

山西省社会科学院基础研究丛书 丛书主编 李中元

全面建成小康社会的理论与实践

景世民 张文丽 主编



山西出版传媒集团



山西人民出版社

山西省社会科学院基础研究丛书 丛书主编 李中元

全面建成小康社会的理论与实践

景世民 张文丽 主编



图书在版编目(CIP)数据

全面建成小康社会的理论与实践 / 景世民, 张文丽
主编. —太原: 山西人民出版社, 2018.1

ISBN 978-7-203-10076-8

I. ①全… II. ①景…②张… III. ①小康建设—成就—山西 IV. ①F127.25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 195355 号

全面建成小康社会的理论与实践

主 编: 景世民 张文丽

责任编辑: 李建业

复 审: 武 静

终 审: 张文颖

装帧设计: 谢 成 郝彦红

出 版 者: 山西出版传媒集团·山西人民出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

发行营销: 0351-4922220 4955996 4956039 4922127 (传真)

天猫官网: <http://sxrmcbs.tmall.com> 电话: 0351-4922159

E-mail: sxskcb@163.com 发行部

sxskcb@126.com 总编室

网 址: www.sxskcb.com

经 销 者: 山西出版传媒集团·山西人民出版社

承 印 者: 山西出版传媒集团·山西新华印业有限公司

开 本: 720mm × 1010mm 1/16

印 张: 23.5

字 数: 380 千字

印 数: 1—2000 册

版 次: 2018 年 1 月 第 1 版

印 次: 2018 年 1 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-203-10076-8

定 价: 72.00 元

如有印装质量问题请与本社联系调换

《山西省社会科学院基础研究丛书》

编辑委员会

主 任 李中元

副主任 潘 云 杨茂林 宋建平 侯广章

委 员 景世民 韩东娥 高专诚 高春平 马志超

写在前面的话

《山西省社会科学院基础研究丛书》是山西省社会科学院深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是在哲学社会科学工作座谈会上的讲话精神，着力构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系的具体实践，是充分发挥智库功能，服务决策、服务社会、服务人民，同时强化基础研究、提高基本能力的集中体现。这套丛书从2015年底开始着手策划、设计，到2017年5月全部交稿，历时一年多。全院各所、中心结合自身学科方向和研究实际，分别从全面建成小康社会、马克思主义中国化在山西的理论和实践、煤炭产业政策、山西百年史学、地方立法理论和山西实践、晋商学、汉语语汇的变异与规范、哲学视野下的教育理论等集中开展研究，最终形成了展现在各位读者面前的多部著作。

基础研究是构建中国特色哲学社会科学的重要内容，是哲学社会科学工作者的基本功，也是一切应用研究的基础。没有良好的基础研究功力和水平，应用研究只能是水月镜花、空中楼阁。2010年以来特别是2014年9月以来，山西省社会科学院作为山西省委、省政府思想

库、智囊团，按照山西省委、省政府安排部署，紧紧围绕中心工作，为构建良好政治生态、不断塑造美好形象、逐步实现振兴崛起提出了许多决策建议，多次得到山西省委、省政府主要领导的批示，有的还被相关部门采用。在服务决策过程中我们发现，打造一支对党忠诚、学养深厚、反应快捷、建言有效的社会科学研究队伍，离开基础研究、没有良好的基本功底是无法达到目的的。为此，院里安排专门经费，要求全院各所、中心按照各自学科方向形成基础研究课题，出版《山西省社会科学院基础研究丛书》。

《丛书》的策划、写作、出版始终得到省委宣传部的大力支持，得到山西出版传媒集团特别是山西人民出版社的大力支持，在此一并致谢。我们相信，《丛书》将会为山西省哲学社会科学学术殿堂添砖加瓦，也将为中国特色哲学社会科学学科体系建设贡献一点力量。

不负历史使命 加快智库建设

——《山西省社会科学院基础研究丛书》代序

山西省社会科学院党组书记、院长 李中元

2016年5月17日，习近平总书记在哲学社会科学座谈会上发表的重要讲话，站在人类文明进步的高度、党和国家事业发展全局的高度、中华民族伟大复兴的高度，深刻阐述了什么是中国特色哲学社会科学、怎样发展中国特色哲学社会科学、广大哲学社会科学工作者“为了谁、依靠谁、我是谁”的问题，明确提出中国特色哲学社会科学体系的历史使命、指导思想、根本要求和主要任务，深刻阐明事关哲学社会科学性质、方向和前途的一系列重大问题，是推动当代中国哲学社会科学繁荣发展的纲领性文件，是做好哲学社会科学工作的根本遵循和行动指南。

总书记重要讲话发表一年来，我们反复认真学习，深刻领会其思想精髓、精神内涵和重大意义，深刻感受到作为哲学社会科学工作者的光荣使命和时代担当，更加激发了推动哲学社会科学繁荣发展、加快现代新型智库建设的决心和信心。

一、加快智库建设是贯彻落实习总书记讲话精神、发挥地方社科院职能的有力抓手

习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上指出，要“建设一批国家急需、特色鲜明、制度创新、引领发展的高端智库，重点围绕国家重大战略需求开展前瞻性、针对性、储备性政策研究”。当代世界，依靠技术、资本推动发展正在逐步为依靠智慧推动发展所取代，智库已成为社会发展的一支重要力量。中共中央办公厅、国务院办公厅 2015 年 1 月下发《关于加强中国特色新型智库建设的意见》，明确了中国特色新型智库的发展目标、发展方向和发展要求，是指导现代新型智库建设的根本指南。

作为我省最大的哲学社会科学研究机构，我院多年来始终坚持高举旗帜、围绕中心、服务大局，积极发挥省委、省政府思想库、智囊团职能，在服务政府、服务社会、服务人民上搞研究，为推动全省经济社会发展、传承人类文明成果作贡献。2016 年以来，我们注重全院智库功能建设，加快实施哲学社会科学创新工程和智库建设步伐，取得明显成效。

从 2015 年开始，我们牵头发起倡议，组建山西省智库发展协会（三晋智库联盟）。经过一年多的筹备，2017 年 1 月 7 日，山西省智库发展协会（三晋智库联盟）成立。作为全国首家省级智库团体，协会成立以来，已与中国与全球化治理（CCG）、国研智库、北京大学、清华大学等十多家国内著名智库建立了战略合作关系，聘请了王伟光、谢克昌、郑永年、梁鹤年等国内外知名学者为智库高级学术顾问，整合山西省内智库资源开展了国企国资改革调研，与山西综改示范区达成了“智本+”孵化器入区协议等。

二、加快智库建设是贯彻落实习总书记讲话精神、创新社科研究体制机制的有效平台

习近平总书记强调指出：要统筹国家层面研究和地方层面研究，优化科研布局，合理配置资源，处理好投入和效益、数量和质量、规模和结构

的关系，增强哲学社会科学发展能力。加快智库建设，重在学科创新和体制机制创新。2017年以来，我们结合“两学一做”学习教育制度化、常态化和“两提一创”大讨论活动要求，研究制定了《山西省社会科学院哲学社会科学创新工程行动方案（2017）》，努力破解制约科研生产力提高和智库功能发挥的体制机制障碍，着力推进学术理论创新、学科体系创新、科研体制机制创新，激发科研活力，促进社科研究水平和服务决策能力全面提升，努力把我院建成省级一流、国内知名的思想库、智囊团和特色新型智库。我们将不断加大学科建设和人才建设力度，按照体现继承性、民族性，原创性、时代性，系统性、专业性的目标要求，构建与新型智库需求相适应的学科、人才支撑体系。以问题和需求为导向，进一步优化学科资源，调整学科布局，发展优特学科，加大新兴、交叉学科的扶持和培育力度，逐步形成目标明确、重点突出、特色鲜明的学科体系。大力推进创新工程，确定一批重点学科和学术带头人，打造一支对党忠诚、学养深厚、反应快捷、建言有效的人才队伍。不断加大体制机制改革力度，搭建省情调研平台、跨界科研平台、开放合作平台等多种平台，通过改革创新形成多平台运转模式，发挥多边效应，推动智库发展。

三、加快智库建设是贯彻落实习总书记讲话精神、推动哲学社会科学繁荣发展的根本方向

习近平总书记深刻指出：坚持以马克思主义为指导，是当代中国哲学社会科学区别于其他哲学社会科学的根本标志，必须旗帜鲜明加以坚持。我院既是我省重要的学术殿堂，也是研究传播马克思主义的重要阵地。我们始终坚持守土有责、守土负责、守土尽责，牢牢掌握马克思主义在社科研究领域的领导权，把坚持以马克思主义为指导贯穿社科研究全过程。面对新形势、新征程，我们一定要把深入学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神作为一项长远的重大任务，真学真懂、真信真用、真抓真做，把讲

话精神转化为加快智库建设、更好为地方党委政府决策服务的自觉行动，紧密围绕省委、省政府重大战略决策需求，围绕全省经济社会发展的热点、难点问题和人民群众普遍关心的重大理论和实际问题，开展具有前瞻性、针对性、储备性政策研究，不断推出水平较高、质量较好的优秀成果，不断提升服务决策、服务社会、服务人民的能力，以充沛的热情、严谨的精神、科学的态度、求实的学风为全省经济社会发展提供智力支持和决策服务，为我省哲学社会科学事业繁荣发展贡献力量。

序 言

“小康”是中国人民在长期历史长河中所形成的社会理想，作为典型的中国式概念，所表达的是广大人民群众对宽裕、殷实的理想生活的追求，历经千年而不衰。中华人民共和国成立后，中国共产党人将小康融进了对中国式现代化的追求。改革开放之初，邓小平同志提出“小康之家”，将具有浓厚人文底蕴的小康社会与中国现代化建设框架再次紧密地结合起来，形成了小康社会的战略构想，开启了中国从传统社会走向现代化的原动力。在这伟大战略构想的实践进程中，我国经历了“温饱型小康”“总体小康”和“全面小康”三个历史阶段，开创了社会主义现代化建设的新局面。在新的发展阶段，以习近平同志为核心的党中央，大胆改革、勇于实践，提出了“中国梦”的新构想，既继承和发展了邓小平的小康社会理论，也为中华民族在新的战略机遇期构建了更为长远的发展蓝图，为亿万中国人清晰勾勒出中国梦的美好明天。

不断提高人民物质文化生活水平，是我国改革开放和社会主义现代化建设的根本目的。围绕不断提高人民生活水平，根据我国社会主义现代化建设的客观实际，我们党不断发展和完善了全面建成小康社会的理论体系。

从十一届三中全会到十二大，是小康社会思想的初步形成阶段。在改革开放伊始的 1979 年，邓小平同志用“小康之家”来描述中国式的现代化进程，这是我们党第一次提出“小康”概念。邓小平用“小康之家”这样一个中国历史上普通百姓所向往的吃穿不愁、日子好过的理想社会状态，同时又参照西方社会的标准，用世界上通用的衡量一个国家或地区生产水平和生活水平的人均国民生产总值，为“小康之家”这个笼统的、没有任何量化指标概念确定了人均 1000 美元的标准。第一次把我们党的战略目标同人民群众的生活密切地联系起来，从而使长期以来十分抽象的经济发展战略，变成了与每一个中国人利益紧密联系的具体的、明确的发展目标。

从党的十三大到十四大，是小康社会思想的成熟阶段，主要标志是小康社会思想形成了一个较为完整的体系。小康社会实质上是一个生产力不断发展、综合国力不断增强、社会全面进步的过程，是中国现代化进程中的一个重要阶段。1987 年党的十三大正式将“小康水平”列为“三步走”战略第二步目标。十三大报告指出，十一届三中全会以后，我国经济建设战略部署大体上分“三步走”：第一步，实现国民生产总值比 1980 年翻一番，解决人民的温饱问题。第二步，到 20 世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平。第三步，到 21 世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。党的十四大肯定这个战略，并提出了近期和长远的三个奋斗目标。即在 20 世纪 90 年代初步建立起新的经济体制，使人民生活达到小康水平；再经过 20 年努力，到建党 100 周年的时候，在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度；在这个基础上，到 21 世纪中叶新中国成立 100 周年的时候，就能达到第三步发展

目标，基本实现社会主义现代化。至此，“三步走”发展战略更加明确和具体。

从党的十五大到十七大，是小康思想的丰富阶段。在小康社会战略目标的指引下，经全党、全国各族人民的共同努力，我国经济社会发展进入了快车道。1997年，国内生产总值达到7.48万亿元，提前3年实现了人均国民生产总值比1980年翻两番的目标。党的十五大报告根据我国社会经济发展的实际情况，对21世纪前50年的社会主义现代化建设做出新的战略部署，即21世纪的第一个10年实现国民生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过10年的努力，到建党100年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到21世纪中叶新中国成立100年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。

进入21世纪，我国实现了总体小康的目标，人民生活总体上达到小康水平。党的十六大报告提出全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，明确了全面建设小康社会的战略部署、具体要求、历史机遇和实现途径。使小康社会思想得到了进一步的丰富和发展。党的十七大适应国内外形势发展的新变化，顺应人民过上美好生活的新期待，在十六大的基础上，又进一步提出了实现全面建设小康社会的新要求，包括扩大社会主义民主、加强文化建设、加快发展社会事业、建设生态文明等五个方面，制定实施了一系列推动改革发展的新措施，带领全党全国人民谱写了全面建设小康社会的新篇章。

历史的车轮滚滚向前，全国人民经过十年的努力和共同奋斗，全面建设小康社会取得了重大成就，为到2020年实现建成全面小康社会的目标奠定了坚实基础。从2002年到2011年，我国经济建设、政治

建设、文化建设、社会建设、生态文明建设全面推进。经济总量从世界第六位跃升到第二位，国际地位和影响力显著提升；人均国内生产总值从 1135 美元增加到 5432 美元，增长了 1.4 倍；城镇居民人均可支配收入从 7703 元增加到 21810 元；农村居民人均纯收入从 2476 元增加到 6977 元，人民的生活水平得到了极大的提高。

党的十八大首次提出了全面建成小康社会的奋斗目标。与十七大“为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗”的主题表述不同，十八大确定的大会主题为“为全面建成小康社会而奋斗”。从“建设”到“建成”虽只有一字之变，反映的却是我国现代化发展阶段的重大变化。这是一百多年来中国人民强国梦想最实在、最具体的表达，也是执政的中国共产党向各族人民的庄严承诺。十八大就实现全面建成小康社会这一核心目标系统地设计了政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的目标体系，既是对党的十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标的承接和提升，也奠定了实现“中国梦”这一奋斗目标的前提和基础。

实现中华民族伟大复兴是中华民族近代以来最伟大的梦想。在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会，这是“中国梦”的第一个宏伟目标。全面建成小康社会彰显“中国梦”的时代特征，是“中国梦”的关键一步，“中国梦”的首要目标是全面建成小康社会。

中华人民共和国成立以来，山西这块古老的黄土地发生了翻天覆地的变化，取得了举世瞩目的发展成就。尤其是改革开放以来，山西在国民经济和社会发展、人民生活水平提高方面取得的长足进步，成为全国小康社会建设进程的缩影。从中华人民共和国成立初期的贫困落后到基本温饱，到实现总体小康，再到现在走上加快推进全面建成

小康社会的新征程，山西全面建设小康社会的实践历程在共和国气势磅礴的历史画卷上写下了浓墨重彩的一笔。

但是，应当看到，山西作为欠发达地区，全面建成小康社会任务繁重，从纵向上看，还有与全国水平拉大的趋势。2000年以来，山西全面建设小康社会实现程度落后于全国平均水平。当前，山西全面建成小康社会仍然存在较多的制约因素。

一是经济增长乏力。实现全面建成小康社会目标，经济发展是基础、是关键。但是，目前全省经济下行压力较大，2015年全省地区生产总值同比增长3.1%，2016年上半年同比增长3.4%，与全年6%的目标差距较大，经济增速持续走低表明全省经济仍处于最困难时期。煤炭、钢铁、焦化、水泥、电解铝等行业是全省供给侧结构性改革中化解产能过剩的主要行业，也是一些地方政府财政收入和增加就业的主要渠道。全省财政收入自2014年8月起已经连续23个月负增长，2016年上半年较上年同期下降7.4%，减收68.1亿元，如何在去产能的同时保障地方财政收入、安置好职工下岗失业问题是我们面临的主要困难之一。

二是脱贫攻坚难度加大。实现全面建成小康社会目标，最突出的短板是农村贫困人口，最艰巨的任务是脱贫攻坚。山西是全国扶贫开发重点省份，近年来，按照产业扶贫、技能扶贫、资本扶持和不断改善基本生产生活条件“3+1”的精准扶贫路线，取得了显著成效。但是，脱贫攻坚任务仍然非常艰巨。按照2010年人均纯收入2300元的贫困线，目前全省有58个贫困县，占全省119个县的48.7%，即接近一半的县是贫困县；建档立卡贫困村有7993个，占全省28226个村的28.3%；建档立卡贫困人口232万，占全省2410万农村人口的9.6%。

贫困面大，贫困人口多，贫困发生率较高。由于全省的贫困人口主要集中在太行山和吕梁山两大片区，地理位置偏僻、基础设施落后、产业发展基础薄弱、人力资源匮乏，都是最难啃的硬骨头。这些地区贫困程度深，减贫边际效应不断下降，脱贫成本越来越高，对脱贫攻坚任务提出更高要求。

三是产业转型升级任务艰巨。当前，全省依然处于经济增长新旧动能转换期，经济结构发生了多个方面的积极变化，新旧动能转换迹象明显。上半年经济发展数据显示，产业结构在优化，GDP 增长构成中，第三产业增长 7.6%，占比达 56.3%；全省社会消费品零售总额 3026.6 亿元，比上年同期增长 6.4%，分别快于一季度、上年同期 1.1 个、1.4 个百分点。投资结构在改善，装备制造业等战略性新兴产业的投资占比在上升。但也应看到，全省经济仍然面临较大下行压力，亟须提高经济发展新旧动能的切换效率，让新动能尽快释放出强劲的动力，让经济阵痛期变得更短一些。目前，煤、焦、冶、电等传统的支柱产业正处于调整关键期，产业结构转型升级的任务十分艰巨。

四是生态环境极度脆弱。小康全面不全面，生态环境很关键。良好的生态环境，是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。山西地处黄土高原，是全国能源重化工基地，产业结构畸重，导致生态基础差、历史欠账多、结构性污染难以在短时期内得到根本转变，已经成为全省全面建成小康社会的主要制约因素之一。目前，全省的水土流失面积占总面积的 69%，森林覆盖率只有 19.3%，水资源人均占有量是全国平均水平的 1/5，世界平均水平的 1/25，比干旱的西北六省水资源量还低，严重影响和制约全省经济社会的可持续发展。长期以来，由于高耗能、低产出、重污染的产业结构，致使环境污染和生态破坏

十分严重，形成巨大的生态历史欠账。因此，必须清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性，真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好，从而为人民创造良好的生产生活环境。

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，是山西实现转型发展的关键五年，也是实现和全国同步步入全面小康社会的关键五年。我们必须深入贯彻党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，破解发展难题，厚植发展优势，以全面深化改革为各项工作的突破口，继续推动产业结构转型升级，深入推进扶贫开发，加强生态文明建设，抓住关键环节，破解难题瓶颈。

一要着力提高改革的突破性、先导性和有效性。坚定不移地深化改革，积极探索建立有利于资源合理配置、有利于激发民间与市场活力的制度安排，是促进当前山西经济发展活力的关键所在。应充分利用山西综改试验区的政策机遇，大胆先行先试，率先实施各领域的改革，重点推进国企改革、财税体制改革、资源市场化配置改革；加快转变政府职能，以行政审批制度改革为突破口，纵向撬动政府自身改革，横向撬动经济社会各领域改革，坚决清除妨碍社会生产力发展的体制机制障碍，推进治理体系和治理能力现代化。

二要坚决打赢脱贫攻坚战。山西是国家扶贫开发工作重点省份，也是一个贫困分布面广、贫困程度较深的省份。全省贫困地区自然条件较差，基础设施薄弱，农村经济发展十分缓慢。应实施精准扶贫、精准脱贫。建立精准扶贫工作机制，实施“五个一批”扶贫攻坚行动计划。积极开展专项扶贫，发展特色产业脱贫、实施易地搬迁扶贫、扩大贫困地区基础设施覆盖面，引导劳务输出脱贫，全面实施行业扶贫，推进贫困地区基本公共服务均等化，加大科技扶贫力度。加强贫