

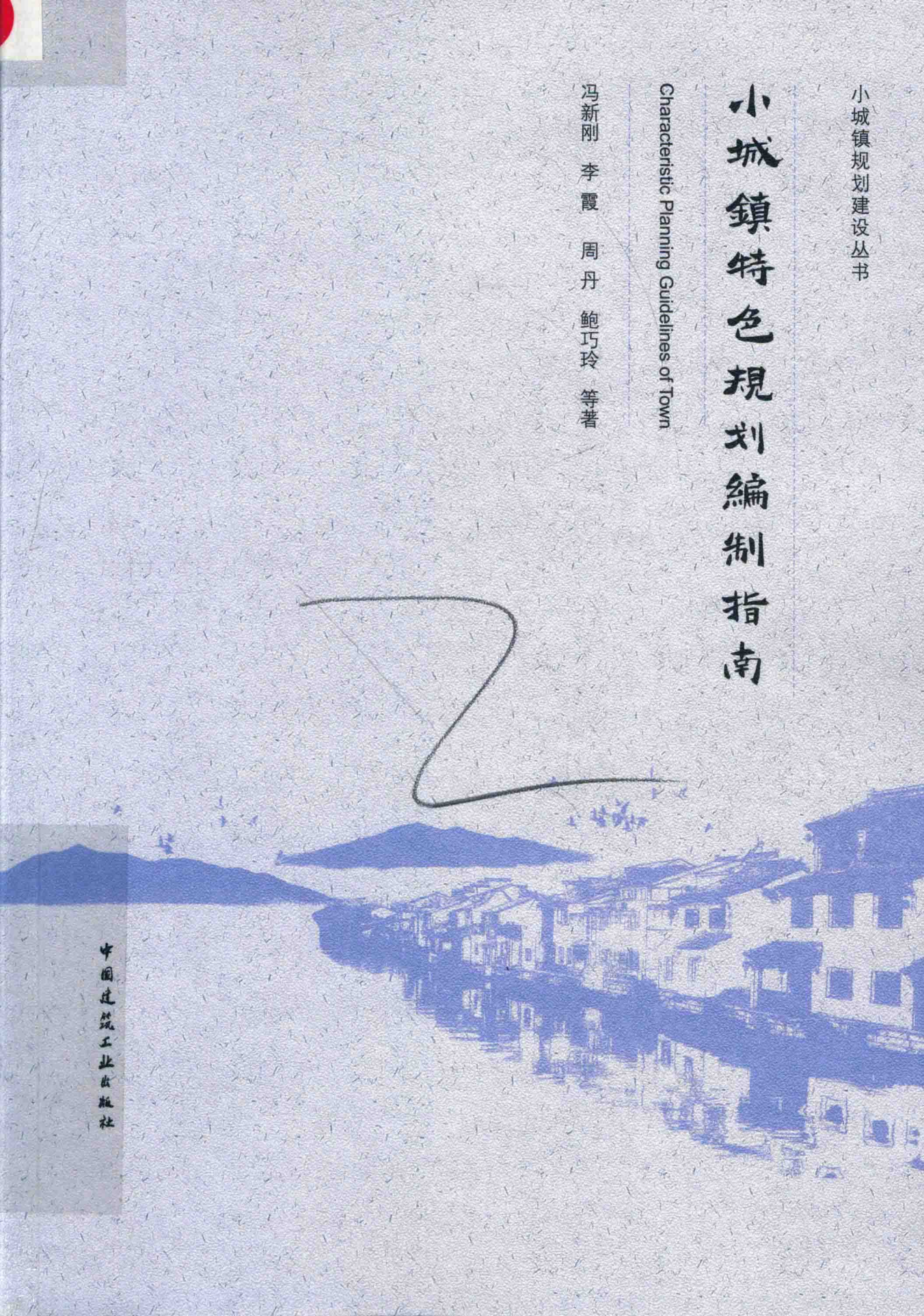
小城镇规划建设丛书

小城镇特色规划编制指南

Characteristic Planning Guidelines of Town

冯新刚 李霞 周丹 鲍巧玲 等著

中国建筑工业出版社



小城镇规划建设丛书

小城镇特色规划编制指南

Characteristic Planning Guidelines of Town

冯新刚 李霞 周丹 鲍巧玲 等著



中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

小城镇特色规划编制指南 / 冯新刚等著. —北京:
中国建筑工业出版社, 2018.5
(小城镇规划建设丛书)
ISBN 978-7-112-22138-7

I. ① 小… II. ① 冯… III. ① 小城镇—城市规划—
中国—指南 IV. ① TU984.2-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第086150号

我国城镇化进程已步入加速阶段,近年来,小城镇的规划建设水平有一定提升,但部分小城镇规划建设盲目照搬大城市模式、城镇风貌缺乏特色等现象较为普遍,部分小城镇甚至出现了“建设性破坏”,亟需对小城镇特色规划编制进行引导。为避免小城镇地域特色丧失、“千镇一面”现象蔓延,更好地指导全国小城镇规划和建设,提升小城镇规划编制质量和建设水平,住房和城乡建设部委托中国建筑设计研究院城镇规划设计研究院开展小城镇特色规划的研究工作,研究采取了多路径收集资料、多渠道征求意见、多方位剖析案例、多角度审视规范等工作方法,以100个全国优秀规划案例、40个实地调研案例、10个国外案例等大量第一手数据为基础,深入剖析小城镇特色缺失的主要成因,以问题为导向,采用正面案例引导与反面案例警示相结合,以图文并茂的形式提出小城镇特色规划编制要点,本书是在该课题研究成果基础上形成的,作为全国首部深入剖析小城镇问题、有针对性地提出指导性技术要点的著作,以更接地气、更通俗易懂的形式表达规划技术语言,以期基层规划建设管理工作有章可循、有据可依。

本书适用于小城镇各级规划建设管理人员、小城镇规划建设从业人员、相关专业院校师生。

责任编辑:唐旭 李东禧 孙硕

版式设计:锋尚设计

责任校对:芦欣甜

小城镇规划建设丛书

小城镇特色规划编制指南

冯新刚 李霞 周丹 鲍巧玲 等著

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京海淀三里河路9号)

各地新华书店、建筑书店经销

北京锋尚制版有限公司制版

北京富诚彩色印刷有限公司印刷

*

开本:787×1092毫米 1/16 印张:9½ 字数:210千字

2018年5月第一版 2018年5月第一次印刷

定价:68.00元

ISBN 978-7-112-22138-7

(32045)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题,可寄本社退换

(邮政编码 100037)

冯新刚 中国建筑设计研究院城镇规划设计研究院副院长，高级城市规划师。主要从事中小城市、小城镇领域的规划和研究工作。国家标准《镇规划标准》、《村庄整治技术规范》以及住建部“中国小城镇发展及政策研究”、“县城总体规划编制导则”、“全国特色小镇评价标准”等课题负责人。参与《美好乡村规划建设》、《说清小城镇》等图书编写工作。曾获得全国优秀工程勘察设计金奖、华夏科技进步奖、全国优秀城乡规划奖等多个奖项。

李霞 中国建筑设计研究院城镇规划设计研究院总规所所长，高级城市规划师，国家注册城市规划师，长期从事城乡规划和村镇研究工作，主持并参与全国小城镇调研“北京市美丽乡村建设导则”等村镇建设领域的科研与课题工作十余项，参与《说清小城镇》等多部图书编写工作。曾获得全国及省部级优秀规划设计奖项十余项。

周丹 中国建筑设计研究院城镇规划设计研究院总规所室主任，重点参与《乡镇集贸市场规划设计标准》行业标准修订、全国小城镇调研、“小城镇商业与公共服务设施规划技术研究”等科研工作，曾担任《中国小城镇和村庄建设发展报告》编写组长，参与《说清小城镇》等图书编写工作。

鲍巧玲 中国建筑设计研究院城镇规划设计研究院总规所城市规划师，国家注册城乡规划师，重点参与《乡镇集贸市场规划设计标准》行业标准修订、“小城镇商业与公共服务设施规划技术研究”等科研工作。

《小城镇特色规划编制指南》编委会

核心作者：冯新刚 李霞 周丹 鲍巧玲

参编作者：陈玲 杨超 王润泽 张祥宇 谢葳 王迎 郭星 于代宗
贾宁 单彦名 高朝暄 王松 王璐 王迪 王萌 陈梦莉
刘雨佳 范晓杰 令晓峰 刘晓峰 王浩 刘丹青 哈提热·乌斯曼
高明 王永祥

编写指导：赵晖 张学勤 卢英方 王旭东 张雁 林岚岚 郭志伟 白琳
宋世明

专家顾问：（按姓氏笔画为序）

丁奇 王林 王素琴 王健 毛孝孟 方明 石楠 邢天河
吕佳 吕斌 任洁 刘彤起 刘海燕 孙立 苏莉 李晓江
李瑶 何苓 余建中 汪颢 张水明 张立 张志杰 陈安华
陈鹏 陈懿 赵辉 荣西武 胡智清 姜鹏 袁志根 耿虹
高峰 梅耀林 曹广忠 曹昌智 彭庆荣 彭震伟 景泉 程堂明
靳东晓 蔡立力 谭静

小城镇是新型城镇化建设的重要载体，是促进城乡融合发展最直接最有效的途径，在推进新型城镇化发展、经济转型升级和生态环境保护等方面发挥着重要作用。虽然我国在20世纪80年代就提出了“小城镇、大战略”，后又提出了大中小城市和小城镇协调发展的目标，但是从实际结果看，小城镇发展明显滞后。特别是近年来，小城镇规划建设照搬照抄和简单模仿城市，逐步丧失了原有的传统城镇肌理和特色风貌建筑。现行的镇规划标准等标准规范的许多规定脱离小城镇实际，缺乏指导性。各地对出台符合小城镇实际的指导文件的呼声日益高涨。怎样规划好、建设好小城镇，让小城镇呈现出区别于城市功能和风貌特征是当下亟待解决的难题。近年来，住房和城乡建设部村镇建设司委托中国建筑设计院城镇规划设计研究院开展小城镇特色规划编制技术导则研究课题，着力于凝练出一些最能够保持和彰显小城镇特色的关键要素，从而能够更加科学有效地指导小城镇规划建设。

中国建筑设计院城镇规划设计研究院多年来深耕小城镇特色规划建设领域，在课题研究过程中开展了大量、全面、深入的调研，在系统梳理小城镇现状基础上提炼出九个影响小城镇风貌塑造要素，并通过正面案例引导、反面案例警示等方式归纳出系列规划要求。如，关于镇的居住用地比例，课题组根据大量调查发现，有一半的小城镇现状居住用地比例超过了50%，该研究提出规划居住用地比例上限应提高至55%；关于道路间距，小城镇步行、电动车出行比重在60%以上，对支路和巷路的需求更高，该研究提出小城镇生活型干路网的间距在150~250米之间、支路间距在80~150米、巷路间距在50~80米。这份研究成果较好地吸纳了各地村镇建设的成熟经验，广泛征求了各大院校专家的意见建议，具有较高的学术价值和实践意义。本书图文并茂的表达形式通俗易懂、较接地气，可以作为基层管理人员、规划设计单位从事村镇规划建设工作的有益借鉴和技术依据。

我国除县城城关镇以外的建制镇接近1.9万个。每个小城镇的格局、街巷和建筑都代表着一段历史、一种文化和一种精神，蕴藏着大量的历史文化资源，闪烁着丰富多彩的地区和民族特色。如果我们把这些小城镇建得更好，就是让整个国家建设得更具中国特色。当前对于小城镇规划建设的技术和理论讨论还远远不够，谨向广大读者推荐此书，希望有更多的人投入到对小城镇的思考和研究中来。

赵晖

住房和城乡建设部总经济师

2018年4月

当前,我国的城镇化已步入加速阶段,小城镇也进入了快速发展时期,尤其是2000年以来,各地的小城镇在老镇区改造和新镇区建设上做了大量工作。由于长期以来我们只重视小城镇的产业发展,在规划、建设和管理中缺乏有效的协调和指导,许多小城镇在规划建设上甚至走入了不切实际的“城市型”、“西洋化”的建设误区,大量小城镇在发展中逐渐丧失了特色,出现了大量“千镇一面”、“贪大求洋”的小城镇,部分小城镇甚至出现了“建设性破坏”。

本书针对目前小城镇特色缺失的现实情况,对小城镇在规划中存在的问题进行深入分析研究,总结问题表现,挖掘问题背后的深层次原因。在问题分析的基础上,从小城镇的外部环境、整体格局、居住街坊、商业服务、公共服务、街道空间、建筑风貌、绿地广场、园区建设九大方面提出小城镇特色规划技术的具体要求,以期指导小城镇进行突出特色的规划、建设、管理,有效改善小城镇建设面貌,促进小城镇健康和可持续发展。本书采用正面案例引导、反面案例警示以及形象图纸指导等方式提出规划要求,增强内容的可读性,便于基层管理者、建设者及非技术人员掌握正确的规划理念,科学指导小城镇建设。

本书编写过程中得到“十二五”国家科技支撑计划课题“典型类型村镇规划编制实施技术与示范”(2014BAL04B02)的支持,在此表示感谢!

此外,感谢在本书的编写过程中提供支持的:张志远、杨欣、姜珊、王磊、余云云、安艺、李志新、张中良等人。

第一章 总则 1

 第一节 研究目的与意义 2

 第二节 研究思路与技术路线 3

 一、研究思路 3

 二、技术路线 3

 三、研究方法和工作基础 4

 四、研究创新点 5

第二章 研究对象的界定 7

 第一节 小城镇的概念界定 8

 一、法律法规、规章规范等文件的界定 8

 二、出版物及文献的界定 9

 三、住建部等部门相关政策与研究对“小城镇”的界定 10

 四、小城镇的概念界定 11

 第二节 建制镇基本情况 12

 一、人口规模 12

 二、建设情况 14

 第三节 小城镇特色的概念与内涵 15

 一、小城镇特色的内涵 15

 二、小城镇特色的塑造路径 16

 第四节 小结 17

第三章 小城镇特色缺失问题分析 19

 第一节 小城镇特色缺失的主要原因 20

 一、缺乏资金，无力投资小城镇建设 20

二、人才外流，无人投身小城镇建设	21
三、现行的规划标准难以满足小城镇的特色塑造	23
四、监督管理难度大，制约小城镇特色发展	25
第二节 小城镇特色缺失的主要表现	29
一、忽视生态环境保护与利用	29
二、照搬城市的空间格局模式	31
三、忽视地域特色，缺乏本土文化传承	33
四、缺乏以人为本的环境建设	37
 第四章 小城镇特色规划编制要点	 41
第一节 编制理念与成果要求	42
一、编制理念与原则	42
二、编制成果应易懂易用	43
第二节 外部环境	45
一、保护山水田园，修复生态环境	45
二、全域协调统筹，建设美丽乡村	49
第三节 整体格局	51
一、顺应地形地貌	51
二、天际线舒缓平和	59
三、延续自然肌理	60
四、合理的路网形式	60
第四节 居住街坊	64
一、开放式街坊住区	64
二、小尺度街坊住区	65
三、控制建设高度与强度	68
四、合理确定居住用地规模	69
第五节 商业服务	74
一、有序布局，规模合理	74
二、突出特色，传承文化	77
三、加强管理，宜居宜业	78
第六节 公共服务	81
一、需求导向，完善功能服务	81

二、集约高效，布局合理	84
第七节 街道空间	86
一、街道尺度适宜	86
二、优化环境设施	89
第八节 建筑风貌	92
一、加强整体风貌引导	92
二、传统风貌建筑的保护与利用	95
三、新建建筑的传承与创新	100
第九节 绿地广场	104
一、布局灵活，方便可达	104
二、尺度适宜，多元利用	106
三、就地取材，生态建设	107
四、建设体现本土文化的节点空间	109
第十节 园区建设	111
一、产业选择合理有特色	111
二、园区布局统筹集约	113
三、园区建设紧凑美观	114
 附录一 规划案例研究	 117
一、规划案例样本情况统计	118
二、规划案例名单	125
 附录二 实地调研案例	 127
一、实地调研问卷及访谈汇总分析	128
二、实地调研案例名单	135
 参考文献	 137

第一章

总则



第一节 研究目的与意义

小城镇是新型城镇化建设的重要载体，在推进经济转型升级、绿色低碳发展和生态环境保护等方面发挥着重要作用。目前，我国小城镇在规划建设上普遍存在着“城市型”、“西洋化”等不切实际的误区，大量小城镇遭受破坏性建设，逐渐丧失特色，导致“千镇一面”。本指南针对这一现实，采用定量和定性分析方法，对小城镇在规划建设中存在的问题进行研究，以问题为导向，在小城镇的特色塑造、建设面貌改善和健康可持续发展等方面提出建议，为小城镇的规划者、建设者和管理者提供技术指导。



（图片来源：《第一批中国特色小镇案例集》，中华人民共和国住房和城乡建设部）

第二节 研究思路与技术路线

一、研究思路

本指南倡导规划要符合实际、因地制宜，采用专家咨询、文献研究、实地调研、案例分析、标准规范解读等多种工作方法，深入调查我国小城镇的规划与建设现状，以大量的一手调研数据为基础，梳理总结小城镇特色缺失的主要表现和主要原因，从而形成小城镇特色规划编制指南。

二、技术路线

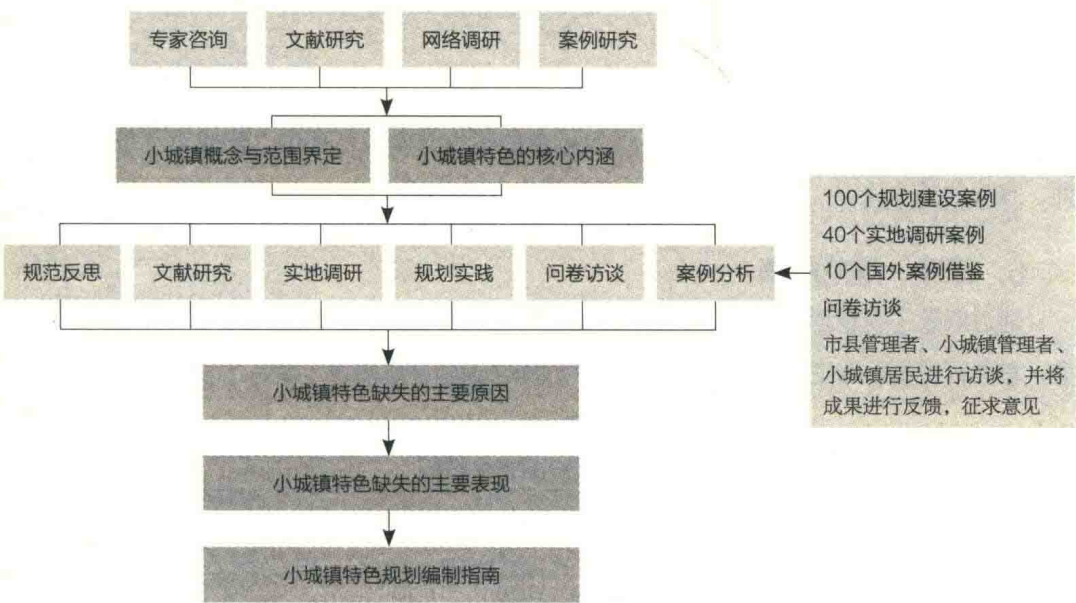


图1-1 技术路线图

三、研究方法和工作基础

1. 100个镇规划案例分析

本指南从2011年和2013年度全国优秀村镇规划设计评选案例（以下简称“规划案例”）中选取了60个镇，从全国特色景观旅游名镇、中国美丽宜居小镇、绿色低碳重点小城镇和文献中选取了40个镇，共计选取100个小城镇规划案例进行数据分析。案例覆盖东北、华北、华东、华南、华中、西北、西南等全国大部分地区。细致解读案例的现状建设情况和规划管理方法，对小城镇规划建设情况进行摸底，并总结得失，作为此次研究的研究基础。

2. 40个镇的实地调研

在全国各地区抽取40个小城镇进行实地调研。案例位于安徽、河北、云南、四川、江浙、广东、福建、陕西等14个省市，覆盖东北、华北、华东、华南、西南等地区。对这些小城镇现状建设的优缺点进行归纳，为规划编制要点提供借鉴。

3. 10个国外特色小城镇案例评析

通过文献、新闻、网站等渠道，搜集大量国外独具特色的小城镇案例，从中选取10个典型的小城镇进行评析。从城镇规模、空间格局、景观风貌等多个方面分析总结其在特色塑造方面的经验和成功的原因，进而与国内小城镇的情况进行对比研究。

4. 走访座谈

采用走访座谈的形式，对小城镇的管理者、规划从业人员进行访问，了解关于小城镇特色规划的意见与看法。

5. 文献研究

借鉴相关研究，在已有的关于小城镇特色的理论与实践基础上，形成对小城镇特色全面、客观的基本认识，确定研究思路，帮助得出分析结论。

6. 标准、规范解读

通过解读《镇规划标准》GB50188-2007，分析已完成审批的镇规划，反思现行规范标准，对现行规范标准中限制小城镇特色发展的条文提出修改建议（表1-1）。

研究及调研案例统计表 表1-1

区域	规划案例	实地调研案例	文献案例
东北	1	4	3
华北	7	3	7

区域	规划案例	实地调研案例	文献案例
华东	21	18	11
华南	4	5	5
华中	9	2	2
西北	7	0	6
西南	11	8	6
合计	60	40	40

四、研究创新点

本指南主要有四个创新点，分别是研究方法的创新、技术指标的创新、表达方式的创新和四个“多”的创新。

1. 研究方法的创新

深入剖析小城镇问题、有针对性地提出指导性技术要点。针对目前小城镇特色缺失的现实情况，本指南通过大量调研、多角度分析、深入研究，剖析我国小城镇存在的问题，明确小城镇区别于城市的共性特色和不同小城镇之间的个性特色，研究与界定小城镇特色的核心内涵，总结出我国小城镇特色缺失的主要成因，以问题为导向，有针对性地提出小城镇特色规划编制的技术要点。

2. 技术指标的创新

掌握了大量的各地第一手数据并以其作为重要支撑，提出技术指标。以100个全国优秀规划案例、40个实地调研案例、10个国外案例等大量的第一手数据为基础，进行定量定性分析，提出与小城镇特色相符的技术指标，为未来小城镇相关标准的修订提供技术支撑。

3. 表达形式的创新

采用图文并茂的方式，通过正面引导与反面警示相结合的形式，可读性更强。针对大多数小城镇建设管理人员专业知识不足的现状，打破以往研究过于专业的条文式形式，采取图文并茂的方式，通过正面案例引导、反面案例警示以及形象图纸指导等方式提出规划建设要求，让基层的管理者、建设者及非技术人员也能掌握正确的规划理念并科学指导小城镇建设。

4. 多渠道收集资料、多方位剖析案例、多角度审视规范、多方面征求意见

采用实地调研、居民访谈、网络调研、案例研究等多渠道收集第一手资料，邀请小城镇

规划编制专家介绍地方实践经验，借鉴各地小城镇规划编制的经验和创新。多学科、多方位（涵盖产业、经济、空间、人文、市政等专业）剖析案例，从不同角度提出小城镇规划建设中的问题。通过对小城镇规划建设实践、居民行为进行分析，进而反思小城镇相关规范、标准等中的相关指标是否制约了小城镇特色形成，提出改进建议。面向基层管理者、一线设计人员、高校知名专家、省住建厅管理者等广泛征求意见，先后共计6次邀请28名专家参与会审，邀请13名专家、11个省的住建厅领导及县镇管理者参与函审，并征询住建部城乡规划司、标准定额司、城市建设司、工程质量安全监管司和建筑节能与科技司5个司的意见。

第二章

研究对象的 界定

