

美国风景 园林纵横

MEIGUO FENGJING
YUANLIN ZONGHENG

陈新编著



陈 新

序言

陈新同志是上海园林界已退休的一位老专家。近年来，他利用赴美国探亲、旅游的机会，对美国风景园林做了较为全面、系统的调查和资料收集工作。

他认为，美国的风景园林是在继承欧洲传统园林的基础上，通过 20 世纪初以来一百多年的不懈探索、创新、实践，逐步树立了尊重自然、保护生态以及人文关怀的理念；在设计手法上以满足多种功能要求为前提，注重因地制宜，努力使景观丰富多彩，艺术表现优美；开拓了一条以法治为基础，科学合理，具有特色的现代园林之路；在国家公园、城市公园、生态绿道、现代园林等方面具有全球领先的优势。为此，他向国内同行简要地介绍了美国风景园林的现状、发展与经验。

2012 年，上海科学技术出版社出版了陈新同志编著的《美国风景园林》一书，图文结合，系统而简要地介绍了美国的国家公园、州立公园、城市绿化、住宅花园、绿道、植物园、园林雕塑及现代园林的概况、特点与管理状况，并分析了美国风景园林的发展轨迹、立法基础等。

近几年来，陈新仍矢志不渝地继续关注美国的风景园林，因为他觉得美国的风景园林在发展中不断创新的内容。所以，他进一步考察了许多地方，包括北至飞地阿拉斯加州，南至加勒比海属地维京群岛的 15 个美国国家公园，以及东、西部十多个重要的大城市的市区绿化。有的城市，特意多次前往，为的是拍摄一些颇有创意的、优秀的园林杰作。他从空中、山上、大地、滨海、沙漠等不同位置、不同季节观察、拍摄，尽可能较全面地反映美国风景园林的现状。同时，他参阅了众多中外学者的论著，包括美国《国家地理》和美国一些著名学者的专著，对许多美国风景园林进行了全面而具体的介绍与分析。面对这几年来获得的许多新资料，陈新深感有必要对《美国风景园林》一书进行补充与修改。经过一番努力，推出新著——《美国风景园林纵横》。

本书保留了《美国风景园林》一书的主要框架和内容，并有以下一些变化。

第一，内容更充实。本书的内容更全面、系统，案例更充实、更具代表性。增添了美国州立公园、城市绿化、绿道最新或较新的宏观统计数据和一些最具代表性的案例；增加了“城市公园”章节，将美国领先全球的人造园林，包括市区综合公园、河滨、湖滨、海滨公园、口袋公园、高架公园、纪念公园、雕塑公园、棕地改建公园、街心花园和社区公园、盲人公园、遛狗公园等，举了不少著名的例子并做了图文并茂的介绍；补充了获得美国风景园林师协会（ASLA）奖（世界风景园林规划、设计等最高奖）的一些优秀的园林作品。

第二，素材更求新。作者努力寻找、添加了一些近年来涌现出的美国风景园林杰作、新报道的重要信息。如拉斯维加斯 2016 年新建的一个街边公园，获当年“世界十佳园林设计”荣称，他随即前往现场拍摄，择图片归入书稿。阿拉斯加州德纳里国家公园中的德纳里山是北美最高峰，2016 年时任美国总统奥巴马下令将原名麦金莱（美国一位总统名）山改为德纳里山（爱斯基摩人语“高之冠”之意），本书也随之作了相应更新。《中国园林》2017 年第 5 期刊登了美国学者弗兰克·加

德纳的“美国环保署棕地计划”一文，相关内容也被列入参考之中。


第三，结构更合理。《美国风景园林纵横》一书将《美国风景园林》中的“发展轨迹”“完善的立法与管理”“优美的植物景观”三章内容融合到有关章节中；增加了“亮丽的城市公园”和“其他风景园林”两章，使得本书的结构更合理、更系统。

第四，剖析更客观。本书既肯定了美国风景园林取得的成果，认同了美国国家公园、城市公园、绿道、现代园林领先全球的观点，又提出了对美国风景园林至今尚存在的问题的看法。

第五，图文更简练。本书较《美国风景园林》增加了许多新的内容，却将图片总数压缩了1/3；本书以图片为主，文字更为简练，力求以最少的图文反映出美国风景园林的概况。

陈新同志在本书的编写过程和他拍摄的照片与文字中，呈现了求真、求新、求美的精神。

本书可供高等院校风景园林专业师生参考，也可供风景园林行业专业工作者参考，还可对广大风景园林爱好者及旅游爱好者提供帮助。



严玲璋

上海市风景园林学会名誉理事长
上海市园林管理局原副局长
教授级高级工程师
2017年11月

前言

自《美国风景园林》2012年出版以来，我又考察、拍摄了不少美国的风景区，阅读了许多中外同行和学者对各类美国风景园林的介绍和评议，深感有必要对《美国风景园林》一书进行补充与修改，经近两年的努力，现推出《美国风景园林纵横》一书，希望能更客观地反映美国风景园林的概况与特征。

受精力、能力和篇幅等的限制，本书只是对美国的国家公园、州立公园、城市绿化、城市公园、住宅花园、植物园、绿道、现代园林等做一些简略的介绍。难免“挂一漏万”，存在不足，只能供大家参考。

除本书出现的案例外，其他还有一些美国的州立公园、绿道和现代园林等优秀案例，我没能去现场拍摄照片，各位读者可上网浏览。

随着时间的推移，美国风景园林的发展，本书又将失去时效；然而众多专家、学者和新人，必将编著出反映新时代、新园林的图书，持续不断地向前发展。

本书的编写得到了宾夕法尼亚大学风景园林系毕业的张天娇硕士的支持，赵岩、陈蓝、茅晓玮、胡蕴华、陈兵、杨维提供了他们拍摄的一些照片，在此一并致谢！

在本书的编写过程中，参阅了许多同行对美国风景园林的论述文章，从中得到不少启发。对此，特向这些专家和同行致谢！

为本书作序的上海市风景园林学会名誉理事长、上海市园林管理局原副局长严玲璋先生，是我的前辈和引路人，她对我的关怀和指导给了我极大的动力，在此，特向她表示崇高的敬意和衷心的感谢！



2017年12月

目 录

序言

前言

第 1 章 概述 001

第 2 章 壮观的国家公园 003

| | |
|-------------------------------|-----|
| 2.1 美国国家公园的形式、定义、入选标准、入选原则与特点 | 003 |
| 2.2 美国国家公园的由来与发展 | 004 |
| 2.3 美国国家公园的法律基础 | 004 |
| 2.4 美国国家公园与国家公园系统 | 005 |
| 2.5 美国国家公园的规划 | 008 |
| 2.5.1 美国国家公园规划编制的原则 | 008 |
| 2.5.2 美国国家公园规划的主要内容 | 008 |
| 2.5.3 美国国家公园规划体系 | 008 |
| 2.6 美国国家公园的管理 | 008 |
| 2.7 美国国家公园的开发利用和保护 | 009 |
| 2.8 美国国家公园的科研和科普工作 | 010 |
| 2.8.1 科研工作 | 010 |
| 2.8.2 科普工作 | 010 |
| 2.9 美国国家公园掠影 | 010 |
| 2.9.1 神秘的国家名片——黄石国家公园 | 010 |
| 2.9.2 巨人世界的森林——红杉及国王峡谷国家公园 | 015 |
| 2.9.3 秀丽如画的自然风光——优胜美地国家公园 | 018 |
| 2.9.4 风光万千的佳景——雷尼尔山国家公园 | 020 |
| 2.9.5 冰川涌动的天地——得纳里国家公园 | 022 |
| 2.9.6 海阔天空的峡湾——阿卡迪亚国家公园 | 025 |
| 2.9.7 雄伟壮观的峡谷——大峡谷国家公园 | 027 |
| 2.9.8 红白砂岩的天堂——锡安国家公园 | 030 |
| 2.9.9 万千石柱的奇观——布赖斯峡谷国家公园 | 033 |
| 2.9.10 雪山连绵的胜景——大提顿国家公园 | 035 |
| 2.9.11 云雾缭绕的植物宝库——大烟山国家公园 | 037 |
| 2.9.12 典型的温带雨林——奥林匹克国家公园 | 039 |
| 2.9.13 生机盎然的湿地——大沼泽国家公园 | 043 |
| 2.9.14 水火相融的世外桃源——夏威夷火山国家公园 | 045 |
| 2.9.15 天然拱门的密集之境——拱门国家公园 | 048 |
| 2.9.16 荒漠与绿洲交织的极地——死亡谷国家公园 | 050 |

第3章 自然的州立公园 053

| | |
|-----------------------|-----|
| 3.1 美国州立公园的分布状况与首要任务 | 053 |
| 3.2 美国州立公园的特征、设立要求与途径 | 053 |
| 3.3 美国州立公园的管理 | 054 |
| 3.4 案例介绍 | 054 |

第4章 因地制宜的城市绿化 062

| | |
|---------------------|-----|
| 4.1 美国城市绿化的发展、问题与对策 | 062 |
| 4.2 美国城市绿化率逐渐增加 | 062 |
| 4.3 美国城市绿地的分类与均匀度 | 063 |
| 4.4 美国城市风景园林的特点 | 063 |
| 4.5 美国城市园林采风 | 065 |
| 4.5.1 华盛顿 | 065 |
| 4.5.2 纽约 | 070 |
| 4.5.3 波士顿 | 074 |
| 4.5.4 费城 | 078 |
| 4.5.5 芝加哥 | 083 |
| 4.5.6 西雅图 | 086 |
| 4.5.7 旧金山 | 089 |
| 4.5.8 洛杉矶 | 094 |

第5章 亮丽的城市公园 097

| | |
|------------------|-----|
| 5.1 美国城市公园概况 | 097 |
| 5.2 美国城市公园类型与实例 | 097 |
| 5.2.1 市区综合性公园 | 097 |
| 5.2.2 河滨、湖滨、海滨公园 | 105 |
| 5.2.3 口袋公园 | 107 |
| 5.2.4 高架公园 | 107 |
| 5.2.5 纪念性公园 | 110 |
| 5.2.6 雕塑公园 | 112 |
| 5.2.7 棕地改造成的公园 | 113 |
| 5.2.8 街心花园和社区公园 | 114 |
| 5.2.9 遛狗公园 | 117 |
| 5.2.10 盲人公园 | 117 |
| 5.3 美国城市公园的特点 | 117 |
| 5.4 美国城市公园的管理 | 118 |

第6章 优雅的住宅绿化 119

| | |
|--------------------|-----|
| 6.1 美国住宅绿化概况 | 119 |
| 6.2 美国住宅绿化的设计理念和效果 | 119 |
| 6.3 美国住宅绿化的共性 | 120 |
| 6.4 美国住宅绿化的个性 | 120 |

第7章 缤纷的植物园 133

| | |
|------------------|-----|
| 7.1 遍布全美,各有特色 | 133 |
| 7.2 丰富的植物景观 | 133 |
| 7.3 深入细致的科研、科普工作 | 134 |
| 7.4 秀丽的园林设计 | 134 |
| 7.5 多元的建设与管理 | 154 |

第8章 生机盎然的绿道 155

| | |
|-------------------|-----|
| 8.1 美国绿道的概念、名称与分类 | 155 |
| 8.2 美国绿道的发展历程 | 155 |
| 8.3 美国绿道的特点 | 156 |
| 8.4 美国风景道体系与评估标准 | 156 |
| 8.5 美国代表性绿道简介 | 157 |
| 8.5.1 阿巴拉契亚国家风景小径 | 157 |
| 8.5.2 太平洋山脊步道 | 157 |
| 8.5.3 蓝岭公园道 | 157 |
| 8.5.4 加州1号公路 | 158 |
| 8.5.5 大河路国家风景道 | 160 |
| 8.5.6 阿拉斯加海洋公路 | 160 |
| 8.5.7 66号公路 | 162 |
| 8.5.8 其他 | 162 |
| 8.6 美国风景绿道的管理 | 163 |

第9章 丰富多彩的雕塑小品 164

| | |
|------------------|-----|
| 9.1 雕塑 | 164 |
| 9.2 园林建筑、小品及其他设施 | 171 |
| 9.3 喷泉、跌水 | 185 |

第10章 富有创意的现代园林 192

| | |
|---------------------|-----|
| 10.1 美国现代园林的主要特征 | 192 |
| 10.2 美国现代园林的萌芽 | 193 |
| 10.3 美国现代园林的深入探索 | 195 |
| 10.4 美国现代园林的多元化发展趋势 | 196 |

第11章 其他风景园林 206

参考文献 225

第1章 概述

美国地处北美洲，北邻加拿大，南接墨西哥和加勒比海，东濒大西洋，西临太平洋，国土面积 937 万平方公里。美国本土主要位于温带和亚热带，飞地阿拉斯加州主要为亚寒带大陆性气候，飞地夏威夷州为热带海洋性气候。美国大部分地区雨量充沛，分布均匀。海拔 500 米以下平原占国土面积 55%，森林覆盖率 33%，人均拥有森林 1.4 公顷。高山、峡谷、丘陵、平原、湖泊、河流、湿地、海滨、沙漠等地形地貌各有特色，地带性自然植被和野生动物种类繁多、资源丰富，是美国风景园林壮观优美、多姿多彩的基础。

16—17 世纪美国刚开始迎来大批移民时，国土面积的 46% 为原始森林，后来随着殖民时期的破坏性开发，森林覆盖率一度下降至 30%，野生动物数量大幅度减少，自然环境逐渐变差，从而引起了广泛的重视和反思。19 世纪后半叶至 20 世纪上半叶，在众多有识之士和广大民众的呼吁及努力下，美国政府制定和实施了一系列保护自然资源、改善自然环境的法律、法规，开展了大规模的风景园林建设，使美国国土绿化开始健康发展。

美国的先民为逃避欧洲的束缚，来到美洲大陆，面对广阔、壮观、质朴的自然天地，心灵获得了充分的自由，这造就了美国人自由、奔放的天性。美国不仅建立了拥有众多原始生态的国家公园、州立公园，而且在城市公园、住宅花园等人造园林中，尽量模拟自然，把自然引入城市中、住宅中、生活中；注重空间的合理布局、可持续发展和良好的时空效果。1841 年，安德鲁·杰克逊·唐宁（Andrew Jackson Downing, 1815—1852 年）出版的《论造园的理论与实践》摒弃景观设计的古典风格，倡导自然式园林。1858 年，弗里德里克·劳·奥姆斯特德（Frederick Law Olmsted, 1822—1903 年）主持设计的纽约中央公园，

于 1871 年建成，从而开始了美国城市公园的建设。同时，奥姆斯特德等为众多城市开展了绿地的规划设计。1892 年美国立法建成了第一个国家公园——黄石国家公园，并逐步建立了许多国家公园。与此同时，美国各州逐步建设了大批州立公园。20 世纪 30 年代开始，美国的园林建设改变了传统园林僵化的设计模式，以尊重自然、尊重场地特征、尊重人的生活需要为设计原则，以灵活、自由的设计手法，开创了现代园林的新路。

第二次世界大战后，随着经济的持续繁荣和发展，美国风景园林迅速发展，城市开展了绿地系统和城乡一体化的绿化建设，大批绿道也相继建成并不断增加，现代园林的精品佳作不断涌现。

美国的风景园林，壮观优美的天然风景分布在广袤的国土上，其中包括众多的国家公园、国家森林、国家保护区、国家历史公园、国家休闲区，共 300 多个，州立公园 6600 个，及各级绿道 2000 多条等。而城市绿地系统、城郊居住区绿化也很重视自然景观资源的保护和自然风光的模拟与提炼。

美国通过广泛的、形式多样的科普宣传，提高了公众保护自然资源、热爱风景园林的意识；通过完善的立法与管理，为风景园林的保护和发展提供了保障机制。而且不断深入的科研工作，为提高风景园林的水平，发挥了重要作用。民间组织和社会各界的积极参与及资助，也促进了风景园林的持续发展。

美国在继承西欧园林风格的基础上，根据本土条件和特点，进行不断探索、创新。尤其在国家公园、绿道和现代园林方面，美国是领先的。如今，随着新的设计理念和手法的不断涌现，随着新优植物、新材料、新技术的不断应用，美国风景园林规划设计和建设，更丰富

多彩、更成熟。一系列新的风景园林规划也正在不断制订、实施之中。

美国风景园林师协会（ASLA）奖评奖活动每年评出美国和各国园林规划、设计优秀作品 30 多项。ASLA 奖支持创新，为促进美国风景园林事业发展，引导美国，乃至世界风景园林向现代化、多元化、可持续方向发展起到了积极作用。

当然，美国的风景园林建设在总体发展较健康的状态下，也存在不少问题，如人均高幅度的消耗与排放，使冰川加速度融化、后退，异常气候趋多。每年大量独

立别墅的新建，多半是砍了天然林而铺草坪，降低了当地森林覆盖率；众多住宅区、社区公园的百年大树，仅有少量腐蚀，甚至没有什么病就被砍了；少数国家公园过度开发，对原有自然生态有一定影响；一些城市绿地较少，贫民区绿化较差甚至没有绿地；受体制、机制的限制，城市园林绿化发展较慢，工程建造时间长。20 世纪以来，虽然美国一度领先全球的城市公园发展趋慢，但保护自然、坚持可持续发展，与片面追求开发利益之间的斗争，还将继续。这对美国风景园林未来的发展也具有深刻影响。

第2章 壮观的国家公园

在美国的风景园林中，最突出、最壮观的自然风景当属国家公园，从濒临太平洋的加利福尼亚州到紧靠大西洋的弗吉尼亚州；从东北角的缅因州，东南角的佛罗里达州到西南部的德克萨斯州、新墨西哥州；从中西部的犹他州、科罗拉多州到飞地阿拉斯加州和夏威夷州；分布着独具自然景观的60个国家公园，其中尤以中西部居多。

不论是那拥有定时喷涌、声如狮吼的“老忠实喷泉”等3000余处温泉的黄石国家公园，还是那深千余米，长400多公里，呈现出层层不同色彩的悬崖峭壁的大峡谷国家公园；不论是那万千座有如古堡圆柱、尖塔形石林的布赖斯峡谷国家公园，还是那高耸入云、密布“世界爷”巨杉的红杉及国王峡谷国家公园；不论是那云雾缭绕，野花遍地，植物多达5500种的大烟山国家公园，还是那火山喷发的岩浆奔涌入海，水火相融的夏威夷火山国家公园；不论是那冰川纵横的得纳里国家公园，还是在蓝天白云下，青山、碧湖、密林和遍野花草相映增辉，野生动物成群结队、悠然自得，珊瑚、鱼群艳丽夺目、神秘莫测，许许多多国家公园均多彩、优美且保持良好的原始自然风貌，呈现出自然、质朴、静谧、神秘、壮观的景观，令人震撼、感叹和陶醉。

2.1 美国国家公园的性质、定义、入选标准、入选原则与特点

1. 性质

美国国家公园属于自然保护区。

2. 定义

国家为保护一个或多个典型生态系统的完整性，为生态旅游、科学研究和环境教育提供场所而划定的，需要特殊保护、管理和利用的自然区域。

3. 入选标准

入选美国国家公园，必须符合四条标准，即国家重要性、适合性、可行性与不可替代性。

国家重要性：包括①是一种特定类型资源的杰出代表，典型范例；②对于反映美国遗产的自然或文化主题，具有很高的价值；③资源具有相当高的完整性；④可提供公众欣赏、游憩或进行科学研究。

适合性：是指某区域代表的自然或文化主题或游憩资源类型，在国家公园体系中还没有充分体现，或其代表性是独特的。

可行性：是指某一区域的自然资源或历史背景有足够大的规模和适当的结构，从而可保证对资源长期有效的保护，并符合公众的利用要求；它必须具备在适当成本水平上维持高效率管理的潜力。

不可替代性：经评估，表明候选地由国家公园管理局管理是最优选择，是别的保护机构不可替代的。

美国立法规定国家公园必须具有全国意义的自然、文化或欣赏价值的资源，独特的生态与地形环境，能为游览、科研提供最多机会，必须有一定规模和合适的布局。

确保公园资源不被破坏的标准包括景观特色，其中包含昼夜的自然景观、自然声音和气味、水、空气、土壤、地质、文化、历史、遗迹、博物馆收藏及土生动植物。入选国家公园的要求很高，大量生态环境与风景良好的区域，被列入了美国国家森林、州立公园、自然保护区等。

4. 入选原则

①国家利益高于一切；②生态保护优先；③坚持为大众服务，不以营利为目的。

5. 特点

自然生态系统或历史原貌完整，保护与利用关系平衡，面积大。

2.2 美国国家公园的由来与发展

1832年，美国艺术家乔治·卡特林（George Catlin, 1796—1872年）在旅途中，对美国西部大开发造成印第安文明、野生动植物和原始自然的破坏深感忧虑。他提出：“它们可以被保护起来，只要政府通过一些保护政策，设立国家公园，所有的一切都处在原生状态，体现自然之美。”

1872年，在众多仁人志士的努力下，美国国会批准建立了世界上第一个国家公园——黄石国家公园。这以后，一个又一个国家公园相继建立，逐步形成了分布于美国各地，各具自然与人文特征的国家公园体系。

美国国家公园体系的发展大致可分为六个阶段。

第一阶段为萌芽阶段（1864—1915年）。在这期间，保护自然的理想主义者和旅游开发的实用主义者们联合起来，共同反对大开发对原始自然的破坏，并最终使美国国会立法建立了第一批国家公园、国家森林保护区、国家野生动物保护区。19世纪末，美国公众开始注重对印第安文明等的保护，从而使国会于1906年通过了《古迹法》，逐步建立了一些国家历史公园、国家纪念地等。

1908年，莱德·霍勒斯·麦克法兰（Land Horace McFarland, 1859—1948年）提出：“国家公园在数量上和范围上都远远不足。”“应当由国会保证其不可侵犯，全国现有景观资源都应当作为十分重要的国家资源，给予高度重视和保护。”他和其他一些人士努力劝说国会，对1916年通过立法建立美国国家公园管理局，加强国家公园的保护和发展，起了巨大的推进作用。

第二阶段为成型阶段（1916—1932年）。1916年

立法成立了美国国家公园管理局，制定了以景观保护和适度旅游开发相结合的基本政策，并积极扩大各州州立公园体系，以缓解国家公园的旅游压力。同时开展历史文化资源保护工作，美国全境开始形成国家公园体系。

第三阶段为发展阶段（1933—1940年）。1933年，美国将林业局、国防部等所属的国家公园和纪念地划归国家公园局管理，大大增加了国家公园体系的规模。与此同时，组织完成了大批国家公园和州立公园的保护和建设工程。1935年和1936年又分别通过了《历史纪念地保护法》和《公园、风景路和休闲地法》，进一步加强了国家公园管理局对自然资源与历史文化的保护管理力度。

第四阶段为停滞与复兴阶段（1941—1963年）。美国国家公园体系建设因第二次世界大战而停滞，战后随旅游业兴旺而迅速发展。1956年起，用10年着力改善国家公园的基础设施和旅游服务设施。

第五阶段为注重生态及历史人文保护阶段（1964—1985年）。随着公众对生态环保的重视，国家公园管理局在资源管理上加强了生态系统的保护工作，如逐步消除外来树种，不再对野生动物进行喂养等。在此期间，颁布了一系列环境保护及历史人文保护法律法规，对国家公园的保护发挥了重要作用。

第六阶段为功能拓展阶段（1986年至今），国家公园的科学研究、科普教育等功能得到了进一步强化，国家公园体系成为进行环境、科学、历史教育的重要场所，丰富了国家公园体系的内涵与功能。

2.3 美国国家公园的法律基础

100多年以来，美国的一系列立法及相关政策，为国家公园的发展和公园自然人文资源的保护奠定了坚实的基础。1872年，美国立法（《黄石国家公园法》）建立了第一个国家公园，通过立法“保护所有林木、矿藏、自然遗产，保护公园里的奇景，保持公园的自然状态”。

1906年颁布《森林保护法》。

1906年制定的《古迹法》，将“历史遗迹、历史和史前建筑以及其他有历史、科学价值的遗存作为国家纪念地”。

1916年颁布《组织法》成立美国国家公园管理局，“改善和规范国家公园、国家纪念地、国家保护区的联邦土地的利用方法和手段。确定美国国家公园等的目的是保护风景、自然、野生和历史遗迹，让人们以保护的态度和方法来欣赏，并得到子孙后代的永续利用。”

另外，美国还制定了《历史纪念地保护法》（1935年）、《荒野地法》《土地和水资源保护法》《野生动物保护法》（1964年）、《物种保护法》《历史保护法》（1966年）、《自然风景河流法》《国家小径系统法》（1968年）、《国家环境政策法》（1969年）、《国家公园娱乐法》《国家公园系列管理法》（1998年）等，对国家公园及国家公园体系的标准、内容、保护、管理、利用等制定了全面、详细、明确的立法规定。根据发展的需

要，还对有的法规进行修订与完善，如1916年制定的《国家公园管理基本法》，分别在1970年和1978年进行了修正。

美国国会针对每一个国家公园的情况，分别立法，使其既符合国家总体自然与人文资源保护原则，又符合每个国家公园具体情况，从而保证国家公园及国家公园体系得以永续地发展与利用。2016年，在纪念美国国家公园管理局成立100周年之际，美国国会开始拟定新的法案，以进一步提高国家公园的质量与水平。

2.4 美国国家公园与国家公园系统

美国国家公园系统有60个国家公园，而广义的国家公园则包括国家历史公园、国家休闲游乐区、国家保护区等20个类型400多个，总面积34万平方公里，由美国国家公园管理局负责管理。

表1 美国国家公园名录（根据成立年份排序）（资料来源：National Park System）

| 序号 | 名称 | 所在州 | 成立年份 | 面积 (平方公里) |
|----|--|--|------|--------------|
| 1 | 黄石国家公园 (Yellowstone National Park) | 怀俄明州 (Wyoming)、蒙大拿州 (Montana)、爱达荷州 (Idaho) | 1872 | 8983.2 |
| 2 | 红杉及国王峡谷国家公园 (Sequoia & Kings Canyon National Park) | 加利福尼亚州 (California) | 1890 | 3502 |
| 3 | 优胜美地国家公园 (Yosemite National Park) | 加利福尼亚州 (California) | 1890 | 3082.7 |
| 4 | 雷尼尔山国家公园 (Mount Rainier National Park) | 华盛顿州 (Washington) | 1899 | 956.6 |
| 5 | 火山口湖国家公园 (Crater Lake National Park) | 俄勒冈州 (Oregon) | 1902 | 741.5 |
| 6 | 风洞口国家公园 (Wind Cave National Park) | 南达科他州 (South Dakota) | 1903 | 137.5 |
| 7 | 维德平顶山国家公园 (Mesa Verde National Park) | 科罗拉多州 (Colorado) | 1906 | 212.4 |
| 8 | 冰川国家公园 (Glacier National Park) | 蒙大拿州 (Montana) | 1910 | 4101.8 |
| 9 | 洛基山国家公园 (Rocky Mountain National Park) | 科罗拉多州 (Colorado) | 1915 | 1075.6 |
| 10 | 哈雷卡拉国家公园 (Haleakala National Park) | 夏威夷州 (Hawaii) | 1916 | 134.6 |
| 11 | 夏威夷火山国家公园 (Hawaii Volcanoes National Park) | 夏威夷州 (Hawaii) | 1916 | 1348 |

(续表)

| 序号 | 名称 | 所在州 | 成立年份 | 面积 (平方公里) |
|----|---|--|------|--------------|
| 12 | 莱胜火山国家公园 (Lassen Volcanic National Park) | 加利福尼亚州 (California) | 1916 | 431.4 |
| 13 | 德纳里国家公园 (Denali National Park) | 阿拉斯加州 (Alaska) | 1917 | 19185.8 |
| 14 | 阿卡迪亚国家公园 (Acadia National Park) | 缅因州 (Maine) | 1919 | 198.6 |
| 15 | 大峡谷国家公园 (Grand Canyon National Park) | 亚利桑那州 (Arizona) | 1919 | 4862.9 |
| 16 | 锡安国家公园 (Zion National Park) | 犹他州 (Utah) | 1919 | 595.8 |
| 17 | 热泉国家公园 (Hot Springs National Park) | 阿肯色州 (Arkansas) | 1921 | 22.5 |
| 18 | 布赖斯峡谷国家公园 (Bryce Canyon National Park) | 犹他州 (Utah) | 1928 | 145 |
| 19 | 大提顿国家公园 (Grand Teton National Park) | 怀俄明州 (Wyoming) | 1929 | 1254.7 |
| 20 | 大沼泽地国家公园 (Everglades National Park) | 佛罗里达州 (Florida) | 1934 | 6106.4 |
| 21 | 大烟山国家公园 (Great Smoky Mountains National Park) | 北卡罗来纳州 (North Carolina)、 田纳西州 (Tennessee) | 1934 | 2214.2 |
| 22 | 希南道国家公园 (Shenandoah National Park) | 弗吉尼亚州 (Virginia) | 1935 | 806.2 |
| 23 | 奥林匹克国家公园 (Olympic National Park) | 华盛顿州 (Washington) | 1938 | 3733.8 |
| 24 | 皇家岛国家公园 (Isle Royale National Park) | 新墨西哥州 (New Mexico) | 1940 | 2314 |
| 25 | 国王峡谷国家公园 (Kings Canyon National Park) | 加利福尼亚州 (California) | 1940 | 1869.2 |
| 26 | 猛犸洞国家公园 (Mammoth Cave National Park) | 肯塔基州 (Kentucky) | 1941 | 218.6 |
| 27 | 大弯曲国家公园 (Big Bend National Park) | 德克萨斯州 (Texas) | 1944 | 3242.2 |
| 28 | 卡尔斯巴德洞窑国家公园 (Carlsbad Caverns National Park) | 新墨西哥州 (New Mexico) | 1944 | 189.3 |
| 29 | 维京群岛国家公园 (Virgin Islands National Park) | 美属维京群岛 (United States Virgin Islands) | 1956 | 60.5 |
| 30 | 化石森林国家公园 (Petrified Forest National Park) | 亚利桑那州 (Arizona) | 1962 | 895.9 |
| 31 | 峡谷地国家公园 (Canyonlands National Park) | 犹他州 (Utah) | 1964 | 1366.2 |
| 32 | 贵达罗佩山国家公园 (Guadalupe Mountains National Park) | 德克萨斯州 (Texas) | 1966 | 349.5 |
| 33 | 北喀斯喀特国家公园 (North Cascades National Park) | 华盛顿州 (Washington) | 1968 | 2042.8 |
| 34 | 海岸红杉国家公园 (Redwood National Park) | 加利福尼亚州 (California) | 1968 | 562.5 |
| 35 | 圆顶礁石国家公园 (Capitol Reef National Park) | 犹他州 (Utah) | 1971 | 979 |

(续表)

| 序号 | 名称 | 所在州 | 成立年份 | 面积 (平方公里) |
|----|--|-------------------------|------|--------------|
| 36 | 拱门国家公园 (Arches National Park) | 犹他州 (Utah) | 1971 | 310.3 |
| 37 | 探险家国家公园 (Voyageurs National Park) | 明尼苏达州 (Minnesota) | 1971 | 883 |
| 38 | 西奥多·罗斯福国家公园 (Theodore Roosevelt National Park) | 北达科他州 (South Dakota) | 1978 | 285.1 |
| 39 | 崎岖荒山国家公园 (Badlands National Park) | 南达科他州 (South Dakota) | 1978 | 982.4 |
| 40 | 海峡群岛国家公园 (Channel Islands National Park) | 加利福尼亚州 (California) | 1980 | 1009.9 |
| 41 | 比斯坎国家公园 (Biscayne National Park) | 佛罗里达州 (Florida) | 1980 | 700 |
| 42 | 北极之门国家公园 (Gates of the Arctic National Park) | 阿拉斯加州 (Alaska) | 1980 | 30448.1 |
| 43 | 克拉克湖国家公园 (Lake Clark National Park) | 阿拉斯加州 (Alaska) | 1980 | 10602 |
| 44 | 冰川湾国家公园 (Glacier Bay National Park) | 阿拉斯加州 (Alaska) | 1980 | 13044.6 |
| 45 | 科伯克山谷国家公园 (Kobuk Valley National Park) | 阿拉斯加州 (Alaska) | 1980 | 7084.9 |
| 46 | 凯特迈国家公园 (Katmai National Park) | 阿拉斯加州 (Alaska) | 1980 | 14870.3 |
| 47 | 兰格尔·圣伊利斯国家公园 (Wrangell-St. Elias National Park) | 阿拉斯加州 (Alaska) | 1980 | 33682.6 |
| 48 | 基奈峡湾国家公园 (Kenai Fjords National Park) | 阿拉斯加州 (Alaska) | 1980 | 2710 |
| 49 | 大盆地国家公园 (Great Basin National Park) | 内华达州 (Nevada) | 1986 | 312.3 |
| 50 | 千龟国家公园 (Dry Tortugas National Park) | 佛罗里达州 (Florida) | 1992 | 261.8 |
| 51 | 美属萨摩亚国家公园 (National Park of American Samoa) | 美属萨摩亚 (American Samoa) | 1988 | 33.4 |
| 52 | 死亡谷国家公园 (Death Valley National Park) | 加利福尼亚州 (California) | 1994 | 13650.3 |
| 53 | 约书亚树国家公园 (Joshua Tree National Park) | 加利福尼亚州 (California) | 1994 | 3199.6 |
| 54 | 仙人掌国家公园 (Saguaro National Park) | 亚利桑那州 (Arizona) | 1994 | 371.2 |
| 55 | 卡尼松黑色峡谷国家公园 (Black Canyon of the Gunnison National Park) | 科罗拉多州 (Colorado) | 1999 | 124.6 |
| 56 | 古亚霍加山谷国家公园 (Cuyahoga Valley National Park) | 俄亥俄州 (Ohio) | 2000 | 131.8 |
| 57 | 康格利国家公园 (Congaree National Park) | 南卡罗来纳州 (South Carolina) | 2003 | 107.4 |
| 58 | 大沙丘国家公园 (Great Sand Dunes National Park) | 科罗拉多州 (Colorado) | 2004 | 433 |
| 59 | 尖顶国家公园 (Pinnacles National Park) | 加利福尼亚州 (California) | 2013 | 108 |
| 60 | 大拱门国家公园 (Gateway Arch National Park) | 密苏里州 (Missouri) | 2018 | 0.8 |

2.5 美国国家公园的规划

为切实保护国家公园的资源与环境，合理开发建设和科学管理，自1910年起，美国就开始进行国家公园的规划。1921年，美国国家公园管理局成立丹佛规划设计中心（Denver Service Center），开始系统地进行国家公园规划设计的专业研究与编制工作。

2.5.1 美国国家公园规划编制的原则

1. 科学性

对国家公园的资源保护、利用，建立在充分的、多学科的、综合性的科学研究分析基础上，并在公园规划从宏观（包括与全球、国家、区域的关系）到微观的具体细节中，提出各种理性的选择，通过比较、分析从中归纳出最科学、合理的方案。

2. 公众参与

1969年制定的《国家环境政策法》中，明确规定了公众参与机制。美国国家公园管理部门积极广泛征求游客、公园周围社区居民、与公园地域传统文化有关系者、科学家和学者等的意见，以优化公园对公众的服务，并使国家公园的生态、文化和社会经济能够可持续发展。

3. 目标调整

国家公园制定与实施可量化的长期和近期目标，公园管理人员通过对公园资源条件、游客体验、规划实施途径、效果等的不断监测及新的知识、新的未预见因素的研究等，对规划作适当的调整，使公园的规划更科学、完善。

2.5.2 美国国家公园规划的主要内容

美国国家公园规划的主要内容包括公园的功能、范围与目标，资源保护措施，符合保护要求的开发活动内容与规范，量化的长期发展规划和年度实施报告。

国家公园规划对各个国家公园的主题类型是否具有代表性，空间分布是否合理，有什么保护空缺，开发利用有何新动向与问题，怎样应对新的保护地设立，如何吸收新知识和没有预见的因素等，不断调研、总结，提出

切实的改进意见与措施。

2.5.3 美国国家公园规划体系

美国国家公园规划体系包括总体管理规划、战略规划、实施规划和年度规划。国家公园系统中的每个单位都有总体管理规划，由多学科的工作组、联邦和州机构、团体和公众合作编制。总体管理规划一般10—15年修改一次，战略规划是对总体管理规划的细化和量化。

整个规划体系编制目标与内容、程序等均以科学的分析为基础，以相应的法律为依据，强调编制过程中的公众参与和环境影响评价，以提高规划编制的科学性与可行性，保证国家公园资源与环境永续良好发展。

2.6 美国国家公园的管理

1916年，美国立法成立国家公园管理局，国家公园系统由联邦政府内政部下属的国家公园管理局直接管理。国家公园体系组成单位所在地政府无权管理，连公园治安也由国家公园管理局直接管理。很多由其他机构、组织或个人对重要的自然、文化资源进行的成功管理，国家公园管理局是提倡和鼓励的，这些地区就不纳入国家公园系统。

国家公园的管理目标通过国家公园体系和每个国家公园的战略计划、一般管理计划、实施计划、公园年度绩效报告来实现。国家公园管理局丹佛服务中心，负责美国国家公园系统具体的规划、设计和建设管理。

1916年的《国家公园管理局组织法》、1970年的《国家公园管理局一般授权法》及1998年的《国家公园管理局系统管理法》等法案，对国家公园的管理提出了一系列明确的规定。

1. 管理的最高宗旨

在切实保护好国家公园的自然与人文资源前提下，为国民提供旅游、休憩、科普服务。

2. 管理的主要内容

美国国家公园的管理内容主要包括以下几方面。

- (1) 制定政策；
- (2) 编制公园系统规划、各公园五年战略规划、年度实施计划和年度实施报告；
- (3) 对公园土地严格保护；
- (4) 维护公园自然资源（包括空气质量、自然光、自然声音、莽原等）、自然过程、自然系统（包括自然灾害），恢复和永久保留自然资源内在完整性；
- (5) 通过各种研究与举措，保护历史文化资源；
- (6) 坚持环境评估，改善本地区环境，达到环境协调最高标准，促进可持续发展；
- (7) 开展公园资源及欣赏价值的科普教育，拓展公园资源保护的公共支持；
- (8) 提供资源保护和游览需要的简要设施（包括残疾人通行设施），使设施与公园资源和谐统一；
- (9) 提供公众可共享的信息；
- (10) 与州政府、地方政府、组织、部落、个人及有关的联邦机构进行合作，协商解决公园外影响公园保护的活动等。

3. 美国国家公园管理经费

美国国家公园是非营利的公益单位，经费主要靠国会拨款，门票价格很低。公园内的服务经营，严格按《改善国家公园管理局特许经营管理法》等规定实施；其经营规模、地点由国家公园管理局确定，有限收入的一部分上缴用于公园保护。

4. 管理新趋势

近些年来，美国国家公园在资源保护、科学研究、规划设计、经营管理和组织导游等方面进行了一些新的探索。如更重视从长远角度来保护自然、文化资源；采用现代管理技术，对具有重要意义资源进行认真细致的科学研究，确定保护、管理方法；进一步鼓励保护和管理不属于国家公园体系的自然、文化资源；强化游览指导和服务，扩大国家公园对公众的影响，促使人们提高环保意识；探寻游人数迅速增长，新游览项目增设后对公园自然平衡破坏的解决方法；研究解决酸雨、濒危种群、古迹损毁、水污染、企业要求在国家公园内采矿的压力、脆弱生态系统等对资源有重大危害的问题，并

通过国际交流合作，强化对资源的保护管理。

2.7 美国国家公园的开发利用和保护

美国国家公园在严格保护原生境自然资源的前提下，积极开发旅游、科研、科普活动。并通过对国家自然环境和自然资源的深入研究，为环保、医学、生物、经济等领域的发展，不断作出新的贡献。

为了保护国家公园的自然资源的可持续性，必须严格控制对其的开发利用。大多数美国国家公园，仅向游客开放少部分园区。公园内可开车的道路不多，而步行小径较多。

除了必要的风景资源保护设施外，公园提出必不可少的、适当的、不影响公园资源保护的行政管理设施和旅游设施，只允许建造少量、小型、朴素、分散的旅游服务设施。建筑外形原始、粗犷、色彩淡雅，并远离重点景观保护地。对于游客活动，在不影响自然资源 and 环境保护的前提下，尽量创造便于游览的条件与设施，如旅游服务中心的义务咨询服务、观景车道和长短各异的步行小径、露营地和相应的服务、旅行、健身、休憩活动的必要用品的销售、简单的餐饮、洗手间等。同时，国家公园对游人住宿的旅馆床位和野营床位的数量严格控制，对游客量也有控制。

公园内所有自然资源得到严格保护，不能喂食野生动物，更不能追捕猎杀。

另外，公园有污水处理厂、垃圾转运站等完善的环保设施。不同的国家公园，各有其保护自然、人文资源的因地制宜的特别立法规定。

为了保护国家公园的自然资源 and 自然环境，多半将国家公园分为自然保护区、科研区、缓冲区和休闲游览区几部分。其中自然保护区基本不允许进入，保证原始自然生境不受人的干扰。科研区一般仅允许少数相关科研人员进入，休闲游览区对公众开放，有少量游览交通服务设施。游客在公园内可开展哪些游览、健身活动以及活动的范围，各国家公园有明确规定。