

人 民 法 庭 研 究 丛 书



依法治国与人民法庭建设

— 【第一卷】 —

主 编：杜万华

副主编：付子堂 程新文 曹守晔 王中伟



厦门大学出版社 国家一级出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS 全国百佳图书出版单位

· 人 民 法 庭 研 究 丛 书



依法治国与人民法庭建设

— 【第一卷】 —

主 编：杜万华

副主编：付子堂 程新文 曹守晔 王中伟



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社
全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

依法治国与人民法庭建设:第一卷/杜万华主编. —厦门:厦门大学出版社, 2017. 10
(人民法庭研究丛书)

ISBN 978-7-5615-6676-3

I. ①依… II. ①杜… III. ①法院—工作经验—中国—文集 IV. ①D926.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 227783 号

出版人 蒋东明
责任编辑 邓臻
封面设计 李嘉彬
技术编辑 许克华

出版发行 厦门大学出版社
社址 厦门市软件园二期望海路 39 号
邮政编码 361008
总编办 0592-2182177 0592-2181406(传真)
营销中心 0592-2184458 0592-2181365
网 址 <http://www.xmupress.com>
邮 箱 xmup@xmupress.com
印 刷 厦门集大印刷厂

开本 787mm×1092mm 1/16
插页 2
印张 17.5
字数 360 千字
版次 2017 年 10 月第 1 版
印次 2017 年 10 月第 1 次印刷
定价 88.00 元

本书如有印装质量问题请直接寄承印厂调换



厦门大学出版社
微信二维码



厦门大学出版社
微博二维码



致首届人民法庭建设高层论坛的贺信

值此首届人民法庭建设高层论坛开幕之际,我谨代表最高人民法院向论坛的召开致以热烈的祝贺,并通过论坛向奋斗在人民法庭工作一线的全体干警表示亲切的慰问,向长期以来关心支持人民法庭工作的有关部门和社会各界表示衷心的感谢!

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央高度重视法治建设。习近平总书记围绕全面推进依法治国发表了一系列重要论述,为建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家指明了方向。党的十八届三中、四中全会就全面深化改革、全面推进依法治国相继作出重大部署,法治建设进入了新的历史时期。在这种背景下,人民法院工作面临的机遇前所未有、挑战前所未有。人民法庭作为基层法院的派出机构,是人民法院的最基层单位,既处在践行司法为民的最前沿,也处在化解矛盾纠纷的第一线,在创新社会治理中承担着重要职责。全面加强人民法庭建设,对于维护社会大局稳定,促进社会公平正义,保障人民安居乐业,都具有十分重要的意义。

近年来,随着司法实践特别是人民法庭工作的不断发展,人民法庭理论研究日益深入,形成了许多有价值的理论成果,推动了人民法庭工作发展。首届人民法庭建设高层论坛以人民法庭建设为主题,就人民法庭建设和改革工作进行深入讨论,很有意义。希望论坛坚持以问题为导向,坚持理论联系实际,围绕主题深入研讨,运用马克思主义立场、观点、方法研究解决问题,为推动人民法庭工作改革发展提供智力支持。要深入研究人民法庭在落实“四个全面”战略布局中的职能定位,积极探索新形势下人民法庭服务群众的有

效形式,围绕人民法庭如何更加有效参与县域治理、继承发扬“马锡五审判方式”、大力推行巡回审判、全面深化司法公开、创新司法为民方式等切实加强理论研究和实践探索,充分发挥人民法庭的独特优势和作用,让司法更加贴近人民群众。各级人民法院要进一步加强理论建设,通过专题研讨、案例研究、联合攻关、设立研究基地等方式,切实加强同高校科研院所的交流合作,在交流沟通中达成共识、形成合力,为落实“四个全面”战略布局,实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量!

预祝论坛取得圆满成功!

最高人民法院院长 周 强

2015年3月25日



“依法治国与人民法庭建设”

——首届人民法庭建设高层论坛论文集

卷 首 语

人民法庭,作为人民法院的最基层单位,处在践行司法为民公正司法的最前沿,奋战在多元化解矛盾定分止争的第一线,代表着国家依法独立公正行使审判权,履行着积极参与基层社会治理的重要职能。人民法庭建设,对进一步落实“四个全面”战略布局,特别是全面依法治国,让司法更加贴近人民群众,服务人民群众,不断满足人民群众日益增长的多元化司法需求,对维护社会大局稳定,促进社会公平正义,保障人民安居乐业,促进经济社会健康发展,具有十分重要的意义。

习近平总书记指出,“坚持和发展中国特色社会主义是理论和实践的双重探索”。在这样一个社会大变革的时代,要想做好新形势下人民法庭工作,必须加强理论学习和研究,以科学的理论武装思想、指导实践。经批准,2014年6月27日,中国首个“人民法庭研究中心”在西南政法大学正式成立。最高人民法院民事审判第一庭、中国应用法学研究所、重庆市高级人民法院、西南政法大学为“中心”常务理事单位,共同签署《“人民法庭研究中心”协同创新框架协议》,通过“强强联合”,多方协同创新,旨在打破高校教学研究与司法实务之间的壁垒,整合各自优势,共同推动司法实务界与高校科研院所的交流合作,达成共识,形成合力,以期通过对我国人民法庭建设中发现的实践与理论问题进行系统研究,发挥高端智库作用,促进司法改革,推动基层法治建设,实现司法公正,从而为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

正是基于这样的考虑,也是为了贯彻2014年最高人民法院在山东济南召开的第三次全国人民法庭工作会议精神,2015年3月,经最高人民法院批准,首届人民法庭建设高层论坛以“依法治国与人民法庭建设”为主题在重庆隆重举行。本次论坛得到了最高人民法院党组高度重视,周强院长专门作出重要批示,希望论坛坚持以问题为导向,坚持理论联系实际,围绕主题深入探讨,运用马克思主义立场、观点、方法研究

解决问题,为推动人民法庭工作改革发展提供智力支持,从而为人民法庭理论研究指明了方向。全国各级法院广大法官、法学理论界的专家学者投稿踊跃,积极为我国人民法庭建设与发展把脉问诊、建言献策、凝神聚力,围绕“人民法庭功能及转型”“人民法庭建设”“人民法庭职业保障”以及“人民法庭审判机制”等主题,探讨人民法庭建设的理论与实践,总结改革中出现的新情况、新动向、新问题,从方法与路径等方面对人民法庭建设进行全方位讨论,本次论坛共收到征文 883 篇,“好中选优”评选出一等奖 10 篇,二等奖 20 篇,三等奖 30 篇,优秀奖 40 篇,集中展示了当代人民法庭建设方面的最新理论成果和研究动向。期待人民法庭建设高层论坛论文集成为法庭理论研究领域的品牌项目,在探索中前行、在传承中创新、在实践中升华。

为了更好地研究当代中国基层的司法实践,抓住我国法治建设进程中具有基础性、根本性和战略性的基层社会治理问题,将法学理论与解决我国基层法治建设面临的主要问题结合起来,分析和把握我国基层法治发展的本质特点与基本规律,非常有必要集中展示当代人民法庭建设领域优秀理论成果、更好发挥好科学理论对司法实践的引领、推动作用,培养优秀的法律人才,加强理论服务实践的凝聚力、向心力和影响力,人民法庭研究中心决定将本次论坛中涌现出来的优秀学术成果予以结集出版,有利于不断提高人民法庭的审判工作的水平,有利于创新人民法庭服务群众的有效形式,有利于人民法庭更贴近人民、方便群众,以优异的工作来回应社会的需求。千里之行始于足下。我非常期待“人民法庭研究”品牌系列,从首届论坛开始,把握时代脉搏、勇于责任担当,一步一个脚印地坚实走下去,在我国司法实践的沃土上不断锻炼与成长,成为我国法治建设的一个高端品牌和“常青树”,让人民法庭发挥司法改革“实验田”和司法为民“排头兵”作用,成为“开放、透明、便民”的阳光司法平台,更好地发挥桥梁纽带和司法保障作用,将司法的公平正义和人文关怀的阳光,播撒到广大人民群众的心田。

最高人民法院审判委员会专职委员、大法官 杜万华



摘 要

推进法治中国建设、实现国家治理体系和治理能力现代化是党的十八届三中全会所确定的全面深化改革的总目标。在十八届四中全会上,中央以依法治国为主题,对全面推进依法治国进行战略部署,将依法治国推向新的高潮。人民法庭作为司法为民的最前沿、化解矛盾的第一线,在基层政权建设和基层社会治理中具有重要的制度优势,是人民法院参与依法治国、推进法治中国建设的重要平台。在废除了农业税、国家采取“工业支援农业、城市反哺农村”的政策、政府在乡镇基层的工作重点从资源的汲取动员向“多予少取”提供公共服务的方向转变等宏观背景之下,人民法庭建设又开始面临新的课题或挑战。

在此背景下,最高人民法院民一庭、中国应用法学研究所、重庆市高级人民法院、西南政法大学于2014年6月在西南政法大学设立人民法庭研究中心。该中心立足西部、辐射全国,整合理论与实务两方面的优势力量,全面开展人民法庭理论与实务研究,为人民法庭建设与改革提供坚实的理论和智力支持,发挥人民法庭在地方法治建设和基层社会治理中的作用。具体而言,人民法庭研究中心的研究任务是:促进人民法庭现代化、规范化、标准化建设;提升人民法庭的司法能力;鼓励基层人民法庭自主创新;强化人民法庭在地方法治建设和基层社会治理中的作用;开展前瞻性研究,提升人民法庭的适应性;促进法学教学与研究的革新。2014年10月,经最高人民法院批准,人民法庭研究中心决定召开首届人民法庭建设高层论坛,并以“依法治国与人民法庭建设”为主题进行征文。截至2014年12月10日,共收到来自全国各地法院及高校投稿883篇。随后,人民法庭研究中心组成评审委员会,评选出100篇获奖论文。

2015年3月28日,首届人民法庭建设高层论坛在西南政法大学举行。100余位来自全国各地法院代表以及相关领域的专家学者齐聚参加论坛。论坛还对本次论坛100篇获奖论文作者进行了表彰。其中部分优秀理论成果入编本论文集《依法治国与人民法庭建设》。

出版《依法治国与人民法庭建设》,旨在探讨人民法庭建设的理论与实践,总结改革中出现的新情况、新问题,从方法与路径等方面对人民法庭建设进行全方位的讨

论,为人民法庭建设与改革提供坚实的理论和智力支持,发挥人民法庭在地方法治建设和基层社会治理中的作用。同时,这紧扣依法治国的中心和加强人民法庭工作的需要,对维护基层社会稳定、依法保障和促进经济社会健康发展方面有着重要意义。《依法治国与人民法庭建设》围绕人民法庭功能及转型、人民法庭建设、人民法庭职业保障、人民法庭审判机制这四个方面的议题,从100篇获奖论文中收录18篇作为代表性成果予以刊载,同时还收录2篇专家稿件。其中,收录人民法庭功能及转型文章8篇,收录人民法庭建设文章6篇,收录人民法庭职业保障文章2篇,收录人民法庭审判机制文章4篇。

《依法治国与人民法庭建设》从内容上可以分为四编。

第一编 人民法庭功能及转型

人民法庭功能及转型是当前人民法庭整体研究中重要的领域,事关人民法庭在基层纠纷解决机制的定位。第一章是对人民法庭功能及转型的总体把握,主要对人民法庭发挥作用的方式及其在基层社会治理中所占有的位置,在不同历史阶段的情况进行研究。人民法庭在功能发挥上应当与乡土生活秩序相契合,并与日常工作模式保持平衡。指出人民法庭由“全能型”向“纠纷型”转变过程中,基于便民、为民理念基础上,需要应用法庭内与法庭外、程序内与程序外等制度及工作环节之间壁垒、灵活多样地处理解决纠纷的方法,以便更好地解决纠纷。

第二章内容是认识乡土社会中的人民法庭。当今中国社会从本质上认识仍然为乡土社会,乡土社会中的人民法庭具有明显的乡土特质,其功能和运作体现了浓郁的乡土色彩,因此在司法改革中需要谨慎对待人民法庭。

第三章指出,人民法庭对乡土社会的根源性依附决定了其运行和发展必须得承接地气。当下,在法官职能纯化或泛化、“国家法律规则”与“乡土民间法”适用、程序正义与实质正义、法官职业化与非职业化等领域,“乡土正义”与“法律正义”之间必须做出调整,打破过去长期保持纠纷解决单一化、规则化、精英化的惯有模式,缩小司法的高度专业化与法律实施的大众化差距。

第四章研究发现,在新形势下,城市人民法庭逐步发展壮大,其与乡村人民法庭的特点迥异。寻找一个适应多数城市的人民法庭的共同定位,是本文的主旨。在我国,城市法庭发展呈现出以下三个特点:所辖区域经济发达,诉讼标的额大;群众法律意识较强,司法需求较旺;专业法庭数量增多,发展趋势明显。相应的,案多人少的矛盾突出,法官职业保障亟待加强。围绕定位于人民群众矛盾纠纷的裁判基地、定位于公民法治理念的教育基地、定位于专业法官的培养基地、定位于司法改革的实践基地,加强精神文明建设和法庭基础设施建设,加快“三区一平台”建设。

第五章人民法庭的职能定位是设置人民法庭的前提条件,人民法庭职能大体上可以分为司法职能、交叉职能、分外职能,通过以黔南州人民法庭的数据为载体,反映

出当下人民法庭司法职能弱化,交叉职能扩展、分外职能被增加的问题。通过对问卷调查和专家访问分析,人民法庭的司法职能应当加强,交叉职能应当固化,分外职能应当摒弃。

第六章着眼于凉山彝族自治州少数民族地域文化的差异性特征,以分布于凉山彝区、藏区、汉区的86个人民法庭为研究对象,通过数据统计、实地走访、问卷调查、调研座谈等形式,探索少数民族地区人民法庭的职能改革。立足于彝区、藏区、汉区人民法庭的客观实际,构建“三优化、四削弱、五加强、六增加”的“3+4+5+6”人民法庭职能新模式,以优化法庭布局实现全覆盖为基础,以“电子法务”平台为支撑,全面构建人民法庭司法便民、案件快速处理、诉非衔接联动化解纠纷同时兼顾法治宣传、维权与维稳并重的人民法庭职能新模式。

第七章就人民法庭的宣传教育工作进行总结。通过分析调查问卷,反映人民法庭宣传供需矛盾突出,主要在于思维模式不当,宣传与审判脱节;工作方式不当,要求与实践背离;职能定位不明,与其他机构混同。郫县人民法院依托法庭职能创新,以宣传随案说法为参与基层社会管理的着力点,将法治宣传与辖区特点、传统文化、社会心理有机结合,创新宣传方式、拓展宣传渠道、打造宣传平台,从而实现法治宣传教育的最佳效果。

第八章通过样本分析方法,探讨人民法庭的设置原则即“两便原则”的经济目标下,东中西地区人民法庭布局的可能方案。人民法庭的设置往往与最佳布局有一定差距,存在诸多不合理之处,主要存在距离法院机关过近,偏离乡镇的中心区,法庭辖区大小不均,个别乡镇一镇两庭,法庭名称未予调整。从设置模式上看,主要存在“一镇一庭”“多镇一庭”“中心法庭”等模式。坚持两便原则,就是要对成本和收益进行考虑。人民法庭的布局要在经济学目标的指引下,结合各地诉讼成本和审判成本,确定最佳的法庭设置模式。人民法庭的布局,需要根据东中西部的地区差异有针对性的划设标准。东部地区侧重降低审判成本,中部地区同等关注审、诉成本,西部地区偏重降低诉讼成本。

第二编 人民法庭建设

人民法庭的建设主要针对人民法庭在运行过程中相应的工作机制的构建,以便更好地提高人民法庭工作的效率,提高人民法庭工作的群众满意程度,更好实现接近司法的正义。第九章旨在探索建立乡土社会环境下民俗习惯司法运用的“情理诊断”机制。以“乡村法官”翟树全、A市法院52个人民法庭五年间民事受案情况、法官运用民俗习惯状况等为研究样本,运用实证、回应型法学的研究方法,理性分析人民法庭运用民俗习惯裁判案件的现实需求。从作为事实的民俗习惯、作为证据的民俗习惯和作为法的民俗习惯三个层面出发,以旨在实现人民法庭司法裁判情理法统一为切入点,提出了民俗习惯介入民事审判的“情理诊断”机制,包括民俗习惯识别、判断、

否弃的主体架构机理、情理要素“投射”机理、主体架构人员组成、民俗习惯运用的法官思维模式、“情理诊断”对接程序与“德”字人员筛选机制,并配套设计了以“德”为主题的人员筛选考评表。

第十章旨在结合现状对乡土法庭调解制度提出完善建议。着重考察了“乡土社会——法庭调解——大调解格局”的三元互动机能,指出在乡村社会语境下法庭调解须扮演好“审判调解”和“综治调解”的双重角色,并重点阐述了由此衍生的诉讼维度、社会维度、综治维度、技术维度。在四种维度分析下,厘清人民法庭调解存在的问题,包括法庭调解对乡土性关注不足,乡土社会元素与法庭调解的融合性不强,法庭调解与大调解格局的契合性不足,乡土调解技术手段不够完善。进一步,基层诉讼调解需要吸收乡土知识体系中的有益元素;充分培育新兴乡土社会调解参与元素;人民法庭要扮演好调解两种角色;寻求乡土法庭调解的技术支撑;全面实现四个维度的互联互通。

第十一章着力规范和完善基层法官庭外调查制度。通过实证调查及查阅档案的方式,对基层法官庭外调查笔录进行统计分析,归纳总结了法官庭外调查运用的必要性,以及在司法实践中出现的种种弊端。最后提出了现阶段应当限缩法官依职权调查取证,扩大依申请调查取证,法官通过依申请调查取证的途径化解法院面临的现实困境,并就如何规范基层法官庭外调查提出了独到的见解和建议:从调查原则、审批程序、依申请调查、依职权调查、质证程序、救济程序六个方面进行了规范。

第十二章探索要素式审判在海事法院派出法庭的具体实践应用。首先阐述了推行要素式审判的原因和要素式审判契合审判方式改革的方向。最后以海上人身损害赔偿案件为例,展示了要素式审判类案构建及个案实践过程。具体,要素式审判可以通过诉讼要素表,保证立案指引的统一,提高当事人有效参与诉讼的程度;通过操作意见,保证裁判标准的统一,提高审判质效;将来还可以通过要素式裁判文书,保证判决书的可读性,充分发挥判决书对社会行为的指引、规范功能。

第十三章探索完善人民法庭巡回审判机制。从实践和历史维度,分析巡回法庭制度优点与弊端。巡回审判在我国存在政治基础、社会基础、司法实践基础,其应用具有必然性。巡回审判制度作为回应型司法与自治型司法之间存在冲突。通过完善巡回审判制度,处理好社会期待与司法限度、便民诉讼与程序公正、能动举措与司法资源、司法服务与司法中立的关系,实现法律的教育、预测和规范功能。

第十四章探索“法治枫桥经验”在乡土社会中人民法庭中的应用。党中央已提出了“法治枫桥经验”的要求与内容,其正在乡土法治的推进中发挥独特的作用。走过早期契合、历史衰落与当代勃兴的一波三折的历程,枫桥经验在不断自我革新不断历史扬弃中对人民法庭体系建设与改革一直产生广泛而深刻的影响。当代人民法庭体系建设应坚持“法治枫桥经验”的指导,全面走出两便原则下的混乱与迷离,明确并加强基层法治体系建设方向,在推行乡土法治中发挥应有的积极作用。

第三编 人民法庭职业保障

人民法庭职业保障是推进人民法庭工作有序开展的基础。在法官执业的过程中,应当给予法官相应的保障,包括执业保障和安全保障,进而更好让大部分人民法庭的法官安心工作,更好地服务基层民众。第十五章采用抽样及文献研究的方法,以15位模范基层法庭法官的先进事迹为切入点,观察他们的工作和生活,设身处地地感知和总结人民法庭法官所面临的执业困境,探索人民法庭职业保障机制。人民法庭法官执业困境,包括人、财、物向基层倾斜的政策落实不够到位,人情、金钱、关系的干扰如影随形,“案多人少”与“压力型体制”推动力基层法庭法官忙碌,现行法官薪酬制度未能公平体现法官劳动强度,司法过程政治化导致基层法庭和法官难以独立,陷入了“新乡土中国”的困境。为解除基层人民法庭法官的后顾之忧,需要推动基层人民法庭法官职业保障构建。

第十六章以湖南省H市51个法庭为样本,在应然与实然之间探索人民法庭法官安全保障机制。法庭法官应当享有崇高的地位与尊严,然而法庭法官流失严重,法庭法官一不小心就成了“出气筒”,其生命健康权被侵害,人格尊严被侮辱、被诽谤,自己及其近亲属均被威胁,法庭法官的权利还被忽略,就连自身权利都得不到有效保障。究其原因,从《法官法》到司法解释执行力均不强,从历史到现实法治均薄弱,从法庭法官权利不被重视到当事人误解法律等等因素导致攻击法庭法官事件屡屡发生。要让法庭法官有安全保障,就要让法律成为法庭法官的“护身符”,并让法庭法官有足够的保障机制,同时,让法治思维成为国民的意识形态。

第四编 人民法庭审判机制

人民法庭审判机制是司法改革背景下人民法庭整体运行机制改革中重点和关键。在司法改革的背景下,需要对人民法庭审判机制的变革方向进行探讨,以期结合司法改革有关措施,推动人民法庭审判运行机制进一步完善,以便更好地服务群众。

第十七章,探索在自贸区法庭建立运行与国际化、法治化的自贸试验区建设相适应的司法体制机制。自贸区人民法庭集中审理浦东新区法院管辖的涉自贸试验区改革创新民商事案件,是新型人民法庭,是司法改革的“试验田”。自贸区人民法庭围绕审判、创新、研究、培训四项职能,积极推进自贸区法庭审判组织建设、司法资源配置、审判权运行机制、法官职业化建设、人员分类管理、司法公开及纠纷多元解决等方面的综合改革创新。

第十八章以调研的方式进行定量分析,测算员额制改革后法庭人案矛盾的具体程度,分析影响案件办理效率的因素以及审判团队模式可能存在的问题,进而提出适合人民法庭的改革建议。提出司法改革的“两步走”设想,即先进行审判权运行机制

改革,再进行法官员额制改革;完善以法官为中心的审判团队构建模式;完善以法官为中心的扁平化的审判权运行模式;完善以法官为中心的激励机制。

第十九章选择了数据化分析的路径,以北京市法院系统人民法庭为蓝本,挖掘数据之间的内在联系,提出人民法庭工作机制改革的建议。通过对北京市远郊、近郊、城区人民法庭适用简易程序、案件调解和撤诉情况的分析,人民法庭在法庭布局、人力资源配置、审判工作机制等都存在问题。人民法庭的审判工作机制在前述三个方面都需要重新构建。

第二十章以东莞第一法院人民法庭工作实践为视角,探索人民法庭改革的进路。东莞第一法院人民法庭具有以下特色:法庭设置低职高配,队伍年轻素质高;坚持以案配人,倾斜法庭人员配置;案件占比高且类型多样,专业法庭特色明显;进行改革探索,输出司法经验;财政基建市镇两级统筹,强化保障。但也存在不少问题,法官职业期待与实践角色存在差距,审判工作繁重与职业保障偏低的冲突,司法管理行政化与审判执行专业化的不适应,法庭布局设置与诉讼规模匹配失衡,物质保障地方化与司法角色的冲突。具体而言,法庭改革需要立足我国国情和区域实际,优化人民法庭布局与规模,实行差异化发展;明确职能定位,兼顾专业化与基层诉求;实行审判与行政的相对分离,让庭长回归法官角色;立足现行法官体系,推动审判权运行机制改革;建立符合职业特点的等级晋升制度,让优秀法官扎根基层;健全审判质效评估机制,推进考评科学化;肯定优秀的实践经验,纳入改革予以推广;落实增量改革,加强经费保障与基础建设。

人民法庭建设将何去何从?这个问题值得我们深思。乡土社会中的人民法庭具有明显的乡土特质,其功能和运作体现了浓郁的乡土色彩。尽管国际环境、政治体制、经济发展、社会条件等因素,中国社会的治理表面上呈现与传统的断裂状态,但中国社会本质上仍然属于乡土社会,人民法庭的司法活动仍根植于乡土社会中。我国现代社会的社会秩序的形成离不开国家法律,也离不开习惯法,人民法庭解决纠纷时既根据国家法律,也依据、参考乡土的习惯法。在当下全面深化人民法院改革时,我们更需要谨慎对待乡土社会中的人民法庭。

《依法治国与人民法庭建设》由“人民法庭研究中心”编撰,是首届人民法庭高层论坛的最重要的成果之一,也是人民法庭建设研究系列成果的第一卷。在此,感谢最高人民法院民一庭、中国应用法学研究所、重庆市高级人民法院对“人民法庭研究中心”工作的支持,感谢各位作者的无私贡献。《依法治国与人民法庭建设》的出版也凝聚着“人民法庭研究中心”多位老师及研究生助理的心血。后续,“人民法庭研究中心”将围绕为人民法庭建设与改革提供坚实的理论和智力支持,继续开展人民法庭高层论坛活动,期待联合学界、实务界及社会力量,“立足基层,推动法治,影响社会”,努力使之成为中国基层司法研究的思想库。



目 录

第一编 人民法庭功能及转型

第一章	人民法庭审判工作的转型·····	3
第二章	乡土社会中的人民法庭·····	8
第三章	“乡土正义”与“法律正义”的张力之间：人民法庭的功能定位探析·····	15
第四章	论新形势下城市人民法庭的定位与建设·····	28
第五章	人民法庭职能的调查研究·····	45
第六章	少数民族地区人民法庭职能改革研究·····	61
第七章	随案说法：人民法庭法治宣传的职能定位·····	77
第八章	中国城镇化之路与人民法庭布局·····	88

第二编 人民法庭建设

第九章	乡土环境下民俗习惯司法运用机制之构建·····	103
第十章	乡土法庭调解的四个维度·····	114
第十一章	基层法庭视野下法官庭外调查的实证研究·····	127
第十二章	要素式审判在海事法院派出法庭的实践·····	140
第十三章	迈向回应型司法：巡回审判制度的反思与突破·····	156
第十四章	人民法庭建设发扬枫桥经验的历史检讨与当代进路·····	167

第三编 人民法庭职业保障

第十五章	论基层人民法庭法官的执业困境与职业保障·····	179
第十六章	在应然与实然之间：人民法庭法官安全保障窥探·····	196

第四编 人民法庭审判机制

第十七章	以司法改革要求推动自贸区法庭建设的思考·····	209
第十八章	新一轮司法改革下人民法庭的困境与选择·····	223
第十九章	人民法庭工作机制改革的数据化分析·····	239
第二十章	人民法庭改革的进路选择·····	253

第一编



人民法庭功能及转型

