

風雷動

中国反腐肃纪全景观察

李松◎著



非外借

新华出版社

風雷動

中国反腐肃纪全景观察

李松◎著



新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

风雷动：中国反腐肃纪全景观察 / 李松著.

-- 北京：新华出版社, 2018.6

ISBN 978-7-5166-4248-1

I. ①风… II. ①李… III. ①反腐倡廉－研究－中国

IV. ①D630.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第147097号

风雷动：中国反腐肃纪全景观察

主 编：李 松

责任编辑：曾 曦

封面设计：臻美书装

责任印制：廖成华

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路8号

邮 编：100040

网 址：<http://www.xinhupub.com>

经 销：新华书店、新华出版社天猫旗舰店、京东旗舰店及各大网店

购书热线：010-63077122

中国新闻书店购书热线：010-63072012

照 排：臻美书装

印 刷：北京文林印务有限公司

成品尺寸：160mm×230mm

印 张：26.25

字 数：320千字

版 次：2018年7月第一版

印 次：2018年7月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5166-4248-1

定 价：48.00元

版权专有，侵权必究。如有质量问题，请与出版社联系调换：010-63077101

自序

权力的魔戒

英国作家 J.R.R. 托尔金在《魔戒》一书中塑造了一枚法力无比的戒指，遇到危险时，只要戴上它，立刻就成为了“隐身人”，从而可以从容地逃避所有的凶险。而且，它还能让拥有者变得长寿，甚至长生不老。

但是，这枚戒指却异常邪恶，它能让任何接触到它的人迷恋它，直至被它蛊惑。但凡拥有者意志薄弱，即便是善良的人也会变得凶残，清心寡欲的人也会变得贪婪无比，最后完全丧失原有的秉性，变得丑陋癫狂。

尽管托尔金一直否定《魔戒》存在任何隐喻与暗讽，但对于现实生活的权力而言，那一枚魔戒是一个真实而贴切的暗喻。本质上，权力原本就是一个恶魔。它天然具有蛊惑的潜质，让拥有它的人滋生欲望、迷失本性。

其实，我们每个人心中都暗藏着一个趾高气扬的权力暴君，每个人心中也都匍匐着一个低声下气的权力奴隶。唯有时刻保持对权力的警惕，方能避免不自觉地沦为权力的助纣者或权力的施暴者。

先说说明朝大贪官刘瑾。此人善于察言观色，随机应变，深受领导信任。太子继位后，他数次升迁，爬上司礼监掌印太监的宝座。大权在握后，便引诱武宗沉溺于骄奢淫逸中，自己趁机专擅朝政，时人称他为“立皇帝”，武宗为“坐皇帝”。他大肆排除异己，朝中正直

官员大都受他迫害。

权力的集中刺激了刘瑾的贪欲。他利用权势，肆意贪污。他劝武宗下令各省库藏尽输京师，从中贪污大量银两。他公然受贿索贿，各地官员朝觐至京，都要向他行贿，谓之“见面礼”，动辄白银千两，有的高达五千两。有人为了行贿，只好贷于京师富豪，时人称为“京债”。

此外，刘瑾还派亲信到地方供职，为其敛财。据《明武宗实录》记载，刘瑾“用侍郎韩福，肆虐湖广，馈银至十余万两”。善行贿者，往往官运亨通，如巡抚刘宇，先后向其行贿数万银两，官位也随之上升至吏部尚书。

刘瑾的贪婪专权引发社会动荡。安化王朱寔鐸趁机于正德五年(1510年)四月发动叛乱。由于不得人心，叛乱很快被平定。太监张永利用献俘之机，向武宗揭露了刘瑾的罪状。刘瑾被捕，从其家中查出金银数百万两，并有伪玺、玉带等违禁物。经会审，刘瑾被判处凌迟。同年八月，刘瑾伏诛，结束了其罪恶的一生。《二十二史札记》记载：刘瑾被抄家时有黄金 550 万两、白银 5000 余万两，珠宝美玉、丝绸陶瓷之类更无法统计。

再说说清朝大贪官和珅。此人任首席大学士、领班军机大臣，还兼任翰林院掌院学士、《四库全书》总裁官、领侍卫内大臣、步军统领等要职，为皇上宠信至极。他还是皇上的亲家翁，其子丰绅殷德被指定为皇上最宠爱的十公主之额驸。和珅后被嘉庆皇帝赐死，其事不再赘述，仅提一句，嘉庆抄家时所获财产相当于乾隆盛世 18 年的全国赋税收入，难怪时谚要说“和珅跌倒，嘉庆吃饱”。

在中国历史上，曾经多少官吏为恶，腐败横行，陷害忠良，草菅人命，冷酷无情，制造的冤假错案堆积如山。权力为恶，导致社会道德堕落，人们彼此间互不信任，甚至尔虞我诈。即使今天，依然有官员认为

权力是万能的，可以上管天下管地中间管空气。他们视法律为制人之私仆，生财之提款机，呼之即来挥之即去，可以玩弄权力于股掌之间。

2016年10月9日，河南省安阳市中级人民法院公开宣判，全国人大环境与资源保护委员会原副主任白恩培受贿近2.5亿元，被判处死刑，缓期两年执行，在其缓刑执行期满减为无期徒刑后，终身监禁，不得减刑、假释。

白恩培受贿近2.5亿元，创下了十八大以来省部级高官受贿金额的最高纪录。而终身监禁的量刑，又使得白恩培刷新了落马高官的领刑纪录，成为《刑法修正案（九）》实施一年来，被处以终身监禁的第一人。

白恩培的贪婪令人吃惊，但他也很“精明”，不是什么人的请托都办，只有大老板才考虑；不是什么钱都收，只有“大手笔”才能入其法眼。他紧盯房地产开发、矿产资源、土地出让这几块“肥肉”，攫取巨额利益，出手帮助老板一次，最多的要收数千万元。在白恩培的干预下，一些土地被贱卖给了商人，双方从中获利巨大。云南省干部群众背后骂白恩培是“崽卖爷田心不疼”。

白恩培主政云南十年，围绕他的各路商人格外活跃。他们为攀上白恩培大搞“感情投资”，白恩培喜欢玉石、茶叶、红木家具，商人老板们就投其所好。办案人员从白恩培家扣押大量玉石翡翠、高档木质家具、雕件制品、普洱茶。白恩培在《忏悔录》中承认：“我是能拿的都拿，能要的全要。”白恩培的妻子张慧清不仅没能成为白恩培的“廉内助”，反而在白恩培的发财路上充当了“助推器”。白恩培、张慧清夫妻联手，把家庭变成“权钱交易所”。

与“家人涉腐”不同，安徽省蚌埠市原副市长刘亚的腐败案件，不但和他的亲人没有多大关系，甚至他还受到他亲人的苦苦规劝。他80多岁的老父亲就不止一次苦苦相劝说：“咱什么都不要了，就这吃不愁、

喝不愁，现在就够咱的了，你可要注意。”他二十几岁的儿子也多次奉劝说：“爸爸，钱不可没有，也不可多有，人的一生关键要有个好名声。”然而，刘亚大权在握，贪欲滋生，他把这些劝阻当作“耳边风”，继续我行我素，其结果自然是可想而知。

从某种程度上来说，贪婪是物种生存发展的基本属性，是人性中的一部分。动物对利益的需求一般满足于自己的生存与生殖两个基本需要，而人在满足生存与生殖两个基本需要之外，还希望扩展，还希望通过自己的行为满足超出基本生活的贪欲。因此，人的欲望是“无穷的、无限的”，我们不应该否认它“天然存在”、不应该否认它存在的合情性，也正是基于承认人类并非生而“绝对的性本善”，承认人类的内心本来就存在自私、贪婪的一面，我们才会认识到自身的渺小。同时，也正是由于人的无限贪欲，才使人具有了善恶双重属性。人类的贪婪并不可怕，可怕的是不加约束、不加限制的贪欲。

在满足贪欲的所有手段中，权力是最有效、最便捷的工具。当权力的魔性与人性的“恶”相结合时，这种在“恶魔”支配下的权力，必然会给社会和个人带来危害。因此在欲望的驱动下，官员会无限制地滥用权力，甚至守护着自己早已不需求的钱财。在他们无法控制的欲望下，钱财已经失去了它的货币属性，变成一个数字符号，成了一种满足自恋的成分，一种强者的象征，一种获得愉悦的方式。

自古以来，权力向善都是公共权力的崇高使命，但如果制度对权力缺乏起码的威慑力和约束力，官员就可能在贪婪的路上“过关斩将”到无以复加的可怕程度，而权力寻租的程度越严重，就说明制度的漏洞越大。

如今的中国社会，在物质层面上已经颠覆传统社会，可是权力结构的基盘，仍然保持着强大的惯性。腐败，仅仅是投射这个权力结构的一

个入口。中国腐败根源于中国制度设计中人性假设的错误。中国当前的腐败就源于把制度设计建立在不靠谱的人性假设之上，即希望掌权者自我约束，透过道德的培养，从而具有一个完美的人格，以达到净化权力的目的。

由此，反腐不能仅满足于抓贪官，还需要进一步在加强制度建设上下功夫，最大限度地铲除滋生腐败的土壤，才能避免“前腐后继”。从以往贪官身上，足以看出他们的肆无忌惮，但又不仅仅是贪婪和胆量的个人体现，而是制度环境给了他们机会。因此，只有形成让官员不想贪、不能贪、不敢贪的监督机制，才是反腐标本兼治的关键，更是巩固反腐成果的保证。

十八大以来，中央以“零容忍”的态度惩治腐败，查处腐败官员数量是空前的，持续时间之久也是前所未有。当下的反腐行动，在治标的同时也在强化治本。当然，也只有用法律的形式把已经取得的反腐经验法制化，才能最终形成全社会反腐的法治意识，培养反腐防腐的社会文化土壤，形成反腐防腐的长效机制。

归根结底，权力就是一枚“魔戒”，它既能成就善政，也能促成劣政，既能让人成为圣贤，也能让人变为魔鬼。当权力不受监督和约束时，就像一个人戴上了可以隐身的魔戒，权力就变成了魔戒拥有者腐败的工具。因此，把“权力关进制度的笼子”，是一道永远不会过时的重大命题。

《风雷动》是本人第二部评论集，全书共选编本人撰写的178篇评论精品，其中绝大部分作品曾发表于中国大型时政名刊——《瞭望》新闻周刊，共分为“任性之权”“失序之痛”“制衡之策”等三部分。

本书围绕近几年来中国发生的重大事件和热点事件，由点到面地探讨了中国社会发展中的一些关于权力的议题。

本书力求突出问题导向，内容贴近现实，着重揭示在中国反腐大背

景下，在公共领域出现的各种腐败现象，从纷繁复杂的时事热点条分缕析，为读者层层剥开背后真相，帮助读者深刻认识反腐倡廉的长期性和复杂性。

本书出版，感谢新华出版社编辑，是他们付出了辛勤的劳动，才使本书得以顺利出版；感谢新华社《瞭望》新闻周刊的领导及同事，是他们为我提供了宽松、融洽的工作环境和工作氛围，让我能静心研究当前的社会热点、难点问题；同时，感谢朋友们在此书的成稿过程中给予我大力支持和热情鼓励。

鉴于本人水平有限，本书难免疏漏，不足之处恳请读者给予批评指正。我的电子邮箱：xhslisong@163.com

是为序。

李松

2018年2月26日于北京

目 录

自序 权力的魔戒 / 1

第一辑 任性之权 / 1

防止权力任性，要把权力关进制度的笼子。建立完善权力运行机制，让权力在阳光下运行，不留“暗门”、不开“天窗”；坚持用制度管权、管事、管人，让权力始终在“制度笼子”内运行，防止权力的越界和扩张。抓好制度执行，坚持制度面前人人平等，制度执行没有例外，违规必纠、违纪必查，严防制度“缩水”，执行“放水”。

反腐的前提是消除特权 / 3

抵制司法干预须除后顾之忧 / 6

“公函求情”是赤裸的司法干预 / 8

减刑假释透明让司法更公正 / 11

让政企关系“亲”上加“清” / 13

让反腐更接“地气” / 15

绝不让“蚊蝇腐败”毁民心 / 17

以法治压平“萝卜招聘”的“坑” / 19

“蹲式窗口”折射公共服务痛点 / 21

警惕干部“没公车不下乡” / 23

“墙头草”干部不可用 / 26

公务员诚信档案关键在“用活” / 28

诚实守信政府应带头 / 30

诚信体系建设须避免权益误伤 / 32

政府失信须追责到底 / 34

政务诚信应成民间投资“安全阀” / 36

数据造假危害不可低估 / 38

用法治挤干统计数据水分 / 40

扶贫干部“装儿子”糊弄谁 / 42

落实职业资格认定政策不能打折扣 / 44

末位发言为遏制“一言堂”破题 / 46

“最严禁放令”何以“逗你玩” / 48

别让基层责任书满天飞 / 50

压实责任并非层层卸责 / 52

收费公路亏损要让公众“看得懂” / 54

打破“前腐后继”怪圈 / 57

贫困县豪华“官衙”须追责到位 / 60

别让“村官腐败”消解反腐红利 / 62

公职人员“骗保”不能一退了之 / 64

拒绝民意调查“被满意” / 66

让“试点帽子”回归角色本位 / 68

勿让治霾资金“跑冒滴漏” / 70

“标语污染”不容忽视 / 72

安全检查岂能走过场 / 74

“小官巨腐”是怎样炼成的 / 76

官员辞职不能“打哑谜” / 78

行贿者无恙有损法律尊严 / 80

让景区涨价不再任性 / 83

干部复出宜过“体检”关 / 85
官员复出不妨更高调一些 / 87
“问责凑数”要不得 / 89
“著名商标”应由市场评定 / 91
做好“为官经商”这道选择题 / 93
读懂“领导要常上网看看”的深意 / 95
关注官员的心理问题 / 97
领导干部要“到办公室办公” / 100
与贪官通奸的女人怎么处理 / 102
“公车弃置”让车改意义缩水 / 105
公务车国产化还须制度“压实” / 107
公车“标识化”改革值得期待 / 109
多措并举提振民间投资信心 / 111
“专利减刑”是谁的专利 / 113
反福利腐败并非取消职工福利 / 115
年终检查评比未必多多益善 / 117
廉政账户拒绝贪官“廉政秀” / 119
“以垄断防范寻租”荒唐至极 / 121
补社保缺口不应新增民众负担 / 123
赵白鸽卸任的悲情启示 / 125
“9次办证未果”的深层反思 / 128
周永康案的法治意义 / 130

第二辑 失序之痛 / 133

一切受社会委托掌握着公共权力的人，都时刻面临着脱离社会和公共利益的风险，都有依恃权力腐败变质的可能。这就是腐败现象禁而无止、难以根除的制度根源。这就要求，一方面，一切掌握着公共权力的人，必须清

醒认识权力的本质，时刻牢记“权为民所授，权为民所用”，自觉防止“权为私所有，权为私所用”；另一方面，必须加强权力的监控与制约，以完善的制度和健全的体制确保权力的本质与运行路线。

“作弊入刑”是依法治考第一步 / 135

让服务大厅实至名归 / 137

“群众满意”是靠实干赢得的 / 139

警惕干部“撸起袖子不干活” / 141

把扶贫资金用在“刀刃上” / 143

该给公款存储立规矩了 / 145

打通政务公开“最后一公里” / 147

让扶贫考核减量不减质 / 149

“马山扶贫”的警示意义 / 151

别让扶贫资金长期趴在账上“沉睡” / 154

要让扶贫造假者付出代价 / 156

严防“文山会海”反弹 / 158

“无会周”不能成为惰政幌子 / 160

虚假招商倒逼改革政绩考核 / 162

“舆情回应”须到位 / 164

“三个营造”提振企业家信心 / 166

“招商”不“养商”是短视行为 / 168

校车安全监管要一严到底 / 170

景区监管还须更给力 / 172

干部停职检查须有下文 / 174

“法治型”干部是依法治国的标配 / 176

警惕“社保低缴”透支民生政策 / 178

信访关键在于“源头治理” / 180

把治理欠薪变成制度常态 / 182

解决信访难题更需基层善治 / 185

“万吨小麦变质”需解开谜底 / 187

问政承诺不能“逗你玩” / 190

见义勇为补偿可以政府兜底 / 192

“急救免责”疾催急救培训 / 194

出租车改革宜直击体制痛点 / 196

1580 万元罚单试刀新环保法 / 198

雾霾危机也是东北改革良机 / 200

民生工程要“为民而生” / 202

民生工程接“地气”才能暖民心 / 204

食药安全更要激活业内监督 / 206

力堵福彩公益金“跑冒滴漏” / 208

网络谣言止于“责任到位” / 210

用问责“激活”基层政府网站 / 212

政府网站不但要“量减”更要“质增” / 214

信息共享助推公共服务升级 / 216

追查官员瞒报事项要多些“下回分解” / 218

推进快递实名制落在实处 / 221

“黑户”转正的不仅是户口问题 / 223

多举措为农民工市民化清障 / 226

破解公共项目建设“邻避效应” / 228

不要让“实名举报”总充满悲情 / 230

对“造假骗官”要责任倒查 / 233

要忘记郭美美不是那么容易 / 236

政府办公费用宜向全社会公开 / 239

对网络媒体“标题党”说“不” / 241

移风易俗要从干部做起 / 243

移风易俗政府还可“巧作为” / 245

欲改文风先改作风 / 247
泄题事件不能不了了之 / 249
推进考试社会化刻不容缓 / 252
“能人腐败”靠什么拯救 / 254
促进城市安全管理全面升级 / 257
新农村建设应因地制宜 / 259

第三辑 制衡之策 / 261

没有制约的权力必然会走向腐败，绝对的权力导致绝对的腐败，这是广为人知的权力腐败论，即“权力腐败定律”。孟德斯鸠一语中的：“任何拥有权力的人，都易滥用权力，这是万古不易的一条经验。有权力的人们使用权力一直到遇有界限的地方才休止。”孟德斯鸠和其他思想家同时表达了这样一个思想：道德制约不了权力，权力只有用权力来约束。

巡视整改重在落实“一把手”责任 / 263
巡察全覆盖要闯“双关” / 265
政府助力“民告官”一举多赢 / 267
对“假整改”须“真问责” / 269
让民众参与管好政府钱袋子 / 271
“干部召回”剑指吏治顽疾 / 273
管好“身边人”还须领导自身硬 / 275
问责与激励双向治理为官不为 / 277
“一把手”要亲力亲为抓改革 / 279
用政策为实干家撑腰鼓劲 / 281
为敢于担当的干部担当 / 283
强化楼堂馆所建设“硬约束” / 285
改革需要更多“狮子型”干部 / 287

整治“红顶中介”要敢碰硬 / 289

“断崖式降级”兑现纪在法前 / 291

让一键通成反“四风”利器 / 293

为中央纪委消除“灯下黑”叫好 / 295

开门立法增加公众法治获得感 / 297

“点名道姓通报”不妨制度化 / 299

为“最多跑一次”点赞 / 301

提升财政透明度需问责倒逼 / 303

地方债务监管释放从严信号 / 305

完善政府购买公共服务制度 / 307

对“下”来的干部要人尽其用 / 309

为离退休干部划定“禁行线” / 311

公务接待全面禁酒“可以有” / 313

以严厉问责助力“审计风暴” / 315

问责让“新闻发布”更给力 / 317

新闻发布“打开门”考核值得点赞 / 319

为“福利”与“腐利”划清界线 / 321

“三严三实”力促从严治吏 / 323

政企分开是“控烟”突破口 / 325

为“八小时外”监督干部点赞 / 327

在公布领导干部手机号之外下功夫 / 329

织密干部“八小时以外”监督网 / 331

整治有偿删帖要“掐头去尾” / 333

“第三方遴选领导”值得期待 / 335

预防和惩治腐败的升级信号 / 337

干部个人事项要“严报”更要“严查” / 339

个人事项报告要在“实”上下功夫 / 341

干部违纪违法信息应完整公开 / 345

对贪官要“追逃”但更要“防逃” / 347
“反腐宣言”压缩贪官外逃空间 / 349
让外逃贪官无藏身之地 / 351
莫让“官员自杀”神秘化 / 354
为“决策失误终身追责”点赞 / 356
落实好堤防工程终身责任制 / 358
用容错纠错机制为敢为者兜底 / 360
垂直管理是加强环境保护有力一招 / 362
用法治破解“新官不理旧账” / 364
以“量化问责”压实治污责任 / 366
别让环保约谈沦为“空谈” / 368
让环保执法监督“硬起来” / 370
生态补偿机制要全流域统筹 / 372
谨防干部教育培训走过场 / 374
涉贪官员自杀也要“一查到底” / 376
严打造谣不是压制言论自由 / 379
打击谣言重在完善辟谣机制 / 381
严打网络谣言推手 / 383
以督察为改革“清障” / 385
批评报道也是一种主旋律 / 387
对建筑物使用年限应立法 / 390

后 记 / 392

附 / 李松对话录 / 399

李松：用笔锋穿越历史时空