

广州文史第八十二辑

参
与
者
谈

广州改革开放

◎ 广州市政协学习和文史资料委员会 编



人
民
出
版
社

广州文史第八十二辑

参与者谈

广州改革开放

◎ 广州市政协学习和文史资料委员会 编



人民出版社



出品:图典分社

策划编辑:侯俊智

责任编辑:刘佳

封面设计:刘立坤

责任校对:孙寒霜

责任印制:孙亚澎

图书在版编目(CIP)数据

参与者谈广州改革开放/广州市政协学习和文史资料委员会编. —北京:
人民出版社,2018.7

ISBN 978-7-01-019485-1

I. ①参… II. ①广… III. ①改革开放-成就-广州 IV. ①D619.651

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第137875号

参与者谈广州改革开放

CANYUZHETAN GUANGZHOU GAIGEKAI FANG

广州市政协学习和文史资料委员会 编

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

广州市人杰彩印厂印刷 新华书店经销

2018年7月第1版 2018年7月北京第1次印刷

开本:710毫米×1000毫米 1/16 印张:40.75

字数:586千字

ISBN 978-7-01-019485-1 定价:88.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

第一部分 政治篇

广州市在全国率先举行授予荣誉市民称号活动.....	3
《广州经济技术开发区暂行条例》:全国首部经济技术开发区 “基本法”	7
广州市在全国率先制定地方性经济合同管理法规	12
广州市在全国率先建立全民企业退休费社会统筹养老保险制度	16
广州市在全国率先改革国民经济和社会发展年度计划指标	21
广州市在全国首创基层评议机关活动	24
广州市在全国率先出台土地使用权有偿出让和转让办法	30
广州经济技术开发区首开我国工业用地使用权出让先河	35
全国首届沿海经济开放地区党建工作研讨会	38
广州经济技术开发区在全国开发区中率先建立大部门管理体制	41
广州市率先提出加快个体和私营经济发展	46
共青团广州市委员会在全国首创立法确立的“成人宣誓日”	51
广州市法律援助中心:内地首家政府创立的法律援助机构.....	56
广州市成立全国首个私营企业协会党委	60
《广州市私营企业权益保护条例》:全国第一部保护私营企业权 益的地方性法规	64
中国(广州)留学人员科技交流会:“中国海外留学人员交流 第一品牌”	68

广州市率先实施规划电子报批系统 74

中共广州宝洁有限公司委员会:全国首个跨国公司基层党委..... 78

广州市开创我国城市总体发展战略规划先河 83

广州市城市规划局在全国率先建成一站式综合业务管理信息
系统 87

广州市成立全国第一家公职律师事务所 89

广州市人大召开全国首场法规监督听证会 92

广州市在全国首创行政规范性文件有效期制度 96

广州市在全国首提城市规划管理“三个一”工程 100

广州市在全国大中城市率先建立廉租住房保障制度..... 103

广州市设立全国第一个专利复审委员会巡回审理庭..... 107

广州市在全国率先制定实施《政治协商规程》109

广州市人大编写全国人大系统第一本《立法业务指南》 114

《广州市城市生活垃圾分类管理暂行规定》:全国首部垃圾分类
政府规章..... 117

广州市在全国首次将民办非企业纳入公募主体..... 120

广州市在全国率先开放社会组织直接登记..... 125

广州市在全国首创市政府常务会议后即时新闻发布会制度..... 129

广州市人大在全国首开网上立法听证的先河..... 133

广州市在全国首创“数字见证”智能防腐 137

第二部分 经济篇

广州力康鸡场:我国第一个现代化养鸡场 143

广州市白云小汽车出租公司:全国首家引进港资的企业 145

广州东湖新村:全国第一个纯商品房住宅小区 149

广州友谊商店创办全国第一家自选超级商场..... 154

白天鹅宾馆:首家中国人自建的现代化酒店 159

广州“万宝”在国内率先引进电冰箱生产线 164

江南大酒店:全国首家农民集资兴建的高层大酒店	168
《广州经济年鉴》:新中国第一部地方经济年鉴	172
“江高模式”:全国最早的农村专业合作经济模式之一	175
广州西湖路灯光夜市:全国最早的灯光夜市	179
中国大酒店:国内第一家引入外资的五星级酒店	183
广州市在全国率先开展蔬菜产销体制改革	188
广州市邮政局在全国率先开办国内特快专递业务	192
东方宾馆:全国第一家国营五星级酒店	195
广州珠江隧道在国内率先采用沉管法施工	199
广州市越秀区举办全国第一个市场化劳务集市	206
广州钢铁有限公司在全国率先实现中外合资	208
广州市建立全国首个经济预警系统	212
广州海印电器总汇:全国第一个电器专业市场	215
祈福新邨:中国第一个超级大楼盘	220
华南橡胶轮胎公司率先引进国外先进技术专业生产子午线轮胎	225
广州天河城:中国内地第一座超大型购物中心	229
广州地铁一号线建设资金自筹:全国地铁建设“第一筹”	233
广州市举办全国首个全部由自主品牌参展的个体私营企业产品 展销会	238
广船国际:我国造船业第一家上市公司	241
广州天河广客隆:全国首家货仓式批发自选商场	246
广州市贸促会开创因私护照出境参加商务活动新模式	250
广州市在全国率先建立菜篮子报价中心	254
广州地铁一号线率先使用大规模桩基托换技术及过江沉管技术	258
广州蓄能水电厂:我国第一座高水头、大容量的抽水蓄能电站	262
珠江纯生:全国第一瓶纯生啤酒	266
“珠江牌”商标拍卖:全国首例公开拍卖破产企业商标	270
广州银行电子结算中心:全国业务量最大的区域性资金清算 枢纽	273

广汽本田在全国率先创新汽车销售服务模式	278
广州康泰国际旅行社:全国第一家中外合资旅行社	282
广州产权交易所在全国首创企业产权托管模式	286
广州体育馆爆破拆除:中国房屋拆除“第一爆”	290
广州中国国际中小企业博览会:全国中小企业第一展	295
广东在东盟国家举办首个出口商品展览会	300
越秀房地产投资信托基金首赴香港上市亲历记	304
广州地铁四号线:国内第一个采用直线电机运载系统的轨道 交通路线	309
广州地铁二号线:地铁行业第一个荣获国家科技进步奖的 综合性项目	312
广州市建成全国最大的物流中心	317
“台北·广州经贸周”:大陆首个以城市名义在台举办的经贸 活动	321
广州中船“新埔洋”轮:我国第一艘拥有自主知识产权的船舶	324
广州塔:中国第一电视高塔	330
广州在全国首创采用二维码营业执照	338

第三部分 社会篇

广州市在全国首创出租车“扬手即停”服务	345
广州岭海颐老会在全国率先创办民间老年事业	348
广州市自来水公司在全国最早实施“以水养水”政策	352
广州市电信局开通全国第一个数字寻呼系统	355
广州市消费者委员会:全国首个城市消费者组织	358
广州三元里乡电信代办处:全国第一家民办电信业务代办点	361
广州市成立全国第一个交通规划研究所	365
广州市公安局在全国率先建成开通 110 报警服务台	369
广州市城市规划展览馆:我国第一个城市规划展览馆	374

广州市人民路高架桥:全国第一条城市高架桥	376
广州市电信局在全国最早引入磁卡公用电话	380
广州市在全国率先开通社会商用的移动电话网	383
广州市在全国率先引进城市规划地图信息系统	386
广州市率先实行骨灰撒海和骨灰还林	389
广州番禺洛溪大桥在全国率先采用“以路养路”建设模式	395
广州潮人海外联谊会:全国第一个潮人社会团体	400
广州市举办全国首个市级杰出青年评选活动	406
广州社情民意研究中心:全国第一家非政府民意调研机构	409
广州市五羊邨扩路工程提案:全国第一个由省、市政协联合 视察的提案	414
广州市建成全国容量最大的城市人口基本信息数据库	420
广州市率先建立刑事案件立破案卡微机管理系统	424
广州市率先推行无人售票空调公交线路	428
广州市“青年文明号”创全国“五个率先”	433
广州市第一公共汽车有限公司在全国最早试行公交 IC 卡自动 收费系统	437
广州市首创委托银行代收交通违章罚款	440
广州五山自助邮局:全国首家自助邮局	445
广州市建造全国第一条城市双向六车道高架路	448
广州金盾网:全国首个政务公开的公安网	452
广州市公安局建立全国第一支城市特警突击队	455
广州市建成亚洲最大的邮件处理中心	458
广东省邮政管理局在全国最早开办邮寄台湾小包业务	462
广州市在全国率先推出“零就业”家庭就业援助计划	465
广州电子口岸:全国率先开通的一站式口岸服务平台	469
广州市在全国率先全面取消工商登记注册费用	473
广州市建成亚洲第一大 BRT 系统	477
广州南汽车客运站:全国首个下沉式客运站	481

广州市出台全国首个保障性住房小区管理办法	485
广州中心城区率先全面达到国家“生活饮用水卫生标准”	488
广州市成为全国首个承办亚运会安保工作的省会城市	492
广州交警微信号创新服务领先全国	496
广州市在全国率先全面实现电话程控化	499
广州市建成国内首家城市规划信息交换平台	503
广州兴丰生活垃圾卫生填埋场:国内生活垃圾卫生填埋“第一场”	506

第四部分 文化篇

芳华园:全国第一个获国际大金奖的园林	513
广州益寿医院:全国第一家民办股份制医院	516
广州白云足球队:全国首支企业与政府(体委)合办的足球队	520
首届羊城青年“青春美”评选大赛:全国首次青年“选美”大赛	524
《广州日报》四版扩八版:开启中国报纸多版时代的创举	529
广州市社科联在全国首次开展社会科学研究课题招标	534
广州电视台在全国首次引进美国体育新闻节目	539
广州市“教育基金百万行”:中国内地首个教育公益募捐活动	541
广州购书中心:神州第一书城	546
广州市建成内地第一条健身路径	551
网易电子邮件系统:我国最早的中文电子邮箱	555
广东音像城:第一个国家级音像批发市场	558
太平洋电脑网:中国 IT 第一站	562
广州体育馆:全国首个由企业按市场化运作经营管理的体育馆	566
广州市成为全国首个成功申办亚运会的省会城市	570
锦纶会馆平移工程:世界首例砖木结构文物平移	578
马思聪音乐艺术馆:中国首个音乐家纪念馆	582
广州“生物院”开创我国院省市共建研究机构先河	586
56 网:我国第一家视频分享网站	590

广州文史网:全国第一个政协文史资料工作网站	593
广州市创办全国首家志愿者学院	597
广州亚运会:项目最多、规模最大的一届亚洲运动会	601
广州第 16 届亚运会马术比赛创造多个全国第一	605
广州率先举办全国开放性服装模特大赛	609
香江野生动物世界:全国最大的野生动物园	614
广州国际会议展览中心:亚洲规模最大的会展中心	616
新中国出境游第一团	620
广州市在全国率先发起“友爱在车厢”活动	624
“视聆通”:全国最早的 Internet 公众网	628
广州“青年视窗”:全国互联网上的第一面团旗	633
广州市创建全国首个打击侵权出版物物证平台和数据库	636

第一部分 政治篇

广州市在全国率先举行授予 荣誉市民称号活动

为鼓励和表彰对广州市经济建设、社会公益福利事业和促进广州市与国外的友好关系作出重大贡献的港澳同胞、华侨华人和外国友人,1979年7月,广州市在全国率先举行授予荣誉市民称号活动,为广州市发展现代化养鸡事业作出贡献的美籍华人许志俭被授予“广州市荣誉市民”称号。1986年7月8日,广州市政府授予新加坡中央包装私人有限公司董事长陈德熏、广州中国大酒店总经理卜格“广州市荣誉市民”称号证书和证章,并给第一位荣誉市民许志俭补发证书和证章。

广州市在20世纪70年代末80年代初,率先授予港澳同胞、华侨华人以及国外友人“广州市荣誉市民”的称号,在海内外引起了广泛关注和热烈反响。

广东省是我国对外开放最早、开放程度最高的省份。当时在海外有3000多万华侨华人,广东籍就占了其中的2/3。在近现代中国历史进程中,海外华侨华人的地位不断变化。从“天朝弃民”到“革命之母”,从“黑七类”到“爱国华侨”,从“不被接纳的一族”到“我国人才资源的宝库”。

授予“广州市荣誉市民”称号,就是要正确认识港澳同胞、华侨华人及外国友人的地位和作用,汲取历史经验教训,彻底肃清“左”的影响,全面贯彻落实各项侨务外事方针政策,充分调动港澳同胞、华侨华人和归侨、侨眷建设家乡的积极性,努力开拓改革开放和现代化建设的新局面。

授予“广州市荣誉市民”称号,是给予港澳同胞、华侨华人、国外友人

应有的尊敬,充分肯定他们作出的贡献,从而增强他们的归属感和主人翁精神,激发他们的积极性,感召更多的人士来参与广州的改革开放和四个现代化建设。

授予“广州市荣誉市民”称号,有利于充分发挥通过港澳同胞、华侨华人、国外友人了解外部世界的优势。他们是我国对外交流的桥梁,是中华文化的传播者,又是现代化建设的参与者。他们不仅带来了资金,先进的技术、设备和管理经验,而且还促进了人们现代观念的形成和发展。

1979—1992年,广州市人民政府先后为14批399位对广州市现代化建设贡献突出的港澳同胞、华侨华人及外国友人授予了“广州市荣誉市民”称号,其中有引进先进养鸡技术创办广州市机械化养鸡场的美籍华人许志俭;有为促进广州市包装业发展而捐赠自动生产线的新加坡华人陈德薰;有为发展中国儿童保健事业,帮助广州市儿童医院更新设备、培养人才的加拿大华人谢华真;有为促进广州市与温哥华市建立友好合作关系而积极努力的梁更华博士和余宏荣律师;有一批回故土投资及捐资发展交通、建设桥梁的香港工商界名人霍英东、李嘉诚、李兆基、郑裕彤等;有热心支持广州市教育事业的香港知名人士曾宪梓;有捐赠巨款造福乡梓的何添、张耀宗、吴有源、石景宜、温祥来、胡应湘等。这些荣誉市民多年来对广州市经济建设、社会发展和对外交流合作作出了突出贡献,促进了广州经济、科技、文化、教育、卫生、体育和福利等事业的发展,极大地推动了广州的改革开放和经济发展。

1993年2月,广州市颁布了《广州市授予荣誉市民称号办法》,对授予“广州市荣誉市民”称号的条件、程序和给予荣誉市民的礼遇作了明确规定。其中,外国友人由市外办推荐,港澳同胞、华侨华人由市侨办推荐。推荐之后,市政府遴选委员会按照条件、标准、规定进行筛选,形成名单上报市政府,由市政府常务会议讨论通过,报市人大常委会,形成议案。在市人大常委会会议上,由市长或市长委托的副市长向人大常委会作关于授予荣誉市民的报告,由市人大常委会审议并作出授予荣誉市民的决定。最后市政府举行仪式,颁授“广州市荣誉市民”的光荣称号。这个行政法律程序是十分严格和严肃的,是依法授予的。



1991年10月8日,广州市政府授予“广州市荣誉市民”称号。图为广州市领导和荣誉市民及其部分家属合影

被授予“广州市荣誉市民”称号的港澳同胞、华侨华人和外国友人可以享受规定的待遇,当时我们提出的要求是“与广州市市民同等待遇,同时要高于市民待遇”。被授予“广州市荣誉市民”的港澳同胞、华侨华人和外国友人捐赠的商品符合国家规定的可以免税,进出口岸免检,市政府对于他们在国内的亲属就业给予照顾,对他们的侨房政策落实给予高度重视等。此外,凡是被授予“广州市荣誉市民”的人士每年可以到广州来进行体检,当然他们也不差这点钱,这主要体现了广州市对他们的关心,让他们感觉回家了。具体来说,主要有:应邀参加广州市举行的重大庆典活动时,享受贵宾礼遇;进出广州地区口岸,各查验单位给予贵宾礼遇;因业务需要或其他特殊原因,要求批准其在穗的个别眷属单程赴港澳协助办理业务,有关部门给予照顾;免费在广州市指定的医院进行健康检查等。

授予“广州市荣誉市民”首开先河,带动了周围的城市纷纷开展“授荣”活动,包括佛山、江门、中山、珠海、肇庆等。现在广东省华侨比较集中的城市都有授予“荣誉市民”的活动,港澳同胞、华侨华人对当地的改革开放和四个现代化建设作出了很大的贡献。他们不仅投资,还捐建了很多学校、幼儿园、医院、养老院,帮助家乡修桥铺路等。

广东的改革开放和四个现代化建设取得显著成绩,发生翻天覆地的变化,实现历史性的跨越,这与港澳同胞、华人华侨的贡献是分不开的。目前,广东地区的生产总值占全国的1/9,广东的财政收入占全国的1/8,广东的对外贸易额占全国的1/4,人民生活水平实现了历史性的提升,城市面貌日新月异。经过这20多年的努力,广东早已超过中国香港、中国台湾、新加坡“三小龙”,唯有与韩国还相差一点点,基本上实现了邓小平提出的20年赶上亚洲“四小龙”的目标。广州的经济总量也增长了20多倍,接近香港和新加坡的水平。

取得这样的成绩,与邓小平同志作出改革开放的伟大决策,与党中央的正确领导,与广东省委和全省人民的共同努力分不开,与港澳同胞、华侨华人及外国友人的支持帮助也是分不开的,这一点我们不能忘记。

1991年到1998年,我在广州市委工作,后来到广东省委工作,1999年再从广东省委到香港工作,在香港工作10年后又到全国人大做华侨委员会主任,我深知港澳同胞、华侨华人及外国友人在改革开放和现代化建设中作出的巨大贡献。任何时候我们都不能够忘记。不要因为我们好了,就忘记了别人。我们不能忘记历史,不能忘记港澳同胞、华侨华人和外国友人对我们的支持帮助。港澳同胞、华侨华人和外国友人在内地兴办事业的比重还很大,对我国的经济发展、财税收入、就业等有很大贡献,他们有很多做法和经验是值得我们学习的。

历史将进一步证明,港澳同胞、华侨华人和外国友人是中华文化的传播者,是国家对外交往的桥梁,是实现国家统一、民族振兴的一支重要力量,是实现全面建成小康社会和四个现代化的重要参与者。国家对港澳同胞、华侨华人和外国友人的政策方针不是权宜之计,是党和政府长期坚持的基本政策。

口述者:高祀仁,时任广州市委书记、广东省委副书记

整理者:曾妮

《广州经济技术开发区暂行条例》： 全国首部经济技术开发区“基本法”

1985年4月9日，广州市政府发出《〈广州经济技术开发区暂行条例〉等七个规定的通知》。《广州经济技术开发区暂行条例》（以下简称《暂行条例》）正式颁布了，这是全国最早颁布的经济技术开发区暂行条例。广州经济技术开发区（以下简称“开发区”）从建区开始，就成立了条例法规处。这是开发区最初机构设置中的一个机关编制单位，开发区也是当时全国14个沿海开发区中唯一设置立法机构的开发区。当年，开发区在全国率先提出了“依法治区，立法先行”的建区方针。创业前10年间，开发区先后颁布各类法规、规范性文件80多个，而《暂行条例》则是这80多个文件中最基础、最有影响力、效果最明显的。

其实，早在1984年夏天，我们就开始考虑制定开发区条例了。由于全国都没有先例，具体怎么弄，大家都不知道。为制定开发区的法规，我们提出成立条例法规处，这是在全国最早成立的，各省市府也是在此后才成立了立法专门机构。《暂行条例》出台以后，国务院特区办专程来调研过，全国很多地方也纷纷来学习。

开发区正式成立于1984年12月28日，这是破土动工奠基的日子。实际上，1984年五六月间，开发区就开始筹划了。

当时，国家召开14个沿海开放城市座谈会，为了扩大开放，讨论设立全国第一批开发区。座谈会根据中央指示召开，由谷牧副总理主持，广东省政府副秘书长丁励松参加了这个会议。丁励松知道我毕业于北京政法学院（现在的中国政法大学），学过法律。从北京回来后，他就找我，要我