议	(450)
20. 发展农村客运,推进交通运输城乡一体化	(452)
21. 着力发展农村客运 推动城乡客运一体化	(455)

第六部分 货运与物流管理

1. 强化政府支持引导 全方位打造农村物流服务体系	(461)
2. 关于道路货运市场监管存在问题及对策建议	(464)
3. 肃宁县现代化物流产业发展调研报告	(466)
4. 浙江深入推进全国交通物流业发展试验先行区建设的对策建议	(468)
5. 降低物流成本,助推赣州企业发展	(471)
6. 发展临港物流 推进现代化交通运输业发展	(475)
7. 货运与物流管理存在的问题和建议	(479)
8. 新形势下如何抓好道路货运安全管理工作	(482)
9. 农村物流发展存在的主要问题	(485)
10. 发展物流之我见	(488)
11. 强统筹,促联动,塑优势,推动海铁联运实现跨越式发展	(490)

第七部分 综合运输服务

1. 河南省新乡市“公交都市”创建工作经验交流	(497)
2. 新形势下出租汽车行业发展的思考	(500)
3. 关于电动三轮车整治与管理问题探讨	(502)
4. 关于城市公共交通发展存在的问题及对策建议	(505)
5. 保民生,夯基础,推进客货运输持续健康发展	(507)
6. 加快公共交通均衡发展,建设生态宜居幸福的胶州湾北岸新城	(512)
7. 畅通城乡发展经络 打造服务惠民公交	(514)
8. 突破资金瓶颈 发展城市公交	(518)
9. 梅州城市公交改革的市场化之路	(520)
10. 抢抓“三万”活动新机遇 全面实现村村通客车	(524)
11. 关于解决农村公路客运面临的困难与问题的办法	(526)
12. 加强出租车管理的几点想法	(528)

13. 出租汽车行业管理问题探析	(530)
14. 关于出租车行业管理立法的建议	(532)
15. 胶州市客运出租市场的调查与思考	(535)
16. 公共自行车租赁系统在太原的发展与启示	(538)
17. 关于出租汽车行业管理的思考	(542)
18. 关于城市公共客运发展存在的主要问题及建议和对策	(545)
19. 如何加强出租车市场监管	(547)
20. 推行“层级式网格化”管理新模式,破解城市出租汽车行业发展难题	(549)
21. 快速公交系统(BRT)在金华的发展和应用	(551)
22. 如何加强出租车管理	(554)
23. 临安市客运出租汽车行业企业化改造的探索与思考	(556)
24. 关于加强出租车管理的思考	(559)
25. 关于网约车发展存在问题及应对措施的几点思考	(561)
26. 当前城市客运管理存在的问题及对策	(564)
27. 浅议农村道路客运管理	(566)
28. 广东省佛山市顺德区公共交通发展经验	(569)
29. 镇江市公共交通发展举措、成就及下一步措施	(572)
30. 浅谈公共交通基础设施存在问题及对策	(575)
31. 公益性公共交通发展政策研究	(578)
32. 浅谈农村客运网络化建设的途径和方法	(583)
33. 广德县交通运输局关于出租汽车行业规范发展的调研报告	(585)

第八部分 人才队伍建设与资金筹集

1. 工程建设资金筹集困难原因及对策分析	(591)
2. 关于中西部地区普通公路建设筹融资难问题的思考	(593)
3. 关于交通运输系统二级事业单位的编制属性定性问题探讨	(595)
4. 如何解决交通发展资金困难问题	(597)
5. 拓宽资金渠道,破解资金难题,努力为美丽彝乡幸福石林修建富裕之路	(599)
6. 关于公路建设资金缺口问题的原因分析及对策建议	(602)
7. 关于农村道路建设资金短缺问题的研讨	(604)
8. 如何解决交通基础设施建设中资金困难及加强对经济薄弱地区的政策支持	(606)
9. 建设多元化融资渠道 引得交通资金活水来	(608)
10. 从重庆市綦江区交通债务看西部地区地方交通债务的成因和思路	(611)
11. 如何破解地方交通建设融资难问题	(614)
12. 基层县市交通运输部门人才紧缺的现状 & 对策探讨	(615)
13. 交通建设筹融资问题探讨	(617)
14. 交通项目资金短缺现状与对策研究	(620)
15. 农村公路建设融资问题探讨	(621)
16. 关于公路建设项目前期办理手续难、征地拆迁难、资金筹措难问题的探讨	(623)
17. 基层交通人才短缺问题之探讨	(625)
18. 关于基层交通人才引进与培养问题的探讨	(627)
19. 积极搭建融资平台 千方百计筹措资金	(629)
20. 新形势下农村公路建设筹融资渠道探析	(632)
21. 关于交通人才队伍建设问题的思考与对策	(634)
22. 如何加强交通行业基层队伍建设	(636)

23. 拓宽投融资渠道破解建管养难题,加快建设“四好”公路助推农村脱贫攻坚 (638)

24. 如何解决交通建设中融资难的问题 (641)

25. 天门“投、合、融、招”多措并举着力,破解交通筹融资难题 (643)

26. 莆田市工程项目电子招标工作经验介绍 (645)

27. 当前交通运输行业宣传工作存在的问题与对策 (647)

后 记 (649)

第一部分 交通运输管理与建设

县级交通运输局的职责主要是贯彻执行国家有关公路、水路交通的法律法规和政策,起草公路、水路交通的规章和制度并组织实施;指导和监管全县公路、水路交通行业工作;指导、协调、监督全县交通行政执法工作等。但在实际工作中存在着诸多问题。三班第二小组在分析了问题及成因后,从依法履行职责、规范行政执法、提升交通形象、强化组织保障四个方面给出了规范县级交通运输局行政职能的对策建议。

1. 如何规范县级交通运输局行政职能

2016 年第四期全国交通运输局长培训班三班第二小组

研讨组织、资料整理:林 煌^① 邓茂林^②

县级交通运输局的职责主要是贯彻执行国家有关公路、水路交通的法律法规和政策,起草公路、水路交通的规章和制度并组织实施;指导和监管全县公路、水路交通行业工作;指导、协调、监督全县交通行政执法工作等。但在实际工作中存在着诸多问题。

一、县级交通运输局履职存在的问题

(1)体制千姿百态。这是县级交通运输局普遍存在的问题。首先是顶层设计不切实际,基层交通内设部门杂乱无章。有的是海事处、运管所、公路局交管;有的又是交通运输局下设机构;其次,乡镇一级没有专门的交通站(如公路站、养护站或交管站等),在农村公路建设养护和水毁道路应急抢险中县级交通运输部门疲于应付。

(2)编制五花八门。县级交通运输部门内设机构编制五花八门,有政府的,有事业的(全额、差额、自收自支),有企业的。使干部职工享受不到同工同酬,严重影响工作积极性。

(3)经费捉襟见肘。很多地方都是吃饭财政,在道路建设上除上级拨款外没有一分钱的配套资金(特别是贫困地区);在执法装备上也无法配置到位;有的地方甚至连工资都难以保证。

(4)权责交缠不清。与其他部门的权责交叉严重,该管的不管,不该管的又管。“重建轻管”在基层相当严重,有的地方主官不把规矩立在前面,一声令下就把很多建设项目压在交通部门肩上,使得交通部门处在既是教练员又是运动员的尴尬境地。

(5)执法难以实施。暴力抗法、取证难等问题始终存在,执法难度很大。

二、规范县级交通运输局行政职能的对策探讨

随着机构改革、职责调整、职能转变以及社会经济发展、交通保障需求的变化,在交通领域,我们的履职也与时俱进,已向重法治、重管理、重服务等方面转变。本组认为要从以下几个方面规范交通运输局的行政职能:

1. 依法履行职责

(1)深化行政审批制度改革。推行权力清单、责任清单、负面清单制度并实行动态管理,做好上级交通部门下放和调整行政审批事项的承接工作。

(2)优化行政机制。落实行政组织和行政程序法律制度,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。建立健全重大行政决策程序操作规则、工作流程。全面推行重大行政决策目录化管理、合法性审查法律意见书、全过程记录和立卷归档制度。

(3)推进行业社会诚信体系建设工作。加强建设市场和运输市场诚信体系建设,打造行业信用品牌。增强公众参与实效,广泛听取意见。

① 福建省福州市闽侯县交通运输局 党组书记、局长

② 广东省清远市连南瑶族自治县交通运输局 党组书记、局长