

→ 2017

国际恐怖主义 反恐怖斗争 年鉴

International Terrorism and
Counter-terrorism Yearbook

时事出版社

国际恐怖主义 与反恐怖斗争年鉴

(2017)

时事出版社
北京

图书在版编目 (CIP) 数据

国际恐怖主义与反恐怖斗争年鉴. 2017/中国现代国际关系研究院
反恐怖研究中心著. —北京: 时事出版社, 2018. 7

ISBN 978-7-5195-0219-5

I. ①国… II. ①中… III. ①恐怖主义—世界—年鉴—2017
②反恐怖活动—世界—年鉴—2017 IV. ①D588.54②D815.5-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 096754 号

出版发行: 时事出版社

地址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传真: (010) 88547592

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网址: www.shishishe.com

印刷: 北京朝阳印刷厂有限责任公司

开本: 787×1092 1/16 印张: 31.5 字数: 514 千字

2018 年 7 月第 1 版 2018 年 7 月第 1 次印刷

定价: 198.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

总策划：李志业 冯仲平

主 编：傅小强

编 委(按姓氏笔画)：

邓门佳	冯仲平	李 伟	孙 渤	刘天聪
余文胜	陈 旻	陈庆鸿	严 帅	严 谨
林一鸣	张书剑	李志业	徐永智	龚 正
符春华	傅小强			

目 录

第一部分 国际恐怖主义与反恐怖 斗争形势综述

第一章 国际反恐陷入“后伊斯兰国”乱局	(3)
第一节 国际恐怖主义进入“后伊斯兰国”时代	(3)
第二节 暴恐势力加速向地区乱源集聚	(8)
第三节 国际反恐须合力破解重大难题	(16)
第二章 美国恐怖主义与反恐怖斗争形势综述	(21)
第一节 美国恐怖主义形势	(21)
第二节 美国主要反恐措施	(31)
第三章 欧洲恐怖主义与反恐怖斗争形势综述	(41)
第一节 欧洲恐怖主义形势	(42)
第二节 欧洲主要反恐措施	(50)
第四章 俄罗斯恐怖主义与反恐怖斗争形势综述	(57)
第一节 俄罗斯恐怖主义形势	(58)
第二节 俄罗斯主要反恐措施	(65)

第五章 中亚地区恐怖主义与反恐怖斗争形势综述	(69)
第一节 中亚地区恐怖主义形势	(69)
第二节 中亚地区主要反恐措施	(77)
第六章 南亚地区恐怖主义与反恐怖斗争形势综述	(83)
第一节 南亚地区恐怖主义形势	(83)
第二节 南亚地区主要反恐措施	(101)
第七章 东南亚地区恐怖主义与反恐怖斗争形势综述	(115)
第一节 东南亚地区恐怖主义形势	(115)
第二节 东南亚地区主要反恐措施	(125)
第八章 中东地区恐怖主义与反恐怖斗争形势综述	(135)
第一节 中东地区恐怖主义形势	(135)
第二节 中东地区主要反恐措施	(148)
第九章 非洲地区恐怖主义与反恐怖斗争形势综述	(158)
第一节 非洲地区恐怖主义形势	(158)
第二节 非洲地区主要反恐措施	(161)
第十章 拉美地区恐怖主义与反恐怖斗争形势综述	(171)
第一节 拉美地区恐怖主义形势	(171)
第二节 拉美地区主要反恐措施	(182)
第十一章 东北亚地区恐怖主义与反恐怖斗争形势综述	(192)
第一节 日韩恐怖主义形势	(192)
第二节 日韩主要反恐措施	(194)

第二部分 国际恐怖主义组织

第十二章 主要国家与国际组织公布的恐怖组织名单	(209)
--------------------------------	-------

第一节	联合国安理会新增减的恐怖组织 (实体) 名单	(210)
第二节	美国新增减的恐怖组织 (实体) 名单	(215)
第三节	英国新增减的恐怖组织 (实体) 名单	(219)
第四节	欧盟新增减的恐怖组织 (实体) 名单	(224)
第十三章	中东地区主要恐怖组织	(228)
第一节	巴勒斯坦	(228)
第二节	埃及	(229)
第三节	黎巴嫩	(231)
第四节	叙利亚	(231)
第五节	伊拉克	(233)
第六节	约旦	(237)
第七节	突尼斯	(237)
第八节	摩洛哥	(238)
第九节	利比亚	(238)
第十节	毛里塔尼亚	(238)
第十一节	也门	(239)
第十二节	沙特阿拉伯	(239)
第十三节	科威特	(239)
第十四节	巴林	(240)
第十五节	以色列	(240)
第十六节	土耳其	(240)
第十七节	伊朗	(241)
第十四章	非洲地区主要恐怖组织	(242)
第一节	索马里	(242)
第二节	卢旺达	(247)
第三节	乌干达	(247)
第四节	南非	(248)
第五节	尼日利亚	(248)

第六节	埃塞俄比亚	(255)
第七节	苏丹	(255)
第八节	乍得	(256)
第九节	中非共和国	(256)
第十节	马里	(256)
第十一节	阿尔及利亚	(260)
第十二节	布基纳法索	(261)
第十三节	莫桑比克	(262)
第十五章	南亚地区主要恐怖组织	(264)
第十六章	东南亚地区主要恐怖组织	(274)
第一节	菲律宾	(274)
第二节	印度尼西亚	(276)
第三节	缅甸	(279)

第三部分 国际重大恐怖活动 案例分析

第十七章	美国纽约曼哈顿恐怖袭击事件	(283)
第一节	案件全景	(283)
第二节	经验教训分析	(287)
第十八章	英国伦敦议会大厦恐怖袭击事件	(290)
第一节	案件全景	(290)
第二节	经验教训分析	(294)
第十九章	英国曼彻斯特体育场自杀式恐怖袭击案	(297)
第一节	案件全景	(297)
第二节	经验教训分析	(302)

第二十章 土耳其伊斯坦布尔夜总会恐怖袭击事件	(304)
第一节 案件全景	(304)
第二节 经验教训分析	(309)
第二十一章 瑞典斯德哥尔摩汽车冲撞案	(311)
第一节 案件全景	(311)
第二节 经验教训分析	(314)
第二十二章 美国拉斯维加斯赌场恐袭案	(316)
第一节 案件全景	(316)
第二节 经验教训分析	(319)
第二十三章 埃及西奈半岛恐袭案	(323)
第一节 案件全景	(323)
第二节 经验教训分析	(326)
第二十四章 西班牙汽车冲撞案	(329)
第一节 案件全景	(329)
第二节 经验教训分析	(333)
第二十五章 阿富汗喀布尔特大恐袭案	(335)
第一节 案件全景	(335)
第二节 经验教训分析	(337)
第二十六章 伊朗德黑兰恐怖袭击案	(342)
第一节 案件全景	(342)
第二节 经验教训分析	(344)
第二十七章 索马里首都摩加迪沙特大恐袭案	(348)
第一节 案件全景	(348)
第二节 经验教训分析	(350)

第二十八章 圣彼得堡地铁恐袭案	(353)
第一节 案件全景	(353)
第二节 经验教训分析	(355)

第四部分 国际恐怖与反恐怖 斗争大事记

2017 年大事记	(361)
-----------------	-------

第一部分

国际恐怖主义与反恐怖斗争形势综述

第一章 国际反恐陷入“后伊斯兰国”乱局

2017年，“伊斯兰国”在国际社会打击下“暴政”瓦解，但“伊斯兰国”极端意识形态在全球扩散，恐怖极端分子跨国流动加剧，外溢破坏效应扩大，国际暴恐势力加速向地区乱源集聚。国际反恐进入“后伊斯兰国”时代，挑战依然复杂严峻。

第一节 国际恐怖主义进入“后伊斯兰国”时代

2017年，国际暴恐的两大领头羊呈现迥异的发展势头。“伊斯兰国”受损严重，中东核心解体，被迫调整暴恐技战术，而“基地”组织悄然复兴，“后伊斯兰国”时代的国际暴恐生态更趋复杂。

一、“伊斯兰国”暴政瓦解

一是控制地盘大幅减少。此前，控制大量“国土”是“伊斯兰国”引领众多国际恐怖组织最为关键的要素。正是有了“国土”，“伊斯兰国”将国际恐怖组织多年的“建国”梦想落地生根，伊叙一时也成为“圣战”最具前景的地区。但从2016年下半年起，“伊斯兰国”的“国土”逐渐消失殆尽。据美国智库兰德公司统计，“伊斯兰国”在伊拉克势力于2014年秋

达到顶峰,当时控制了约630万伊拉克居民(占伊拉克总人口的19%)、58372平方千米土地(占伊拉克总面积的13%),其中包括拉马迪、摩苏尔、基尔库克、提克里特等大城市。在叙利亚,“伊斯兰国”一度控制了约330万人口(占叙总人口的14%)、47497平方千米土地(占叙总面积的25%)。^①但到2017年初,在美国支持下,伊拉克安全部队、什叶派民兵和库尔德武装的联合行动下,“伊斯兰国”相继失去这些城市的控制权,所辖居民和面积在伊拉克和叙利亚分别减少至110万居民(占总人口的3.3%)、15682平方千米(占总面积的3.5%)和150万人口(占总人口的6%)、29695平方千米(占总面积的16%)。^②7月9日,“伊斯兰国”在伊控制的最后一座城市摩苏尔也告失守。10月17日,“叙利亚民主军”又宣布收复“伊斯兰国”位于叙利亚的“首都”拉卡。摩苏尔和拉卡的沦陷标志着“伊斯兰国”在伊叙有形的“国体”解体。截止2017年12月初,“伊斯兰国”在伊叙控制的城镇已基本被解放,仅剩下一些偏远乡村和沙漠地区。

二是“伊斯兰国”财源枯竭,运转艰难。“伊斯兰国”财政收入主要有几大来源,包括油气收入、辖区税收和服务费、文物贩卖、劫掠财物、绑架赎金等,以及接受来自部分伊斯兰世界的捐款和援助。但随着“国土”丧失,“伊斯兰国”失去了大量的油气和税收收入,同时外籍“圣战”分子人数骤减,资助减少,导致“伊斯兰国”财源严重吃紧。据统计,“伊斯兰国”的年收入从2014年的19亿美元下降至2016年的8.7亿美元,缩水一半多。^③“伊斯兰国”成员的薪酬也减少了一半^④,士气日渐低落。“伊斯兰国”财源减少,严重影响其内部组织运转、武器弹药购买和军事行动,对外界的吸引力和对其他恐怖组织的支持力度也大不如前。

① “Rolling Back the Islamic State”, p. 84, http://www.rand.org/pubs/research_reports/RR1912.html. (上网时间:2017年11月27日)

② Ibid., p. 85.

③ “Caliphate in Decline: An Estimate of Islamic State's Financial Fortunes”, p. 5. <http://icsr.info/wp-content/uploads/2017/02/ICSR-Report-Caliphate-in-Dencline-An-Estimate-of-Islamic-States-Financial-Fortunes.pdf>. (上网时间:2017年11月28日)

④ “ISIS cuts its fighters' salaries by 50”, <http://money.cnn.com/2016/01/19/news/world/isis-salary-cuts/index.html>. (上网时间:2017年11月29日)

三是“伊斯兰国”人员大量折损，战斗力严重下降。这一年里，不仅巴格达迪的死因成谜，该组织的战斗人员更是死伤惨重。自国际社会军事打击“伊斯兰国”以来，“伊斯兰国”成员大量遭击毙，美英两国官员称，共歼灭约2.5—5万名“伊斯兰国”成员。^①

二、“伊斯兰国”被迫调整暴恐技战术

一是“伊斯兰国”更多采用游击战等恐怖组织传统战法，与政府搞不对称对抗。此前，“伊斯兰国”具备与政府军搞直接军事对抗的实力，常根据对手实力选择作战战术。当其面对一个虚弱、无力的政府时，常采用常规的军事作战模式消灭政府军。^②从建国之初至2015年秋鼎盛时期，“伊斯兰国”就是借助这种军事作战模式，在伊叙迅速夺取大片土地。而游击战则是恐怖组织实力弱于政府军时的常用对抗战术。^③随着“伊斯兰国”失去大量地盘和人员，其已不具备组织大规模军事行动的能力，开始将队伍化整为零，更多采用游击战和袭扰战，借助暗杀和爆炸等手段对军警和政府目标发动恐袭。

二是大规模搞简易“圣战”，制造暴恐新恶潮。“伊斯兰国”头目自2016年以来多次号召支持者利用卡车、刀斧等工具就地搞“圣战”，并在网上发布如何利用这些工具作案的教学视频。^④2017年3月的伦敦议会大厦恐怖袭击案、4月7日瑞典斯德哥尔摩卡车冲撞案和6月伦敦桥袭击案均属此类。英法安全专家对此表示，“以车辆和刀子展开的低技术袭击最

① “UK puts number of ISIS fighters killed at half US figure”, <http://edition.cnn.com/2016/12/16/politics/uk-us-number-isis-fighters-killed/index.html>. (上网时间: 2017年11月29日)

② Craig Andrew Whiteside, “The Smiling, Scented Men: The Political Worldview of the Islamic State of Iraq, 2003 - 2013,” dissertation, Pullman: Washington State University, December 2014.

③ Robert Taber, War of the Flea: The Classic Study of Guerrilla Warfare, Washington, D. C.: Potomac Books, 2002.

④ “ISIS and Al Qaeda have specifically called for the type of attack that just happened in London”, <http://www.businessinsider.com/isis-al-qaeda-london-attack-2017-3>. (上网时间: 2017年11月28日)

近有增加的趋势,这些工具可轻易获取,安保人员很难防范。同时,袭击行动越是简单,所需的事前准备工作就越少,袭击者不易暴露,执法人员难以侦测”。^①可以预料,在各国防范森严,“伊斯兰国”外溢报复加剧的情况下,未来或将有更多的简易“圣战”行为。

三是借助外围和网络积蓄力量。“伊斯兰国”在伊叙核心的失败,迫使其进一步利用外围分支做文章,加强各分支之间的联动,以此实现总部与分支在战略资源和人员方面的相互流动转移,以弥补核心区域的风险与损失。同时,“伊斯兰国”还可能继续谋划建立新的“行省”,逆势扩张。如5月底来,宣布效忠“伊斯兰国”的菲律宾恐怖分子攻占马拉维等地。“伊斯兰国”积极回应,图谋将菲律宾打造为海外的第九大“行省”。^②此外,“伊斯兰国”还借助新媒体和网络赢取更大范围和规模的支持。“伊斯兰国”是最会搞网络宣传的恐怖组织之一。近年来,该组织借助网络和新媒体,发布英语、阿拉伯语、俄罗斯语、法语、德语、土耳其语、维吾尔语和库尔德等多语种音像视频招募人员和鼓动恐袭,效果显著。如,“伊斯兰国”在2017年斋月之前号召支持者发动斋月攻势^③,导致斋月期间全球各地恐袭数量急剧攀升,伤亡惨重。据统计,2017年斋月全球恐袭伤亡较2016年上升380%。^④

① “反恐专家:以刀子与车辆展开低技术恐袭有增加趋势最难防范”,《联合早报》,http://www.zaobao.com/news/world/story20170606-768783。(上网时间:2017年11月28日)

② “The Islamic State grows in the Philippines”,http://www.longwarjournal.org/archives/2016/06/islamic-state-officially-creates-province-in-the-philippines.php。(上网时间:2017年11月26日)

③ “Isis calls on supporters to wage 'all-out war' on West during Ramadan with new terror attacks”,http://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/isis-ramadan-2017-all-out-war-west-new-terror-attacks-manchester-suicide-bombing-islamic-state-a7758121.html。(上网时间:2017年11月26日)

④ “Ramadan Rage 2017: Deaths Reach 1,627, Marking One of the Bloodiest Islamic Holy Months in Recent Memory”,http://www.breitbart.com/national-security/2017/06/07/ramadan-rage-2017-complete-list-jihadist-attacks-around-world/。(上网时间:2017年11月26日)

三、“基地”组织复兴态势明显

一方面，“基地”暴恐威胁持续增大。“基地”组织经多年潜伏发展，暴恐实力创“9·11”以来新高。一是有良好的外部发展环境。伊斯兰世界乱局持续有利于“基地”组织恢复和发展。2011年以来，伊拉克、叙利亚、也门、利比亚和马里等国陷入持续动乱，埃及等国强人政权也遭削弱，相关国家政治和社会问题突出，民不聊生，“基地”组织趁机通过各种手段拉拢民心，扩大支持基础。同时，“伊斯兰国”建政立国的实践已“激活”全球“圣战”运动，使其进入前所未有的发展阶段。“伊斯兰国”溃败后，该运动在逊尼派极端势力中煽动起来的极端意识形态土壤肥沃，也将继续滋养“基地”发展壮大。二是新生代领导层“人才辈出”。美国近年对“基地”组织高层实施“猎杀”行动虽除掉多名高级头目，但也加速其更新换代，形成“老中青”相结合、更具活力的领导结构。老一代以“基地”组织头目扎瓦希里、阿布·卡塔达为代表，为全球“圣战”运动提供战略指引；中生代以各分支机构头目为主，他们年富力强、宗教学识高、作战经验丰富；新一代以本·拉登儿子哈姆扎为代表，其被视为“恐怖王储”，2017年以来频繁发声，大有“接班”之势。三是伺机收编“伊斯兰国”残余势力，填补暴恐“真空”。“基地”组织、“伊斯兰国”分歧主要限于高层，中下层人员并不相互敌视有时甚至联手行动。扎瓦希里深知“伊斯兰国”难以长久，等待其崩溃后予以收编。同时，叙利亚温和反对派武装实力有限，难以抗衡“基地”组织派扩张。此外，美专注打击“伊斯兰国”，且对如何管控叙“解放区”无清晰战略，为“基地”填补“真空”提供机会。

另一方面，重点打造叙利亚暴恐大本营。“基地”组织近年以叙利亚为重心，大力扶持在叙分支机构“征服阵线”，使其发展壮大为叙反对派武装“龙头”，并逐渐将叙打造为新的暴恐大本营。一是拉拢渗透反对派武装。“基地”组织在叙人员近万，作战能力强，资源丰富，日益受其他反对派武装倚重，甚至成为部分武装生存之本。对伊斯兰武装派别，“基地”组织力避与之冲突，而是在反政府大旗下，通过游说、渗透，建立以其为首的同盟军。对反对其暴恐路线的部分世俗武装，如“哈克阵线”、“30旅”等团伙，“基地”组织则予以打击或招安；二是筹谋“封都建国”。