

区域经济形势 分析浅探

Analysis of
Regional
Economic Situation

唐曙光
◎ 编著



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

区域经济形势 分析浅探

Analysis of
Regional
Economic Situation

唐曙光 ⊙ 编著



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

区域经济形势分析浅探 / 唐曙光编著. —北京: 中国发展出版社, 2018.5

ISBN 978-7-5177-0852-0

I. ①区… II. ①唐… III. ①区域经济—经济分析—研究—长沙
IV. ①F127.643

中国版本图书馆CIP数据核字 (2018) 第092114号

书 名: 区域经济形势分析浅探

著作责任者: 唐曙光

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街16号8层 100037)

标准书号: ISBN 978-7-5177-0852-0

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京市密东印刷有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

印 张: 24.5

字 数: 377千字

版 次: 2018年6月第1版

印 次: 2018年6月第1次印刷

定 价: 108.00 元

联系电话: (010) 88919581 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网络订购: <http://zgfcbs.tmall.com/>

网购电话: (010) 88333349 68990639

本社网址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮箱: 370118561@qq.com

版权所有 · 翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

作者简介

唐曙光，国家一级人力资源师，现任长沙市林业局党组书记、局长，兼任长沙市社科联副主席，被聘（选）为中共长沙市委党校（长沙行政学院）兼职教授、长沙市人力资源学会学术委员会主任，曾任长沙市人民政府研究室党组书记、主任，在党委、政府及其部门从事决策咨询工作长达二十年，熟悉区域经济社会发展，特别是对宏观经济和微观经济有着长期的观察、思考与研究实践，具有较强的敏感性和前瞻性，注重“以小见大”，善于发现问题、提出问题并给予针对性操作性强、科学合理的对策建议，每年牵头和组织完成数十个课题研究成果，基本被党委、政府及其相关部门采纳，有效地促进了区域发展。

内 容 简 介

全书从理论思考、案例参考两个维度，立足长沙实际，介绍了长沙区域经济形势发展以及政府在经济发展工作方面的目标、思路和方法，深入浅出地讲解区域经济形势分析的方法、架构、数据等；同时以长沙为点，介绍了武汉、杭州、南京、成都等一系列省会城市的经济发展情况，尤其是案例参考部分，包括综合分析案例、进度分析案例、专题分析案例、专项分析案例和比较分析案例，涵盖广泛、资料翔实，对区域经济形势分析有指导作用和借鉴作用。



中国发展出版社
微信公众号



中国发展出版社
官方微博

中国发展出版社旗舰店网址
<http://zgfcbs.tmall.com>
欢迎投稿：370118561@qq.com

责任编辑：雒仁生
封面设计：思源工坊

科学把握区域经济形势分析的“金钥匙”

（代序）

近年来，随着区域经济的不断发展，区域经济形势分析也日益受到政府决策者和专家、学者的青睐。

区域经济形势分析是借助一定的方法和指标体系对区域经济发展态势进行详细分析，从而科学把握某个时期、某个区域的经济运行基本特点、基本规律和存在的问题与原因，并实行精准施策，采取有效措施推动区域经济发展和实现预定经济目标。

区域经济形势分析具有非常强的综合性、实践性、复杂性。本书对区域经济形势分析的指标体系和基本方法进行了一定的探索，并以长沙的经济发展实践“现身说法”，让人十分直观地了解区域经济形势分析的基本方法和基本技巧，也比较直观地呈现了长沙经济发展的状况与态势。长沙经济规模从2005年的1520亿元增加到2017年的10535.51亿元，增长了593%，是全国33个重点城市中增长最快的城市。作为内陆城市，长沙既不沿边，又不沿海，在宏观经济下行和传统产能过剩“双重压力”下，长沙经济增速为何走在全国省会城市前列？本书或许给了我们部分答案，或者说历年来准确的经济形势分析也功不可没。

政府决策者和专家、学者之所以高度重视区域经济形势分析及研究，是

因为区域经济形势分析确实在区域经济工作中扮演了至关重要的角色，它是经济工作的重要手段，也是地方领导干部的一种基本功。一方面，区域经济形势分析为客观、全面地了解经济运行状况提供了依据，在区域经济形势分析过程中，通过大量的统计数据比较分析以及调查研究，分析数字、现象背后的深层次的原因，能够客观、科学地反映区域经济运行的特点；另一方面，它为地方政府决策提供了科学依据。通过区域经济形势分析，能够有效揭示区划经济发展的规律，预测经济发展趋势，从而判断现行的经济政策和举措是否切合实际，在哪些方面需要改进和完善，进而提出近、远期经济运行的调节目标和政策措施，特别是可以通过对区域经济运行的分析，及时发现经济发展中存在的“短板”和薄弱环节，“对症下药”，采取有效措施，更好地保障经济持续平稳健康发展。

本书收集的文稿，有的是长沙市人民政府主要领导在经济形势分析会议上的讲话或是汇报，有的是分析性的专题研究报告，还有的是编者唐曙光同志在长沙市人民政府研究室工作期间对长沙经济运行情况所做的一些实际性分析，以及对如何做好区域经济形势分析所做的一些理性思考，可供大家学习与借鉴。

区域经济运行，既受宏观经济环境的影响，也受每个产业甚至每个企业的影响，要分析透彻确实比较难，要把准“脉搏”、找对“药方”更不易。编者长期在长沙市人民政府研究室工作，观察长沙经济运行有着独特的视角，抓好经济工作有着自己独特的见解，看得出这些文稿都是辛苦得来，凝聚了智慧，倾注了心血，将其整理出版既可以作为一种珍贵的资料保留下来，供人学习参考，也可以为后来者分析区域经济提供一些方法借鉴和现实案例，是非常有意义的事情。特别是这些文稿实践性非常强，都是鲜活的数字或鲜明的观点，对熟悉长沙或者说是一座城市的经济情况、熟悉区域经济工作无疑是十分有帮助的。编者是一名责任感非常强的领导干部，将这些宝贵的智力成果无私地奉献出来，也是一种情怀，寄托着编者一种绵薄的期许，期许更多的人能够关注长沙或者说是城市的经济运行、关心长沙或者说是一座城市的经济发展，因为只有每个人关注、思考、参与、支持一座城市的经济发展，一座城市的发展才有源源不断的动力。静下心来，仔细研读这本书，确实可以学到许多东西，着会让人耳目一新。我想，编者的心血是值得肯定的。

抓好区域经济发展是地方领导干部的一项重要本领，特别是当前真正懂经济的人才确实需要加大培养力度。一些领导干部虽然是学经济出身的，但抓经济工作的实践能力需要加强，其中很大一方面的原因是缺乏掌握区域经济形势分析的科学方法，不能第一时间全面掌握某个时期区域经济运行的状况，从而不能积极有效地应对复杂的经济形势。授人以鱼不如授人以渔。编者对于区域经济形势的分析并没有停留在简单的概念介绍上面，而是希望通过分享自己在长期工作实践和学习、思考、提炼出来的方法和规律，能够对读者有所启迪、有所帮助。比如说区域经济形势分析方法要注意“六看”：一看总量和结构，二看宏观和微观，三看域内和域外，四看现状和趋势，五看定性和定量，六看纵向和横向；再比如说区域经济形势分析需要高度关注“四个关键规律”：税收是经济质量的晴雨表，投资关键是水泥使用量和建安税，工业发展关键看工业用电量和企业利税，进出口关键看进口等，都是值得学习借鉴的。

当然，时有始终，世有变化。区域经济形势分析也不是一成不变的，它是一个不断完善、不断丰富过程，新的时代，经济形势还会有新的情况、新的问题、新的状况不断出现，本书囿于数据变化、时空变迁等客观因素的影响，也许不能解答现在特别是今后所有区域经济发展中的情况以及存在的问题，但是，我们应该相信，通过后来者的再努力、再发展、再完善，区域经济形势分析必定能够更加客观、科学地反映经济运行状况和政策实施效果，为决策者提供更加精准的形势判断与政策措施。同时，也衷心祝愿编者心心牵挂的长沙经济社会发展“百尺竿头、更上层楼”，为区域经济形势分析提供更加丰富的科研素材和科研成果。

另外，说一句多余的话，编者长期在地方决策咨询单位当“参谋”，他的区域经济形势分析值得学习与借鉴。是为序。



2018年5月25日

理论思考

辩证看待当前经济形势·····	2
-----------------	---

用数据说话

——怎样做好经济形势分析 ·····	4
--------------------	---

如何分析经济形势

——经济形势专题报告会讲课提纲 ·····	19
-----------------------	----

系统学 深入研 跳出看 务实用

——关于学习《人民日报》中《开局首季问大势》一文的情况汇报 ·····	30
-------------------------------------	----

见微知著

——以长沙为例对城市经济形势分析须高度关注的几个微观数据 ·····	35
------------------------------------	----

对建立“风向标”统计分析的思考·····	46
----------------------	----

数据分析的八个步骤与七种思路·····	50
---------------------	----

关于在长沙市国民经济和社会发展的第十三个五年规划增加市民

获得感评价指标的建议·····	58
-----------------	----

听课笔记：中国主要经济指标解读与趋势判断·····	68
---------------------------	----

综合分析案例

在市委经济工作会议上的讲话·····	120
在长沙市经济社会发展形势报告会上的发言·····	131
在市委经济工作会议上的讲话·····	141
在市委十三届二次全体（扩大）会议暨经济工作会议上的讲话··	151

进度分析案例

2016年1~2月长沙市经济运行情况汇报·····	168
在一季度经济运行调度会上的讲话·····	171
2016年1~5月经济运行分析会讲话要点·····	178
在2016年第二十四次市委常委（扩大）会上的讲话·····	183
在湖南湘江新区2016年上半年经济形势分析会上的讲话·····	190
以供给侧结构性改革引领经济行稳致远 ——湖南省半年经济工作会议材料 ·····	196

专题分析案例

2017年1~2月长沙工业结构性改革持续深化·····	202
2017年一季度长沙规模以上工业企业生产经营稳步向好·····	206
2017年1~4月长沙工业保持稳定发展态势·····	210

2017年1~5月长沙规模以上工业较快增长·····	214
----------------------------	-----

专项分析案例

创新驱动发展的重要引擎

——对长沙跨境电子商务产业发展的调查·····	220
-------------------------	-----

着力打造富有特色的区域金融中心

——长沙市金融业发展比较分析及对策建议·····	235
--------------------------	-----

以市场为导向加快构建开放崛起的国际大通道

——关于中欧班列（长沙）运营建设发展的调查与建议·····	254
-------------------------------	-----

长沙市房地产工作情况汇报·····	268
-------------------	-----

比较分析案例

中部五省会城市2013年上半年经济运行情况比较分析·····	278
--------------------------------	-----

新区发展进入新常态

——基于18个国家级新区主要经济运行指标的比较分析·····	286
--------------------------------	-----

长沙市建设国家中心城市的国内国际比较及对策建议·····	306
------------------------------	-----

长沙市人口增长状况及对策研究·····	331
---------------------	-----

附 录·····	349
----------	-----

后 记·····	381
----------	-----

理论思考

我来中报要理，我来中报要理

我来中报要理，我来中报要理

我来中报要理，我来中报要理

我来中报要理，我来中报要理

我来中报要理，我来中报要理

我来中报要理，我来中报要理

我来中报要理，我来中报要理

我来中报要理，我来中报要理

我来中报要理，我来中报要理

我来中报要理，我来中报要理

我来中报要理，我来中报要理

我来中报要理，我来中报要理

我来中报要理，我来中报要理

我来中报要理，我来中报要理

我来中报要理，我来中报要理

我来中报要理，我来中报要理

我来中报要理，我来中报要理

辩证看待当前经济形势

2011年的长沙经济实现逆势增长，发展基础更坚实，危机应对更自如。2012年是既复杂又困难的一年，既面临诸多不利因素，也有许多有利条件，必须准确把握，科学应对，坚定逆势而上的信心。重点处理好以下几方面关系。

既要直面挑战，更要善抓机遇

当前的突出困难是生产要素瓶颈，包括银根紧缩、财政刚性支出压力增大、能源与土地供应紧张。但挑战中蕴含机遇，长沙综合配套改革包括节能减排财政政策试点等进入国家战略层面，政策优势明显。同时，国家加大文化、水利、保障性住房等民生投入，为加快发展增添强大动力。

既要稳中求进，更要进中求好

稳中求进是总基调，但长沙目前的主要矛盾仍是进。在复杂的经济形势下谋求又好又快地“进”，“稳”的重点是稳增长、稳大局，“进”的重点是促发展、惠民生，通过发展解决就业、就学、就医等民生问题。

既要加快发展，更要调整结构

实现经济的长远预期稳定，取决于经济结构与发展质量，不能简单纠结于涨与落。转方式、调结构可能会牺牲眼前的一点发展速度，但会带来长远的持续健康发展。转方式、调结构的关键是高度重视中小企业发展，引导生产要素向以工业经济为主体的实体经济聚集，夯实发展的基础。

既要适度投资，更要扩大内需

投资、出口、消费是拉动经济的三驾马车，但长沙经济增长主要靠投资和消费，出口占比少。当前和今后的重点是优化投资，实施地铁、过江通道等拉动作用大、支撑能力强、群众受惠多的重大项目；大力发展高端服务业，健全社会保障，让老百姓手头更宽裕，有钱消费、敢于消费。

既要房价理性回归，更要房地产健康发展

住房关乎每个家庭幸福。房地产拉动经济链条长、贡献大。民众可承受的合理房价与房地产可持续发展同等重要，大起大落对经济发展和民生改善都不利。必须加强保障性住房建设，加快棚户区改造，既消化住房存量又保持适当增量，确保房地产业健康有序发展。

2012年1月17日

用数据说话

——怎样做好经济形势分析

一、简要认识我国经济运行体系

开展经济形势分析，首先必须对经济运行体系有一个基本认识，即必须对分析的对象、内容有一个总体认识。我国经济运行体系，从生产的角度看，可以进行三次产业的分类；从分配的角度看，可以分为居民收入、企业利润、财政收入三大类指标；从使用的角度看，可以分为三大需求，包括社会消费品零售总额、固定资产投资和外贸出口。一般来说，在平时开展经济形势分析时，基本上是围绕国民经济常用指标来进行。

（一）GDP

考察经济增长的最常用指标是国内生产总值（GDP）及其增长速度。GDP属于每个季度核算公布一次的数据。GDP也有一定的局限性，不能反映社会成本，不能反映经济增长的方式，不能反映经济增长的效率、效益和质量，不能反映社会财富的总积累，不能衡量社会分配和社会公正，我们应该采取科学的态度对待GDP。

（二）固定资产投资

指城镇和农村各种登记注册类型的企业、事业、行政单位及城镇个体户进

行的计划总投资500万元及500万元以上的建设项目投资和房地产开发投资，包含原口径的城镇固定资产投资加上农村企事业组织项目投资。该口径自2011年起开始使用。

（三）工业增加值

工业增加值分为两个部分，一个是规模以上工业增加值，另一个是规模以下工业增加值。规模以上工业增加值是指全部国有工业企业及年主营业务收入2000万元以上的非国有工业企业实现的增加值，是通过全面报表取得的，为月度公布指标。规模以下工业增加值是年主营业务收入低于2000万元的非国有工业企业的增加值，是采用抽样调查取得的，为季度公布指标。

（四）社会消费品零售总额

社会消费品零售总额每月公布一次。该指标的数据由两部分组成，对规模以上企业采用全面调查的方法取得数据。所谓规模以上企业是指：零售企业60人以上、年零售额500万元以上的企业；餐饮业40人以上、年销售额200万元以上的企业。对规模以下企业、个体户采用抽样调查的方法取得数据。这个指标基本能反映全社会对实物性消费品的消费情况。

（五）就业

目前我国主要使用城镇登记失业率来反映，属于每年抽样统计调查一次的数据，但不能完全反映就业情况。比如，外来劳动力中的失业人员、不愿进行登记的失业人员和已经登记失业但实际处于隐性就业的人员还不能得到完全反映，需要按国际通用做法，建立劳动力调查制度，调查失业率数据。就业是当前经济形势分析的重要指标，所谓的“新克强指数”包括就业、居民收入和能耗强度。

（六）价格

我国价格指数体系主要有居民消费价格指数、农业生产价格指数、工业品价格指数、固定资产投资价格指数、房地产价格指数和商品零售价格指数，每

个月抽样调查统计公布一次。其中，最常用的是居民消费价格指数（CPI），反映城乡居民购买消费品和服务项目价格水平的变动情况，是分析和制定货币政策、价格政策、居民消费政策、工资政策以及进行国民经济核算的一个重要依据。我国居民消费价格的调查范围是城乡居民日常生活消费的全部商品和服务项目，主要包括食品、烟酒及用品、衣着、家庭设备及用品、医疗保健、交通和通信、娱乐教育和文化用品、居住等八大类。

（七）居民收入

居民收入通常分别用城乡居民人均可支配收入或农民人均纯收入来表示。

改革开放以来，我国主要经济指标体系不断得到改革，逐步与国际接轨，但反映新兴产业、新业态的指标还很不健全，特别是反映第三产业的指标覆盖远远不够。这一切，需要今后进一步加以完善，尤其要更多地关注“四新”经济指标：新技术、新产业、新业态、新模式。部门也要有自己的经济指标体系。

二、简要认识经济形势分析

经济形势分析是对国民经济运行过程各个方面的描述、评价、判断、分析和预测或展望，即短期或即期的区域综合经济形势分析，是政府（综合）部门（研究机构）以统计资料和调查研究为依据，分析和预测经济运行状况，把握经济运行的走势和特点，针对经济运行中存在的矛盾和问题，提出近期经济运行的调节目标和政策措施，为经济管理服务。经济形势分析的目的是直接为政府领导提供决策判断与政策措施。

（一）经济形势分析的基本任务

一是综合说明国民经济的基本状况。主要是指从经济运行过程整体出发，反映国民经济活动结果的基本状态。二是分析国民经济的主导方面及其成因。任何一种经济活动必然有主流方面，也就是主导方面。比如，经济发展有主导部门，主导部门发展有主要因素。分析经济活动的主导方面，不仅在于解释和说明成就的形成，主要还在于说明短期经济活动的主流态势。三是对比计划目