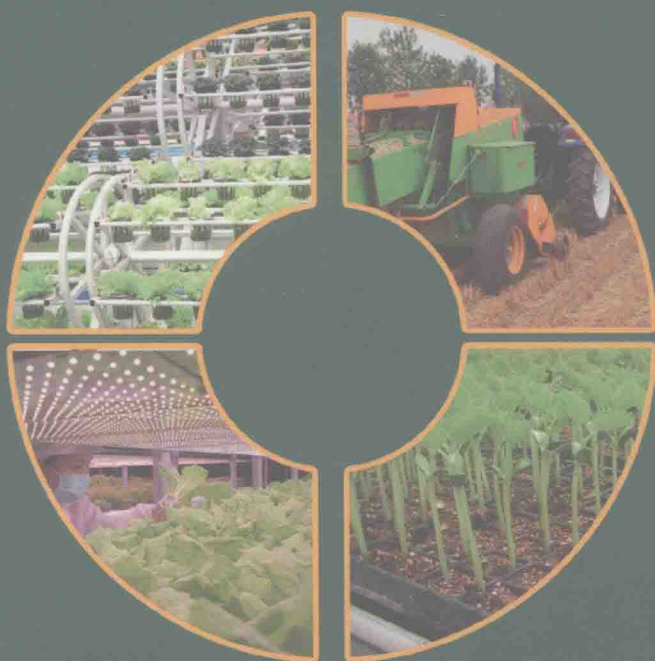


APEC

区域粮食安全 新动向及对策研究Ⅱ

◎ 何英彬 蔡为民 朱春红 主编



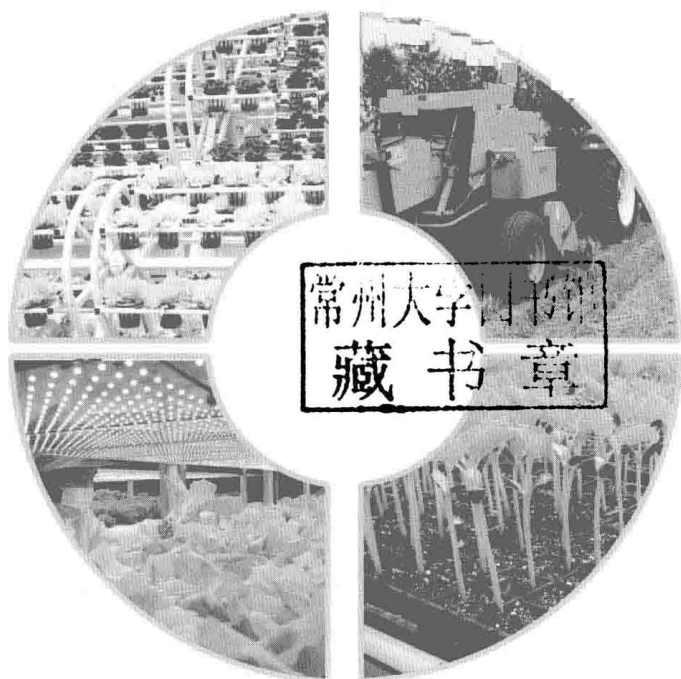
中国农业科学技术出版社



APEC

区域粮食安全 新动向及对策研究Ⅱ

◎ 何英彬 蔡为民 朱春红 主编



中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

APEC 区域粮食安全新动向及对策研究. II / 何英彬, 蔡为民, 朱春红主编. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2018. 6

ISBN 978-7-5116-3699-7

I. ①A… II. ①何…②蔡…③朱… III. ①粮食问题-经济合作-研究-亚太地区 IV. ①F316. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 104766 号

责任编辑 李冠桥

责任校对 马广洋

出版者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010)82109705(编辑室) (010)82109704(发行部)

(010)82109709(读者服务部)

传 真 (010)82106625

网 址 <http://www.castp.cn>

经销者 各地新华书店

印刷者 北京建宏印刷有限公司

开 本 710mm×1 000mm 1/16

印 张 8.25 彩插 4 面

字 数 153 千字

版 次 2018 年 6 月第 1 版 2018 年 6 月第 1 次印刷

定 价 80.00 元

第一作者简介



何英彬 (HE Yingbin), 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所副研究员。2004—2005 年赴意大利海外农业研究所 (IAO) 学习, 获得“3S 技术”与自然资源评价专业硕士学位; 2006 年 9 月至 12 月赴日本国际农林水产业研究中心 (JIRCAS) 做访问学者; 2008 年 12 月赴澳大利亚墨尔本做访问学者; 2014 年 5 月正式受聘于澳大利亚昆士兰大学客座教授; 2015 年 11 月, 正式受聘于天津工业大学客座教授。曾多次出访澳大利亚、美国、日本、新加坡、加拿大、马来西亚等国从事学术交流活动, 是建立农业部“APEC 农业研究中心”的核心成员之一。从 2002 年起, 何英彬博士在 APEC 粮食安全和农业技术合作方面做了诸多重要支撑工作, 包括参加了每年 APEC 农业技术合作工作组及其他工作组会议, 参加了多届 APEC 高官会及第一、第二、第三、第四届 APEC 粮食安全部长级会议, 并协助农业部修改、起草部长级会议宣言。2002—2013 年, 何英彬博士相继参与并主持召开了“APEC 环境发展与可持续利用研讨会”“APEC 土地利用及其影响研讨会”“APEC 粮食生产能力与粮食安全研讨会”“APEC 遥感与 GIS 技术在作物生产中的应用研讨会”“APEC 遥感与 GIS 技术在作物生产中的应用培训班”等 APEC 活动, 并出版了《APEC 区域粮食安全新动向及对策研究》和《APEC 地区粮食生长能力与粮食安全研究》2 本有关 APEC 粮食安全的著作及 3 本 APEC 技术交流方面的论文集。主持建立运行了“APEC 粮食安全与农业技术合作网站和数据库”, 该平台已被农业部财务司列入“农业部重大信息交流平台”。

《APEC 区域粮食安全新动向及对策研究 II》

编 委 会

主 编：何英彬 蔡为民 朱春红

参 编：（按姓氏笔画排序）

于金宽	王卓卓	王忠伟	白 净	朱娅秋
刘盈盈	安兴奎	孙 静	苏伟伟	李 江
李冠桥	何英彬	张远涛	张 陈	张胜利
罗善军	段丁丁	秦晓波	贾宏君	徐 飞
凌 键	韩忠才	焦伟华		

致 谢

在本书完成的过程中，中国农业科学院院长、中国工程院唐华俊院士，农业农村部国际合作司隋鹏飞司长、唐盛尧副司长，国际合作司国际处赵立军处长、吴晓霞副调研员、徐学万副处长、黎倩、刘海涛、丁倩，外交部国际经济司 APEC 高官鲁梅副司长及四处领导，国家粮食局政策法规司韩继志司长、外事司曹颖君副司长、张怡，国家海洋局国际合作司冯军副处长，中国农业科学院国际合作局贡锡锋局长、张蕙杰副局长、郝卫平副局长、国际处翟琳处长、黄丹丹副处长、张爽、刘文博及中国农业科学院农业资源与区划研究所周清波所长、郭同军书记、王秀芳副所长、金轲副所长、杨鹏副所长、科研处刘爽副处长、姜昊、王丽霞、郑江、朴日晨，农业布局与区域发展团队罗其友主任、姜文来副主任、团队同仁，智慧农业团队陈佑启研究员，以及天津工业大学赵宏副校长、管理学院副院长孙涛教授给予了编著团队大力支持，在此致以诚挚的谢意！

编 者

2018 年 5 月

前 言

2013 年笔者主编了《APEC 区域粮食安全新动向及对策研究》，介绍了 APEC 地区粮食安全的一些基本情况及一些相关论坛的工作内容。与五年前相比，APEC 地区粮食安全与农业合作出现了很多新的特点和特征，合作议题越来越广泛，涉及气候变化、水资源、海洋渔业、生物技术、粮食生产、粮食存储、粮食信息、粮食贸易等各个方面，这些领域宽泛而专业，每年关注的侧重点有所不同。因此，APEC 粮食安全与农业合作领域涉及的工作组越来越多，由最初的 ATCWG、PPFS、HLPDAB、OFWG 又多了 PPSTI、ABAC、SCSC 等论坛。APEC 粮食安全周已经成型，两年一次 APEC 粮食安全部长级会议机制基本确定。此外，一些亚太次合作组织如 TPP 和 RCEP 在最近几年逐步走向成熟，且承担了越来越重要的角色，其与 APEC 论坛的关系较为微妙，而近年国内的一些学者对于亚太次区域的研究也方兴未艾，热度较高。再次，APEC 资金项目的申请和执行规则已经发生了很大的变化，APEC 项目是 APEC 政策具体执行的载体，因此受到各成员体的重视，我方也越来越重视 APEC 资金的捐赠、使用和申请，以期为我方农业生产和国际交流服务。最后 APEC 营养研究已经逐渐浮出水面，成为 APEC 目前及未来研究热点和合作焦点。基于以上情况，编者觉得有必要再次梳理近几年在 APEC 粮食安全及涉农领域发生的新情况、出现的新问题，在查找阅读了大量文献和相关报道的基础上，撰写成本书。

本书共分十章，第一章总结了近五年 APEC 粮食安全与涉农合作的新动向，介绍了该领域出现的新的焦点问题，第二章介绍了 TPP、RCEP 两个亚太次区域经济合作组织，及其与 APEC 的关系，第三章介绍了最新的 APEC 项目申请和执行规则，及 APEC 资金账户的有关情况，第四章盘点了近年中国农业科学院在 APEC 领域开展的活动，第五、第六章分别详述了 OFWG 与

ABAC 的情况，第七、第八章介绍了 PPSTI 和 SCSC 论坛的概况，第九章简要阐述了 APEC 主要成员体的营养状况及部分成员体的营养政策、法规，最后一章描述了中国参与 APEC 粮食安全和农业可持续发展合作前景。最后附件列出了中英版 2016 年秘鲁粮食安全部长级会议通过的《皮乌拉宣言》、2017 年越南粮食安全周通过的《芹苴声明》及编委会团队在过去十几年中于 APEC 农业合作领域所做的工作和成果。全书由何英彬总体设计、统稿、定稿。

本书在内容的完整性、系统性等方面可能不尽如人意，再者作者水平和时间有限，书中难免有疏漏和不足之处，恳请各位同行和广大读者给予批评指正。

编 者

2018 年 4 月

目 录

第一章 APEC 地区粮食安全合作新趋势	(1)
第一节 APEC 经济合作的框架	(1)
第二节 近年 APEC 地区粮食安全与农业合作概况	(1)
一、粮食价格波动对 APEC 粮食安全的影响	(1)
二、APEC 粮食安全周的由来	(2)
第三节 APEC 粮食安全部长级会议概况	(3)
第四节 APEC 粮食安全合作新议题	(4)
一、近几年 APEC 粮食安全领域热点议题	(4)
二、APEC 粮食安全合作中中方的倡议	(4)
参考文献	(5)
第二章 TPP、RCEP 与 APEC	(6)
第一节 TPP	(6)
一、TPP 简介	(6)
二、TPP 协议的基本内容	(7)
第二节 RCEP	(8)
一、RCEP 简介	(8)
二、RCEP 的原则和合作领域	(8)
第三节 TPP 和 RCEP 的影响	(9)
一、有关 TPP 和 RCEP 的影响研究	(9)
二、我方的应对之策	(10)
参考文献	(11)
第三章 APEC 资金项目综述	(13)
第一节 APEC 项目申请流程	(13)
第二节 APEC 项目基金来源	(17)
一、一般项目账户	(19)
二、贸易投资自由和便利化账户	(19)
三、APEC 支持基金	(20)
四、自筹资金	(23)

第三节 项目实施与监管	(24)
一、项目实施	(24)
二、项目监管	(24)
三、项目完成	(24)
第四章 近年我方开展的 APEC 粮食安全活动盘点	(26)
第一节 2015 年开展的相关活动	(26)
亚太地区粮食安全研究培训会	(26)
第二节 2016 年开展的相关活动	(27)
APEC 智慧农业发展与应用研讨会	(27)
第三节 2017 年开展的相关活动	(27)
一、亚太地区城镇化与农业现代化发展研讨会	(28)
二、APEC 食品和饲料中真菌毒素防控能力建设研讨会	(28)
三、APEC 地区粮食安全-气候-资源研讨会	(29)
四、APEC 农业可持续发展路径探索研讨会	(29)
五、APEC 区域农业科学数据共享与服务研讨会	(30)
第四节 2018 年将要开展的相关活动	(30)
一、APEC 科技创新合作提升粮食生产系统附加值及农业可持续发展研讨会	(31)
二、亚太地区电商扶贫机制和经验研讨会	(31)
三、APEC 成员体城乡统筹发展战略连接方式及政策选择研讨会	(32)
第五章 APEC 工商咨询理事会	(33)
第一节 APEC 工商咨询理事会由来	(33)
第二节 ABAC 涉农的政策及主张	(36)
第三节 近年 ABAC 讨论的主要议题	(37)
一、创新与数字经济	(37)
二、经济贸易包容性与便利化	(38)
三、非关税壁垒与贸易保护主义	(39)
四、应对气候变化	(40)
五、结构性改革	(41)
第六章 APEC 粮食系统	(43)
第一节 APEC 粮食系统的由来	(43)
第二节 APEC 粮食系统的工作内容	(44)
一、发展农村基础设施	(44)
二、促进国际贸易和食品投资	(44)

三、宣传关于食品生产和加工方面取得进步的技术	(45)
第三节 有关 APEC 粮食系统的系列活动	(45)
第四节 APEC 有关粮食系统的法规和主张	(47)
一、食品出口条例	(47)
二、加强粮食市场	(48)
三、粮食全产业链	(48)
第七章 科技创新政策合作伙伴关系工作组 PPSTI	(50)
第一节 PPSTI 的由来及主要任务、目标和运作方式	(50)
一、PPSTI 的由来	(50)
二、PPSTI 主要任务	(50)
三、PPSTI 工作目标	(51)
四、运行方式	(51)
第二节 PPSTI 的工作组	(51)
第三节 PPSTI 的活动及成就	(53)
一、PPSTI 活动范围	(53)
二、亚太经合组织科学创新研究与教育奖	(53)
三、主要成就	(55)
第八章 APEC 海洋与渔业工作组	(57)
第一节 OFWG 的由来、职责范围	(57)
一、OFWG 的由来	(57)
二、OFWG 工作范围	(58)
第二节 OFWG 组织构建及工作方法	(58)
一、OFWG 组织架构	(58)
二、OFWG 的工作方法	(59)
第三节 OFWG 的活动和成就	(60)
一、OFWG 开展的活动	(60)
二、OFWG 取得的成就	(61)
第九章 APEC 地区营养状况及政策	(63)
第一节 APEC 主要成员体的营养状况案例介绍	(63)
一、中国	(63)
二、美国	(66)
三、日本	(68)
第二节 APEC 成员体的营养政策和法规	(70)
一、中国	(70)

二、美国	(71)
三、日本	(73)
四、澳大利亚和新西兰	(73)
五、加拿大	(74)
六、泰国	(74)
七、菲律宾	(75)
八、印度尼西亚	(75)
参考文献	(75)
第十章 中国参与 APEC 粮食安全合作前景	(77)
第一节 APEC 粮食安全合作中存在的问题	(77)
第二节 中国参与 APEC 农业技术合作的对策	(77)
一、高度重视参与 APEC 涉农及粮食安全合作	(78)
二、加强 APEC 农业合作领域交流和对话	(79)
参考文献	(81)
附件 1 APEC 研究团队以往的工作与成果	(82)
附件 2 Fourth APEC Ministerial Meeting on Food Security Piura-Peru, 27 September 2016 Piura Declaration on APEC Food Security	(84)
附件 3 第四届亚太经合组织粮食安全会议亚太经合组织粮食安全皮乌拉 宣言	(96)
附件 4 CAN THO STATEMENT ON Enhancing Food Security and Sustainable Agriculture in Response to Climate Change	(105)
附件 5 关于加强粮食安全和可持续农业, 应对气候变化的芹苴声明	(111)
英文缩写	(115)

图 目 录

图 3-1	概念书样本	(14)
图 3-2	项目建议书样本	(18)

表 目 录

表 2-1	RCEP 和 TPP 的比对	(9)
表 3-1	2012—2017 年 APEC 项目申请与批准情况表	(13)
表 3-2	各子基金仲裁委员会及标准	(15)
表 3-3	仲裁委员会评分标准表	(16)
表 3-4	2018 年项目概念书和建议书审批日期流程	(17)
表 3-5	2018 第一阶段各账户可用资金额度	(18)
表 3-6	APEC 项目捐赠表	(23)
表 9-1	中国营养数据统计	(63)
表 9-2	2017 年中国居民健康素养水平分布	(65)
表 9-3	2014 年美国营养数据统计	(66)
表 9-4	2011 年美国十大食物	(68)
表 9-5	日本营养数据统计	(68)
表 9-6	2011 年日本十大食物	(70)

第一章 APEC 地区粮食安全合作新趋势

第一节 APEC 经济合作的框架

亚太经合组织是在冷战结束时成立的官方区域经济合作机制，运行机制以每年双部长（外交和经济或者是贸易部长）会议机制为驱动力，配有一系列定期或不定期的不同领域的部长或副部长会议机制（何英彬，2014）。

1994 年在印度尼西亚茂物召开的领导人非正式会议上确定了亚太经合组织的“茂物目标”，决定各发达成员体在 2010 年前、发展中成员体在 2020 年前实现贸易和投资自由化的目标。一些发达成员体还提出了“亚太自由贸易区”的构想和计划，“贸易与投资自由化”的原则，已成为亚太经合组织发展的方向；此外，发展中成员体提出的“经济技术合作”也被列为 APEC 合作驱动轮子，成为重点合作领域（苏浩和杨超，2016）。

亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议于 2014 年 11 月在北京召开，会议的主题是“共建面向未来的亚太伙伴关系”。“互信、包容、合作、共赢”被确立为亚太伙伴关系的指导原则。会议通过了《北京纲领：构建融合、创新、互联的亚太——亚太经合组织领导人宣言》和《共建面向未来的亚太伙伴关系——亚太经合组织成立 25 周年声明》两份成果性文件。围绕亚太经济一体化、创新发展改革与增长、互联互通三个领域，中国与其他 APEC 成员体开展了一系列富有成效的沟通与合作，制定了《APEC 推动实现 FTAAP 北京路线图》（简称《北京路线图》）。北京会议通过的互联互通蓝图，确立了在 2025 年前实现加强软件、硬件和人员交流互联互通的远景目标，为构建多层次的复合型亚太互联互通网络、实现亚太发展繁荣、夯实互联互通的基础、解决亚太发展瓶颈性问题提供了明确的方向。

第二节 近年 APEC 地区粮食安全与农业合作概况

一、粮食价格波动对 APEC 粮食安全的影响

21 世纪初，全球出现粮食危机，粮价飞涨，小麦、玉米、稻米和其他基础

粮食的价格上涨了 2~3 倍, 局部地区甚至出现了粮食骚乱; 粮食生产能力及粮食安全问题再次成为人们关注的焦点。联合国粮食及农业组织 (Food and Agriculture Organization, FAO) 总干事称: 由于粮食价格的上涨, 截至 2008 年初, 全球受饥饿困扰的人数从 8.5 亿激增至 9.25 亿; 另一项 FAO 价格指数显示: 全球粮食价格 2006 年上涨了 12%, 2007 年上涨了 24%, 2008 年前 8 个月涨幅超过了 50%, 到 2009 年底受影响的人口数超过 10 亿。粮食供应国如印度、埃及、越南、俄罗斯、乌克兰、哈萨克斯坦、阿根廷、柬埔寨等都限制了粮食的出口, 试图保护国内消费者; 而粮食进口国如海地、摩洛哥、也门、沙特阿拉伯、约旦、布基纳法索、喀麦隆、印度尼西亚、象牙海岸、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔等, 粮食供应非常窘迫。粮食安全保障问题受到了各国和地区政府的高度重视。

亚太地区是全球粮食贸易最活跃的地区之一, 聚集了众多 APEC 重要的粮食出口和进口成员体, 粮食生产、贸易和流通对于世界粮价的起伏具有举足轻重的影响力。2007 年 APEC 领导人非正式会议上, 粮食安全与气候变化同时被列为 APEC 成员体进行合作的优先领域。2008 年 5 月, 在秘鲁举行了 APEC 贸易部长会议, 与会的 APEC 贸易部长针对粮食价格高涨引发的亚太地区更多的经济和社会问题, 发表了《APEC 贸易部长关于 WTO 多哈发展议程的单独声明》和《APEC 贸易部长主席声明》。声明指出: “食品价格飞涨, 全球农业贸易应大幅改善流通性, 减少市场机制扭曲; 今后, 低粮价时代已近终结, 世界将再次迎来高粮价时代, 而未来几年的形势将极为严峻; 如何维护粮食市场的正常运转, 并有效调控粮价, 将成为世界各国以及相关国际组织长期面临的课题。”

APEC 成员体, 尤其是具有重要影响力的成员体 (如中国、美国、俄罗斯、日本、加拿大、澳大利亚、新西兰、韩国等) 都在有战略、有步骤地围绕粮食安全和农业合作开展利己的外交活动, 力图主导粮食安全议题。

二、APEC 粮食安全周的由来

2011 年 2 月末至 3 月初, 美国 APEC 第一次高官会及涉农系列会议在美国华盛顿举行, APEC 农业技术合作工作组第十五次年会 (Agricultural Technical Cooperation Working Group, ATCWG)、农业生物技术高级别政策对话论坛年会 (High Level Policy Dialogue on Agricultural Biotechnology, HLDPA)、FWG (渔业工作组, Fishery Working Group, 1991 年建立, 2011 年与海洋资源保护工作组 Marine Resources Conservation Working Group, 与 MRCWG 合并成海洋与渔业工作组 Ocean and Fishery Working Group, OFWG) 会议同期举行, 粮食安全周会议初现端倪。2012 年 APEC 第二届粮食安全部长级会议及相关涉农工作组会议于

2012 年在俄罗斯喀山召开，会议通过了《喀山宣言》，该宣言重申了《新潟宣言》中制定的农业部门可持续发展共同目标，部长级会议前期召开了 ATCWG（第十六次年会）、PPFS（当年第二次会议，第一次会议于 2012 年 1 月召开）、HLDPA 年会及 OFWG 会议，粮食安全周会议模式已经成熟。2013 年在印尼棉兰召开了第三次高官会及系列涉农工作组会议，ATCWG、PPFS、HLDPA、OFWG 组会相继召开。2014 年，APEC 第三届粮食安全部长级会议于 2014 年 9 月 19 日在北京召开，各工作组会议在粮食安全部长级会议前召开，为部长级会议提供政策和技术成果支撑。直到 2015 年，在菲律宾怡朗召开第三次 APEC 高官会及系列会议，“粮食安全周”被正式提出，沿用至今。之后，2016 年在秘鲁皮乌拉、2017 年在越南芹苴都召开了“粮食安全周”会议，今年在巴布亚新几内亚莫尔兹比港将召开 2018 年 APEC 粮食安全周会议。

第三节 APEC 粮食安全部长级会议概况

自 2010 年在日本新潟召开 APEC 第一届粮食安全部长级会议并发布《新潟宣言》以来，APEC 各成员体都将粮食安全列为最高等级战略议题，格外重视粮食生产、流通、储存及贸易等与粮食安全有关的对外合作。《新潟宣言》围绕粮食安全和农业合作议题设置了 62 个项目，相关的司局级高官会及各工作组会议几乎都将粮食安全列为优先讨论及项目资助领域。东道主日本在新潟会议后建立了 APEC 粮食安全信息系统平台 APIP（Asia-Pacific Food Security Information Platform, APIP），意在督促各成员体提供粮食库存与储备信息，主张 APIP 与 G20 农产品信息共享系统（Agricultural Market Information System, AMIS）进行融合，从而为 APEC 粮食安全合作提供数据支撑。

2012 年，俄罗斯在喀山召开了第二届 APEC 粮食安全部长级会议，会后发表了《喀山宣言》。在承接第一届《新潟宣言》的基础上，《喀山宣言》加入了体现俄罗斯意志和特色的内容。此外，俄罗斯在喀山会议前围绕粮食安全议题，提出六个未来工作设想，会议文件在部长级会议期间获得通过。

2014 年 9 月，中方承办了 APEC 第三届粮食安全部长级会议，会后发表了《北京宣言》。当时汪洋副总理（现政治局常委，政协主席）参加了开幕式并致辞，农业农村部部长韩长赋部长主持了会议。这次会议我方主张以科技创新和经济发展为支撑，提高农业生产率和保障食物供给；支持农业生产技术研发和创新及其国际合作；支持农业技术的采纳、应用、推广和转移及其国际合作；加快农业产业转型升级，促进农业可持续发展；保护、发展重要农业文化遗产，增强现代农业与农村发展活力。这些主张得到了与会部长级高官的大力支持，并最终体现在《北京宣言》中。这次会议的