

TONGYI ZHANXIAN ZHISHI
JIANMING DUBEN

统一战线知识

简明读本

本书编写组 编



華文出版社

SINO CULTURE PRESS

统一战线知识

简明读本

本书编写组 编

 華文出版社
SINO-CULTURE PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

统一战线知识简明读本 / 《统一战线知识简明读本》

编写组编. —北京: 华文出版社, 2018. 9

ISBN 978 - 7 - 5075 - 4963 - 8

I. ①统… II. ①统… III. ①统一战线工作—中国

IV. ①D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 196974 号

书 名: 统一战线知识简明读本

标准书号: ISBN 978 - 7 - 5075 - 4963 - 8

著 者: 本书编写组

责任编辑: 宋军占 雷 平

出版发行: 华文出版社

地 址: 北京市西城区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwcbs.com.cn>

投稿邮箱: sinoculturepress@yahoo.com

电 话: 总 编 室 010 - 58336239 发行部 010 - 58336270

责任编辑 010 - 58336192

经 销: 新华书店

印 刷: 北京佳艺丰印刷有限公司

开 本: 710 × 1000 1/16

印 张: 13.5

字 数: 152 千字

版 次: 2018 年 9 月第 1 版

印 次: 2018 年 9 月第 1 次印刷

定 价: 46.00 元

版权所有, 侵权必究

在革命、建设、改革各个历史时期，我们党始终把统一战线和统战工作摆在全党工作的重要位置，努力团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，为党和人民事业不断发展营造了十分有利的条件。现在，我们党所处的历史方位、所面临的内外形势、所肩负的使命任务发生了重大变化。越是变化大，越是要把统一战线发展好、把统战工作开展好。

——习近平总书记在中央统战工作会议上的讲话
(2015年5月18日)

出版说明

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视统一战线工作，先后召开中央统战工作会议、中央民族工作会议等6个重要会议，制定颁发《中国共产党统一战线工作条例（试行）》《关于加强和改进新形势下民族工作的意见》等9个重要文件和法规，标志着统一战线工作迈入新时代。党的十九大把巩固和发展最广泛的爱国统一战线纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，为新时代统一战线发展提供了根本遵循。

为帮助广大党政干部、统战干部、统一战线成员和普通读者在尽可能短的时间内系统、全面、准确了解、掌握新时代统一战线工作的理论政策、基本知识和原则方法，我们组织专家、一线干部编写了该简明读本。编写完成后，我们约请了有关领导同志审定了全部书稿，并请中央统战部有关业务局室同志审读了相应内容，以确保该书的权威性。在此，对上述同志的付出表示感谢。

目 录

第一章 基础理论	1
一、我国统一战线的含义	1
二、马克思、恩格斯、列宁关于统一战线的基本观点	1
三、毛泽东统一战线思想的主要内容	3
四、邓小平新时期统一战线理论的主要内容	5
五、以江泽民同志为核心的党中央关于统一战线的基本观点	7
六、以胡锦涛同志为总书记的党中央关于统一战线的基本观点	10
七、习近平总书记关于加强和改进新时代统一战线工作的重要思想	15
八、统一战线的主题	18
九、新时代统一战线工作的指导思想和主要任务	18
十、高举爱国主义、社会主义两面旗帜	19
十一、夯实统一战线的共同思想政治基础	20
十二、正确处理一致性和多样性关系	20
十三、统战工作必须善于联谊交友	21
十四、坚持照顾同盟者利益	22

十五、三三制	24
十六、“五一口号”	24
十七、中国人民政治协商会议	26
十八、双周座谈会	27
十九、统一战线思想工作方法中的“神仙会”方式和 “三自”“三不”方针	28
二十、爱国统一战线	29
 第二章 新型政党制度	 31
一、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是 中国社会历史发展的必然选择	31
二、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是 我国的一项基本政治制度	33
三、我国多党合作制度的显著特征	34
四、我国多党合作制度的基本方针	35
五、民主党派和无党派人士的基本职能	37
六、民主党派参政的基本点	37
七、各民主党派和无党派人士情况介绍	38
八、参政党建设的内容	43
九、民主党派组织发展的原则	44
十、加强和规范政党协商	45
十一、加强和完善党对政党协商的领导	46
 第三章 民族工作	 48
一、我国民族基本情况	48

二、中华民族多元一体的格局	49
三、民族工作的根本要求	50
四、民族区域自治制度的主要内容	50
五、平等团结互助和谐的社会主义民族关系	52
六、加快少数民族和民族地区经济社会发展	53
七、铸牢中华民族共同体意识、增进“五个认同”	54
八、依法处理涉及民族因素的矛盾和纠纷	55
九、同一切分裂祖国的行为作坚决斗争	56
十、做好散居和城市少数民族工作	57
十一、加强少数民族和民族地区干部队伍建设	59
 第四章 宗教工作	60
一、我国宗教现状	60
二、党的宗教工作基本方针	62
三、宗教工作本质上是群众工作	63
四、宗教信仰自由政策的主要内容	64
五、依法管理宗教事务的主要内容	65
六、坚持独立自主自办，抵御境外利用宗教进行渗透	65
七、积极引导宗教与社会主义社会相适应	66
八、坚持我国宗教中国化方向	68
九、构建积极健康的宗教关系	69
十、提高宗教工作法治化水平	70
十一、内地宗教界在与港澳台宗教界交往中应贯彻的 基本原则和规定	71

十二、我国政府对中国境内外国人宗教活动的有关

政策规定	72
------------	----

第五章 西藏工作

一、西藏是中国不可分割的一部分	74
二、旧西藏政教合一的封建农奴制概况	75
三、西藏的和平解放	76
四、中央历次西藏工作座谈会概况	77
五、中国共产党的治藏方略	79
六、坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、 夯实基础的重要原则	80
七、藏传佛教工作	81
八、西藏的宗教信仰自由概况	83
九、活佛转世和金瓶掣签	84
十、《藏传佛教活佛转世管理办法》	85

第六章 新疆工作

一、新疆概况	87
二、新疆自古以来就是中国领土	89
三、新疆各民族是中华民族血脉相连的家庭成员	93
四、新疆是多种宗教并存地区	96
五、第二次中央新疆工作座谈会概况	98
六、新疆生产建设兵团的历史与发展	100
七、“东突厥斯坦”问题的由来	105

第七章 港澳台及海外统一战线工作	108
一、“一国两制”的由来	108
二、“一国两制”的内涵	111
三、“台湾问题”的由来	112
四、“九二共识”	114
五、新时代中国共产党关于发展两岸关系的四点意见	116
六、香港问题的由来及解决	117
七、澳门问题的由来及解决	119
八、《反分裂国家法》	120
九、《台湾同胞投资保护法》	121
十、香港基本法	122
十一、澳门基本法	124
十二、华侨华人提法的由来	126
十三、港澳台和海外统战工作的主要任务	128
十四、中华海外联谊会	129
第八章 非公有制经济人士统战工作	130
一、非公有制经济人士	130
二、“两个健康”	132
三、推动形成有利于非公有制经济发展的政策环境、 法治环境、市场环境、社会环境	133
四、坚持团结、服务、引导、教育的方针	135
五、积极引导非公有制经济人士爱国、敬业、创新、 守法、诚信、贡献	136

六、构建新型健康的政商关系	136
七、做好年轻一代非公有制经济人士工作	137
八、引导非公有制经济人士有序政治参与	139
九、中华全国工商业联合会	140
十、做好非公有制企业党建工作	141
十一、光彩事业	143
十二、中国光彩事业促进会	144
第九章 党外知识分子工作	146
一、知识分子和党外知识分子	146
二、党外知识分子工作是统一战线的基础性、 战略性工程	147
三、党外知识分子工作的对象、范围和任务	148
四、做好国家机关和国有企事业单位党外知识分子的 统战工作	149
五、加强和改进高校、科研院所统战工作	150
六、做好新的社会阶层人士统战工作	152
七、开展留学人员统战工作	153
八、加强党外知识分子联谊会建设	156
第十章 加强党外代表人士队伍建设	158
一、党外代表人士的内涵和范围	158
二、党外代表人士的基本标准	158
三、党外代表人士队伍建设的指导思想和工作原则	159

四、党外代表人士队伍建设的目标任务	161
五、注重物色年轻人才，做到及早发现，从早培养	162
六、实现党内推荐与党外推荐、组织推荐与个人推荐、 定期推荐与日常推荐有机结合	163
七、在培养中坚持理论培训和实践锻炼相结合	165
八、加大对党外代表人士的安排使用	165
九、加强对党外代表人士的管理	167
十、搞好党同党外代表人士的合作共事	168
十一、加强和完善党外代表人士队伍建设工作机制	169
十二、开展党外代表人士综合评价	170
十三、把党外代表人士后备队伍建设纳入人才和 干部队伍建设的总体规划	171
十四、参事室和文史馆	172
 第十一章 中国人民政治协商会议	174
一、中国人民政治协商会议的性质和特点	174
二、人民政协的地位	176
三、人民政协的主题	178
四、人民政协在新时代的任务及工作中必须坚持的原则	179
五、人民政协的主要职能	179
六、加强人民政协协商民主建设的指导思想和重要原则	181
七、提高政协协商能力	182

八、人民政协的组织机构及其工作机构	183
九、人民政协的界别	184
十、政协委员的产生	187
十一、政协委员的权利与义务	188
十二、加强和改善党对人民政协的领导	188
 第十二章 加强和改善党对统一战线工作的领导	190
一、全党共同来做统一战线工作	190
二、中央和地方各级党委开展统一战线工作的职责	191
三、新时代统战部的职责	192
四、加强基层统战工作	195
五、加强统战部门自身建设	196
六、加强统一战线理论政策研究工作	198
七、做好新时代统一战线宣传工作	199

第一章 基础理论

一、我国统一战线的含义

在我国，统一战线是指中国共产党领导的、以工农联盟为基础的，包括全体社会主义劳动者、社会主义事业建设者、拥护社会主义爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴爱国者的联盟。统一战线是中国共产党凝聚人心、汇聚力量的政治优势和战略方针，是夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝，是增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、巩固党的执政地位的重要法宝，是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要法宝。

二、马克思、恩格斯、列宁关于统一战线的基本观点

（一）马克思、恩格斯的统一战线思想

1. 无产阶级只有解放全人类，才能最后解放自己，这是无产阶级统一战线的根本指导思想。

2. 无产阶级必须加强自身的团结统一。无产阶级内部的团结和统一包括两个方面：一个国家内无产阶级自身的团结和统一；各国无产阶级之间的国际联合。

3. 无产阶级在革命进程中要努力同其他可以参加革命的阶级和社会力量结成联盟。必须联合农民和城市小资产阶级，在反对封建制度的斗争中，只要资产阶级采取革命行动，也要联合资产阶级。

4. 无产阶级政党在同其他阶级和政党联合行动时，必须坚持无产阶级的独立性，即指无产阶级要争取统一战线领导权的思想。

（二）列宁的统一战线思想

1. 无产阶级要尽最大的努力联合同盟军。有两种同盟军，一种是直接的，即尽可能地团结一切可以团结的力量；另一种是间接的，即充分利用敌人营垒中的一切矛盾。在这里，根据具体的环境和条件采取必要的妥协，是无产阶级及其政党争取同盟军的一条重要策略原则。

2. 无产阶级要掌握统一战线的领导权和建立工农联盟。无产阶级的领导权是民主革命彻底胜利以及统一战线取得成功的决定性条件和根本保证。而无产阶级要实现对民主革命的领导权，就必须建立工农联盟。

3. 全世界无产者和被压迫民族联合起来，才能战胜帝国主义，才能使无产阶级和被压迫民族得到解放。

4. 建立工人阶级统一战线，实现工人阶级行动的统一。

5. 建立党与非党的联盟。无产阶级专政是无产阶级同人数众多的非无产阶级的劳动阶层（小资产阶级、小业主、农民、知识分子等）或同他们中的大多数结成的特种形式的阶级联盟，共产党员和非党员结盟是绝对必要的，党同非党知识分子的联合是十分重要的。

6. 实行多党合作。苏维埃政权不只是无产阶级一个阶级的

政权，必须吸收代表其他劳动阶级或阶层利益的政党参加。社会主义事业是千百万人民群众的事业，要最大限度地团结和调动群众，就必须对那些有一定群众基础和社会影响并愿意合作的政党采取团结的态度。

7. 实行国家资本主义，对资本家的资产实行和平赎买政策。

三、毛泽东统一战线思想的主要内容

1. 统一战线是中国革命和建设的一大法宝。统一战线、武装斗争、党的建设，是中国共产党在中国革命中战胜敌人的三大法宝。正确地理解了这三个问题及其相互关系，就等于正确地领导了全部中国革命。

2. 建立包括两个联盟在内的占全民族人口绝大多数的最广泛的统一战线。一个是工人阶级同农民阶级、广大知识分子及其他劳动者的联盟，即工农联盟，是统一战线的基础；一个是工人阶级、农民阶级和全体劳动者同一切可以联合的非劳动者的联盟，这是建立在工农联盟基础上的、更广泛的联盟。

3. 必须坚持党对统一战线的领导权。一要依靠党的正确的路线和政策。党对统一战线的领导首先是政治领导，即政治原则、政治方向和重大方针政策的领导。二要依靠共产党员的先锋模范作用。三要照顾同盟者的利益，并在政治上教育提高同盟者，二者缺一不可。

4. 区分中国资产阶级为官僚资产阶级和民族资产阶级两个不同部分。同官僚资产阶级建立统一战线时，必须坚持独立自主的原则，采取又联合又斗争，以斗争求团结的政策。对民族资产阶级积极的一面进行联合，对其消极的一面进行批评，采取团

结、批评、教育的政策。

5. 实行又联合又斗争的基本策略原则。对于统一战线中的同盟者有联合，有批评；对于各种不同的同盟者有各种不同性质的联合，有各种不同的批评。处理人民内部矛盾要坚持“团结—批评—团结”的公式，即从团结的愿望出发，经过批评或者斗争，使矛盾得到解决，从而在新的基础上达到新的团结。

6. 坚持原则性和灵活性相结合。在统一战线内部，既存在共同利益和要求的基础上的联合，又有因各自不同的利益而产生的矛盾和斗争。无产阶级在统一战线中必须坚持自己的纲领、路线和战略目标，率领同盟者前进并取得胜利；同时要照顾同盟者的利益和要求，在有的情况下做出必要的妥协和让步。这种妥协和让步是为了实现自己的战略目标。

7. 实行共产党领导的多党合作和政治协商。党同民主党派实行“长期共存、互相监督”的方针。中国人民政治协商会议是团结全国各民族、各民主阶级、各民主党派、各人民团体及各界民主人士的伟大的统一战线组织，在全国人民中有很高的威信，我们必须巩固这种团结，巩固我们的统一战线，领导全国人民稳步地达到自己的目的。

8. 在少数民族地区考虑任何问题，首先要想到民族和宗教问题这两件事，一切工作必须慎重稳进。要坚持民族平等和民族团结政策，坚持民族区域自治。汉族和少数民族的关系一定要搞好。这个问题的关键是克服大汉族主义。在存在有地方民族主义的少数民族中间，则应当同时克服地方民族主义。

9. 坚持宗教信仰自由政策。共产党对宗教采取保护政策，信教的和不信教的，信这种教的或信别种教的，一律加以保护，