

赣南等原中央苏区 承接沿海产业转移研究

彭继增 著

A STUDY ON
THE INDUSTRY TRANSFER
FROM COASTAL AREAS TO
THE FORMER CENTRAL SOVIET AREA
IN SOUTHERN JIANGXI PROVINCE



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

赣南等原中央苏区 承接沿海产业转移研究

彭继增 著

A STUDY ON
THE INDUSTRY TRANSFER
FROM COASTAL AREAS TO
THE FORMER CENTRAL SOVIET AREA
IN SOUTHERN JIANGXI PROVINCE



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

赣南等原中央苏区承接沿海产业转移研究 / 彭继增

著. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018.6

ISBN 978-7-5201-2797-4

I. ①赣… II. ①彭… III. ①产业转移-研究-江西

IV. ①F269.275.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 103618 号

赣南等原中央苏区承接沿海产业转移研究

著 者 / 彭继增

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 高 雁

责任编辑 / 高 雁 梁 雁

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 17.5 字 数: 267 千字

版 次 / 2018 年 6 月第 1 版 2018 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-2797-4

定 价 / 79.00 元



本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究



彭继增

1967年2月生，江西泰和人，博士，教授，硕士生导师，南昌大学中国中部经济社会发展研究中心副主任，南昌大学经济管理学院副院长。2008年6月毕业于西南财经大学，获经济学博士学位。江西省高等学校第七批青年骨干教师（2011）；南昌大学“215人才工程”赣江特聘教授（2014）；国家社会科学基金通讯评审专家，教育部人文社会科学通讯评审专家；江西省人民政府发展研究中心特约研究员（2009），江西省人民政府研究室特约研究员（2016），江西省金融学会常务理事（2014）。主要从事产业经济、国际贸易和国际金融的教学和科研工作。主持完成国家社科基金项目2项，教育部人文社会科学研究规划项目1项，省级科研项目10余项。在《金融研究》《经济地理》等期刊上发表学术论文近60篇，获省部级科研奖励二等奖2项。

摘 要

改革开放以来，地域位置、国家政策导向等因素使得江西省未能有效地发挥其自身拥有的区位优势、资源优势等，进而导致江西省经济发展与我国沿海地区存在较大的差距。原中央苏区特别是赣南地区，经济发展仍然滞后，民生问题仍然突出，贫困落后面貌仍然没有得到根本改变。基于这种判断，本书一方面在国际产业转移、国内产业转移大背景下，深入剖析赣南等原中央苏区以及江西省其他地区承接产业转移状况，并结合江西省总体省情得出基本结论。另一方面基于对近年来江西大力实施以工业化为核心、以大开放为主战略，坚持以开放促改革促发展，主动承接国际和国内其他地区，尤其是承接沿海产业转移的详细调研，以期分析在全球第四次产业转移方兴未艾的条件下，伴随我国承接产业与产业转移并存的产业变革，江西赣南等原中央苏区及江西省其他地区承接产业转移的现状以及在承接产业转移过程中地理位置与自然资源等方面存在的优势与不足。以上两方面的分析，可以为后续研究做基础性铺垫。

江西赣南等原中央苏区涉及江西省 49 个地区，包括赣州市、抚州市、吉安市各县城以及鹰潭市、上饶市、宜春市、新余市、萍乡市的少数县城。因此，本书重点将赣州市、抚州市、吉安市划为江西省赣南等原中央苏区进行研究。此外，为了从全省角度出发分析赣南等原中央苏区承接沿海产业转移空间布局安排，本书对江西赣南等原中央苏区以及江西省其他地市的工业行业的 37 个大类产业静态和动态集聚指数进行测算，得到江西省各地市总体工业发展概况和适合承接沿海产业转移的情况，通过分析江西省

总体承接沿海产业选择和行业布局模式，结合赣南等原中央苏区自身切实发展产业特点做出承接沿海产业的选择。

本书基于承接产业转移有助于产业结构优化升级的研究视角，对赣南等原中央苏区承接产业转移现状进行了分析，运用产业静态和动态指数模型，对赣南等原中央苏区的工业行业的 37 个大类产业静态和动态集聚指数进行测算。前者用以测度该区域的优势产业，反映一个地区专业水平与全省平均水平的差异；后者反映各产业在一定时间段内向某地区的集聚速度。根据测算结果，对赣南等原中央苏区拟承接的产业进行归类选取重点承接产业，并区分绝对优势的产业选择和相对优势的产业选择。在此基础上，依据 Zhang（2005）的模型，从劳动、资源、资本、技术密集型等角度对重点承接的产业进行实证检验，为产业空间布局提供理论支持。

本书在分析赣南等原中央苏区产业空间布局历史演变与拟选择产业的基础上，采用 20 世纪 70 年代美国运筹学家 T. L. Saaty 教授提出的层次分析法（Analytic Hierarchy Process，简称 AHP），逻辑推演了赣南等原中央苏区未来的产业布局构想。本书根据所要解决的产业布局问题，将能够带动赣南等原中央苏区以及江西省其他地市承接东部沿海地区产业转移的优势主导产业确定为总体目标（模型最高层）；根据赣南等原中央苏区以及江西省其他地市产业基础及拟承接产业转移的状况，并在遵循承接产业转移原则的条件下，把产业增长潜力、产业技术进步、产业关联效应、产业的可持续发展能力、产业竞争力优势和产业吸纳劳动力能力等多项指标作为重点产业选取的原则，确定为模型的第一中间层；根据沿海地区产业转移的发展趋势，遴选若干产业为赣南等原中央苏区以及江西省其他地市重点产业的备选对象，确定为模型的第二中间层；根据总体目标要求，为探寻最适合上述重点产业发展的空间分布，将赣南等原中央苏区以及江西省其他地市即江西省 11 地市作为模型的最底层，由此建立层次结构模型。最后根据《江西统计年鉴》及各地区的相关数据，计算出模型结果，由此推演出赣南等原中央苏区承接沿海产业转移的总体空间布局战略构想。

通过理论分析和实证检验，本书基本勾画出赣南等原中央苏区承接沿海产业转移的空间布局与产业选择蓝图。在国内外产业转移的浪潮下，为

发挥产业转移对各地区产业结构优化与经济增长的积极作用，赣南等原中央苏区应该紧抓历史机遇并结合自身优势，尽快制定包括制度环境、空间结构和产业对接等在内的政策措施，努力为承接产业转移与空间布局做好政策铺垫，促进承接产业与原有传统产业的快速融合。

本书研究报告共由四部分组成：第一部分是绪论，即第一章，主要研究文献综述、本书的理论依据以及本书研究的理论及实践意义；第二部分包括第二章至第六章，其主要是从理论和实证的角度研究产业转移与产业空间布局，并从定量和定性两方面对赣南等原中央苏区承接产业转移的现状进行了分析，最后在此基础上研究了产业集聚下赣南等原中央苏区和江西省总体拟承接产业和行业的选择；第三部分即第七章和第八章，其主要内容是本书的政策建议与结论总结，基于前文研究结论，提出赣南等原中央苏区承接沿海产业的布局与选择的政策建议，并做总结性评述。

目 录

第一章 绪 论	1
第一节 本书的研究背景及研究意义	1
第二节 相关文献述评	10
第三节 本书的研究方法、内容与创新	24
第二章 产业转移与产业空间布局的理论基础	30
第一节 产业转移理论概述	30
第二节 产业空间布局理论概述	38
第三节 新空间经济理论概述	44
第三章 赣南等原中央苏区承接沿海产业转移现状分析	52
第一节 赣南等原中央苏区产业转移基础现状	52
第二节 赣南等原中央苏区承接产业转移特点	69
第三节 赣南等原中央苏区承接沿海产业的基础条件	76
第四章 产业集聚下赣南等原中央苏区承接产业和行业选择	91
第一节 研究对象的界定和测量产业集聚的指标选取	91
第二节 赣南等原中央苏区拟承接行业实证分析	94
第三节 赣南等原中央苏区工业化发展阶段下的产业承接可行性 分析	105

第五章 赣南等原中央苏区承接沿海产业的空间布局研究	137
第一节 江西承接沿海产业空间布局各利益主体的博弈分析	137
第二节 赣南等原中央苏区承接沿海产业的空间布局战略构想	147
第三节 赣南等原中央苏区承接沿海产业的空间布局安排	156
第四节 本章小结	204
第六章 案例分析：赣南工业园承接沿海产业的布局与选择剖析	205
第一节 赣南工业园区概况	205
第二节 赣南工业园区承接沿海产业转移现状的 SWOT 分析	206
第三节 赣南工业园区承接沿海产业行业选择及空间布局研究	214
第七章 赣南等原中央苏区承接沿海产业的布局与选择政策研究	223
第一节 完善赣南等原中央苏区承接沿海产业布局与选择的制度环境	223
第二节 优化赣南等原中央苏区承接沿海产业布局与选择的产业结构	237
第三节 创新赣南等原中央苏区承接沿海产业布局与选择的产业政策	248
第八章 结 论	253
参考文献	260

第一章 绪 论

第一节 本书的研究背景及研究意义

一 研究背景

赣南等原中央苏区地跨赣闽粤，是土地革命战争时期中国共产党创建的最大最重要的革命根据地，是中华苏维埃共和国临时中央政府所在地，是中华人民共和国的摇篮和苏区精神的主要发源地。由于战争创伤的影响，以及自然地理等多种原因，迄今，原中央苏区特别是赣南地区，经济发展仍然滞后，民生问题仍然突出，贫困落后面貌仍然没有得到根本改变。还有不少群众住在危旧土坯房里，喝不上干净水，不能正常用电，一些红军和革命烈士后代生活依然困窘。此外，基础设施薄弱、产业结构单一、生态环境脆弱等制约当地经济社会发展的问題仍然比较突出。积极支持赣南等原中央苏区的发展，积极响应政府“精准扶贫”的政策，振兴发展赣南等原中央苏区，全面提高苏区群众生产生活水平，既是一项重大的经济任务，更是一项重大的政治任务，对于加快全国革命老区发展具有标志性意义和示范作用。支持赣南等原中央苏区振兴发展，是尽快改变其贫困落后面貌，确保与全国同步实现全面建成小康社会目标的迫切要求；是充分发挥其自身比较优势，逐步缩小区域发展差距的战略需要；是建设我国南方地区重要生态屏障，实现可持续发展的现实选择；是进一步保障和改善民生，促进和谐社会建设的重大举措。

2015年11月23日召开的中共江西省委十三届十二次全体会议指出：深入实施“发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣”十六字方针。经省委、省政府同意，省委办公厅、省政府办公厅又出台了《关于着力推动赣南等原中央苏区加快发展的意见》（以下简称《意见》），《意见》明确提出要打好民生改善攻坚战，全面提高苏区群众生产生活水平。加大精准扶贫力度，力争到2018年原中央苏区基本消除绝对贫困现象，到2019~2020年苏区贫困县全部摘帽，确保原中央苏区群众在全面建成小康社会进程中不掉队，全面解决突出的民生问题；打好产业发展攻坚战，切实增强原中央苏区振兴“造血”功能；打好基础设施攻坚战，进一步强化原中央苏区发展支撑能力。《江西省赣南等原中央苏区振兴发展2017年工作要点》中更是进一步从民生、产业、基建等方面提出改革振兴原中央苏区的工作要点，确保全年减少贫困人口45万人以上，争取6个贫困县摘帽。同时继续加大资金投入，集中力量解决房、水、电、路等突出民生问题，培育产业园区和搭建重点产业平台，建设现代化立体交通体系。

为此，省委提出：主动适应和把握经济发展新常态，努力开辟发展升级新境界，要适应新常态，把握新机遇，一手抓加快发展，一手抓转型升级，努力实现速度和质量相统一的发展；大力推进新型工业化，加快实施创新驱动发展战略，大力发展现代农业、现代服务业和推进区域升级，深入推进省委“1+N”改革体系^①建设，坚持“走出去”与“引进来”双向发力，推动赣南等原中央苏区经济运行保持总体平稳、稳中有进的态势，助力江西“发展”，为实现“江西梦”^②奠定坚实的基础。

实现“江西梦”需要经济转型的强力支撑，而要打造江西经济“升级版”离不开承接产业转移。产业转移是区域间经济联系、相互协作的主要载体，是经济活动的主要内容。近年来，随着经济全球化的快速发展和国

① “1+N”改革体系：2015年9月13日，中共中央、国务院印发将《关于深化国有企业改革的指导意见》作为“1”，在国企改革中发挥引领作用；制定“N”个配套文件，强化各项改革之间的协同配合。

② “发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣”是“江西梦”的方针，建设和谐秀美江西是“江西梦”。

际竞争的日趋激烈，我国东部沿海地区的劳动力成本日趋抬升，土地资源日益紧张，环境容量接近饱和，这些都在一定程度上制约了东部沿海地区高新技术产业和高端制造业的发展。日益凸显的产业结构矛盾要求东部沿海地区加速产业结构的优化升级。产业转移不仅是优化生产力空间布局、逐步形成合理的产业分工体系的有效途径，而且是转移地区调整产业结构、承接地区产业结构升级和实现跨越式发展的重要动力。

2013年9月工信部颁布了《产业转移指导目录（2012年本）》，要求贯彻全国主体功能区规划，促进区域间生产要素合理流动、产业有序转移和生产力合理布局。随着国家政策的支持和所面临的产业转移机遇，江西省尤其是江西赣南等原中央苏区必须紧紧抓住东部沿海地区产业向中西部转移的难得机遇，坚持“对接长珠闽、融入全球化”的发展战略，积极承接东部沿海地区产业转移，推动园区承接水平不断提高，促进开放型经济发展取得明显成效。根据资料显示，2011年到2015年江西省招商引资实现平稳较快增长。2011年江西省利用省外5000万元以上项目资金中，来自“长珠闽”地区的项目1090个，占79.33%，实际进资1912.61亿元，占74.16%。2014年，“长珠闽”地区依然是江西省承接产业转移的重要来源地。全省引进利用省外5000万元以上项目2152个，实际进资4540.5亿元，其中来自“长珠闽”地区的项目1645个，实际进资3286.1亿元，分别占全省的76.4%和72.4%，其中从广东、浙江、福建三省引资分别占比28.1%、26.4%和8.4%。2015年1~10月，江西纳入统计5000万元以上项目实际进资4167.52亿元，同比增长12.91%。2016年9月，江西省在泉州举行的承接闽东南三角区加工贸易产业转移推介会，现场仅12个项目，投资总金额达40亿元。省内昌九、赣南等原中央苏区、赣东北、赣西、抚州等地区成为省内开放高地和投资热土。为贯彻落实《江西省人民政府关于深入实施工业强省战略加速推进新型工业化的意见》，抢抓沿海地区产业梯度转移机遇，加快推进产业转移示范区建设，2013年8月江西省制定了《推进承接产业转移示范区建设的工作方案》，要求3年内在全省范围内建设一批省级示范区。其具体目标为：吉安市建设“深圳产业园”、赣州建设“赣南承接产业转移示范区”、上饶市建设“赣浙产业园区”、南昌市建设“上海产

业园”、九江市建设“九江承接产业转移示范基地”、抚州市建设“抚州海西产业园区”。其中，国家发改委批复同意设立赣南承接产业转移示范区。示范区的设立，将有利于探索中部地区承接产业转移的新模式，推进赣南产业结构优化升级，加快赣南等原中央苏区振兴发展，优化区域产业分工格局，走出一条欠发达地区实现跨越式发展的新路子，赣南等原中央苏区应紧跟江西省总体发展步伐，切实结合自身产业发展特点，进行承接沿海产业选择和行业布局。

当前我国沿海发达地区和发达国家正进行新一轮的产业结构调整，位于江西的赣南等原中央苏区在承接国际、国内产业转移方面面临着前所未有的机遇，表现为较好的软、硬件条件，加上政府的高度重视，优势明显。从地理区位上看，江西是唯一与全国经济最活跃的三个三角洲——长三角、珠三角、闽三角都相连的省份，离这三个三角洲的一大批中心城市的空中距离大约1小时，陆路距离在8小时以内，交通便利，四通八达；从承接条件上看，江西省基础设施建设不断完善，铁路、公路营运里程实现重大突破，在中西部地区率先实现与沿海发达地区交通对接，通信网络电力全省覆盖，是近年来全国唯一用电高峰期不拉闸限电的省份；在承接平台方面，江西拥有一大批经国家核准设立的工业园区和经省批准设立的特色产业基地，拥有九江、南昌、赣州三个国家级出口加工区，以及南昌光电一体化、新余光伏产业、赣州钨稀土新材料三个国家级出口创新基地，数量在中西部地区遥遥领先；在产业基础方面，经过近年来的发展，江西已形成了汽车航空、冶金、电子信息、生物医药、食品、化工六大支柱产业，同时，在铜、钨、稀土、有机硅等领域具有较强的竞争优势，贵溪冶炼厂还是全国最大的铜冶炼基地；从商务成本上看，江西劳动力资源丰富，受教育程度较高，但劳动力成本较低，江西人均工资低于中西部地区大部分省份，土地、水电等要素费用都较沿海地区低；从政府层面上看，近年来，江西开放型经济发展取得了突出的成效，开放意识在江西大地逐步形成，实际利用外资不断增加，在中西部地区名列前茅，省委、省政府出台了一系列政策优化外商投资和经营环境，积极承接新一轮加工贸易产业大转移。

在此背景下，江西省各地市为了能在“绿色崛起”中起到“龙头”作

用,为了能在承接产业转移的过程中得到更多的优势资源,都争相出台了一系列的地方性优惠政策,这造成承接产业转移的竞争性大于互补性,进而产生内耗,影响承接产业的发展。另外,江西省各地市在区域资源禀赋、主导产业选择、经济发展水平等方面具有很强的相似性,这种状况导致各地市在承接沿海产业转移时只知道充分利用自身优势实现与沿海地区的产业对接,而忽视了与江西省其他地市的通力合作。更为严重的是,江西省各地市普遍只关注眼前的经济利益,而承接沿海地区低端产业,这些产业技术含量低、能源消耗大、环境污染重,结果导致全省各地产业结构的严重趋同和重复建设,直接造成产业承接地区资源配置的低效率。因此,本书以“江西赣南等原中央苏区承接沿海产业转移”为研究对象,并结合分析江西省其他各地区的产业发展情况,得出江西省总体承接沿海产业的布局 and 选择,为赣南等原中央苏区承接沿海产业的布局 and 选择提供具体方向和依据;研究赣南等原中央苏区在面对产业转移的浪潮中,如何把握机遇,科学选择主导产业的承接,优化产业空间布局。这对于全省实现资源配置,经济全面、迅速、协调发展具有重要的现实意义。

二 研究的理论意义

进入 21 世纪以来,江西经济社会取得了较大发展成果,在中部地区也保持了良好的发展势头。2016 年前三季度江西省 GDP 增速是中部六省中最快的省份,高达 9.1%,远高于全国平均水平 6.7%。但是,江西省经济总量在中部的排名还比较靠后,2016 年前三季度共创造 GDP 总额 12578.3 亿元,仅占中部六省 GDP 总额的 11.3%,排名第 5 位,略高于煤矿大省山西省。而按可比价格计算,中部地区 GDP 总值占全国的比重约为 21.3%,显而易见江西省的经济实力还处在全国中等偏下水平,相比较已经进入工业化后期的沿海发达地区,其还处于工业化中期的初级阶段(汪玉奇,2009)。但是现今沿海发达地区面临土地短缺、劳动力等要素成本上升的压力,为了迎合产业升级的需要,将部分劳动密集型产业向内地转移,把工业尤其是工业的加工环节向内地扩散,其本身则由工业生产中心转向工业调控中心。随着经济结构战略性调整的展开,我国工业化“区域落差”所蕴藏的

能量加速释放，一股产业梯度转移浪潮正在形成。2001年，江西省委、省政府就提出了以工业化为核心、以大开放为主以及把江西建设成为“沿海发达地区的产业梯度转移基地、优质农产品供应基地、劳动力输出基地和旅游休闲的后花园”的战略定位，并提出了“实现江西在中部地区崛起”的奋斗目标。如今，江西更应该抓住我国东部沿海发达地区产业结构调整的机会，积极地、有选择地承接产业转移，以最低的成本缩小与发达地区的差距，以最快的速度赶上发达地区。

赣南等原中央苏区作为“五岭之要冲”“粤闽之咽喉”，其独特的地理区位优势、丰富的资源和巨大的市场开发潜力，使其成为江西省承接东部沿海地区产业转移的前沿地带。虽然由于历史因素，该地区存在基础设施薄弱、产业结构单一、生态环境脆弱等问题，经济发展滞后、工业化程度较低，但与此同时，赣南等原中央苏区及江西省其他地市区位优势显著，资源禀赋优异，劳动力和土地资源丰富，成本优势显著（周国兰等，2012）。而承接产业转移是欠发达地区突破发展瓶颈、实现经济崛起的有效途径（赵文丁等，2015）。国家发改委在2013年批复，同意设立赣南承接产业转移示范区。示范区规划范围以赣州开发区、综合保税区（含出口加工区）、香港工业园、瑞兴于经济振兴试验区、“三南”加工贸易重点承接地、龙南国家级经济技术开发区，以及省级经济技术开发区、省级工业园、省级特色产业基地、产业集聚为主体，辐射赣州全境及周边地区。因此，当前如何进一步做好赣南等原中央苏区及江西省其他地市之间承接沿海产业的布局与选择，平台的建设显得尤为重要。首先，搭建园区承接平台，应当创新园区开发模式，加大园区建设投入，加快平台建设速度，改善园区环境，提升园区平台承载能力；其次，搭建政策优惠平台，要健全和完善现有招商引资政策，鼓励引入轻污染、高技术、高税收的项目，同时对引进这些项目的招商人员加大奖励力度；最后，搭建人才技术平台，坚持引智与引技相结合，建立人才孵化园，积极开展校企合作，建立技术研发机构，提高企业技术水平和产品竞争力。这样采用“筑巢引凤”的发展模式，帮助招商企业解决后顾之忧，使其安安心心来到赣南等原中央苏区投资设厂，既有利于帮助沿海发达地区缓解用地紧张、劳动力成本过高的压力，实现